

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0705.2/ 159



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

2 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว (ล) 526

ลงวันที่ 12 มกราคม 2550

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. เนื่องจากการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย เป็นการเพิ่มศักยภาพให้กับหน่วยงานภาครัฐตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการของรัฐบาล ตลอดจนสอดคล้องกับมาตรฐานสากลด้านการกำกับดูแลธุรกิจประกันภัย ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพื่อให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีความสมบูรณ์ ดังนี้

1. ร่างมาตรา 7 ถึงมาตรา 9 ที่กำหนดหลักการให้มีคณะกรรมการคัดเลือก จำนวน 10 คน ซึ่งมาจากการแต่งตั้งของวุฒิสภา หรือองค์กรที่ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติที่มีอยู่ในขณะนั้น ทำหน้าที่คัดเลือกประธานกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย เลขานุการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตลอดจนมีหน้าที่พิจารณาถอดถอนประธานกรรมการฯ เมื่อคณะกรรมการฯ ร้องขอ กำหนดให้คณะกรรมการคัดเลือกได้รับคำตอบแทนจากสำนักงานตามที่รัฐมนตรีกำหนด และกำหนดให้คณะกรรมการทั้งคณะพ้นจากตำแหน่งเมื่ออายุของวุฒิสภาหรือองค์กรที่ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติที่แต่งตั้งขึ้นสิ้นสุดลง เห็นว่าคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยเป็นหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร ดังนั้น คณะกรรมการคัดเลือกจึงสมควรที่จะได้รับการแต่งตั้งมาจากฝ่ายบริหารหรือคณะรัฐมนตรี ซึ่งเหมาะสมกว่าที่จะยึดโยงการแต่งตั้งคณะกรรมการ

/ดังกล่าว...

ดังกล่าวกับฝ่ายนิติบัญญัติ และควรกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่เฉพาะเกี่ยวกับการคัดเลือกประธานกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย เลขานุการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น สำหรับกรณีการถอดถอนประธานกรรมการฯ เมื่อคณะกรรมการฯ ร้องขอ สมควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีในฐานะองค์กรกำกับดูแลหน่วยงานนี้ และเมื่อคณะกรรมการคัดเลือกได้ปฏิบัติหน้าที่ในการคัดเลือกตำแหน่งเหล่านี้แล้วเสร็จ สมควรที่จะกำหนดให้สิ้นสุดภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของตน โดยมีต้องกำหนดให้อยู่ในตำแหน่งดังกล่าวต่อไปตลอดอายุของวุฒิสภา หรือองค์กรที่ทำหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติที่แต่งตั้งขึ้นสิ้นสุดลง เพื่อมิให้เป็นภาระทางด้านการเงินหรืองบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยต่อไป

2. ร่างมาตรา 22 (4) ที่กำหนดให้ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ เบี้ยปรับ และรายได้จากการดำเนินการ เป็นทุนและทรัพย์สินในการดำเนินกิจการของสำนักงาน เนื่องจาก “เบี้ยปรับ” เป็นกรณีเฉพาะที่เกิดจากคู่สัญญาฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายในอำนาจของสำนักงาน และในกรณีการฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายตามสัญญา ซึ่งเป็นอำนาจของรัฐตามกฎหมาย ฉะนั้น “เบี้ยปรับ” ที่เกิดขึ้นควรตกเป็นของรัฐ ไม่ควรตกเป็นขององค์กร จึงเห็นสมควรตัดข้อความ “เบี้ยปรับ” ออกจากร่างมาตรา 22 (4)

3. ร่างมาตรา 24 วรรคหนึ่ง ที่กำหนดว่า บรรดารายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง และกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ นั้น เห็นว่าหลักการดังกล่าวขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณอันมีผลกระทบต่อรายได้ของแผ่นดินที่จะลดลงในอนาคต ดังนั้น จึงสมควรกำหนดหลักการว่ารายได้อันได้มาจากการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยและสำนักงานให้ตกเป็นของสำนักงาน และเมื่อได้หักรายจ่ายดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยและสำนักงานแล้ว เหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้ของรัฐ

4. ร่างมาตรา 24 วรรคสาม กำหนดว่า ให้สำนักงานได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีเงินได้ ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน และภาษีอื่นใดที่เก็บจากรายรับหรือรายจ่ายของสำนักงาน นั้น เห็นว่าเนื่องจากการจัดเก็บภาษีต่าง ๆ เป็นอำนาจตามกฎหมายของรัฐและภาษีจัดเป็นรายได้ประเภทหนึ่งของรัฐที่นำมาใช้ในการพัฒนาประเทศ ดังนั้น การกำหนดหลักการดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อรายได้ของแผ่นดินที่จะลดลงในอนาคต จึงสมควรตัดข้อความตามร่างมาตรา 24 วรรคสาม

5. เพื่อให้สำนักงานฯ มีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
จึงควรกำหนดให้สำนักงานฯ จัดทำแผนดำเนินงานและแผนลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่กำกับ
ดูแลสำนักงานฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดท่างบประมาณด้านเศรษฐกิจ 2

โทร. 0 2273 9266 ต่อ 3451

โทรสาร 0 2273 9449