

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๑๑๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครอง
พันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๔๓๖๒
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนด
หลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.
(๒) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล ๑ แผ่น
(๓) สำเนาหนังสือกรมวิชาการเกษตร ที่ กษ ๐๕๐๑/๑๔๘ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐
(๔) สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๔/๖๔๔๓๐
ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณา นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
เสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่าง
กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) โดยกรมวิชาการเกษตร
และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม
ร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓) และ (๔)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๕ ต่อ ๓๒๐, ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ร่างฯ ที่ สคก. ตรวจสอบแล้ว
เรื่องเสร็จที่ ๕๖/๒๕๕๐

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุน
คุ้มครองพันธุ์พืชให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เหตุผล

เนื่องจากมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติ
ให้จัดสรรเงินจากกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชในส่วนที่ได้รับจากการใช้ประโยชน์พันธุ์พืชพื้นเมือง
ทั่วไปตามข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ตามมาตรา ๕๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็น
แหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราที่กำหนดใน
กฎกระทรวง จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ และมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติ
คุ้มครองพันธุ์พืช พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ออกกฎกระทรวงไว้
ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในกฎกระทรวงนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วน
ตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาที่เป็นแหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์

ข้อ ๒ ให้คณะกรรมการกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชจัดสรรเงินจำนวนร้อยละหกสิบ
ของเงินรายได้ในส่วนที่ได้รับจากการใช้ประโยชน์พันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปตามข้อตกลงแบ่งปัน
ผลประโยชน์ตามมาตรา ๕๒ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่มีการใช้ประโยชน์จากพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง และข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์มิได้ระบุสัดส่วนของผลประโยชน์ที่ได้รับ
จากแหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์แหล่งหนึ่งแตกต่างจากอีกแหล่งหนึ่ง
ให้จัดสรรเงินตามวรรคหนึ่งแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งในสัดส่วนที่เท่ากัน

ข้อ ๓ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งเลขที่บัญชีเงินฝากธนาคารประเภท
ออมทรัพย์ให้คณะกรรมการกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชทราบ เพื่อจะได้โอนเงินเข้าบัญชีดังกล่าว
และให้ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินในวันที่โอนเงินเข้าบัญชี

วิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน
และการฝากเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย
ว่าด้วยการนั้น

ให้ไว้ ณ วันที่

พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรร
เงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๙๓๖๒ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๘ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๘ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้วดำเนินการต่อไปได้

ในการพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตรวจพิจารณาโดยมีผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมวิชาการเกษตร) และผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกประกอบร่างกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

๑. หลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

ร่างกฎกระทรวงนี้มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงที่ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอร่างกฎกระทรวงให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ตรวจพิจารณา สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๒.๑ ในส่วนของบทอาศัยอำนาจได้ตัดการอ้างบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ออก เนื่องจากได้มีประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓ ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๔๙ กำหนดให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ สิ้นสุดลง

๒.๒ แก้ไขบทนิยาม “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในร่างเดิมข้อ ๑ ที่กำหนดให้หมายถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดที่เป็นแหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์ เป็น “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยาที่เป็นแหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไป

มาใช้ประโยชน์ เนื่องจากเจตนารมณ์ของมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชฯ ซึ่งเป็นบทอาศัยอำนาจนั้น ประสงค์ให้จัดสรรเงินกองทุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นแหล่งที่นำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์โดยตรง การที่กำหนดบทนิยามดังกล่าวให้หมายความถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ซึ่งก็คือองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งไม่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดสรรเงินให้แก่องค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นที่เป็นเทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา นั้น ย่อมไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของมาตรา ๕๔ (ร่างข้อ ๑)

๒.๓ ตัดความในร่างเดิมข้อ ๒ ตอนท้ายออก เนื่องจากการกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามร่างกฎกระทรวงนี้ให้ใช้จ่ายเงินที่ได้รับจัดสรรเพื่อการอนุรักษ์ การวิจัย และการพัฒนาพันธุ์พืชในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นการกำหนดที่เกินอำนาจของบทอาศัยอำนาจมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชฯ และเงินที่ได้รับจัดสรรตามมาตรา ๕๔ ดังกล่าว ก็ถือเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทหนึ่งที่มีต่อระบุดัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินดังกล่าวไว้ (ร่างข้อ ๒ วรรคหนึ่ง)

๒.๔ เพิ่มวิธีการจัดสรรเงินกองทุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งองค์กรเป็นแหล่งนำพันธุ์พืชพื้นเมืองทั่วไปมาใช้ประโยชน์แต่ข้อตกลงแบ่งปันผลประโยชน์มิได้ระบุสัดส่วนของการแบ่งปันผลประโยชน์ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งไว้ โดยกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้รับการจัดสรรเงินในสัดส่วนที่เท่ากัน (ร่างข้อ ๒ วรรคสอง)

๒.๕ ปรับปรุงข้อกำหนดที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเปิดบัญชีใหม่เพื่อรับโอนเงินที่ได้รับจัดสรรตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองพันธุ์พืชฯ (ร่างเดิมข้อ ๓ วรรคหนึ่ง) เป็น กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งเลขบัญชีเงินฝากธนาคารประเภทออมทรัพย์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอยู่แทน ทั้งนี้ เพื่อมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเปิดบัญชีไว้หลายแห่งเกินความจำเป็น และเพิ่มการกำหนดวันที่ถือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินที่ได้รับจัดสรรตามร่างกฎกระทรวงนี้ โดยให้ถือว่าวันที่โอนเงินเข้าบัญชีเป็นวันที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงิน นั้น ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น (ร่างข้อ ๓ วรรคหนึ่ง)

๒.๖ ปรับปรุงวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการฝากเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ร่างเดิมข้อ ๓) จากเดิมที่กำหนดให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ เป็น ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการนั้นแทน เพื่อความชัดเจนเหมาะสม เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวของกระทรวงมหาดไทยอยู่แล้ว (ร่างข้อ ๓ วรรคสอง)



ที่ กษ 0901/ 198

กรมวิชาการเกษตร
จตุจักร กรุงเทพฯ 10900

17 มกราคม 2550

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/380 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กรมวิชาการเกษตรยืนยัน
ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ เพื่อจักได้ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งอยู่แล้ว นั้น

กรมวิชาการเกษตรพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวง จึงขอแจ้งการยืนยัน
ร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอดิศักดิ์ ศรีสรรพกิจ)
อธิบดีกรมวิชาการเกษตร

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. 0-2579-7532

โทรสาร 0-2940-7452

ที่ มท 0808.4/ 64430



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

15 ธันวาคม 2549

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืช
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/381 ลงวันที่ 8 พฤศจิกายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอให้อธิบดีกรมส่งเสริม-
การปกครองท้องถิ่นพิจารณาแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ
และอัตราการจัดสรรเงินกองทุนคุ้มครองพันธุ์พืชให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่า เห็นด้วยกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัชพล พริ้งพวง)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนพัฒนาระบบบัญชีท้องถิ่น
โทร. 0-2241-8926