



ที่ สธ ๑๐๐๔.๒/

71

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ มกราคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๕๕
ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย
พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจ
พิจารณาแล้ว คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการ
ตราพระราชบัญญัติ บันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ
พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ กับร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวนอย่างละ ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องร่างพระราชบัญญัติ
ที่ค้างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาไปยังกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาว่า
ร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าของเรื่องหรือเกี่ยวข้องกับฉบับใดสมควรเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยให้คำนึงถึงเฉพาะร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการสอดคล้อง
กับนโยบายของรัฐบาลซึ่งมีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วน หากประสงค์จะดำเนินการต่อไป
ขอให้ยืนยันมายังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีตามระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอ
เรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ นั้น

กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้ว ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราช-
กำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งอยู่ในบัญชีรายชื่อ
ร่างพระราชบัญญัติของคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ค้างการพิจารณาของรัฐสภา และได้มีการดำเนินการ
จนถึงขั้นตอนการพิจารณาвање ๑ ของสภาผู้แทนราษฎร นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มี
หลักการสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการที่จะป้องกันและแก้ไขปัญหาล้างคม ปัญหา

/ ยาเสพติด ...

ยาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้มีการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไปโดยใช้ร่างพระราชบัญญัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาไว้แล้ว เพื่อนำเสนอสมานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

จึงเรียนยืนยันมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายมงคล ณ สงขลา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กองควบคุมวัตถุเสพติด

โทร ๐ ๒๕๕๐ ๗๓๑๔

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๗๓๔๕

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ดังต่อไปนี้
- (๑) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ (๓))
- (๓) กำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑)
- (๔) กำหนดห้ามการขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)
- (๕) กำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง)
- (๖) ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ มาตรา ๒๓ ทวิ มาตรา ๒๔ และเพิ่มมาตรา ๒๔/๑)
- (๗) กำหนดให้ผู้ที่ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ ที่สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาและได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด พ้นจากความผิดตามที่กฎหมายบัญญัติ (เพิ่มมาตรา ๒๔/๒)
- (๘) ยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษาสำหรับผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ (ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐)

เหตุผล

เนื่องจากสภาพปัญหาการใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นโดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน สมควรปรับปรุงพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน โดยให้โอกาสแก่ผู้ติดยาเสพติดได้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล และยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษา เพื่อให้ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายและจิตใจตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และเมื่อได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพแล้วมีโอกาสรückเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข ตามนโยบายของรัฐบาลที่ให้ถือว่าผู้เสพเป็นผู้ป่วย และโดยที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กกำหนดว่า เด็ก คือบุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนมากยิ่งขึ้น จึงห้ามขายสารระเหยแก่ผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการดำเนินการ จึงปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย รวมทั้งให้อำนาจรัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล และประกาศกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ กับได้ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการใช้สารระเหย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย” ประกอบด้วยปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม

ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวง
อุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรม
คุมประพฤติ อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน
อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมสุขภาพจิต เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
ปลัดกรุงเทพมหานครและผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน
เป็นกรรมการ

ให้รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการ
อาหารและยามอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด
สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดป้องกัน
การใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๓) การวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และ
การดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้
สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๑ เมื่อได้ประกาศกำหนดสถานพยาบาลที่ให้การบำบัดรักษาแก่
ผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๔ (๓) แล้ว ให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา
การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาลดังกล่าวไว้ด้วย

ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้
สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใดขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์
เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชกำหนด
ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๓ ทวิ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔/๑ และมาตรา ๒๔/๒ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓

“มาตรา ๒๔/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๔/๒ ผู้ใดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจและได้สมัครใจขอเข้ารับการรักษาในสถานพยาบาลก่อนความผิดจะปรากฏแก่พนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ โดยได้ปฏิบัติครบถ้วนตามระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดสารระเหยในสถานพยาบาลดังกล่าวจนได้รับการรับรองเป็นหนังสือจากพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีกำหนดแล้ว ให้พ้นจากความผิดตามกฎหมายบัญญัติไว้ ทั้งนี้ไม่รวมถึงกรณีความผิดที่ได้กระทำไปภายหลังการสมัครใจเข้ารับการรักษา”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และ
มาตรา ๓๐ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓

มาตรา ๑๓ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ออกก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้
ใช้บังคับให้คงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่บัตรนั้นหมดอายุ

มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
กับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
พระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นปีที่ ๔๕ ในรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน การใช้สารระเหย	ร่าง พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วย การป้องกันการใช้สารระเหย	

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้ มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓” มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	 มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ” มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ให้ความต่อไปนี้แทน	

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทนอธิบดีกรมการแพทย์หรือผู้แทน อธิบดีกรมคุมประพฤติหรือผู้แทน อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการหรือผู้แทน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ หรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดหรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยาหรือผู้แทน และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคนเป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ	“มาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม อัยการสูงสุด ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมคุมประพฤติ อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมสุขภาพจิต เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ปลัดกรุงเทพมหานคร และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอีกไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ ให้รองเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา มอบหมายเป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการกองควบคุมวัตถุเสพติด สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ”	- เพิ่มปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย อัยการสูงสุด อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน อธิบดีกรมสุขภาพจิต เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และปลัดกรุงเทพมหานคร เพื่อให้องค์ประกอบของคณะกรรมการมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่มากยิ่งขึ้น

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ให้ คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในเรื่องต่อไปนี้ “๑) การวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและ ควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล “๒) การวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและ ควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล มาตรา ๑๑ เมื่อได้ประกาศกำหนดสถานพยาบาล ที่ให้การบำบัดรักษาแก่ผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๙ (๓) แล้ว ให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุม ผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาลดังกล่าวไว้ด้วย ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุ เบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้	มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(๓) การวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถาน พยาบาล” มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความใน มาตรา ๑๑ แห่ง พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๑ เมื่อได้ประกาศกำหนดสถานพยาบาล ที่ให้การบำบัดรักษาแก่ผู้ติดยาเสพติดตามมาตรา ๔ (๓) แล้ว ให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล ดังกล่าวไว้ด้วย ระเบียบตามวรรคหนึ่ง เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุ เบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้”	- เพื่อปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของ คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยในการให้ คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในเรื่องการ วางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การ บำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดใน สถานพยาบาล - เพื่อให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการวางระเบียบ ว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และ การดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใดขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน มาตรา ๒๐ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวเมื่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องร้องขอ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง	มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๑๕ ห้ามมิให้ผู้ใดขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน” มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๐ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	- เพื่อขยายความคุ้มครองแก่เด็กหรือเยาวชนให้ครอบคลุมถึงผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก - เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการ

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ มาตรา ๒๓ ทวิ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	“มาตรา ๒๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๙ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๓ ทวิ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา ๒๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ พ.ศ. ๒๕๔๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน	- เพื่อปรับปรุงอัตราโทษในส่วนของโทษปรับให้เหมาะสมยิ่งขึ้น - เพื่อปรับปรุงอัตราโทษในส่วนของโทษปรับให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	“มาตรา ๒๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕/๑ และมาตรา ๒๕/๒ แห่งพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ “มาตรา ๒๕/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าการกระทำตามวรรคหนึ่งเป็นการกระทำต่อผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ มาตรา ๒๕/๒ ผู้ใดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ และได้สมัครใจขอเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลก่อนความผิดจะปรากฏต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ โดยได้ปฏิบัติครบถ้วนตามระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาลดังกล่าว จนได้รับการรับรองเป็นหนังสือจาก	- เพื่อแยกบทกำหนดโทษ และปรับปรุงอัตราโทษในส่วนขอโทษปรับให้เหมาะสมยิ่งขึ้น - เพื่อแยกบทกำหนดโทษ และปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และเพิ่มโทษให้สูงขึ้นในกรณีที่กระทำต่อผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ - เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ติดยาเสพติดสามารถสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาและสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๖ ถ้าผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี ผู้กระทำความผิดไม่ต้องรับโทษตามมาตรา ๒๔ แต่ให้ศาลมีอำนาจที่จะดำเนินการต่อไปนี้ (๑) ว่ากล่าวตักเตือนผู้กระทำความผิดนั้นแล้วปล่อยตัวไป และถ้าศาลเห็นสมควรจะเรียกบิดามารดา ผู้ปกครอง หรือบุคคลที่ผู้กระทำความผิดนั้นอาศัยอยู่มากเตือนด้วยก็ได้ (๒) ถ้าศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดเป็นผู้ติดสารระเหย ให้ศาลมีคำสั่งให้ส่งผู้กระทำความผิดนั้นไปรับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลจนกว่าจะครบขั้นตอนการบำบัดรักษา	พนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีกำหนดแล้ว ให้พ้นจากความผิดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ แต่ทั้งนี้ไม่รวมถึงกรณีความผิดที่ได้กระทำไปภายหลังการสมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษา” มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	- เพื่อยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษา เนื่องจากมีบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดรองรับอยู่แล้ว

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๗ ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี ซึ่งอยู่ในระหว่างการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล ตามมาตรา ๒๖ (๒) ถ้าหลบหนีจากสถานพยาบาลดังกล่าว เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่นำตัวกลับมาได้ ให้ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและการควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาลซึ่งออกตามมาตรา ๑๑ มาตรา ๒๘ ในกรณีที่ศาลพิพากษาลงโทษจำคุก หรือพิพากษาว่ามีความผิดแต่รอการกำหนดโทษ หรือรอการลงโทษผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ ที่มีอายุเกินสิบเจ็ดปี หรือในกรณีที่ศาลลงโทษปรับเพียงอย่างเดียว ถ้าศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดนั้นเป็นผู้ติดยาเสพติด ศาลจะสั่งให้ส่งตัวผู้ติดยาเสพติดนั้นไปรับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล จนกว่าจะครบขั้นตอนการบำบัดรักษาก็ได้ ในกรณีที่ศาลพิพากษาลงโทษจำคุกหรือสั่งให้กักขังแทนค่าปรับ ให้นับระยะเวลาการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลเป็นระยะเวลาจำคุกหรือกักขังแทนค่าปรับด้วย		

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
มาตรา ๒๙ ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ ที่มีอายุเกินสิบเจ็ดปี ซึ่งอยู่ในระหว่างการบำบัดรักษาในสถานพยาบาลตามมาตรา ๒๘ ถ้าหลบหนีจากสถานพยาบาลดังกล่าว ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ถ้าศาลเห็นว่าผู้กระทำความผิดนั้น ยังเป็นผู้ติดสารระเหย ศาลจะสั่งตามมาตรา ๒๘ ก็ได้ มาตรา ๓๐ ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ ที่มีอายุเกินสิบเจ็ดปี ถ้ากระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ อีกภายในระยะเวลาหนึ่งปีหลังจากที่ได้รับการบำบัดรักษาจนหายแล้ว ให้ศาลเพิ่มโทษที่จะลงแก่ผู้กระทำความผิดนั้นอีกกึ่งหนึ่งของโทษที่ศาลกำหนดสำหรับความผิดครั้งหลัง	มาตรา ๑๓ บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออกก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้คงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่บัตรนั้นหมดอายุ	- เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่

พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด ป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	เหตุผลในการแก้ไข
	มาตรา ๑๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้ ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	- เพื่อรองรับการกำหนดบทเฉพาะกาลใน มาตรา ๑๓

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑. ชื่อร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ส่วนราชการหรือหน่วยงานที่เสนอ

กระทรวงสาธารณสุข

๓. ความเป็นมา

สารระเหยเป็นสารประกอบอินทรีย์เคมีประเภทไฮโดรคาร์บอนที่ได้มาจากน้ำมันปิโตรเลียมและก๊าซธรรมชาติ เป็นสารที่ระเหยได้ง่ายในอุณหภูมิปกติ สารเหล่านี้เป็นส่วนผสมในผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมและผลิตภัณฑ์ที่พบเห็นได้บ่อยๆ เช่น อาซีโตน โทลูอิน ทินเนอร์ แลคเกอร์ กาวอินทรีย์สังเคราะห์ กาวอินทรีย์ธรรมชาติ ลูกโป่งวิทยาศาสตร์ ฯลฯ ผลิตขึ้นเพื่อใช้ประโยชน์ในทางอุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์ และอื่นๆ แต่เมื่อสารระเหยเข้าสู่ร่างกายโดยการสูดดม หรือวิธีอื่น จะมีฤทธิ์ทำให้มึนงง เคลิ้มฝัน วิงเวียน ง่วงซึม เห็นภาพซ้อน และประสาทหลอน เมื่อใช้เป็นประจำจะทำให้สมองเสื่อมก่อนวัยอันควร ความคิด พฤติกรรม และการแสดงออกผิดปกติ นอกจากเป็นอันตรายต่อระบบประสาทส่วนกลางดังกล่าวแล้ว ยังเป็นอันตรายต่อระบบทางเดินหายใจ ทางเดินอาหาร ทางเดินปัสสาวะ หัวใจและหลอดเลือด และการสร้างเม็ดเลือด ทำให้ระบบต่างๆ ทำงานผิดปกติ สุขภาพเสื่อมโทรมในที่สุด

จากการที่มีการนำสารระเหยไปใช้ในทางที่ไม่ถูกต้อง เช่น โดยการสูดดม เพื่อบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ จนกระทั่งเกิดการติดสารระเหยซึ่งไม่เพียงแต่ทำให้สุขภาพของผู้ติดสารระเหยเสื่อมโทรมเท่านั้น ยังเกิดปัญหาต่อสังคมด้วย รัฐบาลจึงได้ประกาศใช้พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหยในปี พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อป้องกันการใช้สารระเหยในทางที่ไม่ถูกต้องดังกล่าว

อย่างไรก็ตาม จากสภาพเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน พบว่าปัญหาการใช้สารระเหยเพื่อบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจได้ทวีความรุนแรงขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติ การใช้สารระเหยดังกล่าวนอกจากจะเป็นอันตรายต่อผู้ใช้สารระเหยแล้วยังเป็นภัยอันตรายต่อครอบครัว สังคม และประเทศโดยรวม เห็นได้จากปัญหาการก่ออาชญากรรมที่มีสาเหตุจากผู้ใช้สารระเหย เป็นต้น จึงจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ เพื่อลดและป้องกันมิให้ปัญหาดังกล่าวลุกลามหรือทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นไปกว่านี้

๔. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๔.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

เพื่อปรับปรุงพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อบรรเทาปัญหาการใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ มิให้ปัญหาดังกล่าวลุกลามหรือทวีความรุนแรงขึ้น

๔.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

สภาพปัญหาการใช้สารระเหยเพื่อบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม การสาธารณสุข และภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ การปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ จะช่วยบรรเทาสภาพปัญหาดังกล่าว พร้อมทั้งป้องกันมิให้ปัญหาลุกลามหรือทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น หากไม่ดำเนินการ อาจจะทำให้เกิดการลุกลามของปัญหา ส่งผลกระทบต่ออนาคตของประเทศต่อไปได้

๔.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องการแก้ไข

(๑) องค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย

(๒) หน้าที่ของคณะกรรมการในการให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรี
ในเรื่องการวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๓) การกำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๔) การกำหนดอายุขั้นต่ำของเด็กและเยาวชนที่บุคคลจะขายสารระเหยให้ได้
ซึ่งกำหนดไว้ว่า ห้ามมิให้ผู้ใดขายให้แก่ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี

(๕) การกำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่กำหนด
ในกฎกระทรวง

(๖) อัตราโทษในการฝ่าฝืนบทบัญญัติดังนี้

(๖.๑) การห้ามขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี : ระวังโทษ
จำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๖.๒) การห้ามขาย จัดหา หรือให้สารระเหยแก่ผู้ซึ่งตนรู้หรือควรรู้ว่าเป็นผู้ติดยาเสพติด : ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

/ (๖.๓) การห้ามมิให้ ...

(๖.๓) การห้ามมิให้ผู้ใดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ และห้ามมิให้ผู้ใดจงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม หรือใช้อุบายหลอกลวงให้บุคคลอื่นใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ : ระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๗) บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษาสำหรับผู้กระทำความผิดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ

๔.๕ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ดังนี้

(๑) ปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย โดยเพิ่มปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน อธิบดีกรมสุขภาพจิต เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และปลัดกรุงเทพมหานคร

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในเรื่องการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

ยกเลิกหน้าที่ของคณะกรรมการในการให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในเรื่องการวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๓) กำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

ยกเลิกการกำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๔) กำหนดห้ามการขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์

ยกเลิกการกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี

(๕) กำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ยกเลิกการกำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๖) ปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ดังนี้

(๖.๑) การห้ามขายสารระเหยแก่ผู้ที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ : ปรับปรุงอัตราโทษในส่วนของโทษปรับเป็นปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท

(๖.๒) การห้ามขาย จัดหา หรือให้สารระเหยแก่ผู้ซึ่งตนรู้หรือควรรู้ว่า เป็นผู้ติดสารระเหย : ปรับปรุงอัตราโทษในส่วนขอโทษปรับเป็นปรับไม่เกินหกหมื่นบาท

(๖.๓) การห้ามมิให้ผู้ใดใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกาย หรือจิตใจ : ปรับปรุงอัตราโทษในส่วนขอโทษปรับเป็นปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท

(๖.๔) การห้ามมิให้ผู้ใดจงใจ ชักนำ ยุยงส่งเสริม หรือใช้อุบาย หลอกลวงให้บุคคลอื่นใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ : ปรับปรุงอัตราโทษในส่วนขอโทษปรับเป็นปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท และเพิ่มโทษให้สูงขึ้นในกรณีที่กระทำต่อผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ โดยกำหนดโทษเป็นจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๗) กำหนดให้ผู้ที่ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ ที่สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาและได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนด พ้นจากความผิดตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๘) ยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษาสำหรับผู้กระทำความผิด ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ

๔.๕ ทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกัน

ไม่มี เนื่องจากกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันการให้สารระเหยในทางที่ไม่ถูกต้อง มีฉบับนี้เพียงฉบับเดียว จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติตามกฎหมายฉบับนี้

๔.๖ เหตุผลที่ทำให้เชื่อว่ามาตรการนี้จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้

หากได้ปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดป้องกันการให้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ จะสามารถแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องของกฎหมายให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันได้ เนื่องจากเหตุผลดังนี้

(๑) การยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษา และให้โอกาสแก่ผู้ติดสารระเหยได้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ติดสารระเหยเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายและจิตใจ เมื่อได้รับการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสมรรถภาพร่างกายและจิตใจแล้ว ก็จะสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้ตามปกติสุข ส่วนการบังคับรักษานั้นปัจจุบันมีบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดรองรับอยู่แล้ว

(๒) กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กกำหนดว่า เด็ก คือบุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนมากยิ่งขึ้น จึงกำหนดห้ามขายสารระเหยแก่ผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์

/ (๓) การปรับปรุง ...

(๓) การปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย โดยเพิ่มจำนวนกรรมการให้มาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากขึ้น จะช่วยให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่มากยิ่งขึ้น

(๔) การกำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล และปรับปรุงหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยในการให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีในเรื่องการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล จะช่วยให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากขึ้น สอดคล้องกับการให้โอกาสแก่ผู้ติดยาเสพติดได้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล

(๕) การกำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด จะช่วยให้การดำเนินการตามกฎหมายมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวในการดำเนินการมากขึ้น

(๖) การปรับปรุงอัตราโทษ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับสถานะการณ์ในปัจจุบัน

๕. ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๖.๑ ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากสภาพปัญหาการใช้สารระเหยในทางที่ไม่ถูกต้องโดยใช้เพื่อบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจในปัจจุบันได้ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเด็กและเยาวชน ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคม การสาธารณสุข และภาวะเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศสมควรปรับปรุงพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยให้โอกาสแก่ผู้ติดยาเสพติดได้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาในสถานพยาบาล ยกเลิกบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการบังคับรักษา เพื่อให้ผู้ติดยาเสพติดได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพของร่างกายและจิตใจ เมื่อได้รับการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพแล้วมีโอกาสกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข และโดยที่กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็กกำหนดว่า เด็ก คือบุคคลที่มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ ดังนั้น เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชนมากยิ่งขึ้น จึงกำหนดห้ามขายสารระเหยแก่ผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการดำเนินการ จึงสมควรปรับปรุงองค์ประกอบและหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย รวมทั้งให้อำนาจรัฐมนตรีวางระเบียบ

ว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล กับออกประกาศกำหนดแบบบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ และสมควรปรับปรุง บทกำหนดโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๖.๒ การใช้บังคับของกฎหมาย

ใช้บังคับ

(๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรมในการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแล ผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๒) คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย ในการให้คำแนะนำหรือความเห็น ต่อรัฐมนตรีในการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล

(๓) เจ้าหน้าที่ของรัฐในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย ประชาชนทุกคน และใช้บังคับทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร เพื่อให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองโดยทั่วถึงและ เท่าเทียม

๖.๓ สภาพบังคับของกฎหมาย

กฎหมายนี้เป็นไปในลักษณะของการควบคุมผู้ประกอบการค้าและประชาชน ให้ดำเนินการภายใต้กรอบที่กฎหมายกำหนด หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามภายในกรอบ ดังกล่าว จนทำให้เกิดความเสียหายแก่บุคคลอื่น จะต้องได้รับโทษตามที่กฎหมายกำหนด

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ไม่มีการซ้ำซ้อนกับกฎหมายฉบับอื่นเพราะเป็นการกำหนดที่เกี่ยวกับการป้องกันการ ใช้สารระเหย กฎหมายฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ผู้ที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากกฎหมายฉบับนี้ คือ ผู้ประกอบธุรกิจการค้า และผู้ใช้ สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ

สำหรับภาระที่เกิดแก่ผู้ประกอบการกิจการค้านั้น ตามกฎหมายฉบับนี้ ผู้ประกอบการต้องขายสารระเหยให้แก่ผู้ที่มีอายุตั้งแต่สิบแปดปีบริบูรณ์ขึ้นไปเท่านั้น เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอน ซึ่งเดิมผู้ประกอบการต้องขายให้แก่ผู้ที่มีอายุเกินสิบเจ็ดปี เว้นแต่เป็นการขายโดยสถานศึกษาเพื่อใช้ในการเรียนการสอนตามพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ภาระของผู้ประกอบการจึงแตกต่างจากเดิมน้อยมาก

สำหรับภาระที่มีต่อผู้ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจซึ่งเป็นการใช้สารระเหยในทางที่ไม่ถูกต้อง เป็นอันตรายต่อสุขภาพของตนเองและอาจก่อให้เกิดอันตรายต่อสังคมส่วนรวมนั้น บุคคลเหล่านี้จะได้รับโอกาสให้สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาก่อนความผิดจะปรากฏต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ เมื่อได้รับการบำบัดรักษาจนได้รับการรับรองจากพนักงานเจ้าหน้าที่ที่รัฐมนตรีกำหนดแล้ว ให้พ้นจากความผิดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อให้สามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุขต่อไป จึงเป็นประโยชน์แก่บุคคลเหล่านี้รวมทั้งสังคมด้วย

อย่างไรก็ตาม ผู้ใช้สารระเหยในการบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ ผู้ที่จงใจชักนำ ยุยงส่งเสริม หรือใช้อุบายหลอกลวงให้บุคคลอื่นใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ หรือผู้ประกอบการค้าที่ฝ่าฝืนกฎหมาย จะได้รับโทษในอัตราโทษปรับที่สูงขึ้น ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องปราม เพื่อความสงบสุขของประชาชนในสังคม

๙. ความพร้อมของรัฐ

สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุขมีความพร้อมในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ โดยได้มีการเตรียมการเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตลอดจนประชาชนทั่วไปได้รับทราบสาระสำคัญของกฎหมายดังกล่าว และเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการปฏิบัติที่ถูกต้องตามที่กำหนดในกฎหมายด้วย

๑๐. วิธีการทำงาน การตรวจสอบและการประเมินผลสัมฤทธิ์

๑๐.๑ กำหนดให้รัฐมนตรีวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล โดยคำแนะนำหรือความเห็นของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย

๑๐.๒ ตรวจสอบความถูกต้องในการปฏิบัติตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบการ และผู้ใช้สารระเหยที่ได้รับการบำบัดรักษา

๑๐.๓ ศึกษาปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ ผลสัมฤทธิ์ในการเปิดโอกาสให้สมัครใจเข้ารับการรักษา

๑๑. อำนาจในการตราอนุบัญญัติ

กฎหมายนี้ได้กำหนดอำนาจในการตราอนุบัญญัติที่เกี่ยวกับการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษาและการดูแลผู้ติดสารระเหยในสถานพยาบาล

๑๒. การรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงอุตสาหกรรมเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว

มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนหน่วยงานที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย ประกอบด้วย กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมคุมประพฤติ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ สำนักงาน ป.ป.ส. กรมการแพทย์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และผู้ทรงคุณวุฒิ

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๐๘๒ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ ให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ตรวจพิจารณา โดยมีผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา) กระทรวงอุตสาหกรรม (กรมโรงงานอุตสาหกรรม) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง กรมคุมประพฤติ และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงและเห็นชอบในการแก้ไขเพิ่มเติม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่าง ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๑.๑ กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่ปรับปรุงแก้ไขตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เพื่อเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) ปรับปรุงอำนาจของรัฐมนตรีในการกำหนดระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการบำบัดรักษา และระเบียบวินัยสำหรับสถานพยาบาล (ร่างมาตรา ๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)
- (๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหย (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยในการให้คำแนะนำต่อรัฐมนตรีเกี่ยวกับการวางระเบียบว่าด้วยการบำบัดรักษาและควบคุมผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล และปรับปรุงอำนาจของรัฐมนตรีเกี่ยวกับการกำหนดระเบียบดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ ยกเลิก (๓) ของมาตรา ๙ และมาตรา ๑๑)

(๔) กำหนดให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ บรรดาสอง)

(๕) ปรับปรุงโทษปรับให้เหมาะสม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ และร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๓ ทวิ) และแยกบทกำหนดโทษให้ชัดเจนระหว่างการฝ่าฝืนมาตรา ๑๗ กรณีใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจกับการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ กรณีจงใจ ชักนํายูงส่งเสริม หรือใช้อุบายหลอกลวงให้บุคคลอื่นใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ รวมทั้งเพิ่มโทษให้สูงขึ้นสำหรับการฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ ที่กระทำต่อบุคคลอื่นซึ่งมีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ และร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๔/๑)

(๖) กำหนดให้ผู้ที่ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจที่สมัครใจเข้ารับการบำบัดรักษาและได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดได้พ้นจากความผิดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ (ร่างมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๒๔/๒)

(๗) ยกเลิกบทบัญญัติในการกำหนดให้ผู้ติดยาเสพติดต้องไปรับการบำบัดรักษาตามคำสั่งของศาลหรือต้องรับโทษหากหลบหนีจากการบำบัดรักษา (ร่างมาตรา ๑๑ ยกเลิกมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐)

(๘) กำหนดให้ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๑๗ ต้องเข้าสู่กระบวนการบังคับบำบัดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ (ร่างมาตรา ๑๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๗

แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

ร่างพระราชกำหนด

๒. ผลการพิจารณา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๐) ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ ตัดมาตรา ๓ ของร่างเดิม (ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ เพื่อให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดระเบียบข้อบังคับเกี่ยวกับการบำบัดรักษาและระเบียบวินัยสำหรับสถานพยาบาล) ออก และนำไปกำหนดไว้ในมาตรา ๙ (๓) และมาตรา ๑๑ เพื่อให้คณะกรรมการป้องกันการใช้สารระเหยมีอำนาจหน้าที่ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อ

รัฐมนตรีในการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล (ร่างมาตรา ๔) และให้รัฐมนตรีมีอำนาจในการวางระเบียบว่าด้วยการรับเข้าบำบัดรักษา การบำบัดรักษา และการดูแลผู้ติดยาเสพติดในสถานพยาบาล (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ เกี่ยวกับการห้ามขายสารระเหยแก่เด็กและเยาวชน โดยแก้ไขในเรื่องอายุจากเดิม “มีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี” เป็น “มีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก (ร่างมาตรา ๖)

๒.๓ แก้ไขถ้อยคำในมาตรา ๒๐ วรรคสอง จาก “บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” เป็น “บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด” เนื่องจากในมาตรา ๓๑ ได้บัญญัติไว้แล้วว่า กฎกระทรวงและประกาศนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ แก้ไขมาตรา ๒๔/๑ วรรคสองในเรื่องอายุของบุคคลผู้ถูกกระทำโดยการจู่โจม ชักนำ ยุยงส่งเสริม หรือใช้อุบายหลอกลวง ให้ใช้สารระเหยบำบัดความต้องการของร่างกายหรือจิตใจ จากเดิม “ผู้ซึ่งมีอายุไม่เกินสิบเจ็ดปี” เป็น “ผู้ซึ่งมีอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์” เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕ (ร่างมาตรา ๑๑)

๒.๕ เพิ่มบทเฉพาะกาลให้บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ที่ออกก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนถึงวันที่บัตรนั้นหมดอายุ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ (ร่างมาตรา ๑๓)

๒.๖ เพิ่มมาตรารักษาการโดยกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่รองรับการเพิ่มบทเฉพาะกาลในร่างมาตรา ๑๓ (ร่างมาตรา ๑๔)

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของหลักการและเหตุผลเพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับเนื้อหาในร่างดังกล่าวยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๘