



๒๕ มกราคม 2550

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรี สระบุรี จันทบุรีและจังหวัด
อุตรธานี รวม 4 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

1. ความเป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินโดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมา มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ ซึ่งพื้นที่ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ รวมทั้งพื้นที่ที่ได้รับความเห็นชอบให้ประกาศเขตทั้งอำเภอไปก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) มีทั้งสิ้น 254 อำเภอ 46 จังหวัด

1.2 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะ เป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.3 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

1.4 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) และคณะกรรมการกันเขตฯ มีมติครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 ว่าในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

1.5 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ 1.4 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6)

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกาญจนบุรี สระบุรี จันทบุรี และอุดรธานี รวม 4 ฉบับ เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ จำนวน 4 ฉบับ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7-10)

(1) พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520

(2) พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2529

(3) พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2531

(4) พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2519

และให้ใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่ที่ได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแทน ซึ่งอยู่ในแผนนิติบัญญัติของ ส.ป.ก.

3. ประเด็นที่เสนอให้พิจารณา

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ รวม 4 ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(1)ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังคัง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน

/ตำบลท่ามะขาม

ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโค ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(2) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพหนอง ตำบลโคกคูม ตำบลบัวลอย ตำบลคชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไข่น้ำ ตำบลหนองจรเข้ ตำบลหนองแถม ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(3) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม และตำบลฉม้น ตำบลปัดวี อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(4) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย ตำบลลุมมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 11 - 14

4. ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล เศรษฐกิจ สังคมและการเมือง

4.1 ผลดี

(1) การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

(2) เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น

(3) หน่วยงานอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

4.2 ผลเสีย

(1) เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก. มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้น ก็จะต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ

(2) ส.ป.ก. ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินเอกชนนอกเขตปฏิรูปที่ดินมาดำเนินการได้ เนื่องจากมาตรา 29 กำหนดว่า จะต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินก่อน จึงมีอำนาจจัดซื้อหรือเวนคืนที่ดินได้ ทำให้เกิดความล่าช้าไม่สามารถจัดหาที่ดินให้เพียงพอแก่การช่วยเหลือราษฎรผู้ไร้ที่ดินทำกินได้อย่างทั่วถึง

(3) จะต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อแก้ไขแนวเขตปฏิรูปที่ดินเป็นจำนวนมาก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์ธีระ สูตะบุตร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดหาที่ดินและประกาศเขต

โทร. 0-2281-6002

โทรสาร 0-2281-2971

บัญชีเอกสารที่แนบ

1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2534
2. สำเนาความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ. 2535 และ พ.ศ. 2537
3. สำเนาแจ้งผลการวินิจฉัยร้องทุกข์ของนายใช้ อัมพวานันท์
4. สำเนาคำสั่ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544
5. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกันเขตฯ ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544
6. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546
7. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมืองกาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520 (16 พฤษภาคม 2520)
8. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2529 (26 ธันวาคม 2529)
9. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2531 (5 พฤษภาคม 2531)
10. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2519 (5 ตุลาคม 2519)
11. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลกลุ่มคุ้ม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังคัง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก ตำบลค่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโค ตำบลหนองไผ่ อำเภอค่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
12. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพนทอง ตำบลโคกตูม ตำบลบัวลอย ตำบลชชาติร์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไผ่น้ำ ตำบลหนองจรเข้ ตำบลหนองแวง ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
13. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาฉกรรจ์ อำเภอมะขาม และตำบลฉมัน ตำบลปัลลิว อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด
14. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย ตำบลอุ่มมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน 140 ชุด

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน

ในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล
อำเภอไทรโยค ตำบลวังด้ง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม
ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก
ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโค ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมือง
กาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๐

เหตุผล

โดยที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมือง
กาญจนบุรี จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๐ ได้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอ
ไทรโยค อำเภอเมืองกาญจนบุรี และอำเภอด่านมะขามเตี้ย (แยกจากอำเภอเมืองกาญจนบุรี) จังหวัด
กาญจนบุรี โดยถือเขตอำเภอดังกล่าวเป็นหลัก ซึ่งทำให้เขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ที่ไม่มีโครงการเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย ต่อมาเมื่อมาตรา
๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้การกำหนดเขตปฏิรูป
ที่ดิน ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่ยังเป็นจะถือเขตของ
ตำบลหรืออำเภอเป็นหลักแล้ว สมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน
เฉพาะที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุ่ม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล
อำเภอไทรโยค ตำบลวังดั่ง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม
ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก
ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโคด ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอไทรโยค
และอำเภอเมืองกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๐

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๔๕ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบล
ท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุ่ม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังดั่ง ตำบลลาดหญ้า
ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี
และตำบลจรเข้เผือก ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโคด ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย
จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมืองกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๐

มาตรา ๔ ให้ที่ดินในเขตท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุ่ม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังด้ง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโคก ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุ่ม ตำบลสิงห์
ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังคัง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน
ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี
และตำบลจรเข้เผือก ตำบลค่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโคก ตำบลหนองไผ่
อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

พ.ศ.

1. ความป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินโดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมา มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

1.2 ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมืองกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520 ซึ่งเป็นการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ตามกฎหมายฉบับปี พ.ศ. 2518 กำหนด ก่อนการแก้ไขกฎหมายเมื่อปี พ.ศ. 2532 และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่หวงห้ามทหาร ป่าเขาพระฤาษี และป่าเขาบ่อแร่ แปลงที่ 1 ป่าวังใหญ่ และป่าแม่น้ำน้อย โดยการปรับปรุงการถือครองของเกษตรกร และให้ความช่วยเหลือด้านการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดพร้อมทั้งการจัดระบบการผลิตและจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร อันเป็นการสนองนโยบายแห่งรัฐในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม

1.3 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็พื้นที่ที่ ส.ป.ก. เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.4 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ กรณี นายใช้ อัมพวานันท์ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กันเขตที่ดินนายใช้ อัมพวานันท์ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะ

ดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และมติคณะกรรมการกันเขตฯ ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 กำหนดให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น

1.6 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ 1.5

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลท่าเสา ตำบลวังกระแจะ ตำบลลุ่มสุ่ม ตำบลสิงห์ ตำบลศรีมงคล อำเภอไทรโยค ตำบลวังด้ง ตำบลลาดหญ้า ตำบลหนองบัว ตำบลแก่งเสี้ยน ตำบลท่ามะขาม ตำบลหนองหญ้า ตำบลบ้านเก่า ตำบลวังเย็น อำเภอเมืองกาญจนบุรี และตำบลจรเข้เผือก ตำบลด่านมะขามเตี้ย ตำบลกลอนโคก ตำบลหนองไผ่ อำเภอด่านมะขามเตี้ย จังหวัดกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอไทรโยค และอำเภอเมืองกาญจนบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2520 และให้ใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่แทน

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลดี 3.1 การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3.2 เ็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการกำหนดเขตที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น

3.3 หน่วยราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเรื่องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผลเสีย เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตเพื่อให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก. มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้น ก็จะต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ บุคลากรและเวลาในการดำเนินการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในท้องที่ตำบลโพหนอง ตำบลโคกตูม ตำบลบัวลอย ตำบลชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง
ตำบลหนองไข่น้ำ ตำบลหนองจรเข้ ตำบลหนองแวง ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก
และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๕

เหตุผล

โดยที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๕ ได้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี โดยถือเขตอำเภอดังกล่าวเป็นหลัก ซึ่งทำให้เขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ที่ไม่มีโครงการเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย ต่อมาเมื่อมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่เป็นที่ดินของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักแล้ว สมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพนทอง ตำบลโคกคูม ตำบลบัวลอย
ตำบลชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไช้ น้ำ ตำบลหนองจรเข้
ตำบลหนองแวม ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง

อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี

ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอ
หนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๘

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๔๘ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.
๒๕๑๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบล
โพนทอง ตำบลโคกคูม ตำบลบัวลอย ตำบลชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไช้ น้ำ ตำบลหนองจรเข้
ตำบลหนองแวม ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรีให้เป็น
เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๕

มาตรา ๔ ให้ที่ดินในเขตท้องที่ตำบลโพนทอง ตำบลโคกตูม ตำบลบัวลอย ตำบลกชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไช้ น้ำ ตำบลหนองจรเข้ ตำบลหนองแถม ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพพทอง ตำบลโคกคูม ตำบลบัวลอย
ตำบลคชสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไข่น้ำ ตำบลหนองจรเข้
ตำบลหนองแวง ตำบลไผ่ดำ ตำบลกลุ่มหัก และตำบลหนองโรง
อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

1. ความเป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมา มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

1.2 ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2529 ซึ่งเป็นการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ตามกฎหมายฉบับปี พ.ศ. 2518 กำหนด ก่อนการแก้ไขกฎหมายเมื่อปี พ.ศ. 2532 และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน โดยการจัดซื้อที่ดิน เอกชนและนำมาจัดให้เกษตรกรเช่าหรือเช่าซื้อ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือด้านการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดพร้อมทั้งการจกระบบการผลิตและจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร อันเป็นการสนองนโยบายแห่งรัฐในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม

1.3 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นที่ที่ ส.ป.ก. เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.4 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ กรณี นายใช้ อัมพวานันท์ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กั้นเขตที่ดินนายใช้ อัมพวานันท์ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะ

ดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และคณะกรรมการกันเขตฯ มีมติในการประชุมครั้งที่ 2/2544 วันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 ว่า ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น

1.6 คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม มีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯตามข้อ 1.5

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลโพนทอง ตำบลโคกตูม ตำบลบัวลอย ตำบลชลสิทธิ์ ตำบลหนองปลิง ตำบลหนองไข่น้ำ ตำบลหนองจรเข้ ตำบลหนองแรม ตำบลไผ่ดำ ตำบลกุ่มหัก และตำบลหนองโรง อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2529 และให้ใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่แทน

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลดี 3.1 การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3.2 เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการกำหนดเขตที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น

3.3 หน่วยราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเรื่องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผลเสีย เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตเพื่อให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก. มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้น ก็จะต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ บุคลากรและเวลาในการดำเนินการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม
และตำบลม้น ตำบลปัดวี อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรีให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑

เหตุผล

โดยที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรีให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๑ ได้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอมะขาม และกิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ (แยกจากอำเภอมะขาม) จังหวัดจันทบุรี โดยถือเขตอำเภอดังกล่าวเป็นหลัก ซึ่งทำให้เขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวครอบคลุมพื้นที่ที่ไม่มีโครงการเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย ต่อมาเมื่อมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่เป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักแล้ว สมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่มีการดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง

พระราชกฤษฎีกา

กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ
อำเภอมะขาม และตำบลฉมัน ตำบลป้อวิ อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอมะขาม
จังหวัดจันทบุรีให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๑

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๔๕ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบล
จันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม และตำบลฉมัน ตำบลป้อวิ อำเภอ
มะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัด
จันทบุรีให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๑

มาตรา ๕ ให้ที่ดินในเขตท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม และตำบลฉม้น ตำบลไถ่ไร่ อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ
อำเภอมะขาม และตำบลมนั ตำบลปิลิว อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

1. ความเป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมา มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

1.2 ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรีให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2531 ซึ่งเป็นการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ตามกฎหมายฉบับปี พ.ศ. 2518 กำหนด ก่อนการแก้ไขกฎหมายเมื่อปี พ.ศ. 2532 และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่ที่จำแนกออกจากป่าไม้ถาวร ป่าโป่งน้ำร้อน ป่าดงกะสือ ป่าเขาลูกช้าง ป่าปิลิว ป่าเขาสอยดาว และที่ดินเอกชน โดยการปรับปรุงการถือครองของเกษตรกร และให้ความช่วยเหลือด้านการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดพร้อมทั้งการจัดระบบการผลิตและจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร อันเป็นการสนองนโยบายแห่งรัฐในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม

1.3 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะ เป็นพื้นที่ที่ ส.ป.ก. เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยัง ไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.4 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ กรณี นายใช้ อัมพวานันท์ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กันเขตที่ดินนายใช้ อัมพวานันท์ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะ

ดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และมติคณะกรรมการกันเขตฯ ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 กำหนดให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น

1.6 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ 1.5

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เดินทางไปตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจันทเขลม ตำบลตะเคียนทอง กิ่งอำเภอเขาคิชฌกูฏ อำเภอมะขาม และตำบลฉม้น ตำบลปัดวี อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอมะขาม จังหวัดจันทบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2531 และให้ใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่แทน

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลดี 3.1 การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3.2 เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการกำหนดเขตที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น

3.3 หน่วยราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเรื่องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผลเสีย เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตเพื่อให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก. มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้น ก็จะต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ บุคลากรและเวลาในการดำเนินการ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน
ในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย
ตำบลอุ่มมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่หนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็น
เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๑๕ ได้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี โดย
ถือเขตอำเภอดังกล่าวเป็นหลัก ซึ่งทำให้เขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวครอบคลุม
พื้นที่ที่ไม่มีโครงการเพื่อดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมด้วย ต่อมาเมื่อมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่ง
พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการ
ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ กำหนดให้การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ให้กำหนด
เฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรือ
อำเภอเป็นหลักแล้ว สมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่มี
การดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย
ตำบลอุ่มมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

.....
ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่หนองวัวซอ
จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๑๕

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๔๙ และมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
พ.ศ. ๒๕๑๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบล
น้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย ตำบลอุ่มมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอ
หนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ
จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๑๕

มาตรา ๕ ให้ที่ดินในเขตท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย ตำบลอุ่มมุง และตำบลกุดหมกไฟ อำเภอหนองบัวซอ จังหวัดอุดรธานี ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย
ตำบลอุ้มมุง และตำบลลูกหมากไฟ อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี
ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน
พ.ศ.

1. ความเป็นมา

1.1 มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมา มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน

1.2 ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองวัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.2519 ซึ่งเป็นการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ตามกฎหมายฉบับปี พ.ศ.2518 กำหนด ก่อนการออกกฎหมายเมื่อปี พ.ศ.2532 และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ได้ดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในพื้นที่บ้านน้ำพัน (ที่หวงห้ามทางราชการทหาร) ป่าหมากหญ้า และที่ดินเอกชน โดยการปรับปรุงการถือครองของเกษตรกร และให้ความช่วยเหลือด้านการใช้ที่ดินให้เกิดประโยชน์สูงสุดพร้อมทั้งการจัดระบบการผลิตและจำหน่ายผลิตผลเกษตรกรรม เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่เกษตรกร อันเป็นการสนองนโยบายแห่งรัฐในการลดความเหลื่อมล้ำในฐานะของบุคคลในทางเศรษฐกิจและสังคม

1.3 เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นที่ที่ ส.ป.ก. เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. 2497 หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา 27 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา

1.4 ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ กรณี นายใช้ อัมพวานันท์ โดยคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กันเขตที่ดินนายใช้ อัมพวานันท์ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะ

ดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ 223/2544 สั่ง ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2544 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน และมติคณะกรรมการกันเขตฯ ครั้งที่ 2/2544 เมื่อวันที่ 30 พฤศจิกายน 2544 กำหนดให้ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น

1.6 มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ 5/2546 เมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2546 เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ 1.5

2. แนวทางการดำเนินการ

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน ในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่นำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 25 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. 2518 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2532 ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 25 วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในท้องที่ตำบลน้ำพัน ตำบลหนองบัวบาน ตำบลหนองอ้อ ตำบลโนนหวาย ตำบลอุ้มมุง และตำบลกุดหมากไฟ อำเภอหนองบัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอหนองบัวซอ จังหวัดอุดรธานี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. 2519 และให้ใช้ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับใหม่แทน

3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ผลดี 3.1 การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรง คือ กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

3.2 เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ประสงค์จะให้มีการกำหนดเขตที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น

3.3 หน่วยราชการที่มีอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเรื่องดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ผลเสีย เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตเพื่อให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการแล้ว ทำให้พื้นที่ที่ถูกกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ไม่ถือว่าเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน และหาก ส.ป.ก. มีความประสงค์จะดำเนินการในพื้นที่ใดเพิ่มขึ้น ก็จะต้องกำหนดพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณ บุคลากรและเวลาในการดำเนินการ