

ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง แนวทาง
การบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๙๔๗
ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๖๐๔.๒/๓๑๓
ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

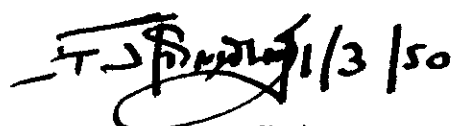
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณ
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th (au-4-49-ข-/อุคมพร)

ร.ล.ร. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
ผ.ส.ร. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
ผ.ก.ม. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
จ.ว. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
ผู้พิมพ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓
เรื่อง แนวทางบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้หารือกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทย และเสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการต่อความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

๑. ด้านนโยบายการจัดการทรัพยากรน้ำ

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑.๑ รัฐบาลต้องกำหนดให้การจัดการทรัพยากรน้ำเป็นนโยบายแห่งชาติโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย เพื่อให้การบริหารจัดการสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง และการจัดสรรที่เป็นธรรม

๑.๒ นโยบายการจัดการทรัพยากรน้ำต้องสอดคล้องกับความหลากหลายทางกายภาพแต่ละลุ่มน้ำ ภูมิปัญญา และวัฒนธรรมท้องถิ่น

๑.๓ ต้องจัดสรรน้ำอย่างเป็นธรรมโดยจัดลำดับความสำคัญ จากน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค น้ำเพื่อใช้ในการเกษตร น้ำเพื่อการรักษาระบบนิเวศ และน้ำเพื่อการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ

๑.๔ เร่งการอนุรักษ์แหล่งน้ำตามธรรมชาติโดยการรักษาและฟื้นฟูระบบนิเวศด้านน้ำให้สมบูรณ์

๑.๕ สนับสนุนการจัดการน้ำในพื้นที่ทำการเกษตร และพื้นที่ของตนเองเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำ

๑.๖ ให้มีการศึกษา ทบทวน การสร้างเขื่อนขนาดใหญ่ คูคลอง และอุโมงค์ระบายน้ำในโครงการที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน รวมทั้งทบทวนโครงการน้ำแบบบูรณาการโดยให้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เห็นด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ ที่กำหนดให้การจัดการทรัพยากรน้ำเป็นนโยบายน้ำแห่งชาติเนื่องจากสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี (๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓) ที่เห็นชอบนโยบายน้ำแห่งชาติทั้ง ๙ ข้อ

สำหรับโครงการแหล่งน้ำขนาดใหญ่ คูคลอง และอุโมงค์ระบายน้ำได้มีแนวทางที่หน่วยงานเจ้าของโครงการขนาดใหญ่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่กำหนดให้การศึกษาจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) และดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ด้านโครงสร้างการบริหารจัดการ

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒.๑ ให้มีองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่เป็นอิสระระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการน้ำอย่างเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

๒.๒ ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการลุ่มน้ำโดยเปิดโอกาสให้ประชาชนทุกกลุ่มมีส่วนร่วมในสัดส่วนที่เท่าเทียมกัน

๒.๓ รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนคณะกรรมการลุ่มน้ำทางด้านวิชาการ งบประมาณ หรือบุคลากร เพื่อให้คณะกรรมการลุ่มน้ำสามารถบริหารจัดการน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ รัฐบาลต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้คณะกรรมการลุ่มน้ำทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้ใช้น้ำลุ่มน้ำ

๒.๕ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำของประเทศควรมีบทบาทภารกิจที่ชัดเจนเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานและไม่สิ้นเปลืองงบประมาณ

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ เนื่องจากสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๒ ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติทำหน้าที่บริหารทรัพยากรน้ำ กำหนดนโยบาย และการวางแผนอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้ พัฒนา และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ และให้มีคณะกรรมการลุ่มน้ำใน ๒๕ ลุ่มน้ำ คณะทำงานวิชาการในคณะกรรมการลุ่มน้ำ และคณะทำงานในระดับจังหวัด อำเภอ และตำบล เพื่อให้เป็นองค์กรบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ของตนเอง นอกจากนี้กรมทรัพยากรน้ำยังได้สนับสนุนงบประมาณให้การดำเนินการของคณะกรรมการลุ่มน้ำทางด้านวิชาการ งบประมาณ หรือบุคลากร เพื่อเสริมสร้างบทบาทและขีดความสามารถของคณะกรรมการลุ่มน้ำและคณะทำงานระดับต่างๆ

สำหรับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งระหว่างผู้ใช้น้ำในลุ่มน้ำ ตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ... ได้บรรจุหมวด มาตรา และวิธีการ โดยกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่คณะกรรมการลุ่มน้ำและบทบาทองค์กรผู้ใช้น้ำไว้แล้ว ส่วนการบูรณาการการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่อการบริหารจัดการน้ำเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ได้ดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ เช่น การจัดทำแผนรวมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำหลักไว้ครบทั้ง ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก เป็นต้น

๓. ด้านกฎหมาย

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดการทรัพยากรน้ำโดยมีหลักการสำคัญ ดังนี้

๓.๑ ให้ “น้ำ” เป็นทรัพยากรสาธารณะที่ประชาชนทุกคนสามารถใช้ประโยชน์ร่วมกันได้

๓.๒ ให้มี “คณะกรรมการนโยบายน้ำแห่งชาติ” โดยมีองค์ประกอบที่มาจากตัวแทนภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนในสัดส่วนที่เท่าเทียมกัน

๓.๓ ให้มี “คณะกรรมการลุ่มน้ำ” ทั้งในลุ่มน้ำหลักและลุ่มน้ำย่อย โดยมีองค์ประกอบที่มาจากตัวแทนภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชนทุกระดับในสัดส่วนที่เท่าเทียมกัน

๓.๔ ให้มีมาตรการจัดการทรัพยากรน้ำที่สอดคล้องกับภูมินิเวศ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

๓.๕ กำหนดให้มีกลไกของคณะกรรมการการจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นประกอบด้วยตัวแทนภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. มีหลักการสำคัญและเนื้อหาสาระที่ครอบคลุมและสอดคล้องกับความเห็นของสภาที่ปรึกษาฯ ดังนี้

ประการที่ ๑ การกำหนดให้ “ทรัพยากรน้ำ” สำหรับประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน ได้แก่ แหล่งน้ำสาธารณะและทรัพยากรน้ำที่มีได้อยู่ในแหล่งน้ำสาธารณะแต่หน่วยงานของรัฐได้พัฒนาหรือปรับปรุงสำหรับใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ (ร่างมาตรา ๖)

ประเด็นที่ ๒ กำหนดให้มีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จำนวน ๓๒ คน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยทั่วไปและมีอำนาจหน้าที่อื่น ได้แก่ เสนอนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งพิจารณาและให้ความเห็นชอบแผนแม่บทลุ่มน้ำ กำหนดสิทธิในทรัพยากรน้ำของแต่ละลุ่มน้ำเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและสมเหตุสมผล และตรวจสอบการดำเนินการตามนโยบายและแผนทรัพยากรน้ำ รวมถึงพิจารณาอนุญาตการใช้ทรัพยากรน้ำ ประเภทที่ ๓ และการกำหนดลำดับความสำคัญเพื่อการจัดสรรทรัพยากรน้ำ ฯลฯ (ร่างมาตรา ๑๔-๑๕) โดยที่องค์ประกอบและสัดส่วนผู้แทนหน่วยงานของรัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นไปตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

ประเด็นที่ ๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการลุ่มน้ำประกอบด้วยประธานกรรมการ ลุ่มน้ำคนหนึ่งและกรรมการอื่นที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง สำหรับจำนวน องค์ประกอบ คุณสมบัติ วิธีการสรรหาหรือแต่งตั้ง และวาระการดำรงตำแหน่งให้กำหนดในกฎกระทรวง และให้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำโดยทั่วไปในลุ่มน้ำและอำนาจอื่นตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๒๗-๒๙) และกำหนดให้มีคณะกรรมการลุ่มน้ำย่อยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการทั่วไปในลุ่มน้ำย่อย และมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนด (ร่างมาตรา ๓๒-๓๔) สำหรับสัดส่วนระหว่างกรรมการในคณะกรรมการลุ่มน้ำที่เสนอให้มีสัดส่วนทุกภาคส่วนที่เท่าเทียมกัน ได้กำหนดหลักการที่สอดคล้องกับข้อเสนอดังกล่าวแล้ว

ประเด็นที่ ๔ สำหรับการบริหารจัดการน้ำ ตามร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. กำหนดให้การกำหนดเขตลุ่มน้ำต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยคำนึงถึงสภาพอุทกวิทยา สภาพภูมิศาสตร์ ระบบนิเวศน์ วัฒนธรรมประเพณี และการกำหนดลุ่มน้ำตามหลักวิชาการด้วย ทั้งนี้ ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ลุ่มน้ำด้วย (ร่างมาตรา ๓๑)

ประเด็นที่ ๕ การกำหนดกลไกของคณะกรรมการการจัดการน้ำทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นประกอบด้วยตัวแทนจากภาครัฐ ภาคประชาชน และภาคเอกชน ได้กำหนดไว้แล้วตามประเด็นที่ ๒ และประเด็นที่ ๓

๕. ข้อเสนอแนะรณรงค์แก้ไขปัญหการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างบูรณาการ เพื่อความเป็นธรรม

๕.๑ แก้ไขปัญหการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นธรรม : กรณีการจัดการทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑.๑ ควรมีการศึกษาการใช้น้ำทั้งในอดีต ปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคต เพื่อเป็นพื้นฐานในการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรน้ำ

๕.๑.๒ ให้มีแผนการจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ โดยเน้นการฟื้นฟูและรักษาความสมดุลของแหล่งน้ำธรรมชาติอย่างสมดุล

๕.๑.๓ ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างทั่วถึงและเป็นจริง

๕.๑.๔ ให้มีกลไกบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทุกระดับประกอบด้วยตัวแทนภาครัฐและภาคประชาชนในสัดส่วนที่เท่าเทียมกัน

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการบริหารโครงการลุ่มน้ำภาคตะวันออก ได้มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ๑๑ หน่วยงานจากภาคราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน ดำเนินการจัดทำประมาณความต้องการน้ำ ศักยภาพน้ำต้นทุน วิเคราะห์สถานการณ์ความพอเพียง ความสมดุลน้ำของแหล่งน้ำทุกประเภท และการจำกัดไม่ให้มีการขยายตัวของอุตสาหกรรมเกินกว่าแผนการเพิ่มศักยภาพน้ำของน้ำใน ๔ ลุ่มน้ำภาคตะวันออก โดยพิจารณาความต้องการน้ำรวมกันทุกประเภทในปัจจุบันและในอนาคตระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า ประกอบกับกรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดทำแผนรวมการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำซึ่งประกอบด้วยแผนการจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำ การจัดสรรการใช้น้ำ การอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำ และการแก้ไขภัยแล้งและน้ำท่วม รวมทั้งจัดตั้งคณะอนุกรรมการลุ่มน้ำและคณะทำงานลุ่มน้ำจังหวัด อำเภอ ตำบล และเครือข่ายกลุ่มอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำภาคตะวันออก

๕.๒ แก้ไขปัญหการจัดการทรัพยากรน้ำอย่างบูรณาการ : กรณีทะเลสาบสงขลา

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๒.๑ ต้องบูรณาการองค์ความรู้ท้องถิ่นและงานศึกษาวิจัยเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลในการจัดทำแผน

๕.๒.๒ ต้องจัดทำแผนการจัดการโดยเน้นการอนุรักษ์ฟื้นฟูระบบนิเวศทะเลสาบและส่งเสริมอาชีพที่ไม่ทำลายทรัพยากรในทะเลสาบ

๔.๒.๓ ต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนการจัดการอย่างทั่วถึง และเป็นจริง

๔.๒.๔ สร้างระบบสนับสนุนการพัฒนาและการจัดการความขัดแย้ง โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบองค์กรเครือข่ายทั้งระดับตำบล อำเภอ และจังหวัด โดยต้องมีกระบวนการคัดเลือกตัวแทนผู้นำ

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕) ได้ร่วมกับสถาบันการศึกษาในพื้นที่จัดทำแผนแม่บท ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับจังหวัดสงขลา พัทลุง นครศรีธรรมราช และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในนำไปสู่การปฏิบัติเพื่อพัฒนาทะเลสาบสงขลา โดยมีประเด็นครอบคลุมถึงปัญหาทั้งด้านทรัพยากรธรรมชาติทุกสาขา ด้านสิ่งแวดล้อม และศิลปวัฒนธรรม โดยผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนมีการบูรณาการองค์ความรู้ท้องถิ่นและงานศึกษาวิจัยเพื่อใช้เป็นฐานในการบริหารจัดการ โดยสาระสำคัญแผนแม่บทจะเกี่ยวข้องการอนุรักษ์ฟื้นฟูระบบนิเวศทะเลสาบและส่งเสริมอาชีพที่ไม่ทำลายทรัพยากรในทะเลสาบรวมทั้งการควบคุมและป้องกันปัญหามลพิษในแหล่งน้ำ

๕. การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยธรรมชาติน้ำท่วมในระยะเร่งด่วน

ความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑ รัฐบาลควรเร่งดำเนินการมอบหมายหน่วยงานรับผิดชอบหลักให้ความช่วยเหลือผู้ที่ประสบภัยพิบัติน้ำท่วมอย่างเร่งด่วนและทันต่อเหตุการณ์ โดยเน้นให้ความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง เป็นธรรม และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนผู้เดือดร้อน โดยเฉพาะการจ่ายค่าชดเชยความเสียหายแก่ครอบครัวที่ยอมให้ผิวน้ำเข้าพื้นที่ตนเอง

๕.๒ ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนและผลกระทบจากภัยพิบัติน้ำท่วมรวมตัวเป็นเครือข่ายเพื่อช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมในระยะเร่งด่วน โดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับ ติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย (คชอ.) เพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในด้านต่าง ๆ พร้อมทั้งได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ รวม ๑๓ คณะ เพื่อกลั่นกรองแผนงาน/โครงการ งบประมาณในการช่วยเหลือและฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัย และกรณีอุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๔๙ รัฐบาลได้อนุมัติงบประมาณ ๒๒,๔๖๘ ล้านบาท เพื่อบูรณะฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัยใน ๔๗ จังหวัด ซึ่งมีผลการดำเนินการ ดังนี้

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยในระหว่างเกิดอุทกภัยโดยติดตั้งชุดประปาสนาม ๖ ชุด เพื่อผลิตน้ำประปาพร้อมจัดรถบรรทุกน้ำเพื่อแจกจ่ายน้ำ ให้ประชาชนและจัดหาผ้าสะอาดแจกจ่ายให้ประชาชนในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด ส่วนการให้ความช่วยเหลือหลังเกิดอุทกภัยได้รับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งน้ำที่เสียหาย ๑๕ แห่ง ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้านที่เสียหาย ๙๗ แห่ง ปรับปรุงบ่อน้ำตื้น ๘๓๑ บ่อ และก่อสร้างฝายต้นน้ำ ๓๐๖ แห่ง รวมทั้งได้รับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๑๐.๙๙๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมระยะเร่งด่วนภายหลังน้ำลดในพื้นที่เกิดอุทกภัย ๔๗ จังหวัด โดยดำเนินการซ่อมแซมระบบประปา ๑,๕๓๙ แห่ง ปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ ๙๐ แห่ง และปรับปรุงบ่อน้ำตื้น ๘๘๓ แห่ง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดำเนินการเร่งระบายน้ำออกจากพื้นที่วิกฤติน้ำท่วมและบริหารจัดการน้ำ ให้เกิดผลกระทบต่อความเสียหายทั้งชีวิตและทรัพย์สินให้น้อยที่สุด รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผลผลิตการเกษตรที่เกิดในพื้นที่ที่เสียหายจากน้ำท่วม

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้กำหนดการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยไว้ ๓ ประการ คือ ประการแรก เมื่อเกิดภัยพิบัติน้ำท่วมในจังหวัดต่างๆ ให้อำนาจผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย(งบประมาณ ๕๐ ล้านบาท) ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ประการที่สอง ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากผลกระทบภัยพิบัติน้ำท่วมรวมตัวเป็นเครือข่ายในการเตรียมพร้อมและบริหารจัดการความเสี่ยงในการเผชิญเหตุการณ์เบื้องต้น โดยสร้างระบบบริหารจัดการภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM) และประการที่สาม ส่งเสริมให้ทุกตำบลในประเทศไทยมีทีมกู้ภัยครบทุกตำบล (OTOS) เป็นหน่วยเผชิญเหตุในการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติเบื้องต้น

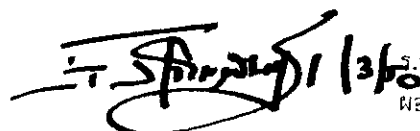
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับอนุมัติงบกลางปี ๒๕๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี (๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๙) จำนวน ๗๕.๓๓๕ ล้านบาท เพื่อให้การช่วยเหลือและฟื้นฟูความเสียหายจากอุทกภัยโดยเบิกจ่ายแล้ว ๖๗.๑๕๕ ล้านบาท

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ร.ดศ. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
ผอ.สวท. ๒๘ ก.พ. ๒๕๕๐
ผอ.กลุ่ม ๐๘๐๖ ๒๘ ก.พ. ๕๐
จวค. ๐๘๐๖ ๒๘ ก.พ. ๕๐
ผู้พิมพ์ ๑๐๘๗