

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๔๖๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๕ ตามลำดับ

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. ควรปรับปรุงบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีสาระเกี่ยวกับความจำเป็นในการยุบเลิกกรมการประกันภัยและการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยขึ้นเป็นหน่วยงานของรัฐที่มีความเป็นอิสระ และประโยชน์ที่จะได้รับการดำเนินการดังกล่าวนี้ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๒. ควรกำหนดในร่างมาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๓. ควรกำหนดให้ชัดเจนว่า กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรวมหกคน ในคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย ตามร่างมาตรา ๕(๒) นั้น เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคเอกชน เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ที่จะให้มีการบริหารและดำเนินการอย่างเป็นอิสระ

๔. ควรตัด “กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและคณะกรรมการตามมาตรา ๕” ออกจากร่างมาตรา ๑๑ เพื่อให้นายกรัฐมนตรีนำความขึ้นกราบบังคับทูล เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งประธานกรรมการและเลขาธิการเท่านั้น ซึ่งจะสอดคล้องกับพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

/๕.

๕. เลขาธิการเป็นผู้มีบทบาทสำคัญต่อการบริหารและดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย หากวาระการดำรงตำแหน่งของเลขาธิการสิ้นสุดลง โดยยังไม่มีกระบวนการสรรหาและคัดเลือกเลขาธิการอาจมีผลกระทบต่อการบริหารและดำเนินการของสำนักงานฯ ดังนั้น เพื่อให้การบริหารและดำเนินการของสำนักงานฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง จึงควรเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการเริ่มกระบวนการสรรหาเลขาธิการก่อนการสิ้นวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ เดือน รวมทั้งแก้ไขร่างมาตรา ๒๗ ให้เลขาธิการต้องมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ในวันที่ได้รับโปรดเกล้าแต่งตั้งไม่ว่าในวาระที่หนึ่งหรือวาระที่สอง

๖. การกำหนดให้สำนักงานฯ ได้รับการยกเว้นภาษีอากรตามร่างมาตรา ๒๔ วรรคสาม เป็นบทบัญญัติที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙ ซึ่งกำหนดว่าการเสนอร่างกฎหมายในเรื่องใดที่ไม่ใช่กฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากร ไม่ให้มีบทบัญญัติกำหนดให้ยกเว้นภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากร จึงควรมอบให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการเพื่อให้มีการยกเว้นภาษีอากรตามประมวลรัษฎากรต่อไป

๗. ตามร่างมาตรา ๔๒ วรรคสอง กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจคำประกันหนี้เงินกู้หรือหนี้ใด ๆ ของสำนักงานฯ ได้เสมือนสำนักงานเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังในการคำประกันนั้น ไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือคำประกันหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระต้นเงินหรือดอกเบี้ยเงินกู้ จึงควรตัดวรรคสองของร่างมาตรา ๔๒ ออก

๘. การโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน เงินกองทุน และเงินงบประมาณของกรมการประกันภัยไปเป็นของสำนักงานฯ สิทธิที่โอนไปตามร่างมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง หมายความว่ารวมถึงสิทธิของกรมการประกันภัยในการใช้ที่ราชพัสดุ สำนักงานฯ จึงมีสิทธิขอใช้ที่ราชพัสดุได้และเป็นอำนาจของคณะกรรมการที่ราชพัสดุที่จะพิจารณาว่าจะอนุญาตให้เป็นการใช้หรือเช่า ดังนั้น จึงควรให้สำนักงานฯ ทำความตกลงกับกรมธนารักษ์เกี่ยวกับสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่โอนมาตามมาตรา ๔๘ วรรคหนึ่ง

๙. โดยที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ เห็นควรให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับให้เป็นแนวทางเดียวกับร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย ฯ ด้วย

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. ให้กระทรวงพาณิชย์รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ตามข้อ ๑ - ๘ ไปปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี และให้ความเห็นของสำนักงาน ก.พ. ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. ให้กระทรวงการคลังรับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ตามข้อ ๙ ไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ และพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้เป็นแนวทางเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัตินี้

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ แล้ว มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัย พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับรูปแบบ และกระบวนการเพื่อให้ได้มาซึ่งคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกันภัยที่เป็นไปตามหลักการสากล มีความเป็นกลางและสามารถดำเนินการด้วยความโปร่งใส ตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งอาจใช้เป็นแนวทางสำหรับการจัดตั้งองค์กรกำกับดูแลในกิจการอื่นในอนาคตได้ และควรคำนึงถึงทิศทางของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการยกร่าง ตลอดจนบทบาทขององค์กรที่เกี่ยวข้อง เช่น วุฒิสภา เป็นต้น ด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

26 ก.พ. 2550

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/๐.639/ค/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

ผอ. 24 ก.พ. 50
เทพ ผอ.กลุ่ม 23 ก.พ. 50
จนท. 23 ก.พ. 50
จนท.พิมพ์/ทวน 23 ก.พ. 50

บัญชีแนบท้าย

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๕๐๑/๑๑๕
ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๐
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๒๗
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๙
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๐
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๙.๓/๑๕๕๐
ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๐
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๕.๒/๑๕๙
ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๕๐๒/๕๐๓
ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
-