

ด่วนที่สุด

ที่ อก 0602/ 68



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 234
วันที่ 11 มิถุนายน 2549

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

10 มกราคม 2550

สว. 1/13
วันที่ 11 มิ.ย. 50
เวลา 15.35 น.

เรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0602/1791 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2548
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว(ล) 10406 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2548
3. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0602/2488 ลงวันที่ 13 กันยายน 2548
4. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก 0602/1304 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2549
5. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก 0602/3258 ลงวันที่ 9 พฤศจิกายน 2549
6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/14758 ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2548
7. หนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก 0100/239 ลงวันที่ 15 ธันวาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร 1114 (คกก. 1)/13 ลงวันที่ 5 เมษายน 2549
2. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0404/3309 ลงวันที่ 14 กันยายน 2549
3. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 13/2549 ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
4. สำเนาร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูกาลผลิต ปี 2549/2550 พ.ศ....

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2548 เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่บริษัท พูเรด (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่นๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบในการผลิต เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป (หนังสือที่อ้างถึง 1)

1.2 เนื่องจากมีการประกาศปรับคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 และขณะนั้นเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างขั้นตอนนำเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี สั่งการให้เสนอคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้ส่งเรื่องคืนให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาทบทวน (หนังสือที่อ้างถึง 2) ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือแจ้งยืนยันการนำเสนอเรื่องข้างต้นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปแล้ว (หนังสือที่อ้างถึง 3)

1.3 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (คกก. 1) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม แจ้งผลการประชุม คกก. 1 ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นควรอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ พร้อมทั้งขอให้ชี้แจงและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมในประเด็นที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีความเห็นแล้วให้นำเสนอ คกก. 1 อีกครั้งหนึ่ง ก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.4 กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงประธาน คกก. 1 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2549 ชี้แจงข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องนี้แล้ว (หนังสือที่อ้างถึง 4) และประธาน คกก. 1 ได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาให้ความเห็น ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้มีหนังสือแจ้งเห็นด้วยตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.5 จากการที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐบาล และเรื่องนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนนำเสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม จึงได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2549 อีกครั้งหนึ่ง เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่บริษัท พูแรคา หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย และให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ต่อไป (หนังสือที่อ้างถึง 5)

1.6 ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม เมื่อวันที่ 7 ธันวาคม 2549 (หนังสือที่อ้างถึง 6) ขอทราบความชัดเจนเกี่ยวกับการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรคา หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่าจะใช้ราคาส่งออกหรือราคาตลาดโลก และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2549 ขอดอนเรื่องดังกล่าวเพื่อนำกลับมาพิจารณาใหม่อีกครั้งหนึ่ง (หนังสือที่อ้างถึง 7)

2. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณา

2.1 คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ในการประชุมครั้งที่ 13/2549 เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2549 ได้พิจารณาทบทวนการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบดังกล่าวเพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน แล้วมีมติให้ความเห็นชอบการจำหน่ายและกำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรคา หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย ให้จัดอยู่ในโควตา ค. สำหรับการกำหนดราคาน้ำตาลที่นำมาคิดคำนวณเป็นรายได้ของระบบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.2 บริษัทฯ ได้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนโครงการฯ เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2548 และได้รับสิทธิประโยชน์การลงทุนเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2548 ในขณะนี้ได้เริ่มก่อสร้างโรงงานแล้วที่นิคมอุตสาหกรรมเอเซีย จังหวัดระยอง คาดว่าจะเริ่มเปิดดำเนินการในเดือนกันยายน 2550 มีกำลังการผลิตกรดแลคติก 140,000 ตัน/ปี (ส่งออก 98%) มูลค่าการลงทุนประมาณ 5,900 ล้านบาท ซึ่งในปี 2550 (ปีแรก) จะใช้น้ำตาลทรายดิบประมาณ 58,630 ตัน และจะเพิ่มเป็น 154,612 ตัน ภายในปี 2552 ซึ่งในอนาคตจะใช้น้ำตาลเป็นหลักเป็นวัตถุดิบด้วย

2.3 ปัจจุบัน ได้มีการอนุญาตให้โรงงานน้ำตาลจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในกิจการเลี้ยงผึ้ง โดยคณะกรรมการน้ำตาลทรายได้ออกประกาศกำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงผึ้ง ในราคาน้ำตาลทรายโควตา ข. บวก 25 บาทต่อกระสอบ และให้โรงงานน้ำตาลนำเงินส่วนต่างกระสอบละ 25 บาทดังกล่าวส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

2.4 ตามข้อ 7.6 ของร่างประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของ ผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูการผลิตปี 2549/2550 พ.ศ.(สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) ซึ่งคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการ และคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 2 ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเสร็จแล้ว ซึ่งในขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนประกาศบังคับใช้ตามกฎหมาย ระบุไว้ดังนี้

“รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ที่คณะกรรมการกำหนดให้จำหน่ายเพื่อการอื่นใดในประเทศ หรือนำมาซื้อขายระหว่างรัฐต่อรัฐ ได้จากผลคูณปริมาณการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ดังกล่าว กับราคาตามที่คณะกรรมการกำหนด”

3. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 17 (18) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 การกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายในราชอาณาจักรต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรมจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจำหน่ายและกำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรคา หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิตโดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย ให้จัดอยู่ในโคเวตา ค. สำหรับการกำหนดราคาน้ำตาลที่นำมาคิดคำนวณเป็นรายได้ของระบบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ จะมีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลและผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้กับบริษัท พูแรคา หรือบริษัทอื่น ๆ เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในการสร้างเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของประเทศ ส่งเสริมอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบตั้งต้นในการผลิต เพื่อสร้างมูลค่าและรายได้เพิ่มขึ้น และสนองตอบนโยบายรัฐบาลที่ต้องการสนับสนุนการย้ายฐานการผลิตและการลงทุนจากประเทศอื่น ๆ เข้ามาในประเทศไทย

3.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจ ก่อให้เกิดการสร้างงานและเกิดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจของประเทศจากการจัดซื้อวัตถุดิบ วัสดุอุปกรณ์ การบริหารจัดการและค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรในประเทศ อีกทั้งยังช่วยสร้างรายได้จากการส่งออก และลดการสูญเสียเงินตราต่างประเทศจากการทดแทนการนำเข้า

3.3 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม สนับสนุนอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ใช้น้ำตาลเป็นวัตถุดิบตั้งต้นในการผลิต เช่น กรดแลคติก ซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์ชีวเคมีที่ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพมนุษย์และสัตว์ และไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโมสิต ปันเปี่ยมรักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

โทร. 0 2202 3293 โทรสาร 0 2354 3445

E-mail : ocsb0602@ocsb.go.th



ที่ นร 1114 (คกก.1)/13

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่อง
เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1
962 ถนนกรุงเกษม กทม. 10100

5 เมษายน 2549

เรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ 1/2548 เรื่องการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแรม (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าอื่น ๆ ได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (คกก.1) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม คกก.1 ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 มีประเด็นอภิปรายและมติดังนี้

1. คกก.1 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การอนุญาตให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแรม (ประเทศไทย) จำกัด จะเป็นการสร้างมูลค่าให้กับอุตสาหกรรมน้ำตาล และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องมีระบบการกำกับดูแลมิให้กระทบต่ออุตสาหกรรมน้ำตาลภายในประเทศ และหากมีบริษัทอื่น ๆ ที่ขออนุมัติดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ ก็ควรที่จะต้องให้หลักเกณฑ์การพิจารณาเดียวกัน โดยมีให้เป็นการปกป้องบริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นการเฉพาะ

2. มติ คกก.1 เห็นควรอนุมัติให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแรม (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าอื่น ๆ ได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และรายงานผล

ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งอยู่ในระหว่างรอนำเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามมติ คกก.1 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. ความเห็นเพิ่มเติมของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ในการนำเสนอมติ คกก.1 เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามมติ คกก. 1 นั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

3.1 การเสนอให้ลดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลก ให้กับ บริษัทพูนเรศ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นการสร้างระบบเกื้อกูลและอุดหนุนผู้ผลิตกรดแลคติกเกินความจำเป็น ผิดหลักกลไกตลาดเสรีและหลักความเป็นธรรม

3.2 บริษัทนี้จะได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนเกินควร โดยได้รับ ยกเว้นภาษีนำเข้า ได้ Tax holiday ด้านเงินได้ ได้สิทธิการซื้อน้ำตาลดิบในราคาตลาดโลก ที่ผู้ซื้อและ รัฐบาล subsidize ทั้งราคา การลดหย่อนภาษี และสินเชื่อผ่อนปรน โดยยังไม่ทราบว่าการผลิตกรดแลคติก มีมูลค่าเพิ่มและสิทธิประโยชน์เท่าใด และจะสร้างรายได้หมุนเวียนเพิ่มขึ้นเท่าใด รวมทั้งจะคุ้มกับสิทธิ ประโยชน์ที่ได้รับการผ่อนผันหรือไม่ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเป็นผู้ผลิตรายเดียวที่จะสามารถกำหนด ราคาซื้อและขาย และจะมี Guaranteed profit ตลอดไป

3.3 ในหลักการ หากจะอนุมัติ ควรให้ซื้อในราคาภายในและได้รับการชดเชย หากส่งกรดแลคติกจำหน่ายไปยังต่างประเทศ แต่หากจำหน่ายภายในจะได้รับชดเชย หากราคาน้ำตาลดิบ สูงกว่าราคาตลาดโลกร้อยละ 20 ขึ้นไป เพราะน้ำตาลดิบอาจนำไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่น เช่น สุรา แอลกอฮอล์ เอทานอล ซึ่งแต่ละอุตสาหกรรมควรได้รับสิทธิทดเทียมกัน ไม่ใช่ให้เฉพาะอุตสาหกรรมกรด แลคติกอย่างเดียว

3.4 ควรทบทวนระบบการผลิต จำหน่าย และส่งออกน้ำตาลให้เหมาะสมกับ สภาพของประเทศไทยที่มี Competing interest โดยอาจพิจารณายกเลิกระบบการบริหารปัจจุบันเสียใหม่ และใช้ระบบตลาดเสรี

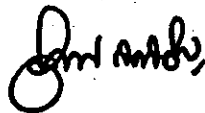
3.5 ควรให้มีการศึกษาอย่างถี่ถ้วนว่า หากส่งเสริมอุตสาหกรรมกรดแลคติก จะต้องเสียสิทธิประโยชน์ทั้งหมดเป็นเงินเท่าใด และผลประโยชน์ที่ได้รับจะคุ้มกันหรือไม่สำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คกก.1 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า แม้ว่าภายใต้พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 17 (18) จะกำหนดไว้ว่า ให้คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาล

ทราบดีดังกล่าว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และ กกก.1 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบด้วยแล้วก็ตาม แต่เพื่อให้เกิดความรอบคอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นประกอบก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรี รวมทั้งความเห็นหลายประการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรที่จะได้รับการชี้แจงและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม จึงเห็นควรส่งเรื่องให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาทบทวนใหม่และนำเสนอ กกก.1 พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัพน กิตติอัพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1

ฝ่ายเลขานุการ กกก. 1

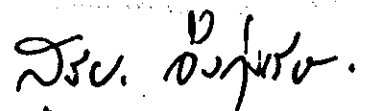
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3306, 3308

โทรสาร 0-2281-9882

เรียน ปกอ.

เพื่อดำเนินการต่อไป

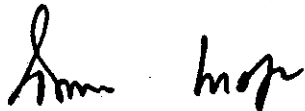


(นายสุริยะ จีรุงเรืองกิจ)
รอง.

26 เม.ย.

เรียน ส.ค. ๖๔ ๗๖.๕๕๐. ๒๕๖๓.๖.๔๑

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายจักรมณต์ ชาติสุวรรณิช)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
28 เม.ย. 2549

เรียน ส.ค.

เพื่อโปรดพิจารณา

๒๓๓๒๔

(นางรัตนภรณ์ จีสงวนสิทธิ์)

กกก.

1/5๕๓ กย.

๙๕

๒๓๓๒๔



ส่วนที่สี่

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายเลขานุการ คกก.1 (สศช.) โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3306, 3308

ที่ นร (คกก.1) 1114/12 วันที่ 21 มีนาคม 2549

เรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (ฝ่ายเศรษฐกิจ)

1. ข้อเสนอ

กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าอื่น ๆ ได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

2. เรื่องเดิม

2.1 เดิมกระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอเรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามหนังสือ ที่ อก 0602/1791 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2548 แต่เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมท่านใหม่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องคืนกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาทบทวนยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมได้ยืนยันการเสนอเรื่องดังกล่าวตามหนังสือ อก. ส่วนที่สี่ ที่ อก 0602/2488 ลงวันที่ 13 กันยายน 2548

2.2 คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (คกก.1) ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุม คกก.1 ครั้งที่ 2/2548 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 แล้ว โดยมีความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและความเห็น คกก.1 ดังนี้

2.2.1 ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

2.2.1.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติให้มีการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกให้กับบริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด ได้

2.2.1.2 กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(1) อุตสาหกรรมช้อยและน้ำตาลทรายจะต้องได้รับประโยชน์ โดยมีการควบคุมด้านปริมาณการใช้และการส่งออกสินค้า โดยรายได้จากการขายน้ำตาลทรายดิบต้องนำมาคำนวณราคาช้อยและให้หลักเกณฑ์ที่เคยปฏิบัติ คือ ใช้ราคาน้ำตาลทรายดิบโควตา ข. บวก 25 บาท โดยนำเงิน 25 บาท ส่งเข้ากองทุนช้อยและน้ำตาลทราย

(2) จะต้องถือปฏิบัติกับบริษัท เช่นเดียวกับกลุ่มผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกที่สามารถซื้อน้ำตาลทรายขาวในประเทศได้ในราคาโควตา ค. เฉพาะส่วนที่ใช้ในการผลิตสินค้าและส่งออกเท่านั้น ดังนั้น หากบริษัท ผลิตกรดแลคติก และจำหน่ายในประเทศด้วยก็จะต้องพิจารณากำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบในส่วนนี้ด้วย

(3) รัฐบาลจะต้องไม่ตั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ที่จะเป็นอุปสรรคในการนำเข้าสินค้าอันเป็นการลดการแข่งขัน เช่น การกำหนดอัตราภาษีนำเข้าที่สูงขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้การตั้งโรงงานผลิตกรดแลคติกในประเทศเป็นอีกทางเลือกหนึ่งของผู้ใช้กรดแลคติก ซึ่งเดิมเคยพึ่งพาการนำเข้าทั้งหมด

2.2.1.3 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

(1) ควรจะต้องศึกษาถึงผลกระทบในภาพรวมทั้งด้านราคาและปริมาณสำหรับผู้บริโภคน้ำตาลทรายภายในประเทศ รวมทั้งทางด้านภาคการผลิตทั้งในด้านผลกระทบต่อผู้ค้าหรือผู้ส่งออกน้ำตาลทราย พื้นที่การปลูกช้อยให้มีความเหมาะสม ภูมิศาสตร์ที่ตั้งโรงงานของผู้ผลิตน้ำตาลทรายที่จะผลิตน้ำตาลเพื่อป้อนให้แก่โรงงานที่ผลิตกรดแลคติก ว่าควรจะมีการเตรียมการหรือมีการปรับตัวเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวหรือไม่อย่างไร และกระทรวงอุตสาหกรรมนำที่จะนำเสนอข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจน ได้แก่ ในเรื่องของราคาสตลาดโลกที่มีการส่งออกโดยทั่วไปมีราคาเป็นอย่างไร มีความแตกต่างจากราคาสตลาดโลกที่จะอนุมัติจำหน่ายให้แก่บริษัท หรือไม่อย่างไร การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัทต่าง ๆ จะใช้ปริมาณน้ำตาลทรายในโควตาใด เป็นต้น

(2) หากคณะรัฐมนตรีได้มีการอนุมัติให้มีการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาสตลาดโลกให้แก่บริษัท แล้ว โดยที่ราคาของน้ำตาลทรายดิบที่ส่งออกของไทยปกติจะมีราคาต่ำกว่าราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศ และราคาน้ำตาลทรายดิบที่ส่งออกจะรวมค่าขนส่งและค่าประกันภัยต่าง ๆ ไว้ด้วยแล้ว เท่ากับบริษัท ได้ประโยชน์และมีความได้เปรียบที่สามารถจะประหยัดต้นทุนได้เป็นจำนวนมาก ดังนั้น จะมีความเป็นไปได้หรือไม่ว่าเมื่อบริษัท ได้มีการตั้งโรงงานและผลิตกรดแลคติกในประเทศไทย รัฐบาลจะสามารถทำข้อตกลงกับบริษัท ให้จำหน่ายกรดแลคติกให้แก่ผู้ผลิตสินค้าอื่น ๆ หรือผู้บริโภคของไทยที่จำเป็นต้องใช้กรดแลคติกเพื่อการผลิตในประเทศไทยในราคาพิเศษที่ต่ำกว่าราคาที่บริษัท ได้ส่งออกไปขายในต่างประเทศตามต้นทุนที่แท้จริงได้หรือไม่

(3) การอนุญาตให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแอนด์ (ประเทศไทย) จำกัด จะเป็นการสร้างมูลค่าให้กับอุตสาหกรรมน้ำตาล และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องมีระบบการกำกับดูแลมิให้กระทบต่ออุตสาหกรรมน้ำตาลภายในประเทศ และหากมีบริษัทอื่น ๆ ที่ขออนุมัติดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ ก็ควรที่จะต้องให้หลักเกณฑ์การพิจารณาเดียวกัน โดยมีให้เป็นการปกป้องบริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นการเฉพาะ

2.2.2 คกก.1 ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การอนุญาตให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแอนด์ (ประเทศไทย) จำกัด จะเป็นการสร้างมูลค่าให้กับอุตสาหกรรมน้ำตาล และเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องมีระบบการกำกับดูแลมิให้กระทบต่ออุตสาหกรรมน้ำตาลภายในประเทศ และหากมีบริษัทอื่น ๆ ที่ขออนุมัติดำเนินการในลักษณะเดียวกันนี้ ก็ควรที่จะต้องให้หลักเกณฑ์การพิจารณาเดียวกัน โดยมีให้เป็นการปกป้องบริษัทใดบริษัทหนึ่งเป็นการเฉพาะ

2.2.3 มติ คกก.1 เห็นควรอนุมัติให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้กับบริษัท พูแอนด์ (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าอื่น ๆ ได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ และรายงานผลให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งอยู่ในระหว่างรอนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามมติ คกก.1 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. ความเห็นเพิ่มเติมของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ในการนำเสนอมติ คกก.1 เสนอต่อนายกรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติตามมติ คกก. 1 นั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้ (ความละเอียดตามเอกสารแนบ)

3.1 การเสนอให้ลดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลก ให้กับบริษัท พูแอนด์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นการสร้างระบบเกื้อกูลและอุดหนุนผู้ผลิตกรดแลคติกเกินความจำเป็น ผิดหลักกลไกตลาดเสรีและหลักความเป็นธรรม

3.2 บริษัทนี้จะได้รับสิทธิประโยชน์การส่งเสริมการลงทุนเกินควร โดยได้รับยกเว้นภาษีนำเข้า ได้ Tax holiday ด้านเงินได้ ได้สิทธิการซื้อน้ำตาลดิบในราคาตลาดโลก ที่ผู้ซื้อและรัฐบาล subsidize ทั้งราคา การลดหย่อนภาษี และสินเชื่อผ่อนปรน โดยยังไม่ทราบว่า การผลิตกรดแลคติกมีมูลค่าเพิ่มและสิทธิประโยชน์เท่าใด และจะสร้างรายได้หมุนเวียนเพิ่มขึ้นเท่าใด รวมทั้งจะคุ้มกับสิทธิประโยชน์ที่ได้รับการผ่อนผันหรือไม่ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเป็นผู้ผลิตรายเดียวที่จะสามารถกำหนดราคารับซื้อและขาย และจะมี Guaranteed profit ตลอดไป

3.3 ในหลักการ หากจะอนุมัติ ควรให้ซื้อในราคาภายในและได้รับการชดเชยหากส่งกรดแลคติกจำหน่ายไปยังต่างประเทศ แต่หากจำหน่ายภายในจะได้รับชดเชย หากราคาน้ำตาลดิบสูงกว่าราคาตลาดโลกร้อยละ 20 ขึ้นไป เพราะน้ำตาลดิบอาจนำไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์อื่น เช่น สุรา แอลกอฮอล์ เอทานอล จึงแต่ละอุตสาหกรรมควรได้รับสิทธิหักเหมือนกัน ไม่ใช่ให้เฉพาะอุตสาหกรรมกรดแลคติกอย่างเดียว

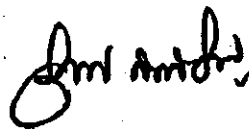
3.4 ควรทบทวนระบบการผลิต จำหน่าย และส่งออกน้ำตาลให้เหมาะสมกับสภาพของประเทศไทยที่มี Competing interest โดยอาจพิจารณายกเลิกระบบการบริหารปัจจุบันเสียใหม่ และให้ระบบตลาดเสรี

3.5 ควรให้มีการศึกษาอย่างถี่ถ้วนว่า หากส่งเสริมอุตสาหกรรมกรดแลคติก จะต้องเสียสิทธิประโยชน์ทั้งหมดเป็นเงินเท่าใด และผลประโยชน์ที่ได้รับจะคุ้มกันหรือไม่เป็นสำคัญ

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

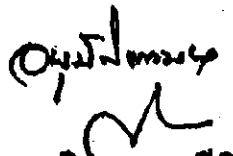
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คกก.1 ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า แม้ว่าภายใต้พระราชบัญญัติช้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 มาตรา 17 (18) จะกำหนดไว้ว่า ให้คณะกรรมการช้อยและน้ำตาลทรายมีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายดังกล่าว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และ คกก.1 ได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบด้วยแล้วก็ตาม แต่เพื่อให้เกิดความรอบคอบตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นประกอบก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรี รวมทั้งความเห็นหลายประการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ควรที่จะได้รับการชี้แจงและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติม จึงเห็นควรส่งเรื่องให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับไปพิจารณาทบทวนใหม่ และนำเสนอ คกก.1 พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติตามข้อ 4 และจะได้แจ้งให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการต่อไป



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี
๑๗ ส.ค. ๕๙

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0404/ 3309



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

14 กันยายน 2549

เรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

เรียน ประธานคณะกรรมการกสกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือด่วนที่สุด ที่ พณ 0404/3100 ลงวันที่ 1 สิงหาคม 2548

ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือ ที่ อก.0602/1304 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2549 เรียนประธานคณะกรรมการกสกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 เพื่อชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติม กรณีที่ได้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบเพื่อพิจารณาอนุมัติให้จำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่บริษัท พูแรด (ประเทศไทย) จำกัด เพื่อผลิตกรดแลคติก ซึ่งเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนว่า

1. ได้มีหนังสือเสนอความคิดเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยเห็นด้วยกับข้อเสนองของกระทรวงอุตสาหกรรม พร้อมข้อสังเกตบางประการ คือ (1) อุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย จะต้องได้รับประโยชน์ โดยรายได้จากการขายน้ำตาลทรายดิบต้องนำมาคำนวณราคาอ้อยและใช้หลักเกณฑ์เดียวกับที่เคยปฏิบัติ (2) จะต้องถือปฏิบัติกับบริษัทเช่นเดียวกับกลุ่มผู้ผลิตสินค้าเพื่อการส่งออกที่สามารถซื้อน้ำตาลทรายขาวในประเทศได้ใบราคาโควตา ค. เฉพาะส่วนที่ใช้ในการผลิตสินค้าและส่งออกเท่านั้น ดังนั้น หากบริษัทฯ ผลิตกรดแลคติก และจำหน่ายในประเทศด้วย ก็จะต้องพิจารณากำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบ ในส่วนนี้ด้วย (3) รัฐบาลจะต้องไม่ตั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ที่จะเป็นอุปสรรคในการนำเข้าสินค้าอื่นเป็นการลดการแข่งขัน เช่น การกำหนดอัตราภาษีนำเข้าที่สูงขึ้น ทั้งนี้เพื่อให้การตั้งโรงงานผลิตกรดแลคติกในประเทศ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งของผู้ใช้กรดแลคติก ซึ่งเดิมเคยพึ่งพาการนำเข้าทั้งหมด

2. จากการพิจารณาสถานการณ์การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายในปัจจุบัน พบว่าปัญหาการขาดแคลนน้ำตาลทรายและราคาอยู่ในระดับสูง ซึ่งเกิดขึ้นในช่วงเดือนมีนาคม-พฤษภาคม 2549 ได้ผ่อนคลายลงแล้ว ปริมาณน้ำตาลทรายมีออกสู่ตลาดเพียงพอกับความต้องการ ประกอบกับราคาน้ำตาลทรายในตลาดโลกได้อ่อนตัวลง โดยน้ำตาลทรายดิบตลาดนิวยอร์ก ได้ลดลง เหลือ 13.60 USD/ตัน จากที่เคยสูงสุดที่ 18.92 USD/ตัน ในเดือนกุมภาพันธ์ 2549 จึงคาดว่าจะ ไม่มีปัญหาด้านปริมาณน้ำตาลทรายในช่วงต่อไป และการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบไปใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตสินค้าในหลักการค้าจะก่อให้เกิดมูลค่าของสินค้าเพิ่มขึ้น

3. ขอลอขึ้นตามความเห็นเดิมที่เห็นด้วยกับข้อเสนองของกระทรวงอุตสาหกรรมพร้อมข้อสังเกตดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา เทาหงษ์สินะ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ /

กรมการค้าภายใน

โทร. 0-2507-5688 โทรสาร. 0-2547-5383

รายงานการประชุม
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ครั้งที่ 13/2549

วันจันทร์ที่ 18 ธันวาคม พ.ศ. 2549 เวลา 13.00 น.

ณ ห้องประชุม نارายณ์ 1 ชั้น 3 สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการผู้เข้าประชุม

1. นายจักรมณต์ ผาสุกวนิช ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	ประธานกรรมการ
2. นายพิษณุ เหยี่ยมหาสาร รองปลัดกระทรวงพาณิชย์	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	รองประธานคนที่ 1
3. นายดิเรก รัตนวิชัย รองปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
4. นายสุชัย ลิ้มสมมุติ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
5. นายเฉลิมพล เล้าเจริญ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
6. นายกำธร กิตติโชติทรัพย์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
7. นายราชัย ชูศิลป์กุล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
8. นายสุพรรณ ดวงจำปา	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
9. นายเกียรติภูมิ ศรีจันทร์รัตน์	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
10. นายไกรฤทธิ์ วงศ์วีระนิมิตร	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	กรรมการ
11. นายจำรูญ ชินธรรมมิตร	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
12. นายอุกฤษฏ์ อักษร	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
13. นายณัฐปัทม์ ศิริวิริยะกุล	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
14. นายทัศน์ วนากรกุล	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ
15. นายวิวัฒน์ ตั้งปอง	ผู้แทนโรงงาน	กรรมการ

เลขานุการคณะกรรมการ

นางรัตนภรณ์ จีสงวนสิทธิ์ เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

กรรมการที่ไม่เข้าประชุม

1. นายสรพล เถระพัฒน์ รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	รองประธานคนที่ 2 ติดตามการอื่น
2. อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ	ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	ติดตามการอื่น
3. นายมนตรี คำพล	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดตามการอื่น
4. นายพิชิต แท้ประสาธลิทธิ	ผู้แทนชาวไร่อ้อย	ติดตามการอื่น
5. คุณหญิงณัฐิกา วัธนเวคิน	ผู้แทนโรงงาน	ติดตามการอื่น
6. นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ	ผู้แทนโรงงาน	ติดตามการอื่น

ผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ

1. นายอลงกรณ์ กรณ์ทอง
2. นายชัยวัฒน์ คำแก่นคุณ
3. นายสุทธาณูจ วัฒนเวคิน
4. นายวรเทพ เลิศชัยอุดมโชค

แทน นายสรพล เถระพัฒน์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 แทน นายพิชิต แท้ประสาทสิทธิ์ ผู้แทนชาวไร่อ้อย
 แทน คุณหญิงณัฐิกา วัฒนเวคิน ผู้แทนโรงงาน
 แทน นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ ผู้แทนโรงงาน

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวสมศรี บุญเรือง
2. นายชุมพล ศรียาภัย
3. นางสาวพร ชลนันทน์วัฒน์
4. นางสาวสุทธินีย์ พุ่มกา
5. นายสมศักดิ์ สุวณิกะ
6. นางสาวพรทิพย์ ศิริภานุวัฒน์
7. นายชนะ กระวีวัด
8. นายอภิจันต์ โชติกเสถียร
9. นายรังสิต เที่ยงราช
10. นางพรทิพย์ เกตุมา
11. นางอรสา ภาคพูล
12. นายปิยะ ท้วมเกล็ด
13. นายวรศิษฐ์ จิตต์หมั่น
14. นายเมธัส สุวรรณ
15. นายบุญถิ่น โคตรศิริ
16. นายวินัย ฝั่มเมตตา
17. นายวรวิทย์ ตันตวงศรีโรจน์
18. นายวีระศักดิ์ ขวัญเมือง
19. นายบัญชา คันธสมภู
20. นายนราธิป อนันตสุข
21. นายสืบพงษ์ รุจิไชยวัฒน์
22. นายเกียรติก้อง มงคลลักษณ์
23. นางสาววิมลรัตน์ ไกรทุกขราษฎร์
24. นางสาวบุษบา เรืองสุข
25. นายอดิศักดิ์ แซ่เอี้ยะ
26. นายกฤษพงษ์ คำยาน

กรมส่งเสริมการเกษตร

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

กรมการค้าต่างประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

สำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ผู้สังเกตการณ์ สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ สหพันธ์ชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ สหสมาคมชาวไร่อ้อยแห่งประเทศไทย

ผู้สังเกตการณ์ ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน

ผู้สังเกตการณ์ ชมรมสถาบันชาวไร่อ้อยภาคอีสาน

27. นางสาวอังศนา ชูวัฒนกุล	ผู้สังเกตการณ์ สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
28. นายวุฒิศักดิ์ สุวรรณธนรัชต์	ผู้สังเกตการณ์ สมาคมโรงงานน้ำตาลไทย
29. นางสาวอภิญา คชชะ	ผู้สังเกตการณ์ สมาคมการค้าผู้ผลิตน้ำตาลไทย
30. นายประยุทธ ทิพย์กว้าง	ผู้สังเกตการณ์ สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
31. นางมาลัย อรุณชุตี	ผู้สังเกตการณ์ สมาคมการค้าอุตสาหกรรมน้ำตาล
32. นางสาววลัย ศรีเมือง	ผู้สังเกตการณ์ สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย
33. นายวรพจน์ จันทรรพ	ผู้สังเกตการณ์ สามสมาคมโรงงานน้ำตาลทราย
34. นายคมกริช นาคะลักษณ์	ผู้สังเกตการณ์ บริษัท น้ำตาลมิตรผล จำกัด

เริ่มประชุมเวลา 13.00 น.

ระเบียบวาระที่ 1. เรื่องที่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เลขานุการคณะกรรมการ แจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมแทนกรรมการ ดังนี้

1. นายสรพล เถระพัฒน์ ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มอบหมาย นายอลงกรณ์ กรณ์ทอง
2. นายพิชิต แท้ประสาทสิทธิ์ กรรมการผู้แทนชาวไร่อ้อย มอบหมาย นายชัยวัฒน์ คำแก่นคุณ
3. คุณหญิงณัฐิกา วัธนเวคิน กรรมการผู้แทนโรงงาน มอบหมาย นายสุกฤษฎ์ วัธนเวคิน
4. นายอนันต์ ตั้งตรงเวชกิจ กรรมการผู้แทนโรงงาน มอบหมาย นายวรเทพ เลิศชัยอุดมโชค

มติที่ประชุม - รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่อง รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ 12/2549 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549

เลขานุการคณะกรรมการรายงานดังนี้

1. คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้มีการประชุมครั้งที่ 12/2549 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549 และฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมครั้งดังกล่าว พร้อมทั้งมีหนังสือลงวันที่ 4 ธันวาคม 2549 ส่งสำเนารายงานการประชุมให้คณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุม และแจ้งผลการพิจารณาให้ฝ่ายเลขานุการภายในวันที่ 15 ธันวาคม 2549 หากพ้นกำหนดจะถือว่ากรรมการให้การรับรองรายงานการประชุมครั้งนี้
2. เมื่อครบกำหนดวันที่ 15 ธันวาคม 2549 ปรากฏว่า นายวิวัฒน์ ตั้งปอง กรรมการผู้แทนโรงงาน ขอแก้ไขมติที่ประชุมข้อ 2 หน้าที่ 13 ของระเบียบวาระที่ 6.4 เรื่อง การขออนุญาตทดลองผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายชนิดพิเศษฤดูกาลผลิตปี 2549/2550 โดยให้ตัดคำว่า “ ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการน้ำตาลทรายชุดใหม่ต่อไป” ออก
3. ฝ่ายเลขานุการขอแก้ไขมติที่ประชุมหน้าที่ 24 ของระเบียบวาระที่ 6.10 เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหายากแฉ่งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยปรากฏรายละเอียดในรายงานการประชุมครั้งนี้แล้ว เป็นดังนี้

“มติที่ประชุม - 1. เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาก็แล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย (เพิ่มเติม) ดังนี้

1.1 ให้ชาวไร่อ้อยขุดบ่อหรือเจาะบ่อบาดาลได้มากกว่ารายละเอียด 1 บ่อ ตามศักยภาพของชาวไร่อ้อย

1.2 การขุดบ่อหรือเจาะบ่อบาดาลเพิ่มตามข้อ 1.1 จะต้องไม่เป็นการกระจุกตัวเฉพาะชาวไร่อ้อยรายใดรายหนึ่งหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง

1.3 ให้เปลี่ยนแปลงจำนวนการขุดบ่อหรือเจาะบ่อบาดาลได้ตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงินรวมในแต่ละปีที่แต่ละโรงงานได้รับสำหรับการขุดบ่อหรือเจาะบ่อบาดาล

2. ให้นำงบประมาณส่วนที่เหลือจากการขุดบ่อหรือเจาะบ่อบาดาลแต่ละบ่อไปจัดซื้ออุปกรณ์ส่วนควบ เพื่อใช้ในการลำเลียงน้ำเข้าไร่อ้อยได้

3. ให้ปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินการในโครงการดังกล่าวให้ครอบคลุมการพัฒนาแหล่งน้ำในลักษณะอื่น นอกเหนือจากการขุดบ่อกักเก็บน้ำหรือเจาะบ่อบาดาลได้ แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินวงเงินที่แต่ละโรงงานได้รับ เช่น การรวมกลุ่มของชาวไร่อ้อยร่วมกันสร้างระบบส่งน้ำจากแหล่งน้ำต้นทุนเข้าสู่ไร่อ้อย

4. ให้สำนักงานดำเนินการในการเสนอคณะกรรมการต่อไป ”

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 12/2549 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549

มติที่ประชุม - รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ครั้งที่ 12/2549 เมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2549 ตามข้อเสนอมติของฝ่ายเลขานุการที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมติที่ประชุมหน้าที่ 24 ของระเบียบวาระที่ 6.10 เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาก็แล้งให้กับเกษตรกรชาวไร่อ้อย

ระเบียบวาระที่ 3. เรื่องรับรองระเบียบวาระ

เลขานุการคณะกรรมการ เสนอที่ประชุมพิจารณารับรองระเบียบวาระการประชุมครั้งที่ 13/2549 วันที่ 18 ธันวาคม 2549 ดังนี้

4. เรื่องเสนอเพื่อทราบ จำนวน 3 เรื่อง

4.1 การแต่งตั้งคณะทำงานควบคุมการผลิตประจำโรงงานน้ำตาลสุรินทร์

4.2 ความพร้อมการเปิดหีบอ้อยของโรงงานน้ำตาลวังขนาย (โรงงานน้ำตาลมหาวัง)

4.3 รายงานสรุปความคืบหน้าของคดีต่าง ๆ ที่โรงงานน้ำตาลและสมาคมชาวไร่อ้อย

ฟ้องหน่วยงานต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

5. เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา จำนวน 7 เรื่อง

5.1 การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่ผู้ผลิตสินค้าที่ใช้น้ำตาลทรายเป็นวัตถุดิบในการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย

5.2 เงินชดเชยส่วนต่างตามมาตรา 56

5.3 การขอผ่อนผันพิมพ์เครื่องหมายหรือข้อความบนกระสอบบรรจุน้ำตาลทรายเพื่อการส่งออก

5.4 น้ำตาลสูญหายระหว่างการขนย้าย

5.5 การขออนุญาตนำน้ำตาลทรายดิบ ฤดูกาลผลิตปี 2549/2550 มาละลาย

เพื่อแปรรูป

5.6 การขอน้ำตาลทรายขาวโควตา ค. ปี 2548/2549 มาจำหน่ายทดแทน
น้ำตาลทรายขาวโควตา ก. ปี 2549/2550 ในระหว่างที่โรงงานยังไม่เปิดหีบ

5.7 ขออนุมัติยืมเงินทดรองจ่ายปีงบประมาณ 2550

6. เรื่องอื่น ๆ จำนวน 2 เรื่อง

6.1 การจัดซื้อเครื่องวิเคราะห์คุณภาพอ้อยโดยไม่ใช้สารตะกั่วสำหรับโรงงานน้ำตาล
ในเขตภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

6.2 การให้สัตยาบันรับรองการอนุมัติจัดจ้างเหมาทำโครงการผลิตเพื่อขยายอ้อยพันธุ์ดี
ปี 2549

มติที่ประชุม - รับรองระเบียบวาระตามที่เสนอ

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเสนอเพื่อทราบ

4.1 การแต่งตั้งคณะทำงานควบคุมการผลิตประจำโรงงานน้ำตาลสุรินทร์

4.2 ความพร้อมการเปิดหีบอ้อยของโรงงานน้ำตาลวังขนาย (โรงงานน้ำตาลมหาวัง)

4.3 รายงานสรุปความคืบหน้าของคดีต่าง ๆ ที่โรงงานน้ำตาลและสมาคมชาวไร่อ้อย
ฟ้องหน่วยงานต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527

มติที่ประชุม - รับทราบ

เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

**ระเบียบวาระที่ 5.1 เรื่อง การจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่ผู้ผลิตสินค้าที่ใช้น้ำตาลทราย
เป็นวัตถุดิบในการผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย**

เลขานุการคณะกรรมการรายงานดังนี้

1. บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและ
น้ำตาลทราย เมื่อวันที่ 14 มิถุนายน 2548 ขอให้พิจารณาให้การสนับสนุนการจัดตั้งโรงงานผลิตกรดแลคติก
ในประเทศไทย โดยจะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบหลักในการผลิต และขอซื้อน้ำตาลดังกล่าว ในราคาส่งออก

2. ตามมาตรา 17 (18) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 บัญญัติว่า
การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการจำหน่ายน้ำตาลทรายเพื่อใช้บริโภคในราชอาณาจักร และ
กำหนดราคาน้ำตาลทรายต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
ในการประชุมครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2548 ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี
อนุมัติการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาส่งออกให้แก่บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด ได้ เพื่อสนับสนุน
อุตสาหกรรมต่อเนื่อง สร้างมูลค่าและรายได้เพิ่มให้กับอุตสาหกรรมดังกล่าว และสนับสนุนให้เกิดการขยายฐาน
การผลิตและการลงทุนเข้ามาในประเทศไทย

3. ระเบียบคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ว่าด้วย การผลิต การบรรจุ การเก็บรักษา การสำรวจ การขนย้าย การจำหน่าย และการส่งมอบน้ำตาลทราย ฉบับที่ 1 พ.ศ. 2528 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2528 ข้อ 19 กำหนดว่า ห้ามมิให้โรงงานนำน้ำตาลทรายดิบออกจำหน่ายภายในประเทศ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการน้ำตาลทรายก่อน

4. กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2548 ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่บริษัท ช่างต้น หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบในการผลิตได้ โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีต่อไป

5. เนื่องจากมีการประกาศปรับคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 2 สิงหาคม 2548 และขณะนั้นเรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างขั้นตอนนำเสนอนายกรัฐมนตรี/รองนายกรัฐมนตรี สั่งการให้เสนอคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งเรื่องคืนให้กระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อพิจารณาทบทวน และกระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือแจ้งยืนยันการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2548

6. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 1 (คกก. 1) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ 5 เมษายน 2549 แจ้งผลการประชุม คกก. 1 ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2548 มีมติเห็นควรอนุมัติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ทั้งนี้ ได้ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม ชี้แจงและจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมแล้วให้นำเสนอ คกก. 1 อีกครั้งหนึ่ง ก่อนนำเสนอนายกรัฐมนตรีต่อไป

7. กระทรวงอุตสาหกรรมได้มีหนังสือถึงประธาน คกก. 1 เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2549 เพื่อชี้แจงข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องข้างต้นแล้ว และประธาน คกก. 1 ได้มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาให้ความเห็น ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้มีหนังสือแจ้งเห็นด้วยตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ

8. เนื่องจากในขณะนี้ได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐบาล และเรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างขั้นตอนนำเสนอคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้มีหนังสือถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 พฤศจิกายน 2549 อีกครั้งหนึ่ง เพื่อขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบในราคาตลาดโลกให้แก่บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำกับดูแลการดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ แล้วรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

9. สถานะล่าสุด สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ 7 ธันวาคม 2549 ขอทราบความชัดเจนเกี่ยวกับการกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดิบเป็นวัตถุดิบตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอว่าจะใช้ราคาส่งออกหรือราคาตลาดโลก

10. ข้อเท็จจริงประกอบการพิจารณาและข้อคิดเห็นดังนี้

10.1 บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด ได้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมการลงทุนโครงการ ฯ เมื่อวันที่ 23 พฤษภาคม 2548 และได้รับสิทธิประโยชน์การลงทุนเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2548 และในขณะนี้ ได้เริ่มก่อสร้างโรงงานแล้วที่นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย จังหวัดระยอง คาดว่าจะเริ่มเปิดดำเนินการในเดือน กันยายน 2550 มีกำลังการผลิตกรดแลคติก 140,000 ตัน/ปี (ส่งออก 98%) มูลค่าการลงทุนประมาณ 5,900 ล้านบาท ซึ่งในปี 2550 (ปีแรก) จะใช้น้ำตาลทรายดิบประมาณ 58,630 ตัน และจะเพิ่มเป็น 154,612 ตัน ภายในปี 2552 ทั้งนี้ ในอนาคต จะใช้มันสำปะหลังเป็นวัตถุดิบด้วย

10.2 ในปัจจุบันได้มีการอนุญาตให้โรงงานน้ำตาลจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบเพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในกิจการเลี้ยงผึ้ง โดยคณะกรรมการน้ำตาลทรายได้ออกประกาศกำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงผึ้งในราคาน้ำตาลทรายโคเวตา ข. บวก 25 บาทต่อกระสอบ และให้โรงงานน้ำตาลนำเงินส่วนต่างกระสอบละ 25 บาทดังกล่าว ส่งเข้ากองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

ปริมาณการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่กิจการเลี้ยงผึ้ง ระหว่างปี 2546-2548

หน่วย: กระสอบ (100 กก./กส.)

ปี	2546	2547	2548
จำนวน (กระสอบ)	5,540.50	15,824.00	22,278.00
เงินส่วนต่างนำเข้ากองทุน (บาท)	138,512.50	395,600.00	556,950.00

10.3 ตามข้อ 7.6 ของประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน การผลิตปี 2549/2550 ระบุไว้ว่า “รายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ที่คณะกรรมการกำหนดให้จำหน่ายเพื่อการอื่นใดในประเทศ หรือนำมาซื้อขายระหว่างรัฐต่อรัฐ ได้จากผลคูณปริมาณการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ดังกล่าว กับราคาตามที่คณะกรรมการกำหนด”

10.4 สำนักงานพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรกำหนดราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย ให้จัดอยู่ในโคเวตา ค. สำหรับการกำหนดราคาน้ำตาลที่นำมาคิดคำนวณเป็นรายได้ของระบบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบการจำหน่ายน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรค (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย ให้จัดอยู่ในโคเวตา ค. สำหรับการกำหนดราคาน้ำตาลที่นำมาคิดคำนวณเป็นรายได้ของระบบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด

2. ให้สำนักงานดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

- มติที่ประชุม** - 1. เห็นชอบการจำหน่ายและกำหนดราคาน้ำตาลทรายดิบให้แก่บริษัท พูแรด (ประเทศไทย) จำกัด หรือบริษัทอื่น ๆ ที่ประสงค์จะใช้น้ำตาลทรายดังกล่าวเป็นวัตถุดิบในการผลิต โดยให้รวมถึงกิจการเลี้ยงผึ้งด้วย ให้จัดอยู่ในโควตา ค. สำหรับการกำหนดราคาน้ำตาลที่นำมาคิดคำนวณเป็นรายได้ของระบบให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายกำหนด
2. ให้สำนักงานดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ระเบียบวาระที่ 5.2 เรื่องเงินชดเชยส่วนต่างตามมาตรา 56

เลขานุการคณะกรรมการรายงานดังนี้

1. มาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. 2527 วรรคแรก กำหนดว่า “ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าว แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน”
2. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 ได้มีมติเห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี 2548/2549 ตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการประชุมครั้งที่ 11/2549 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2549 และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ออกประกาศ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี 2548/2549 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2549 ซึ่งราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายดังกล่าว ของเขต 5 (สุพรรณบุรี) และเขต 8 (ชลบุรี) ต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจึงต้องจ่ายเงินชดเชยให้แก่โรงงานตามมาตรา 56 ดังกล่าว
3. เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนในเรื่องดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาแนวทางการกำหนดวิธีคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าว ที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย โดยเงินชดเชยราคาอ้อยคิดจากส่วนต่างของราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้ายที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย และเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ให้คิดจากส่วนต่างของผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นและขั้นสุดท้ายที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย โดยให้ใช้ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย จากการคำนวณขั้นสุดท้ายเป็นเกณฑ์ พร้อมนี้ ได้จัดทำจำนวนเงินชดเชยตามแนวทางดังกล่าวของเขต 5 และเขต 8 รวมจำนวน 57,100,175.08 บาท ดังรายละเอียดปรากฏในวาระการประชุม

จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. แนวทางการกำหนดวิธีคำนวณเงินชดเชยส่วนต่างดังกล่าวที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย โดยเงินชดเชยราคาอ้อยคิดจากส่วนต่างของราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้ายที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย และเงินชดเชยผลตอบแทนการผลิตฯ ให้คิดจากส่วนต่างของผลตอบแทนการผลิตฯ ขั้นต้นและขั้นสุดท้ายที่ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย โดยให้ใช้ค่า ซี.ซี.เอส. เฉลี่ย จากการคำนวณขั้นสุดท้ายเป็นเกณฑ์ ตามที่สำนักงานเสนอ
2. จำนวนเงินชดเชยส่วนต่างฤดูการผลิตปี 2548/2549 ของเขต 5 (สุพรรณบุรี) และเขต 8 (ชลบุรี) รวมจำนวน 57,100,175.08 บาท

มติที่ประชุม - เห็นชอบตามที่เสนอในข้อ 1 และ 2

ในพื้นที่ของเกษตรกรชาวไร่อ้อย จำนวน 114 แปลง พื้นที่ปลูก จำนวน 341.78 ไร่ และมีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ฯ 113 ราย โดยคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 (ผู้ว่าจ้าง) กำหนดการจ่ายเงินค่าจ้างเหมาทำโครงการ ฯ ให้กับสมาคมกลุ่มชาวไร่อ้อยเขต 7 (ผู้รับจ้าง) จำนวน 3,202,478.60 บาท จำนวนรวม 3 งวด ดังนี้

งวดที่ 1 จ่ายให้ 15% เป็นจำนวนเงิน 480,871.79 บาท รวมหักภาษี ณ ที่จ่าย 1% จ่ายให้ภายใน 7 วัน นับจากวันที่ประธานคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี ลงนามในสัญญาจ้าง

งวดที่ 2 จ่ายให้ 50% เป็นจำนวนเงิน 1,601,239.30 บาท รวมหักภาษี ณ ที่จ่าย 1% จ่ายให้ภายในเดือนกรกฎาคม 2549 เมื่อไถเตรียมดิน, ปลูกพันธุ์อ้อย, อ้อยขึ้นแตกกอ และเมื่อมีการบำรุงรักษาพันธุ์อ้อย เช่น ให้น้ำ ใส่ปุ๋ย และฉีดยา

งวดที่ 3 จ่ายให้ 35% เป็นจำนวนเงิน 1,120,867.51 บาท รวมหักภาษี ณ ที่จ่าย 1% จ่ายให้ภายในเดือนกันยายน 2549 เมื่อพันธุ์อ้อยได้อายุพร้อมตัดพันธุ์อ้อยให้เกษตรกรรายย่อยในท้องถิ่น

2.2 เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุน พ.ศ. 2537 ว่าด้วย การพัสดุ คณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี จึงเสนอเลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณา เพื่อนำเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการอนุมัติจัดจ้างเหมาทำโครงการผลิตเพื่อขยายอ้อยพันธุ์ดี ตามโครงการพัฒนาด้านอ้อย ปี 2549 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี ในวงเงิน 3,202,478.60 บาท

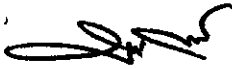
จึงเสนอที่ประชุมพิจารณาให้สัตยาบันรับรองการอนุมัติจัดจ้างเหมาทำโครงการผลิตเพื่อขยายอ้อยพันธุ์ดี ตามโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2549 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี จำนวนเงิน 3,202,478.60 บาท

มติที่ประชุม - ให้สัตยาบันรับรองการอนุมัติจัดจ้างเหมาทำโครงการผลิตเพื่อขยายอ้อยพันธุ์ดี ตามโครงการพัฒนาด้านอ้อยปี 2549 ของคณะกรรมการอ้อยระดับท้องถิ่นเขต 1 จังหวัดกาญจนบุรี จำนวนเงิน 3,202,478.60 บาท

เลิกประชุมเวลา 13.30 น.

(นายจักรมณฑ์ ผาสุกวนิช)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
ประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย


(นางรัตนากর্ণ จิงสงวนสิทธิ์)
เลขาธิการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
เลขานุการคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย


(นายเมธี สุวรรณ)
เลขานุการ 5
ผู้จัดบันทึกการประชุม

- ร่าง -

ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระ
ราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน
สำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐
พ.ศ.

โดยที่ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ
เกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย
และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน
พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งใช้บังคับในฤดูกาลผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายปี ๒๕๕๘/๒๕๕๙ ได้สิ้นสุดลง
สมควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระ
ราคาอ้อยและค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน
สำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ (๒๒) และ (๒๓) แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและ
น้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนด
หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อยและค่าผลิต
น้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงานสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐
ไว้ดังต่อไปนี้

หมวด ๑
ความทั่วไป

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เรื่อง
หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการจัดทำประมาณการรายได้ การกำหนดและการชำระราคาอ้อย
และค่าผลิตน้ำตาลทราย และอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร้อ้อยและโรงงาน สำหรับฤดูกาลผลิต
ปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ พ.ศ.”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับในฤดูกาลผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐

ข้อ ๔ ในประกาศนี้

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย

“คณะกรรมการบริหาร” หมายความว่า คณะกรรมการบริหารตามพระราชบัญญัติ
อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗

“น้ำตาลทรายโควตา ก.” หมายความว่า น้ำตาลทรายขาว น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์
หรือน้ำตาลทรายประเภทอื่นที่คณะกรรมการกำหนดให้ผลิตเพื่อใช้บริโภคภายในประเทศ

“น้ำตาลทรายโควตา ข.” หมายความว่า น้ำตาลทรายดิบที่คณะกรรมการกำหนด
ให้ผลิตเพื่อส่งมอบให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด

“น้ำตาลทรายโควตา ค.” หมายความว่า น้ำตาลทรายดิบ น้ำตาลทรายขาว
น้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์ หรือน้ำตาลทรายประเภทอื่นที่คณะกรรมการกำหนดให้ผลิตเพื่อการส่งออก
นอกประเทศ หรือจำหน่ายเพื่อการอื่นใดภายในประเทศ หรือนำมาซื้อขายระหว่างรัฐต่อรัฐ

ข้อ ๕ เขตที่ใช้ในการคำนวณเพื่อกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่าย
น้ำตาลทรายให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๒

การประมาณการรายได้การจำหน่ายน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐

ข้อ ๖ ให้ประมาณการรายได้จากการจำหน่ายน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐
โดยคำนวณจากผลรวมของรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามข้อ ๗ ในส่วนที่เป็นรายได้ขั้นต้น
หักด้วยผลรวมของรายจ่ายของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามข้อ ๘ ในส่วนที่เป็นรายจ่ายขั้นต้น

รายได้สุทธิจากการจำหน่ายน้ำตาลทรายในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ ให้คำนวณจาก
ผลรวมของรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามข้อ ๗ ในส่วนที่เป็นรายได้ขั้นสุดท้าย หักด้วย
ผลรวมของรายจ่ายของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายตามข้อ ๘ ในส่วนที่เป็นรายจ่ายขั้นสุดท้าย

ข้อ ๗ รายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่ ผลรวมของรายได้ดังต่อไปนี้

๗.๑ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ก.

๗.๑.๑ รายได้ขั้นต้น ได้จากการประมาณการของผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ที่ขายได้จริงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ บวกกับอัตราการเปลี่ยนแปลงของปริมาณการจำหน่ายจริงเฉลี่ยสามปีการผลิตย้อนหลัง กับราคาเฉลี่ยจากการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ที่ขายได้จริงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙

๗.๑.๒ รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ที่ขายได้จริงตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๐ กับราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายโคเวตา ก. ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด และปรับเพิ่มหรือลดตามข้อตกลงของสถาบันชาวไร่อ้อยและโรงงานในแต่ละเขตในกรณีที่มีข้อตกลงดังกล่าว

๗.๒ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ของบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด

๗.๒.๑ รายได้ขั้นต้น ได้จากการประมาณการของผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ข. กับราคาน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ตามข้อ ๑๐

๗.๒.๒ รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายโคเวตา ข. กับราคาที่ยังได้จริงและอัตราแลกเปลี่ยนที่ขายให้แก่ผู้ซื้อต่างประเทศ

๗.๓ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ค.

๗.๓.๑ รายได้ขั้นต้น ได้จากการประมาณการของผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ค. กับราคาน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ตามราคาที่ประมาณการตามข้อ ๑๐

๗.๓.๒ รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายดิบโคเวตา ค. ที่ผลิตได้จริง กับราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ที่ขายได้จริงและอัตราแลกเปลี่ยนที่ขายให้แก่ผู้ซื้อต่างประเทศตามข้อ ๗.๒.๒

๗.๔ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายขาวหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์โคเวตา ค.

๗.๔.๑ รายได้ขั้นต้น ได้จากการประมาณการของผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายขาวหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์โคเวตา ค. กับราคาน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ตามข้อ ๑๐ บวกหรือลบของส่วนต่างของราคาน้ำตาลทรายขาวกับราคาน้ำตาลทรายดิบตามที่คณะกรรมการกำหนดของราคาน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ดังกล่าว

๗.๔.๒ รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายขาวหรือน้ำตาลทรายขาวบริสุทธิ์โคเวตา ค. ที่ผลิตได้จริง กับราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ที่ขายได้จริงตามข้อ ๗.๒.๒ บวกร้อยละของส่วนต่างของราคาน้ำตาลทรายขาวกับราคาน้ำตาลทรายดิบตามที่คณะกรรมการกำหนดของราคาเฉลี่ยของน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ดังกล่าว โดยคำนวณจากอัตราแลกเปลี่ยนที่ขายให้แก่ผู้ซื้อต่างประเทศตามข้อ ๗.๒.๒

๗.๕ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายโคเวตาสหรัฐอเมริกาหรือรายได้จากสิทธิพิเศษอื่น ๆ

๗.๕.๑ รายได้ขั้นต้น ได้คำนวณรวมอยู่ในรายการตามข้อ ๗.๓.๑ แล้ว

๗.๕.๒ รายได้ขั้นสุดท้าย ได้จากรายได้จริง

๗.๖ รายได้จากการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ที่คณะกรรมการกำหนดให้จำหน่ายเพื่อการอื่นใดภายในประเทศ หรือนำมาซื้อขายระหว่างรัฐต่อรัฐ ได้จากผลคูณของปริมาณการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ดังกล่าว กับราคาตามที่คณะกรรมการกำหนด

๗.๗ รายได้ที่เกิดจากส่วนต่างระหว่างรายได้จริงกับรายได้ในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดูการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายก่อนฤดูการผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ ซึ่งได้ปรับบัญชีเพิ่มหรือลดแล้ว

๗.๘ เงินที่ได้รับจากกองทุนหรือเงินอุดหนุนที่ได้รับจากรัฐบาล

๗.๙ รายได้อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๘ รายจ่ายของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ได้แก่ ผลรวมของรายจ่ายดังต่อไปนี้

๘.๑ ค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายที่จ่ายจากเงินกองทุน

๘.๑.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากการประมาณการค่าใช้จ่ายในการควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ

๘.๑.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากค่าใช้จ่ายจริงในการควบคุมการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายตามที่คณะกรรมการเห็นชอบ

๘.๒ ค่าใช้จ่ายในการส่งน้ำตาลทรายออกนอกประเทศแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ ค่าใช้จ่ายในการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ส่วนที่ขายออกนอกประเทศ ประกอบด้วยค่าบริหารการขายบวกอัตราค่าใช้จ่ายที่บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ส่งออกจริงตามที่คณะกรรมการกำหนด สำหรับค่าใช้จ่ายในการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ข. ส่วนที่ขายคืนโรงงาน และค่าใช้จ่ายในการขายน้ำตาลทรายโคเวตา ค. ให้เป็นไปตามอัตราค่าใช้จ่ายที่บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ส่งออกจริงตามที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๒.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากผลคูณของการประมาณการของปริมาณการส่งน้ำตาลทรายแต่ละชนิดออกนอกประเทศ กับการประมาณการอัตราค่าใช้จ่ายในการส่งออกน้ำตาลทรายแต่ละชนิด

๘.๒.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณการส่งน้ำตาลทรายแต่ละชนิดออกนอกประเทศจริง กับอัตราค่าใช้จ่ายจริงในการส่งออกน้ำตาลทรายแต่ละชนิด

๘.๓ ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายน้ำตาลทราย ดังต่อไปนี้

๘.๓.๑ ค่าเช่าโกดังสำหรับน้ำตาลทรายโควตา ข. และโควตา ค. เพื่อรอส่งออกนอกประเทศในอัตราที่เป็นไปตามข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการกำหนด สำหรับระยะเวลาหนึ่งเดือน

๘.๓.๑.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากผลคูณของการประมาณการปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ข. และโควตา ค. ที่จะผลิตได้ กับอัตราค่าเช่าโกดัง

๘.๓.๑.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายโควตา ข. และโควตา ค. ที่ผลิตได้จริง กับอัตราค่าเช่าโกดัง

๘.๓.๒ ค่าประกันภัยสำหรับน้ำตาลทรายทั้งหมด โดยเป็นค่าประกันภัยน้ำตาลทรายโควตา ก. ระยะเวลาหกเดือน และค่าประกันภัยน้ำตาลทรายโควตา ข. และโควตา ค. ระยะเวลาสี่เดือนครึ่ง ทั้งนี้ ตามอัตราที่เป็นไปตามข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๓.๒.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากผลคูณของการประมาณการปริมาณน้ำตาลทรายแต่ละชนิดที่จะผลิตได้ กับอัตราค่าประกันภัย

๘.๓.๒.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากผลคูณของปริมาณน้ำตาลทรายแต่ละชนิดที่ผลิตได้จริง กับอัตราค่าประกันภัย

๘.๓.๓ ค่าขนส่งน้ำตาลทรายโควตา ข. และโควตา ค. จากโรงงานไปยังคลังสินค้า ณ ท่าเรือส่งออก รวมทั้งค่าแรงกรรมกร ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

๘.๓.๓.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากการประมาณการค่าขนส่งรวมทั้งค่าแรงกรรมกร

๘.๓.๓.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากค่าขนส่ง รวมทั้งค่าแรงกรรมกรที่เป็นไปตามข้อเท็จจริง

๘.๔ รายจ่ายที่เกิดจากส่วนต่างระหว่างรายจ่ายจริงกับรายจ่ายในการคำนวณราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายในฤดูกาลผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายก่อนฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๔/๒๕๔๐ ซึ่งได้ปรับบัญชีเพิ่มหรือลดแล้ว

๘.๕ ค่าใช้จ่ายตามความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ. ๒๕๒๗

๘.๖ ค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย

พ.ศ. ๒๕๒๗

๘.๖.๑ รายจ่ายขั้นต้น ได้จากการประมาณการค่าใช้จ่ายที่คณะกรรมการเห็นชอบ

๘.๖.๒ รายจ่ายขั้นสุดท้าย ได้จากค่าใช้จ่ายจริงที่คณะกรรมการเห็นชอบ

๘.๗ ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๓

การกำหนดราคาน้ำตาลทรายโควตา ข.

ข้อ ๙ ให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคาขายน้ำตาลทรายโควตา ข. ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนบริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด ผู้แทนชาวไร่อ้อย และผู้แทนโรงงาน เป็นกรรมการ

การประชุมให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งกำหนด

การลงมติของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก ในกรณีที่มีเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้คณะกรรมการตามข้อ ๙ จัดทำประมาณการราคาน้ำตาลทรายโควตา ข. เพื่อใช้ในการคำนวณรายได้ของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายขั้นต้น

ข้อ ๑๑ ให้บริษัท อ้อยและน้ำตาลไทย จำกัด นำน้ำตาลทรายดิบที่ได้รับมอบจากคณะกรรมการให้เป็นผู้จำหน่ายออกนอกประเทศ มากำหนดเป็นราคาน้ำตาลทรายดิบที่จะส่งออกทั้งหมด โดยให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการตามข้อ ๙

หมวด ๔

การกำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน

ข้อ ๑๒ ให้กำหนดอัตราส่วนของผลตอบแทนระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงาน ดังนี้

๑๒.๑ ให้ชาวไร่อ้อยได้รับผลตอบแทนร้อยละเจ็ดสิบของราคาอ้อยและ
ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายที่คณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ
กำหนดตามข้อ ๑๓

๑๒.๒ ให้โรงงานได้รับผลตอบแทนร้อยละสามสิบของราคาอ้อยและผลตอบแทน
การผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายที่คณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนด
ตามข้อ ๑๓

หมวด ๕

การกำหนดราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการบริหารโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ กำหนดราคาอ้อย
และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

๑๓.๑ ให้กำหนดราคาอ้อย ดังนี้

๑๓.๑.๑ ราคาอ้อยขั้นต่ำ ได้จากประมาณการรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ
แปดสิบของร้อยละเจ็ดสิบของประมาณการรายได้ตามข้อ ๖ หักด้วยประมาณการปริมาณอ้อยที่คาดว่าจะ
จะเข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

๑๓.๑.๒ ราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ได้จากร้อยละเจ็ดสิบของรายได้สุทธิ
ตามข้อ ๖ บวกร้อยละเจ็ดสิบของผลตอบแทนรายได้จากกากน้ำตาลตามที่คณะกรรมการกำหนด แล้วหักด้วย
ปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

๑๓.๒ ให้กำหนดผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย ดังนี้

๑๓.๒.๑ ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต่ำ ได้จาก
ประมาณการรายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของร้อยละสามสิบของประมาณการรายได้ตามข้อ ๖ หักด้วย
ประมาณการปริมาณอ้อยที่คาดว่าจะผลิตได้ในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

๑๓.๒.๒ ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย
ได้จากร้อยละสามสิบของรายได้สุทธิตามข้อ ๖ บวกผลตอบแทนรายได้จากกากน้ำตาลตามที่คณะกรรมการ
กำหนด แล้วหารด้วยปริมาณอ้อยที่เข้าหีบในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐

หมวด ๖

การชำระราคาอ้อยและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย

ข้อ ๑๔ การชำระราคาอ้อยขั้นต้นให้กำหนดไว้ ดังนี้

๑๔.๑ อ้อยที่ส่งเข้าหีบระหว่างวันที่ ๑ ถึงวันที่ ๑๕ ของเดือนใด ให้โรงงานชำระ
ราคาอ้อยขั้นต้นแก่ชาวไร่อ้อยภายในวันที่ ๒๒ ของเดือนนั้น

๑๔.๒ อ้อยที่ส่งเข้าหีบระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันสิ้นเดือนของเดือนใด ให้โรงงาน
ชำระราคาอ้อยขั้นต้นแก่ชาวไร่อ้อยภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๑๔.๓ ราคาอ้อยขั้นต้นที่โรงงานจะต้องชำระตามประกาศของสำนักงาน
คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ ให้ชำระเป็นเงินสดครึ่งหนึ่งและ
อีกครึ่งหนึ่งให้ชำระเป็นเช็คลงวันที่ล่วงหน้ามีกำหนดไม่เกินสามสิบวัน นับแต่วันที่ครบกำหนดชำระ
ในแต่ละงวด

ข้อ ๑๕ ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นและขั้นสุดท้าย
ให้ดำเนินการดังนี้

๑๕.๑ เมื่อแบ่งรายได้ของฝ่ายชาวไร่อ้อยและฝ่ายโรงงานตามสัดส่วนการแบ่งปัน
ผลประโยชน์แล้ว ให้โรงงานชำระราคาอ้อยขั้นต้นให้แก่ชาวไร่อ้อยตามราคาอ้อยขั้นต้นที่คณะกรรมการกำหนด
และให้ถือว่าโรงงานได้รับชำระผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้นแล้ว

๑๕.๒ ผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้ายนั้น ให้ถือว่า
โรงงานได้รับไว้แล้วเมื่อมีประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้ายในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐

ข้อ ๑๖ ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้ายต่ำกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้กองทุนจ่าย
เงินชดเชยให้แก่โรงงานเท่ากับส่วนต่างดังกล่าวภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศราคาอ้อยขั้นสุดท้าย
และผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย แต่ชาวไร่อ้อยไม่ต้องส่งคืนค่าอ้อยที่ได้รับเกิน

ในกรณีที่ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทราย
ขั้นสุดท้ายสูงกว่าราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ให้โรงงาน
ชำระค่าอ้อยเพิ่มให้แก่ชาวไร่อ้อยจนครบตามราคาอ้อยขั้นสุดท้ายภายในสิบห้าวัน นับแต่วันประกาศ
ราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย

ประกาศ ณ วันที่ ธันวาคม ๒๕๕๙

(นายจักรมณท์ ผาสุกวนิช)
ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
ประธานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย