

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0311/ 780



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

นนทบุรี 11000

26 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง การยกเลิกการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนพ.ศ. 2547
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549
3. รายงานการประชุม เรื่อง ปัญหา อุปสรรคการค้าต่างตอบแทน/การค้าแบบแลกเปลี่ยน
4. สรุปหน่วยงานที่ยกเว้นการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน พร้อมหนังสือของแต่ละหน่วยงาน

1. เรื่องเดิม

ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ได้มีข้อกำหนดให้ดำเนินการโดยมีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทน ซึ่งมีจุดประสงค์หลักเพื่อช่วยผลักดันการส่งออกสินค้าที่ผลิตได้เกินความต้องการ โดยเป็นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ต่อมารัฐบาลมีนโยบายให้ดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยนแทนการค้าต่างตอบแทน โดยได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 บังคับใช้เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2549 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2. ปัญหา

2.1 จากการปฏิบัติงานที่ผ่านมา ได้มีข้อร้องเรียนจากหน่วยงานที่ปฏิบัติภายใต้ประกาศและระเบียบดังกล่าวอย่างต่อเนื่องว่ามีผลกระทบต่อการดำเนินโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศเป็นอย่างมาก กระทรวงพาณิชย์จึงได้จัดประชุมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมหารือปัญหาอุปสรรคการค้าต่างตอบแทน/การค้าแบบแลกเปลี่ยน และได้ข้อสรุปคือ เห็นควรยกเลิกการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.2 หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ มีหนังสือขอให้พิจารณาข้อยกเว้นการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน รวม 6 หน่วยงาน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

3. ข้อเสนอ

การดำเนินการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน มีข้อดีและข้อเสียสรุป ดังนี้

3.1 ข้อดี

หากกำหนดให้สินค้าต่างตอบแทนหรือสินค้าที่ใช้ในการแลกเปลี่ยนเป็นสินค้าในสต็อกรัฐบาล ได้แก่ ข้าว จะส่งผลให้สามารถระบายข้าวในสต็อกได้จำนวนหนึ่ง และเป็นการสนับสนุนโครงการรับจำนำสินค้าเกษตรด้วย

3.2 ข้อเสีย

(1) ผู้ขายสินค้าให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ผนวกข้อกำหนดการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยนไว้ในข้อเสนอ เพื่อให้ดูเหมือนว่าจะเป็นการเสนอขายที่พิเศษกว่าการเสนอขายแต่เฉพาะสินค้า เพื่อที่จะได้รับการพิจารณาเป็นพิเศษ ซึ่งอาจทำให้ขายสินค้าได้โดยไม่ต้องใช้ระบบการประมูลเป็นการหลีกเลี่ยงการแข่งขัน

(2) ต้นทุนที่เกิดจากการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยนจะทำให้ราคาสินค้าที่จัดซื้อเพิ่มสูงขึ้น เนื่องจากบริษัทผู้ขายสินค้าไม่สามารถดำเนินการการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้ด้วยตนเอง จึงมีการจ้างบริษัทอื่นบริหารจัดการแทน ซึ่งมีอัตราค่าจ้างที่สูง แต่บริษัทผู้ขายจะผลักภาระค่าใช้จ่ายส่วนนี้ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นผลให้ต้องซื้อสินค้าในราคาสูงขึ้น

(3) ผลประโยชน์จากนโยบายการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยนจะตกอยู่กับบริษัทที่เข้ามารับจ้างบริหารจัดการแทน โดยสินค้าที่นำมาทำการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน เป็นสินค้าที่ซื้อขายกันตามปกติ ที่ไม่สามารถชี้ชัดได้ว่า ช่วยให้การส่งออกของไทยเพิ่มขึ้น

(4) เนื่องจากการเจรจาต่อรองด้านราคาสินค้าและเงื่อนไขต่างๆ ในการส่งมอบสินค้าไม่สามารถหาข้อยุติได้โดยง่าย และไม่สามารถดำเนินการภายในกรอบเวลา ก่อให้เกิดความเสียหายต่อแผนการดำเนินโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นอย่างมาก

4. ข้อพิจารณา

จากการประเมินการดำเนินการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยนพบว่า มีข้อจำกัดในหลายด้าน ซึ่งมีผลเสียมากกว่าผลดี เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติ ดังนี้

4.1 ยกเลิกการค้าต่างตอบแทน โดยยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547

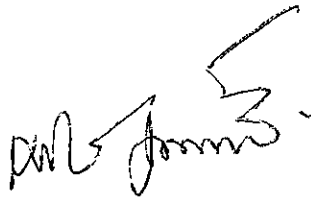
4.2 ยกเลิกการค้าแบบแลกเปลี่ยน โดยยกเลิกและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 ส่วนการค้าแบบแลกเปลี่ยนที่มีข้อผูกพันตามมติ คณะรัฐมนตรี ที่ออกไว้ก่อนหน้านี้ ให้ปฏิบัติต่อไป เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น

4.3 สำหรับสัญญาการซื้อขายตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน ที่ได้มีการลงนามไปแล้ว ให้ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น

4.4 ในกรณีที่จะต้องมีการนำเอาวิธีการซื้อขายแบบการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยนมาใช้ในการบริหารจัดการสินค้าในสต็อกรัฐบาล ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในข้อ 4 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกริกไกร จีระแพทย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์



ประกาศกระทรวงพาณิชย์

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน

พ.ศ. 2547

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2541 เห็นชอบให้โครงการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตั้งแต่ 300 ล้านบาท ให้ดำเนินการจัดซื้อโดยมีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนในอัตราส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศ ยกเว้นโครงการที่ใช้เงินกู้และเงินช่วยเหลือจากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศที่ให้อำนาจโดยมีเงื่อนไขผ่อนปรน และจากสถาบันสินเชื่อเพื่อส่งออก และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกำหนดเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนไว้เป็นเงื่อนไขการประมูลให้ชัดเจน ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ พ.ศ. 2546 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2546 ข้อ 13 กำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนที่มีอยู่เดิม ยังคงมีผลใช้บังคับจนกว่าคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จะมีการเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) ได้มีมติ เมื่อวันที่ 26 เมษายน 2547 ให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ กำกับ ควบคุม และตรวจสอบการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน และพิจารณาโครงการหรือแผนงานที่ขอยกเว้นการค้าต่างตอบแทน รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน กระทรวงพาณิชย์จึงออกประกาศไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 ในประกาศนี้

“การค้าต่างตอบแทน” หมายความว่า การค้าที่มีการส่งเสริมให้มีการชำระราคาของสินค้าหรือค่าจ้างบริการไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นสินค้าหรือบริการหรือประโยชน์อื่นหรือให้ประโยชน์อื่นใดเป็นการตอบแทน สำหรับการซื้อสินค้าหรือการจ้างบริการโดยส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศ

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

“บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกัน” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือเดียวกันตามประมวลรัษฎากร

“บริษัทการค้าระหว่างประเทศ” หมายความว่า บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย หรือตามกฎหมายต่างประเทศที่มีวัตถุประสงค์ หรือธุรกรรมหลักในการดำเนินการค้าระหว่างประเทศ

“คณะทำงาน” หมายความว่า คณะทำงานการค้าต่างตอบแทนซึ่งกระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามประกาศนี้

ข้อ 2 เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการของส่วนราชการ หรือผู้มีอำนาจอนุมัติมีมติอนุมัติโครงการที่ต้องมีการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ แล้วแต่กรณีแล้ว

(1) ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนจะต้องแจ้งชื่อ โครงการ วงเงินซื้อหรือจ้างทั้งโครงการ แหล่งเงินที่ใช้ มูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ รายการสินค้าและ/หรือบริการและแหล่งที่ผลิตสินค้าและ/หรือแหล่งนำเข้าสินค้าและ/หรือบริการ รายละเอียดการดำเนินการของโครงการ และระยะเวลาการดำเนินโครงการ ต่อกรมการค้าต่างประเทศ

(2) เมื่อมีการพิจารณางบประมาณประจำปีหรืองบลงทุนประจำปีของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ สำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะต้องแจ้งชื่อโครงการของส่วนราชการที่มีมูลค่าการซื้อขายหรือการจ้างบริการตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไปหรือโครงการของรัฐวิสาหกิจที่มีการลงทุนตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับวงเงินซื้อหรือจ้างทั้งโครงการ และระยะเวลาการดำเนินโครงการ ต่อกรมการค้าต่างประเทศ

ข้อ 3 การซื้อหรือการจ้างบริการตามโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดแผนการซื้อหรือการจ้างบริการให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ และ/หรือมีการจ้างบริการจากต่างประเทศซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าที่ซื้อและ/หรือค่าจ้างตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป ต้องมีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขสำหรับการซื้อหรือการจ้างบริการดังกล่าวด้วย เว้นแต่เป็นการซื้อหรือการจ้างบริการในกรณีดังต่อไปนี้

(1) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่คณะทำงานเห็นว่ามิใช่ข้อจำกัดทางเศรษฐกิจ หรือมีข้อจำกัดเกี่ยวกับคุณสมบัติและจำนวนผู้เสนอขายสินค้าหรือผู้รับจ้างบริการ หรือมีข้อจำกัดเนื่องจากคุณลักษณะและเทคนิคของสินค้าที่จะซื้อหรือมีการจ้างบริการ ซึ่งหากกำหนดเงื่อนไขให้มีการการค้าต่างตอบแทนแล้วจะไม่สามารถดำเนินการซื้อหรือการจ้างบริการตามแผนการซื้อหรือการจ้างบริการที่กำหนดไว้ได้

(2) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่ใช้เงินช่วยเหลือหรือเงินกู้จากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศ โดยเงินที่ให้กู้ยืมมีเงื่อนไขผ่อนปรนหรือเป็นเงินกู้จากสถาบันสินเชื่อเพื่อการส่งออกของต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และรายชื่อที่กระทรวงการคลังกำหนด

ข้อ 4 รูปแบบ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ให้เป็นไปตามที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนด โดยมีอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตอบแทนร้อยละห้าสิบของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือของมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ หรือมีอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตอบแทนตามข้อเสนอของผู้เสนอขายสินค้ากำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือของมูลค่าการจ้างบริการจากต่างประเทศ

ข้อ 5 ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างประเทศจะต้องกำหนดให้การทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศ เป็นเงื่อนไขข้อหนึ่งในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อหรือการจ้างบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสำหรับโครงการนั้น ๆ โดยมีรูปแบบ เงื่อนไข และอัตราส่วนการค้าต่างประเทศตอบแทนตามที่กำหนดตามข้อ 4

ในการเสนอราคาหรือเสนองานตามประกาศเชิญชวนในวรรคหนึ่ง ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ยื่นหนังสือยอมรับการเข้าทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนตามแบบที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนดพร้อมกับเอกสารอื่นที่ใช้ประกอบการเสนอราคาหรือเสนองานจะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติครบถ้วน

ข้อ 6 ในกรณีที่ปรากฏว่ามูลค่าที่แท้จริงของสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือค่าจ้างบริการจากต่างประเทศสำหรับโครงการตามข้อ 5 มีมูลค่ารวมตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาการซื้อหรือการจ้างบริการได้ต่อเมื่อได้รับแจ้งเป็นหนังสือจาก กรมการค้าต่างประเทศ ว่าผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ได้รับการคัดเลือกได้ทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศแล้ว

แต่ถ้าปรากฏว่ามูลค่าที่แท้จริงของสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าและ/หรือค่าจ้างบริการจากต่างประเทศสำหรับโครงการตามข้อ 5 มีมูลค่ารวมไม่ถึงสามร้อยล้านบาท ให้เงื่อนไขของการทำสัญญาการค้าต่างประเทศตอบแทนที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาหรือเสนองานเป็นอันระงับไป และให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาการซื้อหรือการจ้างบริการได้ และให้แจ้งให้กรมการค้าต่างประเทศทราบด้วย

ข้อ 7 ในการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทน ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานซึ่งได้รับการคัดเลือกจะต้องเข้าเป็นคู่สัญญากับกรมการค้าต่างประเทศ และสามารถมอบหมายให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือหรือบริษัทการค้าระหว่างประเทศดำเนินการแทนเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กรมการค้าต่างประเทศ กำหนด

ในการดำเนินการทำสัญญาตามวรรคหนึ่ง ให้กรมการค้าต่างประเทศ มีอำนาจเจรจาและกำหนดรายการสินค้าซื้อตอบแทนและประเทศผู้รับสินค้า โดยจะพิจารณารายการสินค้าที่รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการเป็นอันดับแรก กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคู่สัญญาหรือผู้ซึ่งได้รับมอบให้ดำเนินการแทน รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการในการดำเนินการดังกล่าว

ข้อ 8 ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน ให้กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการตามมติดังกล่าว

ข้อ 9 ในกรณีที่มีปัญหาหรือข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน ให้กรมการค้าต่างประเทศเสนอคณะทำงานเพื่อพิจารณาวินิจฉัย

ข้อ 10 การดำเนินการการค้าต่างตอบแทนที่ได้รับความเห็นชอบหรือมีมติจากคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนหรือคณะอนุกรรมการการค้าต่างตอบแทนซึ่งตั้งขึ้นตามคำสั่งของคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศหรือมติคณะรัฐมนตรีก่อนประกาศนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการตามระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่ใช้บังคับอยู่เดิม

ข้อ 11 ประกาศฉบับนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ 12 ให้อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศเป็นผู้รักษาการตามประกาศนี้

ประกาศ ณ วันที่ 27 พฤษภาคม พ.ศ. 2547



(นายวัฒนา เมืองสุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(19/554)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนกับนานาประเทศ ตลอดจนเป็นการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพและสามารถขยายตัวได้อย่างยั่งยืน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก

(๑) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๔๖/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)

(๒) คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖๘/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘ เรื่อง แต่งตั้งรองประธานกรรมการในคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) เพิ่มเติม

ข้อ ๔ บรรดาประกาศ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และคำสั่งอื่นใดในเรื่องการค้าแบบแลกเปลี่ยนที่กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๕ ในระเบียบนี้

“การค้าแบบแลกเปลี่ยน” หมายความว่า การจัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีการชำระราคาด้วยสินค้าหรือบริการในประเทศทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการแลกเปลี่ยน

“ส่วนราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหาร แต่ไม่รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ เว้นแต่รัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

“โครงการ” หมายความว่า โครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศ

“สินค้าหรือบริการ” หมายความว่า สิ่งที่มีลักษณะอื่นใดอันอาจคำนวณเป็นเงินได้

ข้อ ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงพลังงาน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และอธิการสูงสุด เป็นกรรมการ

ให้ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

ข้อ ๗ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกรองประธานกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม หากรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๑) พิจารณาวางแผนนโยบายและหลักการในการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

(๒) พิจารณากำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่จะนำมาใช้ในการแลกเปลี่ยน โดยจะกำหนดวงเงินขั้นต่ำของโครงการก็ได้

(๓) พิจารณาเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาหรือข้อโต้แย้งเกี่ยวกับการค้าแบบแลกเปลี่ยน

(๔) ประสานงานเพื่อขอความร่วมมือจากบุคคลหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนในการชี้แจงให้ข้อมูล รวมทั้งเอกสาร หลักฐาน และความเห็นต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงาน โดยให้ทุกส่วนราชการให้การสนับสนุนตามที่คณะกรรมการร้องขอ

(๕) เชิญผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ หรือบุคคลที่จะเป็นประโยชน์เข้าร่วมการประชุมหารือเพื่อชี้แจงและให้ข้อมูลเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

(๖) แต่งตั้งคณะกรรมการ หรือคณะทำงานได้ตามความจำเป็น

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดให้เป็นไปตามระเบียบนี้

ข้อ ๘ โครงการที่จะดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ได้แก่

(๑) โครงการที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจได้กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการหรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณ ซึ่งคณะกรรมการเห็นสมควรให้ดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน

(๒) โครงการที่คณะรัฐมนตรีหรือผู้มีมติให้ดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยนตามข้อ ๑๒

ข้อ ๑๐ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอโครงการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการหรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าหรือบริการที่จะจัดซื้อหรือจัดจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนดตามข้อ ๘ (๒) ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

โครงการที่เสนอตามวรรคหนึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อโครงการ

(๒) ประมาณการงบประมาณของโครงการ

(๓) มูลค่าสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศที่จะจัดซื้อหรือจัดจ้าง

(๔) ระยะเวลาการดำเนินโครงการ

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าโครงการที่เสนอตามข้อ ๑๐ จะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ให้คณะกรรมการกำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่จะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน รวมทั้งเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรแล้วแจ้งเป็นหนังสือให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการรับไปดำเนินการตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ต่อไป

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่คณะกรรมการหรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นสมควรให้จัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งยังมีกำหนดโครงการไว้

ในแผนปฏิบัติราชการหรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีคณะกรรมการเห็นว่าสินค้าหรือบริการใดสมควรดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ให้กำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่ต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน รวมทั้งเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรแล้วแจ้งเป็นหนังสือไปยังส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำโครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการรับไปดำเนินการตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ต่อไป

(๒) กรณีคณะรัฐมนตรีมีมติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการจากต่างประเทศด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องจัดทำโครงการเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่ต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน รวมทั้งเงื่อนไขตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร และให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการนำเสนอโครงการ พร้อมทั้งความเห็นของคณะกรรมการ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ แล้วดำเนินการตามข้อ ๑๓ และข้อ ๑๔ ต่อไป

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่โครงการใดมีข้อกำหนดให้ต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนให้เสนอราคาหรือเสนองานในการจัดซื้อหรือจัดจ้างซึ่งสินค้าหรือบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสำหรับโครงการนั้น ๆ ตามมูลค่าและรายการสินค้าหรือบริการที่คณะกรรมการกำหนด

ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองานที่ได้รับการคัดเลือกให้เข้าทำสัญญาการค้าแบบแลกเปลี่ยนจะมอบอำนาจให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในเครือหรือบริษัทการค้าระหว่างประเทศดำเนินการแทนทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

ประกาศเชิญชวน แบบของสัญญา และการมอบอำนาจให้ดำเนินการแทน ตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๑๔ การจัดซื้อหรือจัดจ้างนอกเหนือจากที่ระเบียบนี้กำหนดไว้ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ หรือกฎ ระเบียบว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ดำเนินการด้วยวิธีอื่น

ข้อ ๑๕ ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินการโครงการใดด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้บางส่วนหรือทั้งหมดให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ในกรณีเป็นโครงการตามข้อ ๕ (๑) ไม่ว่าจะมีการทำสัญญาแล้วหรือไม่ก็ตาม ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณา และให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ

(๒) ในกรณีเป็นโครงการตามข้อ ๕ (๒) ไม่ว่าจะมีการทำสัญญาแล้วหรือไม่ก็ตาม ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ข้อ ๑๖ ให้กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ รับผิดชอบในงานเลขานุการของคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

ข้อ ๑๗ โครงการการค้าแบบแลกเปลี่ยนที่ได้ดำเนินการอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้

ข้อ ๑๘ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๔๕

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

รายงานการประชุม
เรื่อง ปัญหา อุปสรรคการค้าต่างประเทศ/การค้นแบบแลกเปลี่ยน
วันพฤหัสบดีที่ 19 ตุลาคม 2549 เวลา 10.00 น.
ณ ห้องประชุม 1601 ชั้น 16 กรมการค้าต่างประเทศ

ประธาน

นายวิจิตร วิเศษน้อย

รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

ฝ่ายเลขานุการ

1 นายพนพล สระวาสี

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมการค้าชายแดนและ
มาตรการพิเศษทางการค้า

2 นางนันท์นที วิบูลชติกุล

นักวิชาการพาณิชย์ 8ว

3 นายสุชาโรจน์ ปั่นเก่า

นักวิชาการพาณิชย์ 7ว

4 นายประกาศิต มงคลเกษม

นักวิชาการพาณิชย์ 7ว

5 นางไพลิน วิริยศิริ

นักวิชาการพาณิชย์ 6ว

6 น.ส.วาสนา สิงห์โคตร

นักวิชาการพาณิชย์ 5

ผู้เข้าร่วมประชุม

กรมการค้าต่างประเทศ

1 นายอิทธิพล ช้างหล้า

นักวิชาการพาณิชย์ 9 ชช

2 นางวิไลวรรณ ทัพวงศ์ศรี

ผู้อำนวยการกองนโยบายการค้าและพัฒนาระบบบริหาร

กรมธนารักษ์

3 น.ส.สมรค์ ตั้งในคุณธรรม

ผู้อำนวยการกองพัสดุ

4 นางเมทินี แก้วมานพ

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8ว

5 นางวรรณุช ภู่อิ่ม

นักวิชาการพัสดุ 8 ว

สำนักงานประมาณกลาโหม

6 พอ.มณฑล ปราการสมุทร

ผู้อำนวยการกองพัสดุ

7 พท.ธิติกานต์ สุวรรณสภนธ์

หัวหน้าพัสดุ

8 นต.หญิงสุณี รัตนโยธินานนท์

ประจำแผนกพัสดุ

กองบัญชาการทหารสูงสุด

9 นาวาอากาศเอก สำเนียง สิตาธรรม

ผู้อำนวยการกองยุทธบริการระหว่างประเทศ

10 พันเอกฐปนรณม์ พลเมืองดี

กรมส่งกำลังบำรุงทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด
รองผู้อำนวยการกองสถิติ

กองทัพบก และกรมส่งกำลังบำรุงทหาร		กรมส่งกำลังบำรุงทหาร กองบัญชาการทหารสูงสุด
11	พันเอกวิวรรธน์ สุชาติ	ผู้อำนวยการกองวิจัยและพัฒนาการ กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก
12	พันเอกมนัส กาญจนโอฬารศิริ	ประจำ กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก
13	พันเอกภูวนารถ ชมพูนุตร	ประจำ กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก
14	พันโทวีระวุฒิ ผั่นนภานุกุล	หัวหน้าแผนก กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก
กองทัพอากาศ		
15	นาวาอากาศเอกสุรสิทธิ์ บัญญาอุทัย	ผู้อำนวยการกองควบคุมพัสดุ
16	นาวาอากาศตรีวิเชียร พึ่งตน	นายทหารควบคุมการจัดหา แผนกควบคุมการจัดหากองควบคุมพัสดุ
17	เรืออากาศเอกทิวา ลิ่มจำเลย	นายทหารควบคุมการจัดหา แผนกควบคุมการจัดหากองควบคุมพัสดุ
กองทัพบเรือ		
18	นาวาเอกศิริส ถัมเจริญ	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ กองบริหารทรัพยากร สำนักงานปลัดบัญชาทหารเรือ
หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา		
19	พันเอกสุรชาติ เหลือพร้อม	ผู้อำนวยการ กองส่งกำลังบำรุง หน่วยบัญชาการ ทหารพัฒนา กองบัญชาการทหารสูงสุด
การรถไฟแห่งประเทศไทย		
20	นายประเสริฐ อัดตะนันท์	วิศวกรใหญ่ฝ่ายโครงการพิเศษและก่อสร้าง
21	นางสาวโมฬีมาศ ฉัตรคม	รองผู้อำนวยการฝ่ายการพัสดุ
การทางพิเศษแห่งประเทศไทย		
22	พันโททวีสิน รักกตัญญู	รองผู้ว่าการฝ่ายก่อสร้างและบำรุงรักษา
23	นายชวลิต วัฒนกุล	ผู้อำนวยการฝ่ายโครงการทางด่วน
24	นายนนทจิตต์ ปางสมบูรณ์	ผู้อำนวยการกองวิศวกรรมทางด่วน 2 ฝ่ายโครง
25	นายชาติร์ ดันศิริ	หัวหน้าแผนกวิศวกรรมทางด่วน 1 กองวิศวกรรม ทางด่วน 1 ฝ่ายโครงการทางด่วน
การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย		
26	นายชัยสิทธิ์ กุรุรัตน์	ผู้อำนวยการฝ่ายวิชาการและแผนงาน
27	นายสังข์พงศ์ สนั่นเสียง	ผู้อำนวยการกองวิศวกรรมโครงสร้าง 1
28	นายสุรเชษฐ์ เหล่าพูลสุข	หัวหน้าแผนกวิศวกรรมโครงสร้าง สถานี 1

29	นายประสิทธิ์ เกลี้ยงเกิด	หัวหน้าแผนกอาวุโสเดินรถ 1
30	นายฉันทพันธ์ จำเริญกรวด	หัวหน้าแผนกจัดหาพัสดุ
31	นายณัฐ นาคธรณินทร์	วิศวกร
บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด		
32	นายนิพนธ์ แสงสว่าง	ผู้อำนวยการกองนิติการ
33	น.ส.ปัทมา สุคันธนาถ	เจ้าหน้าที่บริหารพัสดุ
34	นายสุเมธ เสนาโนฤทธิ	เจ้าหน้าที่พัสดุ
โรงงานยาสูบ		
35	นางเพ็ชรรัตน์ ทิมประเสริฐ	รองผู้อำนวยการฝ่ายจัดหาและรักษาพัสดุ
36	นางอรชร รัตการโกวิท	หัวหน้ากองจัดหาต่างประเทศและออกของ
37	น.ส.มัลลิกา อัมพลจันทร์	พนักงานจัดหา/ออกของ 5
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย		
38	นายธวัช วัจนะพรสิทธิ์	ผู้ช่วยผู้ว่าการวิศวกรรมระบบส่ง
39	นางวนิดา นพรัตน์	ผู้อำนวยการฝ่ายพัสดุและจัดหา
40	นายรัตนชัย นามวงศ์	ผู้อำนวยการฝ่ายแผนงานและโครงการโรงไฟฟ้า
41	นายวุฒิชัย เทพรพ	ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายพัสดุและจัดหา
42	นางทวิวรรณ เกษตรสิน	หัวหน้าแผนกจัดหาต่างประเทศและประกันภัย
43	นางนิลเนตร โอสภกัญญิต	หัวหน้าแผนกจัดหาระบบส่ง
44	น.ส.สุจิตา มนัสศิลป์	หัวหน้ากองจัดหาต่างประเทศ
45	นายวิสุทธิ จະวะสิต	หัวหน้ากองจัดหาและสัญญาวิศวกรรม
46	น.ส.นพวรรณ กาญจนวรรณ	หัวหน้ากองจัดหาและสัญญาวิศวกรรมระบบส่ง
47	น.ส.ศรัณษา สมบูรณ์ศิริ	วิทยากร ระดับ 9

เปิดประชุมเวลา 10.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติการค้าต่างประเทศ พ.ศ.2547 กำหนดให้โครงการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตั้งแต่ 300 ล้านบาทจะต้องดำเนินการค้าต่างประเทศ และในวันที่ 9 สิงหาคม 2549 ได้มีการปรับเปลี่ยนมาเป็นการดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 ซึ่งก่อนที่ระเบียบสำนักนายกฯ จะมีผลบังคับใช้ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท. ทักษิณ ชินวัตร) มีนโยบายให้ดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยนเท่านั้น ขณะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดประชุมคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้ เป็นเหตุให้โครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างการดำเนินการต้องหยุดชะงัก ประกอบกับกระทรวงพาณิชย์ได้กำหนดกรอบการดำเนินงานของกระทรวง

ในการที่จะสานต่อนโยบายที่ดีและปรับเปลี่ยนนโยบายและมาตรการที่บกพร่อง กรมการค้าต่างประเทศซึ่งรับผิดชอบในงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ จึงได้จัดการประชุมครั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องร่วมหารือถึงปัญหาและอุปสรรค และพิจารณาทบทวน/ยกเลิกการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องเพื่อพิจารณา

พิจารณา ยกเลิก/ทบทวน การดำเนินการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน

เพื่อให้เกิดความชัดเจนจึงขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจำนวน 13 หน่วยงาน ได้เสนอแนะปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งมีประเด็นปัญหาและข้อเสนอแนะสรุปได้ดังต่อไปนี้

1. กรมธนารักษ์

ปัญหา/อุปสรรค

(1) การค้าต่างตอบแทนทำให้ต้นทุนของโครงการสูงขึ้น เนื่องจากผู้ประกอบการต้องบวกเพิ่มเป็นค่าใช้จ่ายไปในการเสนอราคากับราชการ เป็นเหตุให้ต้นทุนในการผลิตเหรียญกษาปณ์สูงกว่าราคาหน้าเหรียญและเมื่อมีการนำเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยนมาใช้ในการดำเนินการก็จะเกิดผลในลักษณะเดียวกัน

(2) การทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนมีกระบวนการที่ต้องใช้เวลานาน ก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงานทำให้ได้ผลไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการและความต้องการใช้เหรียญกษาปณ์ของประชาชน ส่งผลให้เกิดความเสียหายต่อระบบการบริหารเงินตราและเกิดภาวะตลาดแลกเปลี่ยนเหรียญ

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน แต่ถ้าหากมีความจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการ ก็ขอให้เป็นการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนตามเดิม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อหน่วยงานน้อยกว่าการดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน

2. สำนักงานประมาณกลาโหม

ปัญหา/อุปสรรค

(1) ยุทธโศภรณ์ที่จัดซื้อบางรายการจะต้องกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ และกำหนดประเทศที่จะจัดซื้อ ซึ่งหากกำหนดเงื่อนไขการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนไว้ จะทำให้ดำเนินการเป็นไปได้ยากมากเนื่องจากประเทศที่หน่วยงานต้องการซื้อสินค้า อาจไม่ต้องการสินค้าเกษตรที่จะนำไปแลกเปลี่ยน และจะส่งผลในการต่อรองราคาซึ่งจะทำให้ยุทธโศภรณ์มีราคาที่สูงขึ้นมาก

(2) ขั้นตอนการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยนมีขั้นตอนสลับซับซ้อนระยะเวลานาน การจัดหาอาจจะไม่ทันกับความต้องการใช้ยุทธโศภรณ์ โดยเฉพาะความจำเป็นทางด้านยุทธการ

(3) หน่วยงานมีการจัดซื้อในหลายลักษณะ เช่น การจัดซื้อยุทธโศภรณ์จากสหรัฐภายใต้โครงการ Foreign Military Sales (FMS) และการจัดซื้อโดยวิธีรัฐต่อรัฐ ซึ่งไม่สามารถกำหนดเงื่อนไขในการแลกเปลี่ยน

สินค้าได้ เนื่องจากเป็นโครงการที่รัฐบาลสหรัฐฯ ให้ความช่วยเหลือในด้านการทหาร โดยจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ทางรัฐบาลสหรัฐฯ เป็นผู้กำหนดเท่านั้น

ข้อเสนอแนะ

แม้ว่าในหลักการ การทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนจะเป็นนโยบายที่ดี ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในระบบสินค้าทางการเกษตรได้มากขึ้น แต่ควรที่จะมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานสามารถปฏิบัติได้

3. กองบัญชาการทหารสูงสุด

ปัญหา/อุปสรรค เช่นเดียวกับสำนักงานประมาณกลาโหม

ข้อเสนอแนะ

เห็นด้วยกับนโยบายการเพิ่มช่องทางระบายสินค้าที่มีปัญหาและการรักษาสมดุลในเรื่อง Trade balance แต่หากจะนำระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยนมาใช้ ขอให้กำหนดแนวทางการปฏิบัติให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหากับผู้ปฏิบัติ และควรยกเว้นสำหรับการจัดซื้อโดยวิธี FMS

4. กองทัพบก (กรมส่งกำลังบำรุงทหารบก)

ปัญหา/อุปสรรค

กองทัพบกได้เสนอปัญหาและอุปสรรคไปยังสำนักงานประมาณกลาโหมตามสายการบังคับบัญชาแล้ว จึงเป็นไปตามที่สำนักงานประมาณกลาโหมชี้แจง แต่ขอเน้นว่ายุทธโศภณที่จัดซื้อมีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษสำหรับการใช้งาน การกำหนดเงื่อนไขการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนทำให้ดำเนินการจัดซื้อเป็นไปได้ยาก เพราะผู้ขายยุทธภัณฑ์ไม่ประสงค์จะดำเนินการ Barter Trade

ข้อเสนอแนะ

ขอให้ยกเลิกหรือชะลอการใช้ระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยนไปก่อน เนื่องจากยังไม่สามารถกำหนดวิธีปฏิบัติที่ชัดเจนได้

อนึ่ง การค้าต่างตอบแทน (Counter Purchase) มุ่งหวังที่จะเพิ่มปริมาณการส่งออกของสินค้าเกษตร แต่ที่ผ่านมา การดำเนินการค้าต่างตอบแทนมิได้เป็นตัวผลักดันให้ปริมาณการส่งออกเพิ่มขึ้นแต่อย่างใด กลับเป็นอุปสรรคในการจัดซื้อ และมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ดังนั้นเห็นควรยกเลิกการค้าต่างตอบแทน (Counter Purchase) เสียด้วยในคราวเดียวกัน

หากยังคงดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน การจัดซื้อตามโครงการ FMS และ G to G เห็นควรยกเว้น ไม่ต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้

5. กองทัพอากาศ

ปัญหา/อุปสรรค

(1) กรณีการจัดหาสิ่งอุปกรณ์ทางทหารซึ่งมีความต้องการใช้งานทางยุทธการ หากกำหนดเงื่อนไขการทำการค้าแลกเปลี่ยน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลานานในการเจรจา จะทำให้ยุทธโศภณที่จัดซื้อได้รับไม่ทันตามกำหนดเวลาที่ต้องการ

(2) ในการเจรจาซื้อขาย กรณีหน่วยงานมีความต้องการซื้อสิ่งอุปกรณ์ ซึ่งเป็นพัสดุเฉพาะแบบและมีแหล่งผลิตน้อยราย แต่คู่สัญญาไม่ต้องการสินค้าเกษตรหรือการบริการของรัฐบาลที่จะนำไปแลกเปลี่ยน ก็เปิดโอกาสให้คู่สัญญาวกเพิ่มค่าดำเนินการรวมกับราคาสินค้าเข้าไปด้วย ทำให้หน่วยงานต้องจัดซื้อของในราคาแพงกว่าความเป็นจริง

ข้อเสนอแนะ

ขอให้ทบทวนการปฏิบัติตามระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งถ้าเป็นนโยบายของรัฐบาลหากเห็นว่าจำเป็นจะต้องมีก็ขอให้คงไว้ใช้สำหรับการจัดหาพัสดุดังประเภทและต้องกำหนดวิธีการปฏิบัติและกรอบวงเงินที่ชัดเจน สำหรับของกองทัพอากาศ ซึ่งพัสดุด่วนใหญ่ที่จัดซื้อเป็นยุทธโปกรณ์ทางทหารมีความจำเป็นใช้งานทางยุทธการ จึงจะขอให้พิจารณาชะลอหรือยกเว้นการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

6. กองทัพเรือ

ปัญหา/อุปสรรค

การจัดซื้อเรือ หากต้องดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยนจะมีปัญหามาก เพราะเรือ 1 ลำจะประกอบไปด้วยหลายส่วน เช่น ชิ้นส่วนเครื่องยนต์เรือ ระบบการติดตั้งอาวุธ ลำเรือ ซึ่งจะนำเข้าจากหลายประเทศ ไม่ได้นำเข้ามาประเทศเดียว การบริหารจัดการสัญญาและการเจรจาแต่ละประเทศจะก่อให้เกิดความยุ่งยาก ทำให้ราคาวงเงินการจัดซื้อสูงขึ้น ซึ่งหากดำเนินการไม่ทันตามระยะเวลา จะทำให้การซื้อเรือต้องเลื่อนระยะเวลาออกไป และจะมีผลกระทบกับวงเงินงบประมาณที่ได้ขอไว้ด้วย

ข้อเสนอแนะ

ควรกำหนดวงเงินในการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนและกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน

7. หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการทหารสูงสุด

ปัญหา/อุปสรรค

- (1) ทำให้ราคายุทธโปกรณ์สูงขึ้น
- (2) วิธีการปฏิบัติไม่ชัดเจน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

ข้อเสนอแนะ

เห็นด้วยกับการบังคับใช้ระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยนเพราะเป็นสิ่งที่ดี เพราะช่วยเสริมสร้างเศรษฐกิจให้กับประเทศ ขณะนี้ยังไม่มีโครงการที่จะต้องจัดทำอย่างเร่งด่วน แต่หากจำเป็นต้องดำเนินการควรมีการกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจน และมีช่องทางผ่อนผันหรือยกเว้น ให้กับโครงการของส่วนราชการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและไม่สามารถปฏิบัติได้ตามเหตุผลและความจำเป็นของหน่วยงานนั้นๆ ก็จะทำให้สามารถปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ต่อไป

8. การรถไฟแห่งประเทศไทย

ปัญหา/อุปสรรค

ขณะนี้มีการจัดซื้อหัวรถจักรดีเซลไฟฟ้า 7 หัว จากรัฐบาลจีนเพื่อแลกเปลี่ยนกับสินค้าเกษตรของไทย การเจรจาต่อรองในเรื่องราคาสินค้าเกษตรยังไม่มีข้อยุติ และการดำเนินการจะต้องมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตร Exim Bank ทำให้การดำเนินการค่อนข้างยุ่งยาก ทำให้ต้อง

ใช้เวลาเจรจานานกว่าจะได้ข้อยุติและไม่สามารถควบคุมระยะเวลา การเจรจาดังกล่าวได้ ก่อให้เกิดความเสียหายต่อโครงการอย่างรุนแรง ซึ่งคณะผู้บริหารจะเสนอความเห็นดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อขอยกเลิกการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนมาจัดซื้อ โดยวิธีประกวดราคาตามปกติแทน

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยน

9. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

ปัญหา/อุปสรรค

ระเบียบไม่มีความชัดเจนในเรื่องการกำหนดวงเงิน แนวทางปฏิบัติและระยะเวลาดำเนินการ ทำให้โครงการของหน่วยงานที่ได้มีการประกวดราคาเสร็จสิ้นไปแล้วตั้งแต่ วันที่ 1 มิถุนายน 2549 ซึ่งในขณะนี้ยังไม่สามารถลงนามได้ส่งผลให้ราคากลางที่ได้กำหนดไว้ตั้งแต่ต้นปี 2549 ที่ได้อนุมัติงบประมาณแล้วสูงขึ้น มีผลกระทบต่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนด้วย

ข้อเสนอแนะ

(1) ควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติของระเบียบให้ชัดเจนในเรื่อง กรอบวงเงินค่า ขั้นตอนการดำเนินโครงการ

(2) ขอยกยระยะเวลาการปฏิบัติตามระเบียบการค้าต่างตอบแทนเดิมออกไปก่อน อย่างน้อย 1 ปี

10. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

ปัญหา/อุปสรรค

(1) รฟม. มีโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงและสีน้ำเงินที่ต้องดำเนินการ ซึ่งกำลังขอกู้เงิน JBIC ของรัฐบาลญี่ปุ่นอยู่ โดยการดำเนินโครงการฯ ต้องปฏิบัติตามหลักสากลและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินทุน ซึ่งต้องมีการประกวดราคานานาชาติและต้องได้รับความเห็นชอบจากแหล่งเงินทุนทุกขั้นตอนด้วย รฟม. ได้ประสานกับผู้แทน JBIC เพื่อหารือเกี่ยวกับการกำหนดเงื่อนไขการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งทาง JBIC เห็นว่าการมีเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยน จะทำให้รัฐบาลญี่ปุ่นเกิดความสับสนในการพิจารณาให้เงินกู้และปกติโครงการฯ เงินกู้ JBIC ที่ผ่านมาไม่เคยมีเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยน จึงเห็นว่าไม่ควรจะมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ในเอกสารประกวดราคา

(2) ไม่เปิดโอกาสที่ดีในการแข่งขันกับทั่วโลกทั้งในด้านราคาและคุณภาพ

(3) อาจก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ ในกรณีที่โครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยน หรือยกเว้นให้กับโครงการรถไฟฟ้าที่ใช้เงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนจากต่างประเทศ

11. บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย

ปัญหา/อุปสรรค

อุปกรณ์ที่จัดซื้อที่มีคุณลักษณะเฉพาะ และการจัดซื้อแต่ละครั้งมีราคาไม่สูงมาก โดยจะกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้อย่างชัดเจน หากวิธีการปฏิบัติการค้าแบบแลกเปลี่ยนไม่ชัดเจนจะก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการ

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยน หรือหากยังคงไว้ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ และวงเงินขั้นต่ำให้ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการดำเนินการของหน่วยงาน

12. โรงงานยาสูบ

ปัญหา/อุปสรรค

(1) ไม่เอื้ออำนวยต่อการแข่งขันกับบริษัทผู้นำเข้า เพราะอุตสาหกรรมยาสูบมีตลาดที่จำกัด และอยู่ในภาวะถดถอย

(2) ใบยาสูบ เป็นวัตถุดิบสำคัญที่ใช้ เป็นพืชผลทางการเกษตรที่มีฤดูเพาะปลูกเพียงปีละครั้ง การซื้อใบยาจากต่างประเทศจึงต้องรวดเร็วและทันฤดูกาลและต้องทันต่อการใช้งานอีกด้วย

(3) Supplier ส่วนใหญ่เห็นว่ามีความเสี่ยงในการเข้าร่วมประกวดราคาที่มีเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยน เป็นเหตุให้ผู้เข้าประกวดน้อย ทำให้ไม่เกิดการแข่งขันด้านราคาตามวัตถุประสงค์ของการประกวดราคาด้วยวิธี e-Auction

(4) บริษัทขายใบยาสูบ สารปรุงแต่งและวัสดุห่อม้วนจะต้องหาบริษัทกลางมาดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อต้นทุนของสินค้า

(5) กระบวนการค้าแบบแลกเปลี่ยนต้องใช้เวลาาน มีขั้นตอนการปฏิบัติงานซับซ้อนและระเบียบปฏิบัติยังไม่ชัดเจน ทำให้โรงงานยาสูบต้องลงทุนซื้อใบยาสูบและวัตถุดิบอื่นๆ เพื่อคงคลังมากเกินความจำเป็น ทำให้ต้นทุนจมและอาจไม่ได้ใบยา ตลอดจนวัตถุดิบที่มีคุณภาพตามต้องการ เนื่องจากสิ้นสุดฤดูกาล

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยนและการค้าต่างตอบแทน

13. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ปัญหา/อุปสรรค

(1) เนื่องจากโครงการของการไฟฟ้าฯ เป็นการประมูลในลักษณะประกวดราคานานาชาติ (International Competitive Bidding) ดังนั้นวิธีการปฏิบัติจะต้องเป็นแบบสากล รวมทั้งกฎหมายของบางประเทศไม่อนุญาตให้ผู้ขายดำเนินการค้าต่างตอบแทน หากกำหนดการซื้อขายด้วยสินค้าเป็นการแลกเปลี่ยนจะเป็นอุปสรรคต่อการประมูลโครงการเป็นอย่างมากเนื่องจากการจำกัดผู้เข้าประมูลให้เหลือน้อยรายทำให้อำนาจการต่อรองลดลง และต้องใช้เวลานานในการเจรจาตกลงแลกเปลี่ยนสินค้ากัน ซึ่งถ้าไม่ได้ข้อตกลงภายในระยะเวลาที่กำหนดก็จะทำให้โครงการเกิดความล่าช้าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากโครงการของการไฟฟ้าฯ เป็นโครงการที่มีกำหนดแล้วเสร็จแน่นอนจะทำให้ไม่สามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้เพียงพอกับความต้องการ นอกจากนี้ราคาที่ประมูลได้อาจจะสูงกว่าปกติเป็นการเพิ่มต้นทุนของโครงการทำให้ค่าไฟฟ้าเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนต้องรับภาระค่าไฟฟ้าสูงขึ้นอีกด้วย

(2) จากข้อมูลในการวางแผนโครงการพลังงานและโรงไฟฟ้า ซึ่งจะต้องวางแผน 10 ปี (ปี 2547-2558) ได้ประเมินไว้ว่าถ้าดำเนินการการค้าต่างตอบแทนจะทำให้ต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้นประมาณ 4,700 ล้านบาท รัฐบาลต้องเสียบประมาณในการดำเนินโครงการสูงขึ้นต้นทุนค่าไฟฟ้าโดยรวมจะสูงขึ้น ทำให้ต้นทุนการผลิตสินค้าของไทยสูงขึ้น อำนาจการแข่งขันในการผลิตสินค้าไทยจะลดลง และก่อให้เกิดผลเสียต่างๆ อีกมากมายด้วย

(3) คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนยังไม่ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการปฏิบัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการสามารถกำหนดใช้เป็นเงื่อนไข เพื่อระบุในเอกสารประกวดราคา

ข้อเสนอแนะ

เห็นควรยกเลิกระเบียบการค้าแบบแลกเปลี่ยน แต่หากจำเป็นต้องคงไว้ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจน และเป็นแนวทางปฏิบัติได้โดยไม่ทำให้งานล่าช้า

มติที่ประชุม

1. เห็นควรยกเลิกการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน เนื่องจาก

1.1. มีผู้เข้าประมูลงานน้อย เป็นการลดโอกาสในการแข่งขัน ทำให้ขาดอำนาจต่อรอง ส่งผลให้วงเงินของการจัดซื้อสูงขึ้น อีกทั้งเกิดความล่าช้าเป็นอย่างมากในการจัดซื้อ ซึ่งอาจไม่ทันต่อความต้องการ

1.2. ผู้ประมูลงานได้ ไม่ต้องการสินค้าที่จะให้ดำเนินการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน ทำให้เกิดความยุ่งยากในการปฏิบัติ และต้องว่าจ้างผู้อื่นบริหารจัดการแทน ซึ่งเป็นการเพิ่มต้นทุนของสินค้าที่เสนอขายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

1.3. ในการจัดซื้อหลายโครงการมีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของสินค้า รวมทั้งประเทศที่จัดซื้อ หากกำหนดเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนหรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน จะทำให้ไม่สามารถซื้อได้ตามความต้องการของหน่วยงาน

2. เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการในช่วงที่ยังไม่มีการประชุมคณะกรรมการฯ ในการที่จะกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยน กรมการค้าต่างประเทศขอเสนอแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

2.1 สำหรับโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เร่งด่วนและได้ดำเนินการภายใต้ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 โดยได้มีการออกประกาศเชิญชวน หรือประกวดราคาหรือได้คัดเลือกผู้เสนอราคาแล้ว แต่ยังไม่ได้ลงนามสัญญาการซื้อขายตอบแทน (Counterpurchase Agreement) ซึ่งได้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 มีผลบังคับใช้ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บังคับอยู่เดิมตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ไปจนเสร็จสิ้น

2.2 ส่วนโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่ได้ออกประกาศเชิญชวน ประกวดราคา หรือได้ผู้คัดเลือกผู้เสนอราคาแล้ว ซึ่งได้ดำเนินการตั้งแต่วันที่ระเบียบฯ การค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 มีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2549 ขอให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังนี้

(1) กรณีที่โครงการที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน มิฉะนั้นจะก่อให้เกิดความเสียหาย นั้น ให้ดำเนินการตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ ไปก่อน แล้วนำเสนอ กรม.ให้ความเห็นชอบหรือนำเสนอ กรม. เป็นกรณีๆ ไป

(2) กรณีที่เป็นโครงการไม่เร่งด่วนให้ชะลอไว้ก่อน จนกว่า กรม.จะมีมติทบทวนให้ยกเลิก การดำเนินการค้าต่างตอบแทน ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ และการค้าแบบแลกเปลี่ยน ตามระเบียบสำนัก ก.น.ต่อไป

ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องอื่นๆ

-ไม่มี-

ปิดประชุมเวลา 11.30 น.

นางสาววาสนา สิงห์โคตร
นางไพลิน วัชรศิริ
นายสุจาโรจน์ ปั่นเก่า
ผู้ตรวจงานการประชุม

นายพนพล สระวาสี
ผู้ตรวจงานการประชุม

สรุปเหตุผลผลการขอยกเว้นการคำนวณแบบแลกเปลี่ยน

หน่วยงาน	โครงการ	เหตุผล
1. กรมธนารักษ์	จัดซื้อเหรียญตัวเปล่าและเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูป	- ต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์บางชนิดสูงกว่ามูลค่าราคาน้ำเหรียญมาก - ข้อจำกัดทางเศรษฐกิจที่จะต้องควบคุมต้นทุนการผลิตให้มีความเหมาะสม
2. โรงงานยาสูบ	การจัดซื้อใบยาสูบและวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ ซึ่งมีความเฉพาะของธุรกิจบุหรี่	- ปกป้องความเสี่ยงของผู้ขายและผลกระทบค่าใช้จ่ายให้กับผู้ซื้อ - ปิดโอกาสของผู้ขาย ส่งผลให้ผู้เข้าร่วมเสนอราคาร้อยมาก - ขาดอำนาจต่อรองและต้องรับภาระต้นทุนไว้เอง
3. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	1. โครงการระบบส่ง 17 โครงการ 2. โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก จำนวน 5 โรง 3. โครงการโรงไฟฟ้าพลังหมุนเวียน จำนวน 7 โรง	- การจัดหาพัสดุอุปกรณ์มีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลาก่อสร้าง ซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามแผนการผลิต - โรงไฟฟ้างดงามมีอายุการใช้งานนานกว่า 35 ปี อุปกรณ์มีสภาพเสื่อมและหมดอายุการใช้งานและเพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเร่งจัดหา - เป็นการจัดหาโดยวิธีประกวดราคานานาชาติ และอุปกรณ์ที่จัดหาจากแหล่งผลิตต่าง ๆ ทั่วโลก - มีความยุ่งยาก ทำให้ผู้เข้าประกวดราคาน้อยราย - ทำให้โครงการล่าช้า - ค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่าไฟฟ้า มีผลกระทบทางตรงและทางอ้อมกับประชาชน
4. การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.)	1. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ 2. โครงการสายสีน้ำเงินช่วงหัวลำโพง-บางแค และช่วงบางซื่อ-ท่าพระ	- ใช้เงินกู้ JBIC - เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อแก้ปัญหาจราจร ปัญหาสิ่งแวดล้อมและปัญหาด้านทุนขนส่งด้านพลังงานสูง ซึ่งมีความจำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินงาน

หน่วยงาน	โครงการ	เหตุผล
5. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.)	1. โครงการทางพิเศษสายรามอินทรา - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพฯ 2. โครงการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจร 3. โครงการทางยกระดับด้านทิศใต้สนามบินสุวรรณภูมิเชื่อมทางพิเศษบูรพาวิถี	- ในแต่ละโครงการไม่มีสินค้านำเข้ามูลค่าเกิน 300 ล้านบาท - ประกวดราคาก่อนระเบียบฯ การค้าแบบแลกเปลี่ยนบังคับใช้
6. กองทัพอากาศ	1. จัดซื้อเรดาร์พร้อมการติดตั้งสถานีเรดาร์เขาใหญ่ จำนวน 1 ชุด 2. จัดซื้ออุปกรณ์ระบบสื่อสารคมนาคมและระบบวิทยุ จำนวน 1 ระบบ	- มีความจำเป็นต้องจัดซื้อเรดาร์เป็นการเร่งด่วน หากไม่รีบดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อแผนงานของโครงการฯ ในภาพรวม และจะเกิดผลเสียหายนต่อทางราชการ



ที่ กค 0306/ 21606

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

18 พฤศจิกายน 2549

เรื่อง การพิจารณายกเลิกการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยนและการค้าต่างตอบแทน

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง 1. ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน
พ.ศ. 2547 ฉบับลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2547

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค 0306/5840 ลงวันที่ 22 เมษายน 2548
2. หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค 0306/12202 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549

ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน
พ.ศ. 2547 กำหนดให้การจัดหาพัสดุของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่มีมูลค่าการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ
ตั้งแต่ 300 ล้านบาทขึ้นไป ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เข้าเสนอราคายื่นหนังสือขอรับการเข้าทำสัญญาการค้า
ต่างตอบแทน ในอัตราส่วนร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศ และต่อมาได้มีการ
ประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม
2549 โดยระเบียบฯ ดังกล่าว กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดส่งโครงการจัดหาพัสดุที่ได้รับอนุมัติ
ให้จัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศไปยังคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน
เพื่อพิจารณาว่าโครงการใดจะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน และหากต้องดำเนินการด้วย
วิธีการดังกล่าว ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจประกาศเชิญชวนให้เสนอราคาตามมูลค่าและรายการสินค้า
หรือบริการ รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนกำหนด นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว ขอนำเสนอรายละเอียดมาเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

1. ตามพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. 2501 กำหนดให้กรมธนารักษ์ กระทรวงการคลังมี
หน้าที่ความรับผิดชอบในการผลิตเหรียญกษาปณ์ให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจ โดยมี
คุณภาพตามมาตรฐานสากล และด้วยต้นทุนที่เหมาะสม ดังนั้นในการผลิตเหรียญกษาปณ์จึงมีความพยายาม
ควบคุมต้นทุนการผลิตมิให้สูงกว่าราคาหน้าเหรียญมาโดยตลอด แต่ปัจจุบันต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์
บางชนิดราคาของกรมธนารักษ์ โดยเฉพาะเหรียญกษาปณ์ชนิดราคา 1 บาท 50 สตางค์ และ 25 สตางค์

มีต้นทุนสูงกว่าราคาดำเนินการหรือค่าเฉลี่ยมาก ทั้งนี้ เป็นผลมาจากราคาโลหะในระยะเวลา 2-3 ปีที่ผ่านมาได้ปรับตัวสูงขึ้นมาก กับทั้งสาเหตุหนึ่งที่มีผลกระทบโดยตรงต่อต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์ เป็นผลมาจากข้อกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งเป็นต้นทุนที่ทำให้ผู้ประกอบการบวกเพิ่มไปในการเสนอราคากับทางราชการ ทั้งนี้ กรมธนารักษ์ได้เคยส่งเรื่องขอยกเว้นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการค้าต่างตอบแทน และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 สำหรับการจัดซื้อเหรียญตัวเปล่าและเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูปไปยังกรมการค้าต่างประเทศในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน และคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยที่เหรียญกษาปณ์เป็นเงินตรา จึงมีข้อจำกัดทางเศรษฐกิจที่กรมธนารักษ์จะต้องควบคุมต้นทุนการผลิตให้อยู่ในระดับราคาที่เหมาะสม และหากผลิตเหรียญกษาปณ์ที่มีต้นทุนสูงกว่าราคาดำเนินการหรือค่าเฉลี่ยมาก ย่อมเป็นภาระค่าใช้จ่ายที่ภาครัฐต้องแบกรับไว้ทั้งหมด อีกทั้งการทำการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน ยังเป็นการเพิ่มขึ้นขั้นตอนการจัดหาพัสดุและใช้เวลาในการจัดหาพัสดุเพิ่มขึ้น ซึ่งปัญหาเรื่องต้นทุนการผลิตและระยะเวลาการดำเนินการในการจัดซื้อเหรียญตัวเปล่าและเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูปอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารเงินตราของกระทรวงการคลังและระบบเศรษฐกิจในภาพรวมได้

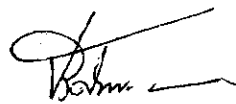
2. ขณะนี้คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ยังมิได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข รูปแบบ และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้กำหนดเป็นเงื่อนไขการประกวดราคาแต่อย่างใด และโดยที่กรมการค้าต่างประเทศได้เชิญประชุมส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ จำนวน 13 หน่วยงาน เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2549 เพื่อรับทราบผลการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนที่ผ่านมา และขอรับทราบความคิดเห็นเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ซึ่งผลการประชุมดังกล่าวทุกหน่วยงานมีความเห็นสอดคล้องกันว่า สมควรยกเลิกดำเนินการการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน เนื่องจากทำให้ภาครัฐได้รับพัสดุที่มีราคาแพงขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับการจัดซื้อพัสดุประเภทและชนิดเดียวกันโดยไม่มีเงื่อนไขดังกล่าว อีกทั้งทำให้ขั้นตอนการจัดหาพัสดุล่าช้า จึงส่งผลกระทบต่อแผนการจัดหาพัสดุและการบริหารงบประมาณของหน่วยงาน

3. ด้วยเหตุผลที่กล่าวข้างต้น กระทรวงการคลังจึงพิจารณาเห็นว่าหากมีการยกเลิกการปฏิบัติภายใต้ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 ฉบับลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2547 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 จะเป็นวิธีการหนึ่งที่สามารถลดต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์ ในขณะเดียวกันยังลดขั้นตอนและระยะเวลา

ในการจัดหาเหรียญ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อภาครัฐในการควบคุมต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์ และสนับสนุนระบบการบริหารเงินตราให้มีประสิทธิภาพ ในขั้นนี้จึงเห็นสมควรพิจารณายกเลิกประกาศฯ และระเบียบฯ ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

โทร. 0-2298-6447

โทรสาร 0-2270-1767



ที่ กค 0306/ ๖๖๐๖

กรมธนารักษ์

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

// กันยายน 2549

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมธนารักษ์ ที่ กค 0306/5840 ลงวันที่ 22 เมษายน 2548
2. หนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ที่ ชค./ว.1189 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2549
3. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

ตามที่กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือ ที่ ชค./ว.1189 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2549 ส่ง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2549 ให้กรมธนารักษ์ใช้ประโยชน์ในราชการ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยระเบียบฯ ดังกล่าว กำหนดให้ส่วนราชการจัดส่งโครงการจัดหาพัสดุที่ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศไปยังคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน เพื่อพิจารณาว่าโครงการใดจะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน และหากต้องดำเนินการด้วยวิธีดังกล่าว ให้ส่วนราชการประกาศเชิญชวนให้เสนอราคาตามมูลค่าและรายการสินค้าหรือบริการ รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนกำหนด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง นั้น

กรมธนารักษ์ขอเรียนว่า ตามพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. 2501 กำหนดให้กรมธนารักษ์มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการผลิตเหรียญกษาปณ์ให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจ โดยมีความตามมาตรฐานสากล และด้วยต้นทุนที่เหมาะสม แต่ปัจจุบันต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์บางชนิดราคาของกรมธนารักษ์มีต้นทุนสูงกว่ามูลค่าราคาหน้าเหรียญมาก ทั้งนี้ เป็นผลมาจากราคาโลหะซึ่งเป็นพัสดุที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศปรับตัวสูงขึ้นมาก กับทั้งสาเหตุอีกส่วนหนึ่ง เนื่องมาจากข้อกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาการค้าต่างประเทศ ซึ่งเป็นต้นทุนที่ทำให้ผู้ประกอบการบวกเพิ่มไปในการเสนอราคากับทางราชการ ทั้งนี้ กรมธนารักษ์ได้เคยส่งเรื่องขอยกเว้นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการค้าต่างประเทศมาแล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมการค้าต่างประเทศ และด้วยเหตุผลเดียวกันนี้ กรมธนารักษ์จึงขอยกเว้นการถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 สำหรับการจัดซื้อเหรียญตัวเปล่าและเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูปของกรมธนารักษ์ เนื่องจากมีข้อจำกัดทางเศรษฐกิจที่กรมธนารักษ์จะต้องควบคุมต้นทุนการผลิต

เหรียญกษาปณ์ให้มีความเหมาะสม และหากผลิตเหรียญกษาปณ์ที่มีต้นทุนสูงกว่าราคาหน้าเหรียญมาก
ย่อมเป็นการค่าใช้จ่ายภาครัฐที่ต้องแบกรับภาระไว้ทั้งหมด อันจะนำไปสู่ผลกระทบต่อการบริหารเงินตรา
และระบบเศรษฐกิจในภาพรวมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน
ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

อธิบดีกรมธนารักษ์

กองพัสดุ

โทร. 0-2298-6447

โทรสาร 0-2270-1767

สำเนาฉบับ

ที่ กค 0306/5240 .

กรมธนารักษ์

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

22 เมษายน 2548

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์เรื่องการค้าต่างประเทศ

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

อ้างถึง ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างประเทศ พ.ศ. 2547
ฉบับลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2547

เนื่องจากการจัดซื้อเหรียญตัวเปล่าหรือเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูปของกรมธนารักษ์ในปัจจุบัน ที่มีวงเงินจัดซื้อตั้งแต่ 300 ล้านบาทขึ้นไป จะต้องกำหนดเงื่อนไขให้ผู้เข้าเสนอราคาต้องยื่นหนังสือ ขอมรับการเข้าทำสัญญาการค้าต่างประเทศ ตามที่กรมการค้าต่างประเทศกระทรวงพาณิชย์กำหนด โดยมีอัตราส่วนการค้าต่างประเทศร้อยละ 50 ของมูลค่าสินค้าที่จะต้องมีการนำเข้าจากต่างประเทศ แต่ถ้าปรากฏว่ามูลค่าที่แท้จริงของสินค้าที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ไม่ถึง 300 ล้านบาท ก็ให้เงื่อนไข ของการทำสัญญาการค้าต่างประเทศที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาเป็นระงับไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึงนั้น

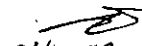
กรมธนารักษ์ขอเรียนว่าภารกิจของกรมธนารักษ์ตามพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. 2501 กำหนดให้กรมธนารักษ์มีหน้าที่ในการผลิตเหรียญกษาปณ์ให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจ โดยเหรียญกษาปณ์ที่ผลิตจะต้องได้มาตรฐานสากล ด้วยต้นทุนที่เหมาะสม แต่ปัจจุบันการผลิตเหรียญกษาปณ์ ของกรมธนารักษ์บางชนิดราคา มีต้นทุนสูงกว่ามูลค่าราคาด้านหน้าเหรียญมาก โดยเป็นผลมาจากราคาโลหะ ที่ปรับตัวสูงขึ้น กับทั้งสาเหตุอีกส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากข้อกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาการค้าต่างประเทศ ซึ่งเป็นต้นทุนที่ทำให้ผู้ประกอบการบวกเพิ่มไปในการเสนอราคากับทางราชการ

โดยที่ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้า-
ต่างประเทศ พ.ศ. 2547 ตามข้อ 3 (1) ได้กำหนดขอยกเว้นไว้สำหรับกรณีที่ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไข
การทำสัญญาการค้าต่างประเทศ ในการจัดซื้อของส่วนราชการ เมื่อคณะทำงานการค้าต่างประเทศ
เห็นว่าเป็นการซื้อหรือการจ้างบริการที่มีข้อจำกัดทางเศรษฐกิจฯ ซึ่งกรมธนารักษ์พิจารณาเห็นว่าภารกิจการผลิต
เหรียญกษาปณ์เข้าสู่ระบบเศรษฐกิจด้วยต้นทุนที่เหมาะสมนั้นนับเป็นข้อจำกัดทางเศรษฐกิจอย่างหนึ่ง เนื่องจาก
การผลิตเหรียญกษาปณ์ที่มีต้นทุนสูงกว่ามูลค่าราคาด้านหน้าเหรียญ ย่อมเป็นการค่าใช้จ่ายของทางราชการที่
ต้องแบกรับไว้ทั้งหมดและหากปล่อยทิ้งไว้เนิ่นนานย่อมส่งผลกระทบต่อการบริหารเงินตรา และระบบ

เศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมได้ ในการนี้จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาขออนุญาตให้การจัดซื้อเหรียญตัวเปล่า หรือเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูปของกรมธนารักษ์ไม่ต้องกำหนดเงื่อนไขให้ต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ


21/ม.ค. 48

(นายวิสุทธิ์ ศรีสุพรรณ)

อธิบดีกรมธนารักษ์

ส่ง EMS. แล้ว พร้อม
22 ธ.ค. 2548

กองพัสดุ

โทร. 0-2618-6335

โทรสาร 0-2270-1767

สำนักงาน

ที่ รยส.110003/ 3852



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

โทรสาร : (662) 2554220

โทรศัพท์ : 02-2291000

สำนักงานในกฎ

184 ถนนพระรามที่ 4 กทม 10110

13 ตุลาคม 2549

เรื่อง การขอยกเว้นการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน กรมการค้าต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 วันที่ 28 กรกฎาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือยืนยันราคาของบริษัท เทพวงศ์ จำกัด ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548
 2. สำเนาหนังสือ บริษัท พันธวนิช จำกัด ลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2549
 3. สำเนาหนังสือเอกสารสรุปการประมวลบริษัท พันธวนิช จำกัด ลงวันที่ 7 กันยายน 2549

ตามสิ่งที่อ้างถึงระบุว่า โดยที่เป็นการสมควรกำหนดแนวทางการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนกับนานาประเทศ ตลอดจนเป็นการส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพและสามารถขยายตัวได้อย่างยั่งยืน จึงกำหนดให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอโครงการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ หรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้ว ซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าหรือบริการที่จะจัดซื้อหรือจัดจ้างตามที่คณะกรรมการกำหนดตาม (ข้อ ๘ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ (๒) พิจารณากำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการ และมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่จะนำมาใช้ในการแลกเปลี่ยน โดยจะกำหนดวงเงินขั้นต่ำของโครงการก็ได้) ของระเบียบดังกล่าว ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

โรงงานยาสูบขอเรียนว่า การจัดซื้อ/จัดจ้างสินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยการชำระราคาด้วยสินค้าหรือบริการในประเทศทั้งหมด หรือบางส่วนเป็นการแลกเปลี่ยนนั้น ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติต่อการประกอบธุรกิจโรงงานยาสูบ ดังนี้.-

1. การค้าแบบแลกเปลี่ยนเป็นอุปสรรค ทั้งยังไม่เอื้อต่อการแข่งขันกับบริษัทผู้นำเข้า เพราะอุตสาหกรรมยาสูบมีตลาดที่จำกัดและอยู่ในภาวะถดถอย จึงมีการแข่งขันสูงเป็นประการหนึ่ง ประการที่สอง คู่แข่งขันเป็นบริษัทหรือต่างประเทศที่มีทุนและอิทธิพลสูง ประการที่สามวัตถุดิบสำคัญที่ใช้ในกระบวนการผลิตคือใบยาสูบพันธุ์เวอร์จิเนีย เบอร์เลย์ และ เติร์กิช เป็นพืชผลทางการเกษตรมีฤดูเพาะปลูก เพียงปีละครั้ง การซื้อใบยาจากต่างประเทศจึงต้องรวดเร็วและทันฤดูเพาะปลูก และต้องทันต่อการใช้งานอีกด้วย มิฉะนั้นจะ

/ กระทบต่อ...

กระทบต่อต้นทุนการผลิตและปริมาณคงคลังของวัตถุดิบของโรงงานยาสูบ ซึ่งเป็นการบริหารจัดการที่ยากต่างจากการลงทุนในเรื่องสาธารณูปโภคเมกะ โปรเจ็ค หรือด้านอื่นๆ ที่ปัจจัยเรื่องเวลาไม่ใช้กรอบบังคับจึงสามารถทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้ และประการสุดท้ายสารปรุงและวัสดุห่อมวน ซึ่งมีการแบ่งซื้อปีละ 2 – 3 ครั้งตามความจำเป็นในการใช้งาน

2. ด้วยอุปสรรคตามข้อ 1 Supplier ส่วนใหญ่เห็นว่าจะมีความเสี่ยงในการเข้าร่วมประกวดราคา เป็นเหตุให้มีผู้เข้าประกวดน้อยราย การค้าแบบแลกเปลี่ยนทำให้เกิดการกีดกันและผูกขาดทางการค้ากับบริษัทที่เป็นตัวแทนจัดซื้อใบยาสูบ และบริษัทผู้ขายใบยาสูบจากต่างประเทศ ไม่เกิดการแข่งขันด้านราคาตามวัตถุประสงค์ของการประกวดราคาด้วยวิธี e-Auction

3. บริษัทขายใบยาสูบ สารปรุง และวัสดุห่อมวนที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ชำนานูเฉพาะธุรกิจยาสูบ และหากเผชิญกับภาวะความเสี่ยงในการแลกเปลี่ยนสินค้า ส่วนมากจะต้องหาบริษัทกลางมาดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายส่วนเพิ่มขึ้นส่งผลกระทบต่อต้นทุนสินค้าที่ขายให้โรงงานยาสูบ

4. กระบวนการค้าแบบแลกเปลี่ยนต้องใช้ระยะเวลานาน และมีขั้นตอนการปฏิบัติงานซับซ้อน และระเบียบปฏิบัติยังไม่ชัดเจนทำให้โรงงานยาสูบต้องลงทุนซื้อใบยาสูบ และวัตถุดิบอื่นๆ เพื่อคงคลังมากเกินไปจนความจำเป็น ให้เพียงพอต่อการจัดซื้อในครั้งต่อไป ทำให้ต้นทุนจมและอาจไม่ได้ใบยา ตลอดจนวัตถุดิบที่มีคุณภาพตามต้องการเนื่องจากหมดอายุเพาะปลูกไปแล้ว

โรงงานยาสูบเคยได้ทำการ e-Auction ใบยาสูบจากต่างประเทศ ทั้งแบบมีการค้าต่างตอบแทน และ ไม่มีการค้าต่างตอบแทน ปรากฏว่าราคาใบยาสูบแบบไม่มีการค้าต่างตอบแทนต่ำกว่ามากดังรายละเอียด ดังนี้.-

(1) เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2548 โรงงานยาสูบได้ทำการประกวดราคา e-Auction ซื้อใบยาสูบจากประเทศสหรัฐอเมริกา พันธุ์เวอร์รี่เนีย (เกรด S5 และ S6) ฤดูเพาะปลูกปี 2005 จำนวน 1,364,400 กก. วงเงินประมาณ 405 ล้านบาท (เนื่องจากวงเงินเกิน 300 ล้านบาท จึงระบุเงื่อนไขการทำการค้าต่างตอบแทน) มีบริษัทขายใบยาสูบมารับประกาศฯ จำนวน 12 ราย แต่มายื่นข้อเสนอเพียงรายเดียวคือ บริษัท เทพวงศ์ จำกัด โรงงานยาสูบได้สอบถามบริษัทที่เหลือทั้ง 11 ราย ถึงเหตุผลที่ไม่ยื่นประมูล และได้ทราบว่าเงื่อนไขที่ต้องทำการค้าต่างตอบแทน (ในขณะนั้น) กับกระทรวงพาณิชย์ในกรณีที่จะชนะการประมูล เป็นอุปสรรคต่อการขายใบยาสูบให้โรงงานยาสูบ เพราะบริษัทฯ ไม่มีความชำนาญในการแลกเปลี่ยนสินค้าชนิดอื่น มีความเสี่ยงทางธุรกิจสูงทั้งชนิดของสินค้าและเวลา และที่ตลาดใบยาสูบมีช่วงเวลาการเปิดขายที่จำกัด ในครั้งนั้น บริษัท เทพวงศ์ จำกัด ได้เสนอราคาขาย เกรด S5 กก.ละ US\$ 7.79 และ เกรด S6 กก. ละ US\$ 7.65 บาท (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

(2) ต่อมาในเดือนกรกฎาคม 2549 โรงงานยาสูบได้ทำการประกวดราคา e-Auction ซื้อใบยาสูบประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล ฤดูเพาะปลูกปี 2006 รวม 3 เกรด จำนวน 1,152,000 กก. วงเงินประมาณ 243 ล้านบาท ปรากฏว่ามีบริษัทขายใบยาสูบเข้าร่วมเสนอราคา 5-7 ราย (เนื่องจากไม่มีเงื่อนไขการทำการค้าต่างตอบแทน หรือการค้าแบบแลกเปลี่ยน) บริษัทที่ชนะการประกวดราคาได้เสนอราคาใบยาสูบ เกรด BS5 ราคา กก. ละ US\$ 4.38 และลดเหลือ US\$ 4.21 , เกรด BS9 ราคา กก. ละ US\$ 3.48 และ เกรด BB1 ราคา กก. ละ US\$ 3.13 (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

(3) ในเดือนกันยายน 2549 โรงงานยาสูบได้ทำการประกวดราคา e-Auction ซื้อใบยาสูบจากประเทศสหรัฐอเมริกา พันธุ์เวอร์บีเนีย เกรด S5 ฤดูเพาะปลูกปี 2006 จำนวน 288,000 กก. วงเงินประมาณ 96 ล้านบาท ปรากฏว่ามีบริษัทผู้ขายใบยาสูบแสดงความจำนงเข้าร่วมเสนอราคา 5 ราย แต่ตัวอย่างที่ผ่านคุณภาพมีสิทธิเข้าร่วมประกวดราคาได้ 3 ราย (ไม่มีเงื่อนไขการค้ำแบบแลกเปลี่ยน เนื่องจากประกาศประกวดราคาออกก่อนระเบียบฯ ว่าด้วยการค้ำแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549) โดยบริษัทที่ชนะการประกวดราคาได้เสนอราคา กก. ละ US\$ 6.38 บาท และโรงงานยาสูบได้ขอต่อรองราคาลงได้เหลือ กก. ละ US\$ 6.36 บาท ถูกกว่าราคา S5 ที่ซื้อโดยมี Counter Trade ในปี 2548 (ข้อ 1) ถึง 18% (ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

ดังนั้น จะเห็นว่าเงื่อนไขการทำการค้าต่างตอบแทน/แลกเปลี่ยน เป็นปัจจัยความเสี่ยงของผู้ขาย และผลกระทบค่าใช้จ่ายร่วมเพิ่มให้กับผู้ซื้อ และยังเป็นการปิดโอกาสของผู้ขายที่ยังไม่มีความพร้อมในการดำเนินธุรกิจแบบมีการค้ำแบบแลกเปลี่ยนนี้ ส่งผลให้ผู้เข้าร่วมเสนอราคาน้อย โรงงานยาสูบขาดอำนาจต่อรอง และต้องรับภาระต้นทุนไว้อย่าง

เนื่องจากการดำเนินธุรกิจยาสูบในปัจจุบัน เผชิญกับภาวะยุ่งยากนานับประการ เพื่อเป็นการอนุเคราะห์ให้สามารถมีโอกาสด้านแข่งขันและธุรกิจยืนอยู่ได้ โรงงานยาสูบจึงใคร่ขออนุมัติให้การจัดซื้อใบยาสูบ และวัตถุดิบที่ใช้ในการผลิตบุหรี่ ซึ่งมีความเฉพาะของธุรกิจบุหรี่ (นอกจากใบยาต่างประเทศแล้วส่วนใหญ่เป็นประเภทสารปรุงและพัสดุดมกลิ่น เช่น กระดาษมวนบุหรี่ เส้นใยกันกรอง, สายคาดซองสีแดง, กระดาษแก้ว, และกระดาษอลูมิเนียมเย็บ เป็นต้น) ที่นำเข้าจากต่างประเทศ ได้รับการยกเว้นการทำการค้ำแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) ตามเหตุผลต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ)

รองผู้อำนวยการยาสูบ รักษาการ

ผู้อำนวยการยาสูบ

กองจัดหาต่างประเทศและออกของ

โทร. / FAX 02-2516912

www.thaitobacco.or.th

E-mail : supply@thaitobacco.or.th



โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง โทรเลขย่อ : ยาสูบ กรุงเทพฯ
TOBIN BANGKOK
โทรพิมพ์ : 72438 TOBIN TH
สำนักงานใหญ่ โทรสาร : (082) 2554220
184 ถนนพระรามที่ 4 กทม.10110 โทรศัพท์: 2291000

ที่ รยศ.070000/ 3817

// ตุลาคม 2549

เรื่อง ขอให้พิจารณากำหนดสัดส่วนในการดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)

เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

รพพ.	เลขรับ	ว.ด.ป.	เวลา
5	3766	12/10/49	13.41

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือของบริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation
ที่ Ref: 2006/02/14-001 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549

ตามที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 เห็นชอบให้ บริษัท China Yunnan Corporation for International Techno-Economic Cooperation (CYC) ดำเนินการโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบ แห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ในรูปแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (G to G) โดยให้ใช้วิธีการค้าต่างตอบแทน (Counter Trade) ในอัตราร้อยละ 50 ของมูลค่านำเข้า (Import Content) ซึ่งต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมระหว่างไทย - จีน ว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน และเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2 ระหว่างวันที่ 21 - 23 กันยายน 2548 ณ จังหวัด เชียงใหม่ ซึ่งมี Madam Wu Yi, Vice Premier of State Council เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายจีน และ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย ได้เจรจาเพื่อทำความตกลง เรื่องการร่วมลงทุนในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตบุหรี่ของโรงงานยาสูบ โดยให้ ดำเนินการในรูปแบบการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) แต่ไม่ได้กำหนดสัดส่วนว่าเป็นเท่าใด และไม่ได้ กำหนดกลุ่มสินค้าว่าเป็นสินค้าประเภทใด หลังจากนั้น บริษัท CYC ได้มีหนังสือถึงกระทรวงพาณิชย์ที่ Ref: 2006/02/14-001 ลงวันที่ 14 กุมภาพันธ์ 2549 เสนอว่า เพื่อการดำเนินการโครงการนี้ บริษัท ฯ ยินดี ที่จะทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) ในอัตราไม่เกินร้อยละ 50 ของมูลค่านำเข้า และบริการจากต่างประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

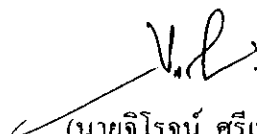
โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 ซึ่งประกาศ ณ วันที่ 28 กรกฎาคม 2549 และมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 กำหนดให้การจัดซื้อหรือจัดจ้างหรือบริการ ที่นำเข้าจากต่างประเทศของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต้องทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน กรณีที่ไม่สามารถดำเนินการ การค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) หรือดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) แต่ไม่เป็นไปตามสัดส่วน ที่กำหนด ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการนำเสนอคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนเพื่อพิจารณา เสนอความเห็น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

/จากเหตุผล...

จากเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การเจรจาต่อรองด้านราคาดำเนินได้ต่อไป เนื่องจากโครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาสูบแห่งใหม่ ที่จังหวัดเชียงใหม่ เป็นโครงการแบบรัฐบาลต่อรัฐบาล (Go to G) อันจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการค้าระหว่างประเทศ โรงงานยาสูบได้พิจารณาแล้ว จึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาในประเด็นเรื่องของสัดส่วนมูลค่าสินค้าที่จะดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยน ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 หรือตามที่คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนพิจารณาเห็นว่าเหมาะสม หรือตามที่บริษัท CYC เสนอ

ขอได้โปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายจิโรจน์ ศรีเปารยะ)

รองผู้อำนวยการยาสูบ รักษาการ
ผู้อำนวยการยาสูบ

โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง

โทร.0-2229-1188

โทรสาร. 0-2253-0312



รพ.	เลขที่	ว.ค.ป.	เวลา
3	603	13/11/50	09.33

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ELECTRICITY GENERATING AUTHORITY OF THAILAND

53 หมู่ 2 ถนนจริยสุนทวงศ์ บางกรวย นนทบุรี 11130 โทรสาร 0 2433 6317, 0 2433 5523, 0 2434 4064 www.egat.co.th
53 Moo 2 Charansanitwong Rd. Bang Krui Nonthaburi 11130 Thailand Fax (66) 2433 6317, 2433 5523, 2434 4064

ที่ กฟผ. 941101-1/ 5330

- 7 ก.พ. 2550

กระทรวงพาณิชย์

3317

วันที่ 14 ก.พ. 2550

12.00 น.

เรื่อง การขออนุมัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน

พ.ศ.2549

เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์

กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

อ้างถึง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 รับเลขที่ 350

วันที่ 14 / 2 / 50 เวลา 12.00 น.

ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 ซึ่งมีผลบังคับใช้
ตั้งแต่วันที่ 9 สิงหาคม 2549 ซึ่งมีการกำหนดดังนี้ :-

ข้อ 5 “การค้าแบบแลกเปลี่ยน” หมายความว่า การจัดซื้อหรือจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่
นำเข้าจากต่างประเทศของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ โดยมีการชำระราคาด้วยสินค้าหรือบริการในประเทศ
ทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการแลกเปลี่ยน

ข้อ 8(2) ให้คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณากำหนดกลุ่ม
สินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่จะนำมาใช้ในการแลกเปลี่ยน โดยจะกำหนดวงเงินขั้นต่ำ
ของโครงการก็ได้

ข้อ 10 ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำเสนอโครงการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ
หรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้วซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าหรือบริการที่จะจัดซื้อ
หรือจัดจ้างตามที่คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนกำหนดตามข้อ 8(2) ต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา
ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

เนื่องจาก ฝ่ายแผนงานและโครงการโรงไฟฟ้า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
(อพร. กฟผ.) มีงานโครงการดังต่อไปนี้ :-

1. โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กจำนวน 5 โรง ประกอบด้วย
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ เครื่องที่ 1 - 3
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำพุง เครื่องที่ 1 - 2
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนจุฬาภรณ์ เครื่องที่ 1-2
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร เครื่องที่ 1 - 3
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนแก่งกระจาน

- 2 โครงการโรงไฟฟ้าพลังงานหมุนเวียนจำนวน 7 โรง ประกอบด้วย
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนขุนด่านปราการชล (เขื่อนคลองท่าด่าน)
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนนเรศวร
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนแควน้อย
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนเจ้าพระยา
 - โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนแม่กลอง
 - โรงไฟฟ้ากังหันลมขนาด 2×1000 kW

ซึ่งมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการประกวดราคา โดยใคร่ขออภัยที่กเว้นไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ตามเหตุผลดังนี้.-

1. สภาพของโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็กจำนวน 5 โรงดังกล่าวข้างต้นมีอายุการใช้งานมานานกว่า 35 ปี อุปกรณ์การผลิตและอุปกรณ์หลักมีสภาพเสื่อมและหมดอายุการใช้งาน ทำให้เกิดความเสียหายที่จะเกิดปัญหาการผลิตไฟฟ้า และเพื่อให้เป็นไปตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องเร่งจัดหาโรงไฟฟ้าที่กล่าวมาทั้งหมดข้างต้น

2. การจัดหาอุปกรณ์ภายใต้งานโครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าและโครงการโรงไฟฟ้าของ กฟผ.ทุกประกวดราคาดังกล่าวข้างต้น จะดำเนินการจัดหาโดยวิธีประกวดราคานานาชาติ และอุปกรณ์ที่จัดหาจากแหล่งผลิตต่างๆ ทั่วโลก ซึ่งล้วนเป็นบริษัทเอกชนและดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ ทำให้ กฟผ. ไม่อาจกำหนดเงื่อนไขให้ชำระราคาด้วยสินค้าและบริการด้วยสินค้าและบริการในประเทศทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการแลกเปลี่ยนตามระเบียบที่กำหนดไว้ได้

3. การกำหนดเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยนในเอกสารประกวดราคานานาชาติ ทำให้ผู้ผลิตบางประเทศไม่เข้าร่วมประกวดราคา เนื่องจากมีความยุ่งยากทำให้มีผู้เข้าประกวดราคาน้อยราย ซึ่งเป็นผลเสียต่อ กฟผ.

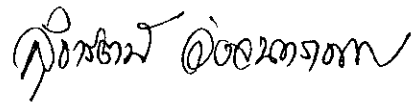
4. เนื่องจากการที่ยังไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์ ข้อมูล ตลอดจนวงเงินขั้นต่ำของโครงการที่ต้องทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน ทำให้ไม่สามารถกำหนดเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาหรือให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องการค้าแบบแลกเปลี่ยนกับผู้สนใจจะเข้าร่วมประกวดราคาได้ ซึ่งจะมีผลทำให้โครงการล่าช้า

5. ทำให้ค่าใช้จ่ายโครงการสูงขึ้นจากการที่ต้องทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่าไฟฟ้าของ กฟผ. และมีผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมกับประชาชน

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงใคร่ขออนุมัติยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย การค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ.2549 สำหรับการจัดหาโรงไฟฟ้าที่กล่าวมาข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุธารัตน์ อังจันทร์เพ็ญ)

รองผู้อำนวยการพัฒนา

ผู้ทำการแทน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กองจัดหาและสัญญาวิศวกรรม

โทรศัพท์ 02 433 9774

โทรสาร 02 436 0591



การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ELECTRICITY GENERATING AUTHORITY OF THAILAND

53 หมู่ 2 ถนนจรูญสนิทวงศ์ บางกรวย นนทบุรี 11130 โทรสาร 0 2433 6317, 0 2433 5523, 0 2434 4064 www.egat.co.th
53 Moo 2 Charansanitwong Rd. Bang Krui Nonthaburi 11130 Thailand Fax (66) 2433 6317, 2433 5523, 2434 4064

ด่วนมาก

ที่ กฟผ. 944102-0/ **51748**

27 ธ.ค. 2549

เรื่อง ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

- อ้างถึง 1. หนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เลขที่ กฟผ. 221102-2/39870 ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2549
2. หนังสือกรมการค้าต่างประเทศที่ ขค./ว 1557 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายการประกวดราคาที่อยู่ระหว่างดำเนินการ
2. หนังสือบริษัทผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา

ตามหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ที่อ้างถึง กฟผ. ได้ขอยกเว้นดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 สำหรับงานโครงการระบบส่งของ กฟผ. ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามแผนการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศได้เชิญหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมหารือปัญหาอุปสรรคการค้าต่างประเทศตอบแทน/การค้าแบบแลกเปลี่ยนเมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2549 และที่ประชุมมีมติเห็นควรยกเลิกการค้าต่างประเทศตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน และได้กำหนดแนวทางเพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อของส่วนราชการดำเนินการในช่วงที่ยังไม่มีการประชุมเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน ความละเอียดตามรายงานที่อ้างถึงข้างต้นนั้น

ด้วย กฟผ. มีงานประกวดราคาที่อยู่ระหว่างการประกาศขายเอกสารประกวดราคาที่กำหนดเงื่อนไขให้ผู้เสนอราคาปฏิบัติตามเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยน โดย กฟผ. จะแจ้งขั้นตอนการดำเนินการให้ทราบภายหลัง เมื่อ กฟผ. ได้รับทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนแล้ว แต่จนถึงปัจจุบัน กฟผ. ยังไม่ได้รับแจ้งข้อมูลหรือรายละเอียดเพิ่มเติมจากรายงานการประชุมวันที่ 19 ตุลาคม 2549 ทำให้ผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาไม่สามารถพิจารณาจัดเตรียมข้อเสนอให้ กฟผ. ได้ และได้มีหนังสือสอบถามมายัง กฟผ. ความละเอียดตามหนังสือของบริษัทที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549 ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอให้ยกเลิก ชะลอ หรือยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 สำหรับการจัดซื้อของกองทัพไทย ด้วยกระทรวง ฯ ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้ออุปกรณ์ได้ตามแผนงาน กฟผ. จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติสำหรับการจัดหาระบบส่ง ของ กฟผ. ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ซึ่งหาก กฟผ. ไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนจะมีผลให้โครงการล่าช้า และเกิดความเสียหายต่อ กฟผ. เนื่องจากงานในโครงการส่วนใหญ่เป็นงานที่ กฟผ. มีสัญญาจ้างกับโรงไฟฟ้า เอกชน รวมถึงมีงานที่รับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว ซึ่งหากงานล่าช้า กฟผ. จะต้องชำระค่าปรับเป็นเงินวันละ 60,000.- ถึง 100,000.- เหรียญสหรัฐฯ (เทียบเท่าเงินบาทวันละประมาณ 2,280,000.- ถึง 3,800,000.- บาท) ในการนี้ กฟผ. จึงใคร่ขอให้กรมการค้าต่างประเทศพิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยนสำหรับงานในโครงการต่าง ๆ ตามที่ กฟผ. ได้เคยเสนอเรื่องไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิช วัจนะพรสิทธิ์)

ผู้ช่วยผู้ว่าการวิศวกรรมระบบส่ง

ทำการแทนผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กองจัดหาและสัญญาวิศวกรรมระบบส่ง

โทรศัพท์ 0 2436 1422

โทรสาร 0 2436 1492

รายงานประกวดราคา / สอบราคาที่อยู่ระหว่างดำเนินการ

เลขที่	รายละเอียด	โครงการ	วันที่ประกาศ	วันที่เปิดซอง
SBCC-MJ-01-2	ซื้อ 230 kV Two Interrupter Power Circuit Breaker	ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วม พระนครใต้ ชุดที่ 3	29 ก.ย. 49	25 ต.ค. 49
2006-GM-02	ซื้อ Grounding Material	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	17 ต.ค. 49	13 ธ.ค. 49
NTN2-L2 (R)	จัดหาและจ้างก่อสร้างสายส่งไฟฟ้าแรงสูง ขนาด 230 เควี ร้อยเอ็ด2-ร้อยเอ็ด	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	4 ธ.ค. 49	26 ม.ค. 50
2006-SB-01	ซื้อ Stationary Battery	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	14 ธ.ค. 49	16 ม.ค. 50

รายงานประกวดราคา / สอบราคาตามแผนดำเนินการ

เลขที่	รายละเอียด	โครงการ	กำหนดประกาศ	กำหนดเปิดซอง
2006-PF-01	ซื้อ Power Fuse	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	ม.ค. 50	ก.พ. 50
BPKCC5-CT-01	ซื้อ Current Transformer	ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	ม.ค. 50	ก.พ. 50
BPKCC5-SA-01	ซื้อ Surge Arrester	ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	ม.ค. 50	ก.พ. 50
2006-GIS-01	ซื้อ 230 kV GIS Bang Pakong Substation	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2	ม.ค. 50	มี.ค. 50
2006-MJ-01-1	ซื้อ Instrument Transformer	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2 และ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2	ม.ค. 50	มี.ค. 50
2006-MJ-01-2	ซื้อ 500, 230 kV Power Circuit Breaker และ Disconnecting Switch	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้า จากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2 และ โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2	ม.ค. 50	มี.ค. 50

รายงานประกวดราคา / สอบราคาตามแผนดำเนินการ (ต่อ)

เลขที่	รายละเอียด	โครงการ	กำหนดประกาศ	กำหนดเปิดซอง
2007-CH-02	ซื้อ Connector and Hardware and Bus Fitting	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	ม.ค. 50	มี.ค. 50
GBA-GIS-01	ซื้อ 230 kV GIS Lat Phrao Substation	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 1	ม.ค. 50	มี.ค. 50
2006-SA-01	ซื้อ 396 & 192 kV Surge Arrester	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2 และโครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2	ก.พ. 50	เม.ย. 50
GBA-GIS-02	ซื้อ 230 kV GIS North Bangkok Substation	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 1	ก.พ. 50	เม.ย. 50



การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
ELECTRICITY GENERATING AUTHORITY OF THAILAND

53 หมู่ 2 ถนนจรูญเสถียร บางกรวย นนทบุรี 11130 โทรศัพท์ 0 2433 6317, 0 2433 5523, 0 2434 4064 www.egat.co.th
53 Moo 2 Charansanitwong Rd. Bang Kruai Nonthaburi 11130 Thailand Fax (66) 2433-6317, 2433-5523, 2434-4064

ที่ กฟผ. 221102-2/ 39870

- 9 ต.ค. 2549

เรื่อง การขอยกเว้นดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549
เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน

- อ้างถึง 1. หนังสือกรมการค้าต่างประเทศที่ ชค./ว.1189 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2549
2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายละเอียดโครงการ :

โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2

โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำจิม 2

โครงการสายส่ง 500 เควี ปลวกแดง - หนองจอก/วังน้อย Junction แนวที่ 2

โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพ ฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2

งานระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3

งานระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5

2. รายการอุปกรณ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศและรายชื่อบริษัทผู้ผลิตที่เคยเข้าเสนอราคา

ตามที่กรมการค้าต่างประเทศได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งให้ทราบและถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ลงวันที่ 28 กรกฎาคม 2549 ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจนำโครงการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการหรือแผนปฏิบัติงานในรอบปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติแล้ว ซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าหรือบริการที่จะจัดซื้อหรือจัดจ้างเสนอต่อคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน เพื่อพิจารณากำหนดกลุ่มสินค้าหรือบริการและมูลค่าของสินค้าหรือบริการที่จะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ความละเอียดแจ้งอยู่แล้วนั้น

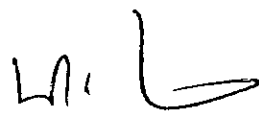
ด้วยขณะนี้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มีงานในโครงการระบบส่งอยู่หลายโครงการที่ต้องเร่งดำเนินการ เนื่องจากมีข้อตกลงผูกพันในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนและตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าได้ระบุว่าหากฝ่ายหนึ่งฝ่ายใดก่อให้เกิดความล่าช้า ทำให้แผนจ่ายไฟฟ้าต้องเลื่อนออกไปฝ่ายนั้นจะต้องถูกปรับค่าความพร้อมจ่าย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อต้นทุนค่าไฟฟ้าของ กฟผ. และกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าโดยรวม ในการจัดหาอุปกรณ์ภายใต้โครงการดังกล่าว กฟผ. จะต้องจัดหาจากแหล่งผลิตต่าง ๆ ทั่วโลกซึ่งล้วนเป็นบริษัทเอกชนและดำเนินธุรกิจเชิงพาณิชย์ ซึ่งทำให้ กฟผ. ไม่อาจกำหนดเงื่อนไขให้ชำระราคาด้วยสินค้าหรือบริการในประเทศทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการแลกเปลี่ยนตามที่ระเบียบ ฯ กำหนดไว้ได้ อีกทั้งในปัจจุบัน

คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนยังมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการปฏิบัติให้ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการสามารถกำหนดใช้เป็นเงื่อนไขเพื่อระบุในเอกสารประกวดราคาได้ แต่เนื่องจากการจัดหาพัสดุ อุปกรณ์ของ กฟผ. ต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่กำหนดให้คณะกรรมการร่างขอบเขตงานและร่างเอกสารประกวดราคาต้องนำสาระสำคัญของร่างเอกสาร ประกวดราคาเผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงาน และกรณียกเลิกกลางไม่น้อยกว่า 3 วัน ทำให้ กฟผ. ไม่สามารถ ดำเนินการได้เนื่องจากเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยนถือเป็นสาระสำคัญที่ต้องประกาศให้ผู้สนใจเสนอราคาทราบ โดยทั่วกัน

ที่ผ่านมา กฟผ. ได้ถือปฏิบัติตามนโยบายของรัฐบาลอย่างเคร่งครัดมาโดยตลอด แต่จากรายละเอียดที่กล่าวมาข้างต้น การจัดหาพัสดุอุปกรณ์ของ กฟผ. มีข้อจำกัดในเรื่องระยะเวลาก่อสร้างซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามแผนการผลิตไฟฟ้าของ กฟผ. ทำให้ กฟผ. ไม่สามารถปฏิบัติตามวิธีการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) ได้ กฟผ. จึงใคร่ขออนุมัติยกเว้นการดำเนินการตามระเบียบ ฯ สำหรับการจัดหาอุปกรณ์และการจัดหาและจ้างก่อสร้างภายใต้โครงการระบบส่งดังกล่าวในเบื้องต้นก่อน เพื่อให้ กฟผ. สามารถดำเนินงานได้ตามแผนงานจนกว่าจะมีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน พร้อมนี้ กฟผ. ได้เสนอรายละเอียดโครงการและรายการอุปกรณ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศรวมทั้งรายชื่อบริษัทผู้ผลิตที่เคยเข้าเสนอราคากับ กฟผ. มาเพื่อประกอบคำชี้แจงด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประพันธ์ พานิชผล)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังน้ำ

ทำการแทน ผู้อำนวยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

กองจัดหาและสัญญาวิศวกรรมระบบส่ง

โทรศัพท์ 0 2436 1420

โทรสาร 0 2436 1492



การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

MASS RAPID TRANSIT AUTHORITY OF THAILAND

รัฐวิสาหกิจภายใต้กำกับของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

A STATE ENTERPRISE UNDER SUPERVISION OF MINISTER OF TRANSPORT

ด่วนมาก

ที่ รพม 004/1674

รพพ.	เลขรับ	ว.ค.ป.	เวลา
9	3676	24/10/59	11.25

18 ตุลาคม 2549

เรื่อง ข้อเสนอการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) แบบไม่เต็มจำนวนของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง และสายสีน้ำเงินฯ

เรียน ปลัดกระทรวงพาณิชย์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2549 เรื่องโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ และสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ และโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดงเข้ม ช่วงบางซื่อ - รังสิต และสายสีแดงอ่อน ช่วงบางซื่อ - ตลิ่งชัน
2. สำเนานหนังสือการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รพม.) ด่วนที่สุด ที่ รพม 004/1544 ลงวันที่ 28 กันยายน 2549 เรื่องการดำเนินงานโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วงฯ และสายสีน้ำเงินฯ

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2549 ได้มีมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 (ฝ่ายโครงสร้างพื้นฐานการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ครั้งที่ 2/2549 วันที่ 28 กรกฎาคม 2549 สรุปความว่า ให้การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รพม.) ดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ ระยะทางประมาณ 23 กิโลเมตร และสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ ระยะทาง 27 กิโลเมตร และให้ดำเนินการการประกวดราคา ในลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ โดยให้ออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างไปพร้อมกัน (Design and Build) และดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาแบบนานาชาติ ซึ่งการคัดเลือกผู้รับเหมา จะพิจารณาภายใต้เงื่อนไข ราคาค่าก่อสร้าง ระยะเวลาก่อสร้าง รูปแบบวิธีการก่อสร้าง และข้อเสนอด้านการเงิน ซึ่งรวมถึงข้อเสนอการแลกเปลี่ยนสินค้า (Barter Trade) แบบไม่เต็มจำนวนด้วย โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็น และเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง และกระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม และค้ำประกันเงินกู้

/ดังกล่าว....

ดังกล่าวภายใต้กรอบวงเงินลงทุนค่าก่อสร้างงานโยธาและระบบรถไฟฟ้าจำนวน 103,136 ล้านบาท ทั้งนี้ให้ผู้ยื่นข้อเสนอจัดทำข้อเสนอด้านการเงินมาประกอบการพิจารณาด้วย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้แจ้งให้ รฟม. ทราบว่า กระทรวงการคลังได้พิจารณาขอใช้เงินกู้จาก ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) สำหรับโครงการฯ และขอให้ดำเนินการโครงการฯ ให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ของแหล่งเงินกู้ต่อไป ซึ่ง รฟม. ได้ปรับการดำเนินงานคัดเลือกผู้รับเหมาตาม แนวทางดังกล่าว โดยได้จัดทำร่างข้อกำหนดการประกวดราคาโครงการฯ และแจกให้แก่ผู้สนใจตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2549 เป็นต้นไป ซึ่งร่างข้อกำหนดการประกวดราคาโครงการฯ ดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาร่วมกันจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงคมนาคม สำนักงานนโยบาย และแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) มาเป็นระยะๆ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1) แต่ละโครงการฯ ได้แยกสัญญาจัดจ้างออกเป็น 2 สัญญา ได้แก่ สัญญางานโยธา และ สัญญางานระบบรถไฟฟ้า (รวมงานวางรางและงานศูนย์ซ่อมบำรุง) ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการแข่งขันเสนอราคากัน อย่างเต็มที่ทั้งงานโยธาและงานระบบรถไฟฟ้า อันจะมีผลทำให้ รฟม. ได้ราคาต่ำสุดทั้งงานโยธาและงานระบบ รถไฟฟ้า

2) ในการพิจารณาคัดเลือกผู้รับเหมา จะพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอประกวดราคาที่มี "ราคาประเมินต่ำสุด" (Lowest evaluated cost) ทั้งนี้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดจ้างผู้รับเหมาของ JBIC และเนื่องจากกระทรวงการคลังได้ขอกู้เงิน JBIC อย่างเป็นทางการ ซึ่งเป็นเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนในอัตราพิเศษ (Preferential Terms) เพื่อนำมาใช้จ่ายโครงการฯ แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องมีข้อเสนอด้านการเงิน รวมทั้งไม่มีการกำหนดเงื่อนไขการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) ไว้ในเอกสารประกวดราคา

เนื่องจากตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ข้อ 15 สรุปความว่า ในกรณีมีเหตุจำเป็นที่ทำให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการไม่สามารถดำเนินการ โครงการใดด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยนได้บางส่วนหรือทั้งหมด ในกรณีที่เป็นโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ หรือมีมติให้ดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน ไม่ว่าจะมีการทำสัญญาแล้วหรือไม่ก็ตามให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการนำเสนอ "คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน" (นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ) พิจารณาเสนอความเห็น แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

แต่อย่างไรก็ดีเนื่องจากโครงการรถไฟฟ้า เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร
ติดขัด ปัญหามลภาวะสิ่งแวดล้อม และปัญหาต้นทุนการขนส่งด้านพลังงานสูง ซึ่ง รฟม. มีความจำเป็นต้อง
เร่งรัดการดำเนินงานคัดเลือกผู้รับเหมา ประกอบกับมีความชัดเจนแล้วว่าจะใช้เงินกู้ JBIC สำหรับเป็นค่าใช้จ่าย
โครงการฯ จึงไม่จำเป็นต้องมีข้อเสนอด้านการเงิน รวมทั้งเงื่อนไขการค้ำแบบแลกเปลี่ยนอีก ซึ่ง รฟม. ได้พิจารณาแล้ว
เพื่อให้การดำเนินงานโครงการฯ เป็นไปโดยรวดเร็ว จึงได้มีหนังสือแจ้งตามนัยดังกล่าวข้างต้นต่อกระทรวง
คมนาคม เพื่อพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเรียบร้อยแล้ว ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะกรรมการการค้ำแบบแลกเปลี่ยนเพื่อพิจารณา
ต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายเยี่ยมชาย จัตราแก้ว)

รองผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (วิศกรรม)

รักษาการแทน ผู้ว่าการการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย

ฝ่ายวิชาการและแผนงาน

กองวิชาการและวางแผนโครงการ

โทร. 0 2612 2444 ต่อ 310

โทรสาร 0 2612 2467



การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

EXPRESSWAY & RAPID TRANSIT AUTHORITY OF THAILAND

ถนนพหลโยธิน เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร 10900 โทร. 0-2579-5380-9 โทรสาร 0-2561-2984
Phaholyothin Road, Chatuchak, Bangkok 10900 TEL : 66 (0) 2579-5380-9 TLX : 72346 ETA TH.
FAX : 66 (0) 2561-2984 Cable Address : ETA Bangkok

ที่ กทพ 07/3334

15 ธันวาคม 2549

เรื่อง การดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade)

เรียน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ

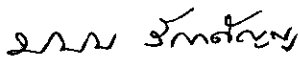
- อ้างถึง 1. หนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ 07/3332 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2549
2. หนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ที่ พณ 0311/3325 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ได้สอบถามกรมการค้าต่างประเทศ ว่า โครงการทางพิเศษที่ได้ออกประกาศเชิญชวนให้เสนอราคาก่อนที่จะมีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 และได้ดำเนินการจนได้ผู้ชนะการประกวดราคาแล้ว แต่ยังไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ เนื่องจากยังไม่มีความชัดเจนในเรื่องแนวทางปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการการค้าแบบแลกเปลี่ยน (Barter Trade) จะสามารถดำเนินการตามแนวทางการดำเนินการค้าต่างตอบแทน (Counter purchase) ไปก่อนได้หรือไม่ ซึ่งกรมการค้าต่างประเทศ ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง 2 แจ้งตอบการทางพิเศษฯ ว่าในการประชุมเรื่องปัญหาอุปสรรคการค้าต่างตอบแทน/การค้าแบบแลกเปลี่ยนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 19 ตุลาคม 2549 ที่ประชุมได้มีมติว่าแนวทางการแก้ไขปัญหในช่วงที่ยังไม่มีการประชุมคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนสำหรับโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เร่งด่วน และได้ดำเนินการภายใต้ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 โดยได้มีการออกประกาศเชิญชวน หรือประกวดราคาหรือได้คัดเลือกผู้เสนอราคาแล้ว แต่ยังไม่ได้ลงนามสัญญาการซื้อขายตอบแทน (Counter purchase Agreement) ซึ่งได้ดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 มีผลบังคับใช้ ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่บังคับอยู่เดิมตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ฯ ไปจนเสร็จสิ้น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ การทางพิเศษฯ กำลังจะลงนามในสัญญาโครงการทางพิเศษ จำนวน 6 สัญญา ได้แก่ โครงการทางพิเศษสายรามอินทรา-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร สัญญาที่ 1-4 โครงการก่อสร้างระบบเก็บค่าผ่านทางและระบบควบคุมความปลอดภัยด้านการจราจรของทางพิเศษสายบางพลี-สุขสวัสดิ์ และทางหลวงพิเศษหมายเลข 37 สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ตอนบางพลี-บางขุนเทียน ช่วงสุขสวัสดิ์-บางขุนเทียน) และโครงการทางยกระดับด้านทิศใต้สนามบินสุวรรณภูมิเชื่อมทางพิเศษบูรพาวิถี เนื่องจากได้ตรวจสอบแล้วว่าทั้ง 3 โครงการดังกล่าวไม่เข้าข่ายการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน (Counter purchase) กล่าวคือ ไม่มีสินค้านำเข้าในแต่ละโครงการมูลค่าเกิน 300 ล้านบาท ดังนั้น การทางพิเศษฯ จึงใคร่ขอทราบว่าการทางพิเศษฯ จะสามารถลงนามในสัญญาโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินโครงการ ซึ่งปัจจุบันได้ดำเนินการล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และกรุณาแจ้งผลการพิจารณาให้การทางพิเศษฯ ทราบโดยด่วนต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

พันโท 

(ทวีสิน รักกตัญญู)

รองผู้ว่าการฝ่ายก่อสร้างและบำรุงรักษา ปฏิบัติการแทน

ผู้ว่าการการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

ฝ่ายโครงการทางด่วน

โทร. 0 2249 6943 - 51 ต่อ 6132, 6172

โทรสาร 0 2249 1444