



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	๗๐๖ พท
วันที่ 29 ส.ค. 2549	1825

ที่ พน 0100/138

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม 1 กทม. 10330

๑๖ มกราคม 2550

1142
29 ส.ค. 2549
14.50 น.

เรื่อง การขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับ
รัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายชื่อประวศราคาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยที่ขอยกเว้นไม่ปฏิบัติตาม
คำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร 0901/0612 ลงวันที่ 4 กรกฎาคม
2549

1. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติให้ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง
ประเทศไทย (กฟผ.) ดำเนินการตามวิธีประวศราคาในโครงการที่กระทำไปในช่วงก่อนมีคำพิพากษาของศาล
ปกครองสูงสุด เพิกถอนการแปรสภาพ กฟผ. (ปรากฏรายชื่อประวศราคาตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1) ให้สามารถ
ดำเนินการต่อไปได้ โดยรับยกเว้น ไม่ต้องปฏิบัติตาม

(1) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่าง
ตอบแทน พ.ศ. 2547 (counterpurchase)

(2) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2529 เรื่องการสนับสนุนใช้บริการของ
บริษัทไทยเดินเรือทะเล

(3) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2544 เรื่องหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตใน
ประเทศ

2. เรื่องเดิม

สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 เห็นชอบตามมติ
คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจที่เห็นชอบการแปลงทุนของ กฟผ. เป็นทุนเรือนหุ้น และจัดตั้ง บมจ.กฟผ.
ตามพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 (พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ) และเห็นชอบว่าในช่วงที่มีสถานะเป็น
รัฐวิสาหกิจ ให้ บมจ. กฟผ. และบริษัทในเครือไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติ
คณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป และให้ บมจ. กฟผ. สามารถกำหนดระเบียบและข้อบังคับใช้

ปฏิบัติ...../

ปฏิบัติในเรื่องเกี่ยวกับบริษัท ซึ่งรวมถึงระเบียบวิธีการงบประมาณ ระเบียบการบริหารและจัดการทางการเงิน และบัญชี ระเบียบการพัสดุและระเบียบการบริหารงานบุคคล โดยให้ถือว่าดุลยพินิจของคณะกรรมการของ บมจ. กฟผ. มีผลเป็นที่สุด โดย กฟผ. ได้ดำเนินการแปลงสภาพและจดทะเบียน บมจ. กฟผ. ตามมติ คณะรัฐมนตรีดังกล่าวในวันที่ 24 มิถุนายน 2548 ต่อมาศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาตามคำฟ้องของ มูลนิธิคุ้มครองผู้บริโภคเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2549 ให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และ ประโยชน์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2548 และพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมาย ว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2548 โดยให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 24 มิถุนายน 2548

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือปัญหาข้อกฎหมายของกระทรวง พลังงานเกี่ยวกับการดำเนินการภายหลังคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดว่าให้ถือว่าไม่เคยมีการยุบเลิก พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 (พ.ร.บ. กฟผ.) โดย กฟผ. ยังคงมีสถานะเป็น รัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. กฟผ. เช่นเดิมตลอดมา บมจ. กฟผ. จึงไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลตั้งแต่ต้น และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2548 ได้มีผลเสียไปด้วย และต่อมา กฟผ. ได้มีหนังสือหารือ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นการประกวดราคาที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของ บมจ. กฟผ. ก่อนที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2549 ว่า กฟผ. สามารถดำเนินการประกวดราคา จนแล้วเสร็จ โดยไม่มีเงื่อนไขการอ้างต่างตอบแทนได้หรือไม่ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อ หารือ(ตามหนังสือ ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2549 ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2) โดยมีข้อสรุปว่า กฟผ. ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนหรือหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการ ดำเนินการการอ้างต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 หรืออาจขอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเว้นการดำเนินการตามประกาศ กระทรวงพาณิชย์ ดังกล่าว

3. ความจำเป็นในการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี

ในช่วงที่ กฟผ. มีสถานะเป็น บมจ.กฟผ. ได้ดำเนินการตามวิธีการประกวดราคาในส่วนของ งานโครงการต่างๆ ที่มีความสำคัญและสนองตอบนโยบายของรัฐบาล ในอันจะสร้างความมั่นคงของระบบ ไฟฟ้าของประเทศ โดยการปฏิบัติได้ดำเนินไปตามมติคณะรัฐมนตรี 10 พฤษภาคม 2548 ที่ให้อำนาจไว้และ เป็นการดำเนินการก่อนที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบข้อหารือ

กฟผ. แจ้งว่าหากไม่สามารถขอยกเว้นการปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์และมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2529 เรื่องการสนับสนุนให้บริการของบริษัทไทยเดินเรือทะเล และมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2544 เรื่องหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ จะมีผลกระทบเกิดขึ้น หลายประการ อาทิ ความล่าช้าที่จะต้องดำเนินการในขั้นตอนประกวดราคาใหม่ โครงการสำคัญหลายโครงการ จะต้องใช้เวลาดำเนินการใหม่ตั้งแต่ 10 – 18 เดือน ซึ่งจะทำให้ไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบได้ตามแผนและ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงด้านไฟฟ้าของประเทศ นอกจากนั้น จะเกิดผลกระทบต่อความเสียหายในเชิงของ

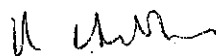
ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการประกวดราคาใหม่และราคาโครงการที่มีแนวโน้มสูงขึ้น การขาดความน่าเชื่อถือจาก คู่สัญญาทั้งภายในและภายนอกประเทศ อาจเป็นผลให้ถูกฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายได้โดยมูลค่าความเสียหาย ของบางโครงการประเมินว่าสูงกว่าร้อยละล้านบาท นอกจากนี้ ยังมีค่าเสียโอกาสในการขายไฟอีกประมาณ 10,000 ล้านบาท/ปี ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าของประชาชนในที่สุด

4. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นควรอนุมัติให้การประกวดราคาของ กฟผ. ที่อยู่ใน ระหว่างดำเนินการก่อนมีคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดซึ่งต้องดำเนินการต่อเนื่องมาภายหลังจากที่ศาล ปกครองสูงสุดมีคำพิพากษา ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับและมติ คณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ตามข้อ 1 เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของ ประเทศ และความเสียหายต่อเศรษฐกิจและประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร. 0 2225 4871

โทรสาร. 0 2226 5308

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
1.	EGAT 7/2548- NBCC	ซื้อและจ้างก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนคร เหนือ	โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วมพระนคร เหนือ	- ขยายเอกสารประกวดราคา : 5 กรกฎาคม 2548 - เปิดซองเทคนิค : 20 ธันวาคม 2548 - เปิดซองราคา : 15 มีนาคม 2549	ออกซองรับราคาเมื่อ 14 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 12,349,819,288.00 บาท)	- ต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ หลังยกเลิกประกวดราคาจน ออกซองรับราคาประมาณ 18.5 เดือน - เสียเวลาและค่าใช้จ่ายในการ ประกวดราคาใหม่ ประมาณไม่ เกิน 20 ล้านบาท เนื่องจากต้อง ปรับปรุง Spec โรงไฟฟ้าใหม่ให้ เป็นเทคโนโลยีปัจจุบัน ซึ่งต้อง มีค่าใช้จ่ายในการจัดทำเอกสาร ประกวดราคาและบุคลากร - ราคาโครงการมีแนวโน้มสูงขึ้น กว่าเดิม - เสียโอกาสในการขายไฟเป็นเงิน ประมาณ 10,000 ล้านบาท/ปี - กฟผ. เสียความน่าเชื่อถือทั้ง ในประเทศและต่างประเทศ - บริษัทผู้ชนะประกวดราคาจะ เรียกร้องค่าเสียหายจาก กฟผ. ซึ่งไม่อาจประมาณได้ โดย กฟผ. จะต้องพิจารณาจาก ผลกระทบค่าเสียหายตาม หลักฐานที่บริษัทฯ เสนอ ซึ่ง	- ไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้า ระบบได้ทันกำหนดตามที่ กำหนดในแผน PDP 2004 ซึ่งจะกระทบต่อความมั่นคง ของระบบไฟฟ้าของประเทศ และความเสียหายต่อ เศรษฐกิจและประชาชนผู้ใช้ ไฟฟ้า นอกจากนี้การ ประกวดราคาใหม่มีแนวโน้ม ทำให้ราคาโครงการสูงขึ้น เนื่องจากผลกระทบด้านราคา น้ำมัน ซึ่งอาจมีผลให้ต้นทุน การจัดหาไฟฟ้าสูงขึ้น และจะ กระทบต่อค่าไฟฟ้าของ ประชาชนผู้ใช้ไฟฟ้าโดยรวม - หากต้องยกเลิกหนังสือ สนองรับราคา จะเกิดความ เสียหายมหาศาลซึ่งไม่อาจ ประมาณค่าได้ ทำให้ประเทศ และรัฐบาลขาดความ น่าเชื่อถือทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ เพราะรัฐบาลเป็น ผู้อนุมัติแผน PDP 2004 .ให้ ดำเนินการก่อสร้างฯ และ อนุมัติโครงการก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพระนครเหนือ

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
						จะเป็นเรื่องยุ่งยากและใช้เวลา พิสูจน์นาน และคาดว่าจะมีมูลค่า หลายร้อยล้านบาท - นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบต่อ โครงการขยาย Substation เพื่อ รองรับโรงไฟฟ้าพระนครเหนือ กระทบต่อสัญญาซื้อขายก๊าซกับ ปตท. กระทบต่อ แผน PDP 2004 และกระทบต่อระบบ สำรองไฟฟ้าในประเทศ หมายเหตุ : กฟผ. สามารถ สนองรับราคาเพื่อผูกพันผู้ชนะ ประกวดราคา เมื่อคณะรัฐมนตรี อนุมัติโครงการแล้ว (คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ วันที่ 12 ธันวาคม 2549) และ เงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา ระบุไว้ว่า กฟผ. ต้องออก Letter of Intent (สนองรับราคา) ภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2549 เพื่อกำหนดแล้วเสร็จทุกงาน เป็นไปตามแผน PDP 2004 ที่อ เดือนมีนาคม 2553 โดย กฟผ. ออกสนองรับราคาเมื่อ 14 ธันวาคม 2549 ซึ่งเป็นไปตาม ขั้นตอน	

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
2.	EGAT 8/2548- BPCC5	ซื้อและจ้างก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพลังความ ร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	- ขายเอกสารประกวดราคา : 5 กรกฎาคม 2548 - เปิดซองเทคนิค : 21 ธันวาคม 2548 - เปิดซองราคา : 15 มีนาคม 2549 - ตอบสนองรับราคา : 25 ตุลาคม 2549	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม 2549 (ราคาสัญญา : 13,022,288,143.00 บาท)	- ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนิน การใหม่ประมาณ 18.5 เดือน - เนื่องจากสัญญาไม่ได้กำหนด เงื่อนไขกรณี กฟผ. บอกลีกสัญญา ฝ่ายเดียว โดยคู่สัญญาไม่ได้ทำผิด สัญญา ดังนั้น หาก กฟผ. ต้องบอก เลิกสัญญา จึงไม่ สามารถประมาณ ค่าเสียหายที่คู่สัญญาจะเรียกจาก กฟผ. ได้ และหากมีการฟ้อง เสียหาย กฟผ. จะต้องพิจารณาตาม หลักฐาน ที่คู่สัญญาเสนอ ซึ่งเป็น เรื่องยุ่งยากและใช้เวลาในการ พิสูจน์นาน ซึ่งคาดว่าจะมีมูลค่า หลายร้อยล้านบาท - ขณะนี้ กฟผ. ได้จ่ายเงินค่า Advance Payment สำหรับค่า อุปกรณ์ให้กับคู่สัญญา ประมาณ 1,031 ล้านบาท ซึ่งจะเป็น ปัญหาในการเรียกร้องเงินคืน - ราคาของโครงการฯ มีแนวโน้ม สูงกว่าราคาเดิม - เสี่ยงโอกาสในการขายไฟเป็นเงิน ประมาณ 10,000 ล้านบาท/ปี - กฟผ. เสี่ยงความน่าเชื่อถือทั้งใน ประเทศและต่างประเทศ - กระทบกับโครงการขยาย substation สัญญาขายก๊าซกับ ปตท. สัญญาซื้ออุปกรณ์/จ้างงาน ในประเทศ	- ไม่สามารถจ่ายไฟฟ้าเข้า ระบบได้ทันกำหนดตามที่ กำหนดในแผน PDP 2004 ซึ่งจะกระทบต่อความมั่นคง ของระบบไฟฟ้าของประเทศ และความเสียหายต่อ เศรษฐกิจและประชาชนผู้ใช้ ไฟฟ้า นอกจากนี้การประกวด ราคาใหม่มีแนวโน้มทำให้ ราคาโครงการสูงขึ้น เนื่องจาก ผลกระทบด้านราคาน้ำมัน ซึ่ง อาจมีผลให้ต้นทุนการจัดหา ไฟฟ้าสูงขึ้น และจะกระทบ ต่อค่าไฟฟ้าของประชาชนผู้ใช้ ไฟฟ้าโดยรวม - หากต้องยกเลิกสัญญา จะ เกิดความเสียหายมหาศาลซึ่ง ไม่อาจประมาณค่าได้ ทำให้ ประเทศและรัฐบาลขาดความ น่าเชื่อถือทั้งในประเทศและ ต่างประเทศ เพราะรัฐบาลเป็น ผู้อนุมัติแผน PDP 2004 .ให้ ดำเนินการก่อสร้างฯ และ อนุมัติโครงการก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพระนครร่วมบางปะ กง

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
3.	2005-TX-03	ซื้อ 333.33 MVAR Power Transformer	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำ เทิน 2	- วันประกาศ : 16 สิงหาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 22 สิงหาคม 2548 - 9 มกราคม 2549 - วันเปิดซอง : 19 มกราคม 2549	ลงนามสัญญา : 9 พฤศจิกายน 2549 (ราคาสัญญา : 360,743,562.40 บาท)	- หากต้องยกเลิกสัญญาและ ประกวดราคาใหม่ จะทำให้ แต่ละสัญญาล่าช้าประมาณ 10-12 เดือน - เนื่องจากสัญญากำหนดให้ กฟผ. ต้องซื้ออุปกรณ์ที่ คู่สัญญาได้จัดซื้อและส่งของ ลงเรือแล้ว ในราคาตามที่ ระบุในสัญญา สำหรับ อุปกรณ์ที่เหลือ กฟผ. มีสิทธิ ที่จะให้มีการซื้ออุปกรณ์ที่ เหลือนั้นตามราคาสัญญา หรือยกเลิกส่วนที่เหลือและ ชดใช้ให้แก่คู่สัญญาตามราคา ที่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงกัน นอกจากนี้ ยังมีผลกระทบต่อ การรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2 โดยหากต้องดำเนินการ จัดหาใหม่ จะทำให้งาน โครงการล่าช้าจากที่ตกลงใน สัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับผู้พัฒนาโครงการน้ำ เทิน 2 โดย กฟผ. ต้องเสีย ค่าปรับประมาณ 348 ล้านบาท	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
4.	TS10-MJ-06-1	ซื้อ Instrument Transformer	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครศรีไต้ ชุดที่ 3, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เควี แห่งใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 30 สิงหาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 2 กันยายน 2548 - 14 ตุลาคม 2548 - วันเปิดซอง : 16 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 22 สิงหาคม, 1 กันยายน 2549 (ราคาสัญญา : 106,939,013.26 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3 ยกเว้นเรื่องผลกระทบการรับ ซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก
5.	TS10-MJ-06-2	ซื้อ Power Circuit Breaker and Disconnection Switch	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครศรีไต้ ชุดที่ 3, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เควี แห่งใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 24 สิงหาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 29 สิงหาคม 2548 - 14 ตุลาคม 2548 - วันเปิดซอง : 17 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม, 14 พฤศจิกายน และ 1 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 155,133,736.32 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3 ยกเว้นเรื่องผลกระทบการรับ ซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก
6.	2005-RX-01	ซื้อ 100 MVAR Shunt Reactor	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	- วันประกาศ : 8 กันยายน 2548 - ขยายเอกสาร : 13 กันยายน 2548 - 24 พฤศจิกายน 2548 - วันเปิดซอง : 23 ธันวาคม 2548	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม 2549 (ราคาสัญญา : 145,071,586.08 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
7.	TS10-SC-02	ชื่อ Shunt Capacitor Bank, Power Cable and Control Cable	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10	- วันประกาศ : 19 กันยายน 2548 - ขยายเอกสาร : 22 กันยายน 2548 - 7 พฤศจิกายน 2548 - วันเปิดซอง : 22 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 6 และ 28 พฤศจิกายน 2549 (ราคาสัญญา : 229,187,542.00 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3 ยกเว้นเรื่องผลกระทบการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก
8.	TS10-MC-06-1	ชื่อ Miscellaneous Equipment	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เครือข่ายใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 17 พฤศจิกายน 2548 - ขยายเอกสาร : 22 พฤศจิกายน 2548 - 27 ธันวาคม 2548 - วันเปิดซอง : 10 มกราคม 2549	ลงนามสัญญา : 15, 20, 21, 22, 23 และ 30 มิถุนายน 2549 (ราคาสัญญา : 14,381,210.60 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3 ยกเว้นเรื่องผลกระทบการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก
9.	2005-GIS-04	ชื่อ 500 kV GIS, 500 kV Protection Equipment, Power Line Carrier and Teleprotection	โครงการสายส่ง 500 เครือข่ายเพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	- วันประกาศ : 1 ธันวาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 14 ธันวาคม 2548 - 10 กุมภาพันธ์ 2549 - วันเปิดซอง : 21 มีนาคม 2549	ลงนามสัญญา : 4 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 368,229,364.89บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก
10.	TS10-CR-06/1	ชื่อ Fault Recording System	ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 30/115 เครือข่ายใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 27 ธันวาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 30 ธันวาคม 2548 - 8 กุมภาพันธ์ 2549 - วันเปิดซอง : 21 กุมภาพันธ์ 2549	ลงนามสัญญา : 25 สิงหาคม 2549 (ราคาสัญญา : 5,088,785.05 บาท)	- ผลกระทบเช่นเดียวกับข้อ 3 ยกเว้นเรื่องผลกระทบการรับซื้อไฟฟ้าโครงการน้ำเทิน 2	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก

1. การไม่ปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. 2547 (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
11.	งานประมูลเลขที่ e-auction (จทช.) - ช.5/2548	ซื้อรถบรรทุกเทท้าย ขนาดน้ำหนัก บรรทุกไม่น้อยกว่า 90 เมตริกตัน จำนวน 21 คัน พร้อมจ้างซ่อม บำรุงรักษา รถบรรทุกเทท้าย ขนาดน้ำหนัก บรรทุกไม่น้อยกว่า 90 เมตริกตัน จำนวน 21 คัน ระยะเวลา 1,260,000 ชั่วโมง ทำงาน	งานขุดดินและถ่าน เหมืองแม่เมาะ	- ขยายเอกสารประกวดราคา : 8 พฤศจิกายน 2548 ถึง 7 ธันวาคม 2548 - ยื่นเอกสารหลักฐานแสดงคุณสมบัติรายละเอียดทางเทคนิคและหลักประกันการประมูล : 17 มกราคม 2549 - ประกาศรายชื่อผู้ผ่านคุณสมบัติและรายละเอียดทางเทคนิค : 7 เมษายน 2549 - กฟผ. ทำหนังสือถึงผู้ที่ผ่านคุณสมบัติฯ แจ้งเลื่อนวันเสนอราคา โดยไม่ระบุวันเวลาในการเสนอราคา	กฟผ. แจ้งเลื่อนวันเสนอราคาออกไปโดยไม่ได้กำหนดวันเสนอราคาอีก (มูลค่าโครงการ : 2,730 ล้านบาท)	- หากต้องยกเลิกประกวดราคา จะทำให้การจัดซื้อรถลำช้าออกไปอีก โดยต้องดำเนินการจัดซื้อใหม่ฯ ใช้ระยะเวลาประมาณ มากกว่า 6 เดือนขึ้นไป - เนื่องจากได้มีการดำเนินการประกวดราคาแล้ว บริษัทฯ ที่ผ่านคุณสมบัติและรายละเอียดทางเทคนิคจะต้องวางหลักประกันของฯ วงเงินรายละเอียด 200 ล้านบาท ซึ่งบริษัทฯ มีภาระค่าใช้จ่าย หากมีการยกเลิกหรือเลื่อนประกวดราคาออกไป บริษัทฯ อาจเรียกร้องค่าเสียหายได้ ซึ่งไม่อาจประมาณค่าใช้จ่ายได้ - ต้นทุนในการขนส่งถ่านลิกไนต์สูง - ขาดความมั่นคงในระบบการขนส่งถ่านลิกไนต์ให้กับโรงไฟฟ้า - ไม่สามารถควบคุมคุณภาพและปริมาณถ่านลิกไนต์ให้ได้ตามความต้องการของโรงไฟฟ้า อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อการผลิตไฟฟ้า	เช่นเดียวกับข้อ 1 วรรคแรก

2. การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการสนับสนุนการให้บริการของบริษัทไทยเดินเรือทะเล

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
1.	EGAT 7/2548- NBCC	ซื้อและจ้างก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพลังความ ร้อนร่วมพระนคร เหนือ	โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลัง ความร้อนร่วมพระนคร เหนือ	- ขายเอกสารประกวดราคา : 5 กรกฎาคม 2548 - เปิดซองเทคนิค : 20 ธันวาคม 2548 - เปิดซองราคา 15 มีนาคม 2549	ออกสนองรับราคาเมื่อ 12 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 12,349,819,288.00 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
2.	EGAT 8/2548- BPCC5	ซื้อและจ้างก่อสร้าง โรงไฟฟ้าพลังความ ร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ 5	โครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลัง ความร้อนร่วมบางปะกงชุด ที่ 5	- ขายเอกสารประกวดราคา : 5 กรกฎาคม 2548 - เปิดซองเทคนิค : 21 ธันวาคม 2548 - เปิดซองราคา : 15 มีนาคม 2549 - ตอบสนองรับราคา : 25 ตุลาคม 2549	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม 2549 (ราคาสัญญา : 13,022,288,143.00 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
3.	2005-TX-03	ซื้อ 333.33 MVAR Power Transformer	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำ เทิน 2	- วันประกาศ : 16 สิงหาคม 2548 - ขายเอกสาร : 22 สิงหาคม 2548 - 9 มกราคม 2549 - วันเปิดซอง : 19 มกราคม 2549	ลงนามสัญญา : 9 พฤศจิกายน 2549 (ราคาสัญญา : 360,743,562.40 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
4.	TS10-MJ-06-1	ซื้อ Instrument Transformer	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้า สำหรับโครงการโรงไฟฟ้า พลังความร้อนร่วมสงขลา, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความ ร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3, งานก่อสร้างสถานี ไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เควี แห่งใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 30 สิงหาคม 2548 - ขายเอกสาร : 2 กันยายน 2548 - 14 ตุลาคม 2548 - วันเปิดซอง : 16 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 22 สิงหาคมและ 1 กันยายน 2549 (ราคาสัญญา : 106,939,013.26 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase

2. การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการสนับสนุนการใช้บริการของบริษัทไทยเดินเรือทะเล (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
5.	TS10-MJ-06-2	ซื้อ Power Circuit Breaker and Disconnection Switch	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เควี แห่งใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 24 สิงหาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 29 สิงหาคม 2548 - 14 ตุลาคม 2548 - วันเปิดซอง : 17 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม, 14 พฤศจิกายน และ 1 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 155,133,736.32 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
6.	2005-RX-01	ซื้อ 100 MVAR Shunt Reactor	โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	- วันประกาศ : 8 กันยายน 2548 - ขยายเอกสาร : 13 กันยายน 2548 - 24 พฤศจิกายน 2548 - วันเปิดซอง : 23 ธันวาคม 2548	ลงนามสัญญา : 25 ตุลาคม 2549 (ราคาสัญญา : 145,071,586.08 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
7.	TS10-SC-02	ซื้อ Shunt Capacitor Bank, Power Cable and Control Cable	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10	- วันประกาศ : 19 กันยายน 2548 - ขยายเอกสาร : 22 กันยายน 2548 - 7 พฤศจิกายน 2548 - วันเปิดซอง : 22 พฤศจิกายน 2548	ลงนามสัญญา : 6 และ 28 พฤศจิกายน 2549 (ราคาสัญญา : 229,187,542.00 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase

2. การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการสนับสนุนการใช้บริการของบริษัทไทยเดินเรือทะเล (ต่อ)

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
8.	TS10-MC-06-1	ชื่อ Miscellaneous Equipment	โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้าระยะที่ 10, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา, งานก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง 230/115 เควีแห่งใหม่ นวนคร	- วันประกาศ : 17 พฤศจิกายน 2548 - ขยายเอกสาร : 22 พฤศจิกายน 2548 - 27 ธันวาคม 2548 - วันเปิดซอง : 10 มกราคม 2549	ลงนามสัญญา : 15, 20, 21, 23 และ 30 มิถุนายน 2549 (ราคาสัญญา : 14,381,210.60 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
9.	2005-GIS-04	ชื่อ 500 kV GIS, 500 kV Protection Equipment, Power Line Carrier and Teleprotection	โครงการสายส่ง 500 เควีเพื่อการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	- วันประกาศ : 1 ธันวาคม 2548 - ขยายเอกสาร : 14 ธันวาคม 2548 - 10 กุมภาพันธ์ 2549 - วันเปิดซอง : 21 มีนาคม 2549	ลงนามสัญญา : 4 ธันวาคม 2549 (ราคาสัญญา : 368,229,364.89 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase
10.	TNRP-L6B-OP	จ้างก่อสร้างเพื่อเปลี่ยนสาย Overhead Ground Wire เป็นสาย Composite Overhead Ground Wire with Optical Fiber (OPGW) สำหรับสายส่งไฟฟ้าแรงสูง 115 เควีและ 230 เควีในเขตภาคใต้	โครงการปรับปรุงโครงข่ายโทรคมนาคม	- วันประกาศ : 20 มกราคม 2549 - ขยายเอกสาร : 25 มกราคม 2549 - 13 มีนาคม 2549 - วันเปิดซอง : 23 มีนาคม 2549	ลงนามสัญญา : 5 กันยายน 2549 (ราคาสัญญา : 70,515,989.73 บาท)	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase

3. การไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องหลักเกณฑ์การใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ

รายชื่อประกวดราคา

ลำดับ	เลขที่ประกวด ราคา	งาน	โครงการ	ขั้นตอนประกวดราคา	สถานะ/มูลค่าโครงการ	ผลกระทบหากไม่ได้รับอนุมัติ	
						กฟผ.	ประเทศ
1.	IPP- GULF/SKL2- HY2-L-C	ซื้อ Transmission Line Conductor ขนาด 1272 MCM ACSR/GA จำนวน 723.90 ก.ม.	โครงการระบบส่งไฟฟ้า สำหรับรับซื้อไฟฟ้าจาก โรงไฟฟ้าแก่งคอย 2, ระบบส่งไฟฟ้าสำหรับ โครงการโรงไฟฟ้าพลังความ ร้อนร่วมสงขลา	- วันประกาศ : 16 มีนาคม 2549 - ขยายเอกสาร : 27 มีนาคม 2549 - 25 เมษายน 2549 - วันเปิดซอง : 23 มิถุนายน 2549	ลงนามสัญญา : 22 สิงหาคม 2549 (ราคาสัญญา : 170,840,400.00 บาท)	- หากต้องยกเลิกสัญญาและ ประกวดราคาใหม่ จะทำให้ แต่ละสัญญาลำช้าประมาณ 10-12 เดือน - เนื่องจากสัญญากำหนดให้ กฟผ. ต้องซื้ออุปกรณ์ที่ คู่สัญญาได้จัดซื้อและส่งของ ลงเรือแล้ว ในราคาตามที่ ระบุในสัญญา สำหรับ อุปกรณ์ที่เหลือ กฟผ. มีสิทธิ ที่จะให้มีการซื้ออุปกรณ์ที่ เหลือนั้นตามราคาสัญญา หรือยกเลิกส่วนที่เหลือและ ชดใช้ให้แก่คู่สัญญาตามราคา ที่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงกัน นอกจากนี้ ยังมีผลกระทบต่อ การรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้า แก่งคอย 2 โดยหากต้อง ดำเนินการจัดหาใหม่ จะทำให้ งานโครงการล่าช้าจากที่ตกลง ในสัญญาซื้อขายไฟฟ้าระหว่าง กฟผ. กับโรงไฟฟ้าแก่งคอย อย่างน้อย 6 เดือน ต้องเสีย ค่าปรับประมาณ 1500 ล้าน บาท	เช่นเดียวกับกรณี counterpurchase

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	
รับที่.....	18907
วันที่.....	12 ก.ค. 2549

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๐๖๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

กรกฎาคม ๒๕๔๙

เรื่อง การหารือการดำเนินธุรกรรมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน ผู้ว่าการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑.๓/ป ๒๑๔๙
ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๙

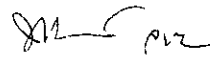
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินธุรกรรมของการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

ตามที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้หารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการ
การดำเนินธุรกรรมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ได้ขอให้กระทรวงพลังงาน(สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน)
กระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) และ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะพิเศษ)ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวและ
มีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

แทน

๐๓	๒
----	---

○ ดันฉบับ

△ ดันตั้งแนบ

× ไม่มีสิ่งแนบ

๒๒

13 ก.ค. 2549

สำนักเลขาธิการ

โทร. ๐ ๒๕๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

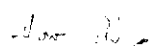
โทร. ๐ ๒๕๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๕๒๖-๔๑๖๔

www.watdika.go.th

www.watreform.go.th

รับรองสำเนาถูกต้อง



(น.ส.ปราณี ตั้งเสรี)

ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย-วิชาการ

เรื่อง ☒ ตาม ☐ ไม่ครบ ☐ ยังไม่ได้รับ

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การดำเนินการธุรกรรมของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้มีหนังสือ ที่ กฟผ. ๑๔๑๒๐๐/๑๗๒๙๐ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่าตามที่กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหาข้อกฎหมายในการดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของพระราชกฤษฎีกา (กรณีการแปลงสภาพ กฟผ.) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือตอบข้อหารือดังกล่าวว่า การที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยให้มีผลย้อนหลังเป็นการเพิกถอนตั้งแต่วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาฯ ย่อมถือได้ว่าไม่เคยมีการตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ไม่เคยถูกยกเลิกไปตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ กฟผ. จึงยังคงมีสถานะเช่นเดิมตลอดมา และบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลมาตั้งแต่ต้น โดยให้ถือว่านิติกรรมสัญญาและธุรกรรมต่าง ๆ ที่บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ได้กระทำไปเป็นการกระทำของ กฟผ. นั้น

เนื่องจาก กฟผ. ยังมีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับนิติกรรม สัญญาและธุรกรรมบางประการที่ยังไม่มีความชัดเจน กฟผ. จึงขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. การไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปในเรื่องการไม่ดำเนินการในเรื่องการค้าต่างตอบแทน (counterpurchase)

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. ๒๕๔๓ กำหนดให้โครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี หรือผู้มีอำนาจอนุมัติที่กำหนดแผนการซื้อหรือการจ้างบริการที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศตั้งแต่ ๓๐๐ ล้านบาทขึ้นไป เป็นโครงการที่ต้องทำการค้าต่างตอบแทน โดยหลักเกณฑ์สำคัญที่กำหนดในระเบียบดังกล่าวมีดังนี้

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๖๑๑ ลงวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่เพิกถอนพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับการแปลงสภาพ กฟผ. เป็นบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) (เรื่องเสร็จที่ ๒๐๘/๒๕๕๙) ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๙๓ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- การให้โครงการจัดซื้อจัดจ้างจากต่างประเทศของทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งรัฐวิสาหกิจที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๓๐๐ ล้านบาท ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยมีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทน

- หน่วยงานเจ้าของโครงการจะลงนามในสัญญาได้ต่อเมื่อได้มีการลงนามในสัญญาต่างตอบแทนแล้ว

- การพิจารณาขออนุมัติหรือกำหนดอัตราการค้าต่างตอบแทนเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน

- ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกำหนดเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนไว้เป็นส่วนหนึ่งของเงื่อนไขในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคา

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบให้บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) และบริษัทในเครือได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไป บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) จึงได้ออกประกวดราคาโดยไม่ได้กำหนดเงื่อนไขในเรื่องการค้าต่างตอบแทนไว้ในเอกสารประกวดราคา โดยบางกรณีได้คัดเลือกผู้ชนะประกวดราคาและได้ทำสัญญาโดยไม่มีเงื่อนไขเรื่องการค้าต่างตอบแทน บางกรณีอยู่ในระหว่างดำเนินการประกวดราคาแต่ยังไม่ได้คัดเลือกผู้ชนะประกวดราคา และบางกรณีคัดเลือกผู้ชนะประกวดราคาแล้วแต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา

การที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า มติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๔๔ มีผลเสียไป และให้ถือว่านิติกรรม สัญญาและธุรกรรมที่บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ได้กระทำไปเป็นการกระทำของ กฟผ. จึงมีประเด็นในเรื่องการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนี้

๑.๑ สัญญาที่บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามไปแล้วโดยไม่มีเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนเป็นสัญญาที่สมบูรณ์หรือไม่ หรือจะต้องไปขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวต่อคณะกรรมการการค้าต่างตอบแทน

๑.๒ สำหรับกรณีการประกวดราคาที่ยังอยู่ในระหว่างการคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาหรือคัดเลือกแล้วแต่ยังไม่ได้ลงนามสัญญา กฟผ. จะสามารถดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ โดยไม่มีเงื่อนไขการค้าต่างตอบแทนได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ จะต้องดำเนินการอย่างไร

๒. อำนาจของ กฟผ. ในการให้เข้าเส้นใยแก้วนำแสง (fiber optic)

เนื่องจากมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติให้ กฟผ. มีอำนาจเดินสายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้าไปได้ เหนือ ตามหรือข้ามพื้นดินของบุคคลใด ปัก หรือตั้งเสา สถานีไฟฟ้าย่อยหรืออุปกรณ์อื่นลงในหรือบนพื้นดินของบุคคลใด โดยในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการส่งและจำหน่ายไฟฟ้านั้น กฟผ. จะจัดทำโครงข่ายการสื่อสารพื้นฐานสำหรับการสื่อสารข้อมูลสัญญาณเสียงและการควบคุมระบบผลิตและส่งไฟฟ้าทางไกลเพื่อควบคุมระบบส่งไฟฟ้าของประเทศ สายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้าจึงต้องเป็นประเภทที่มีเส้นใยแก้วนำแสงเป็นส่วนประกอบอยู่ในสายดิน เนื่องจากเส้นใยแก้วนำแสงถือเป็นอุปกรณ์สำคัญสำหรับโครงข่ายการสื่อสารพื้นฐาน

การเดินสายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้าที่มีเส้นใยแก้วนำแสงเป็นส่วนประกอบอยู่ในสายดินไปได้ เหนือ ตาม หรือข้ามพื้นดินของบุคคลใด จึงเป็นการดำเนินการเพื่อวัตถุประสงค์ในการส่งและจำหน่ายไฟฟ้าโดยชอบตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ แต่เนื่องจากยังมีเส้นใยแก้วนำแสงบางส่วนที่เหลือจากการใช้งานของ กฟผ. ซึ่ง กฟผ. ประสงค์จะนำไปใช้ประโยชน์โดยการให้บุคคลอื่นเช่า จึงขอหารือว่า ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยฯ ซึ่งบัญญัติให้ กฟผ. มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจ เช่นว่านี้ให้รวมถึง สร้าง ชื้อ จัดหา รับโอน จำหน่าย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม และดำเนินการเกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ของ กฟผ. นั้น กฟผ. สามารถนำเส้นใยแก้วนำแสงที่เหลือดังกล่าวไปให้บุคคลภายนอกเช่าได้หรือไม่ ทั้งนี้ การเช่าดังกล่าวไม่ได้ทำให้เอกชนเสียสิทธิในการใช้ที่ดินที่ กฟผ. ได้ใช้สำหรับการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพิ่มขึ้นแต่ประการใด

๓. อำนาจ กฟผ. ในการจัดตั้งบริษัท กฟผ. ไทecomนาคม จำกัด

การที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นว่า บริษัท กฟผ. ไทecomนาคม จำกัด ซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ยังคงมีสถานะเป็นนิติบุคคลจนกว่าจะมีการจดทะเบียนเลิกบริษัท และกิจการ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ในบริษัท กฟผ. ไทecomนาคม จำกัด ซึ่งบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด กฟผ. ย่อมเข้าเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าว นั้น เนื่องจากมาตรา ๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ บัญญัติให้ กฟผ. มีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. จึงขอหารือว่า กฟผ. มีอำนาจตั้งบริษัท กฟผ. ไทecomนาคม จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทที่ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับกิจการโทรคมนาคมได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหารือของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย โดยได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมจากผู้แทนกระทรวงพลังงาน (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน) และผู้แทนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย แล้ว ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ถูกยกเลิกไปแล้วโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๖ โดยข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวกำหนดให้หลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทนที่มีอยู่เดิมยังคงมีผลใช้บังคับจนกว่าคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ (กนศ.) จะมีมติเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ซึ่งต่อมา กนศ. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๗ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เป็นหน่วยงานที่กำหนดแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน และกระทรวงพาณิชย์ได้ออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. ๒๕๕๗ มีผลใช้บังคับ

ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ดังนั้น ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปนั้น ในกรณีนี้จึงได้แก่ประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวซึ่งมีหลักการและวิธีดำเนินการทำนองเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีที่อุกยกละไป

สำหรับปัญหาตามข้อหาหรือนั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะพิเศษ) มีความเห็นในแต่ละประเด็นดังนี้

๑. การไม่ปฏิบัติตามระเบียบที่ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจทั่วไปในเรื่องการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน

ปัญหาว่าสัญญาที่บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ได้ลงนามไปแล้วโดยไม่มีเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้าต่างตอบแทน กฟผ. จะต้องขอให้คณะกรรมการการค้าต่างตอบแทนพิจารณา ยกเว้นการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการการค้าต่างตอบแทน พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือไม่ นั้น เห็นว่า ประกาศกระทรวงพาณิชย์นี้ได้กำหนดขึ้นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อวางแนวทางปฏิบัติเรื่องการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสำหรับการซื้อหรือการจ้างบริการให้เป็นไปตามนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศที่รัฐบาลกำหนดไว้ โดยประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าวได้กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้ว่า ในกรณีที่มีการซื้อหรือการจ้างบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจโครงการใดอยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนโดยเป็นกรณีไม่เข้าข้อยกเว้นตาม ข้อ ๓^๖ แล้ว ข้อ ๕ วรรคหนึ่ง^๗ ได้กำหนดว่า ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการจะต้องกำหนดให้การทำ

^๖ข้อ ๓ การซื้อหรือการจ้างบริการตามโครงการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่กำหนดแผนการซื้อหรือการจ้างบริการให้มีการนำเข้าสินค้าจากต่างประเทศ และ/หรือมีการจ้างบริการจากต่างประเทศ ซึ่งมีมูลค่ารวมของสินค้าที่ซื้อและ/หรือค่าจ้างตั้งแต่สามร้อยล้านบาทขึ้นไป ต้องมีการดำเนินการการค้าต่างตอบแทนเป็นเงื่อนไขสำหรับการซื้อหรือการจ้างบริการดังกล่าวด้วย เว้นแต่เป็นการซื้อหรือการจ้างบริการในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่คณะทำงานเห็นว่ามิใช่จำกัดทางเศรษฐกิจหรือมีข้อจำกัดเกี่ยวกับคุณสมบัติและจำนวนผู้เสนอขายสินค้าหรือผู้รับจ้างบริการ หรือมีข้อจำกัดเนื่องจากคุณลักษณะและเทคนิคของสินค้าที่จะซื้อหรือมีการจ้างบริการ ซึ่งหากกำหนดเงื่อนไขให้มีการค้าต่างตอบแทนแล้วจะไม่สามารถดำเนินการซื้อหรือการจ้างบริการตามแผนการซื้อหรือการจ้างบริการที่กำหนดไว้ได้

(๒) การซื้อหรือการจ้างบริการในโครงการที่ใช้เงินช่วยเหลือหรือเงินกู้จากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ รัฐบาลต่างประเทศ หรือองค์กรของรัฐบาลต่างประเทศ โดยเงินที่ให้กู้ยืมมีเงื่อนไขผ่อนปรนหรือเป็นเงินกู้จากสถาบันสินเชื่อเพื่อการส่งออกต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และรายชื่อที่กระทรวงการคลังกำหนด

^๗ข้อ ๕ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องดำเนินการการค้าต่างตอบแทนจะต้องกำหนดให้การทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศ เป็นเงื่อนไขข้อหนึ่งในประกาศเชิญชวนให้เข้าเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อหรือการจ้างบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสำหรับโครงการนั้น ๆ โดยมีรูปแบบ เงื่อนไข และอัตราส่วนการค้าต่างตอบแทนตามที่กำหนดตามข้อ ๔

(มีต่อหน้าถัดไป)

สัญญาการค้าต่างตอบแทนกับกรมการค้าต่างประเทศเป็นเงื่อนไขข้อหนึ่งในประกาศเชิญชวนให้
เข้าเสนอราคาหรือเสนองานในการซื้อหรือการจ้างบริการของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจสำหรับ
โครงการนั้น

กรณีตามข้อหาข้อ ๑ เมื่อ กฟผ. ได้ลงนามในสัญญาโดยไม่มีเงื่อนไขเกี่ยวกับการ
การค้าต่างตอบแทน เนื่องจากในขณะที่มีการลงนามในสัญญา บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน)
ได้รับมติคณะรัฐมนตรียกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว กฟผ. จึงต้อง
ถือปฏิบัติตามสัญญาที่ได้มีการลงนามแล้ว นอกจากนี้ ในกรณีที่ได้มีการคัดเลือกผู้ชนะการ
ประกวดราคาและได้แจ้งให้ผู้ชนะทราบแล้ว เพียงแต่อยู่ในระหว่างจัดให้มีการลงนามในสัญญา
กฟผ. ก็ต้องผูกพันที่จะดำเนินการต่อไปเช่นเดียวกัน

สำหรับในกรณีที่อยู่ในขั้นตอนการคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคา
นอกเหนือจากกรณีที่ได้อ้างมาแล้วข้างต้น กฟผ. ต้องปฏิบัติตามขั้นตอนหรือหลักเกณฑ์ที่
กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงพาณิชย์ดังกล่าว หรือขอมติคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเว้นการดำเนินการ
ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์นั้น

๒. อำนาจของ กฟผ. ในการให้เช่าเส้นใยแก้วนำแสง (fiber optic)

ปัญหาว่า กฟผ. จะนำเส้นใยแก้วนำแสงที่เป็นส่วนประกอบอยู่ในสายดินของ
สายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้าในส่วนที่เหลือจากการใช้งานในระบบการสื่อสารของ กฟผ.
ไปหาประโยชน์โดยให้บุคคลอื่นเช่า โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ได้หรือไม่ นั้น ผู้แทน กฟผ. ได้ชี้แจง
ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า กฟผ. ได้พัฒนาระบบการสื่อสารของ กฟผ. โดยนำสายดินของสายส่งไฟฟ้า
หรือสายจำหน่ายไฟฟ้าซึ่งมีเส้นใยแก้วนำแสงบรรจุอยู่มาใช้เป็นสายดินของระบบส่งไฟฟ้าแรงสูง
เพื่อแก้ปัญหาข้อจำกัดของช่องสัญญาณในการติดต่อสื่อสารระหว่างหน่วยงานของ กฟผ. ซึ่ง
ในการจัดซื้อสายดิน กฟผ. ได้มุ่งเน้นการประหยัดราคาต่อขนาด จึงได้จัดซื้อสายดินที่มีจำนวน
เส้นใยแก้วนำแสงบรรจุอยู่จำนวน ๒๔ เส้น ซึ่งเป็นจำนวนขั้นต่ำสุดที่มีการผลิตโดยทั่วไป
ในท้องตลาด ในขณะที่ กฟผ. มีความต้องการใช้งานจริงเพียง ๔-๘ เส้น จึงทำให้มีส่วนเหลือใช้ที่
กฟผ. สามารถจะนำไปให้บุคคลภายนอกเช่าเป็นโครงข่ายโทรคมนาคมได้ โดยในการดำเนินการ

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

ในการเสนอราคาหรือเสนองานตามประกาศเชิญชวนในวรรคหนึ่ง ผู้เสนอราคาหรือผู้เสนอ
งานที่อื่นหนังสือยอมรับการเข้าทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนตามแบบที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนดพร้อม
กับเอกสารอื่นที่ใช้ประกอบการเสนอราคาหรือเสนองานจะได้รับการพิจารณาให้เป็นผู้เสนอราคาหรือผู้เสนองาน
ที่มีคุณสมบัติครบถ้วน

มาตรา ๙ ให้ กฟผ. มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจ
เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) สร้าง ซื้อ จัดหา รับโอน จำหน่าย เช่า ให้เช่า ให้เช่าซื้อ สืบทอด ให้ยืม และดำเนินงาน
เกี่ยวกับเครื่องใช้ บริการ และสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ของ กฟผ.

จะไม่มีการดำเนินการใด ๆ ที่กระทบสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินของบุคคลที่ได้ใช้สำหรับการส่งและการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าหรือการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าไปแล้วเพิ่มเติมขึ้นอีก

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะพิเศษ)ได้พิจารณาข้อเท็จจริงข้างต้นแล้วเห็นว่า เมื่อ กฟผ. ได้ใช้ประโยชน์ที่ดินของบุคคลใดเพื่อการส่งและการจำหน่ายพลังงานไฟฟ้าหรือเพื่อการก่อสร้างระบบไฟฟ้าซึ่งเป็นการดำเนินการตามกรอบวัตถุประสงค์แล้ว การที่ กฟผ. ประสงค์จะนำเส้นใยแก้วนำแสงที่เป็นส่วนประกอบอยู่ในสายดินของสายส่งไฟฟ้าหรือสายจำหน่ายไฟฟ้าในส่วนที่เหลือจากการใช้สำหรับระบบการสื่อสารของ กฟผ. ไปหาประโยชน์ โดยจะไม่มีการดำเนินการใด ๆ ที่กระทบสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่ดินของบุคคลดังกล่าวเพิ่มเติมขึ้นอีก จึงเป็นกรณีที่สามารถกระทำได้ตามมาตรา ๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

๓. อำนาจ กฟผ. ในการจัดตั้งบริษัท กฟผ. โทรคมណคม จำกัด

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะพิเศษ)ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มาตรา ๙ (๘)^๕ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ได้บัญญัติให้ กฟผ. มีอำนาจจัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. ซึ่งในการพิจารณาความหมายของธุรกิจที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. ต้องอยู่ในขอบวัตถุประสงค์ของ กฟผ. ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖^๖ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กล่าวคือ มีความเกี่ยวข้องกับพลังงานไฟฟ้าหรือการดำเนินการเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าเท่านั้น เมื่อการประกอบกิจการโทรคมណคม

มาตรา ๙ ให้ กฟผ. มีอำนาจกระทำการกิจการภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๖ อำนาจเช่นว่านี้ให้รวมถึง

๗๑

๗๑

(๘) จัดตั้งบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ.

๗๑

๗๑

มาตรา ๖ ให้จัดตั้งการไฟฟ้าขึ้น เรียกว่า “การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “กฟผ.” และให้เป็นนิติบุคคล มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(๑) ผลิต จัดให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายซึ่งพลังงานไฟฟ้าให้แก่

(ก) การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือการไฟฟ้าอื่นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น

(ข) ผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

(ค) ประเทศใกล้เคียง

(๒) ดำเนินงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้า แหล่งพลังงานอันได้มาจากธรรมชาติ เช่น น้ำ ลม ความร้อนธรรมชาติ แสงแดด แร่ธาตุ หรือเชื้อเพลิงเป็นต้นว่า น้ำมัน ถ่านหิน หรือก๊าซ รวมทั้งพลังงานปรมาณู เพื่อการผลิตพลังงานไฟฟ้า และงานอื่นที่ส่งเสริมกิจการของ กฟผ.

(๒ ทวิ) ดำเนินธุรกิจเกี่ยวกับพลังงานไฟฟ้าและธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. หรือร่วมทุนกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าว

(๓) ผลิตและขายลิกไนท์ หรือวัตถุเคมีจากลิกไนท์หรือโดยอาศัยลิกไนท์หรือร่วมทุนกับบุคคลอื่นเพื่อดำเนินการดังกล่าว

เป็นการให้บริการเกี่ยวกับการสื่อสาร จึงไม่อาจถือว่าเป็นกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับ
พลังงานไฟฟ้าหรือธุรกิจอื่นที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับกิจการของ กฟผ. แต่อย่างใด กฟผ.
จึงไม่สามารถจัดตั้งบริษัท กฟผ. โทคมណคม จำกัด ได้



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรกฎาคม ๒๕๕๙

**ผลการประชุม
คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ
ครั้งที่ 1/2548
วันที่ 21 เมษายน 2548**

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องเพื่อพิจารณา

ข้อเสนอการแปลงสภาพการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเป็นบริษัทมหาชนจำกัด
ตามมาตรา 19 แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ (กนท.) ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 ได้พิจารณาเรื่องการแปลงทุนเป็นทุนเรือนหุ้นของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) โดยที่ประชุมได้มีมติในเรื่องต่างๆ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1.1.1 เห็นชอบการแปลงทุนของ กฟผ. เป็นทุนเรือนหุ้น และจัดตั้งบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) (บมจ. กฟผ.) โดยมีทุนจดทะเบียนจำนวน 60,000 ล้านบาท ประกอบด้วยหุ้นจำนวน 6,000 ล้านหุ้น มูลค่าที่ตราไว้ 10 บาทต่อหุ้น ตามข้อเสนอของคณะกรรมการเตรียมการฯ ที่ได้ดำเนินการตามมาตรา 19 แห่ง พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542

1.1.2 เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกำกับดูแลด้านนโยบายของ บมจ. กฟผ.

1.1.3 เห็นชอบตามประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ กฟผ. ตามที่
คณะกรรมการเตรียมการฯ เสนอ

1.1.4 เห็นควรให้ภาครัฐถือครองหุ้นข้างมากในระดับที่ทำให้ บมจ. กฟผ. ดำรงความเป็น
รัฐวิสาหกิจอยู่

1.1.5 เห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 เห็นชอบตามมติที่ประชุม กนท. ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2547 ดังนี้

1.2.1 ให้แปลงทุนของ กฟผ. เป็นทุนเรือนหุ้น และจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) โดยให้นำหุ้นออกจำหน่ายได้ไม่เกินร้อยละ 25 ของหุ้นทั้งหมด

1.2.2 อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท
กฟผ. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. และร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขยกเลิกกฎหมายว่าด้วยการไฟฟ้า
ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ.

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากขั้นตอนการแปลงสภาพ กฟผ. ได้หยุดชะงักลง โดยยังมิได้
ดำเนินการให้นายทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด จดทะเบียน กฟผ. เป็น บริษัท ตาม
รายละเอียดที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติ ซึ่งส่งผลให้กระบวนการแปลงสภาพของ กฟผ. ยังไม่เสร็จ
สมบูรณ์ตามกระบวนการที่กำหนดใน พ.ร.บ. ทุนฯ

1.3 คณะกรรมการ กฟผ. ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2548 (วาระพิเศษ) เมื่อวันที่ 11
มีนาคม 2548 มีมติเห็นชอบให้ กฟผ. ดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับการแปลงสภาพของ กฟผ. ตามที่กำหนด
ใน พ.ร.บ. ทุนฯ ให้แล้วเสร็จ และเห็นควรเสนอต่อคณะกรรมการเตรียมการฯ เพื่อพิจารณาดำเนินการตาม
ขั้นตอนต่อไป โดยที่ประชุมได้มีมติยืนยันรายละเอียดการการแปลงสภาพ ตามที่ได้เสนอต่อที่ประชุม กนท.
และ ครม. ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 ยกเว้นรายละเอียดบางประการที่มีการ
เปลี่ยนแปลง ได้แก่

1.3.1 การทบทวนโครงสร้างการบริหารงานและรายชื่อกรรมการของ บมจ. กฟผ.

1.3.2 การแก้ไขข้อบังคับและหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทของ บมจ. กฟผ.

1.3.3 การขอรับการสนับสนุนในการแปลงสภาพจากหน่วยงานราชการ ให้รวมถึง กรมสรรพากรและกรมศุลกากร ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากรและกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

1.3.4 การจัดสรรผลประโยชน์พนักงานและผู้บริหารระดับสูงของ กฟผ. เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547

1.3.5 การคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของพนักงานที่เกิดจากการได้รับการจัดสรรหุ้น

1.4 คณะกรรมการเตรียมการฯ ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณารายละเอียดการแปลงสภาพ กฟผ. เป็นบริษัท ตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ทูนา ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2548 โดยมีมติเห็นชอบให้ยื่นยื่นรายละเอียดการแปลงสภาพ ตามที่ได้เสนอต่อที่ประชุม กนท. และ ครม. ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 ตามข้อ 1.2 และ 1.3 ข้างต้น รวมถึงรายละเอียดส่วนที่มีการเปลี่ยนแปลง และได้นำเสนอ กนท. เพื่อให้ดำเนินการพิจารณาตามขั้นตอน

2. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กนท. ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 21 เมษายน 2548 ได้พิจารณารายละเอียดการแปลงสภาพ กฟผ. เป็นบริษัท ตามข้อเสนอของคณะกรรมการเตรียมการฯ ดังนี้

2.1 การแปลงสภาพ กฟผ. โดยการแปลงทุนของ กฟผ. เป็นหุ้น ตามมาตรา 19 ของ พ.ร.บ.ทูนา มีรายละเอียด ดังนี้

2.1.1 มาตรา 19 (1) กิจการ สิทธิ หนี้สิน ความรับผิดชอบและสินทรัพย์ของ กฟผ. ส่วนที่จะโอนไปยังบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ และส่วนที่จะให้ตกเป็นของกระทรวงการคลัง

ให้โอนกิจการ สิทธิ หนี้สิน ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ของ กฟผ. ส่วนที่จะโอนไปยังบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ("บมจ. กฟผ.") และส่วนที่จะตกเป็นของกระทรวงการคลัง ตามมูลค่าทางบัญชีของหนี้สินและสินทรัพย์ที่ปรากฏในงบการเงินของ กฟผ. ณ วันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท เพื่อให้ บมจ. กฟผ. สามารถดำเนินกิจการได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(1) กิจการที่จะโอนไปยังบมจ. กฟผ.

เนื่องด้วย กฟผ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 เพื่อประกอบกิจการที่เกี่ยวกับการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่งหรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และการดำเนินงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับกิจการดังกล่าวที่ กฟผ. ดำเนินอยู่ โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 9 ธันวาคม 2546 กำหนดโครงสร้างกิจการไฟฟ้า (Electricity Supply Industry: ESI) ในอนาคตในรูปแบบของผู้รับซื้อเพียงรายเดียว (Enhanced Single Buyer Model) ซึ่งส่งผลให้ บมจ. กฟผ. มีหน้าที่ในการรับผิดชอบระบบผลิตไฟฟ้า (Generation) และระบบส่งไฟฟ้า (Transmission) ในการผลิตและส่งไฟฟ้าทั้งหมดของประเทศเพื่อจำหน่ายให้แก่การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อจัดจำหน่ายต่อให้แก่ผู้ใช้ไฟฟ้า โดย กฟผ. ยังคงมีสิทธิจำหน่ายไฟฟ้าตรงให้แก่ผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาและผู้ใช้พลังงานไฟฟ้าโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติตลอดจนประเทศใกล้เคียง ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นชอบให้โอนกิจการที่ กฟผ. ดำเนินการทั้งหมดให้แก่ บมจ. กฟผ.

นอกจากนี้ แม้ว่า กฟผ. จะดำเนินการโอนกรรมสิทธิ์ใน 1) โครงสร้างสันเขื่อนและอ่างเก็บน้ำที่ใช้ในการเก็บกักน้ำ โดยไม่รวมโรงไฟฟ้าพลังน้ำ และ 2) ที่ดินที่ตั้งอยู่ในบริเวณเขื่อนอ่างเก็บน้ำและห้วยงาน ให้แก่กระทรวงการคลัง โดยมีรายละเอียดตามที่กำหนดในข้อ (4) ข. แต่ บมจ. กฟผ. จะยังคงมีสิทธิในการใช้ประโยชน์สินทรัพย์ดังกล่าวเช่นเดียวกันกับสิทธิในการใช้ประโยชน์ที่มีอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น บมจ. กฟผ. ควรจะรับโอนกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกันเขื่อนและอ่างเก็บน้ำจาก กฟผ. เช่นเดียวกัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

(2) อำนาจ สิทธิ และประโยชน์ ที่จะโอนไปยัง บมจ. กฟผ.

เนื่องด้วย บมจ. กฟผ. จะรับโอนกิจการทั้งหมดที่ กฟผ. ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้ บมจ. กฟผ. สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง จึงควรให้ กฟผ. รับโอนอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ที่มีอยู่ ให้แก่ บมจ. กฟผ. ตามที่กำหนดในมาตรา 19 ประกอบกับมาตรา 24 แห่ง พ.ร.บ. ทุนฯ เช่น

- สิทธิต่าง ๆ ของ กฟผ. ที่เกี่ยวกับการผลิต จัดให้ได้มา จัดส่ง จำหน่ายพลังงานไฟฟ้า และการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. กฟผ. หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง
- สิทธิตามสัญญาเช่า หรือสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

- สิทธิในการใช้ประโยชน์บนอสังหาริมทรัพย์เพื่อการสำรวจ สร้าง และบำรุงรักษาระบบไฟฟ้า เขตเดินสายไฟฟ้า โดย กฟผ. ได้ชำระค่าตอบแทนให้แก่ผู้มีกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิทธิตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. กฟผ.)

- สิทธิในปะทานบัตรที่เกี่ยวข้องกับการทำเหมืองแร่ลิกไนต์ที่อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง และ อำเภอเมืองกระบี่ จังหวัดกระบี่

- สิทธิต่าง ๆ ตามที่กำหนดในสัญญาหรือข้อตกลงระหว่าง กฟผ. กับบุคคลภายนอก

(3) หนี้สินและความรับผิดชอบต่าง ๆ

ให้โอนหนี้สินและความรับผิดชอบทั้งหมดของ กฟผ. ให้แก่ บมจ. กฟผ. ทั้งนี้ ความรับผิดชอบของ กฟผ. ที่จะโอนไปยังบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ให้หมายความรวมถึง (1) ข้อพิพาททางกฎหมายที่ กฟผ. มีฐานะเป็นโจทก์ และมีฐานะเป็นจำเลย ซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาในชั้นศาลหรืออนุญาโตตุลาการ (2) ความรับผิดชอบตามสัญญาต่าง ๆ ที่ กฟผ. มีฐานะเป็นคู่สัญญาโดยชอบด้วยกฎหมาย และ (3) ความรับผิดชอบที่กฎหมายกำหนด อาทิเช่น ความรับผิดชอบในการชำระภาษีอากร เป็นต้น

(4) สินทรัพย์ที่จะโอนไปยัง บมจ. กฟผ. และสินทรัพย์ที่จะโอนให้กระทรวงการคลัง

ก. ในวันที่จดทะเบียนจัดตั้ง บมจ. กฟผ. ให้ บมจ. กฟผ. รับโอนสินทรัพย์ทั้งหมดของ กฟผ. (ยกเว้นทรัพย์สินที่โอนให้แก่กระทรวงการคลังตามรายละเอียดข้อ ข.) ไปยัง บมจ. กฟผ. ในราคาตามมูลค่าทางบัญชี (Book Value)

ข. ให้ กฟผ. โอนกรรมสิทธิ์ในสินทรัพย์ ดังต่อไปนี้ ให้แก่ กระทรวงการคลัง ในราคาตามมูลค่าทางบัญชี (Book Value) โดยหักออกจากส่วนของทุนของ กฟผ. (1) โครงสร้างสันเขื่อนและอ่างเก็บน้ำที่ใช้ในการเก็บกักน้ำ จำนวน 21 เขื่อนของ กฟผ. ซึ่งเป็นการโอนตามผลของ พ.ร.บ. ทุนฯ โดยไม่รวมโรงไฟฟ้าพลังน้ำและสิ่งปลูกสร้างอื่นๆ และ (2) ที่ดินที่ตั้งอยู่ในบริเวณเขื่อนอ่างเก็บน้ำและห้วยงาน

ข้อมูลตัวเลขสินทรัพย์ หนี้สิน ของ กฟผ. ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 มีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ทั้งนี้ สิทธิ หนี้ ความรับผิดชอบ และสินทรัพย์ที่จะโอนไปยัง บมจ. กฟผ. ณ วันที่มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท อาจมีรายละเอียดที่เปลี่ยนแปลงไปจากข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 เนื่องจากระยะเวลาที่ต่างไป และให้ กฟผ. คำนึงถึง หรือสิทธิในการใช้ประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์คืนให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2.1.2 มาตรา 19 (2) พนักงานที่จะโอนไปยัง บมจ. กฟผ.

ให้ กฟผ. โอนพนักงานทั้งหมด ซึ่งรวมถึงผู้บริหารสูงสุดขององค์กร (ผู้ว่าการ) ผู้รับจ้าง ลูกจ้างทดลองงาน ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และลูกจ้างแบบมีกำหนดเวลา ไปเป็นลูกจ้างของ บมจ. กฟผ. ณ วันที่มีการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท โดยได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง และสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่เคยได้รับอยู่เดิม และให้ถือว่าเวลาการทำงานของพนักงานดังกล่าวใน กฟผ. เป็นเวลาการทำงานใน บมจ. กฟผ. และให้นับอายุงานต่อเนื่องโดยไม่ถือว่าการเปลี่ยนแปลงสภาพจากพนักงานของ กฟผ. ไปเป็นลูกจ้างของ บมจ. กฟผ. มีลักษณะเป็นการเลิกจ้าง ตลอดจนกำหนดให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพพนักงาน กฟผ. ซึ่งจดทะเบียนแล้ว และกองทุนสงเคราะห์ลูกจ้าง เดิมที่มีอยู่ก่อนการแปลงสภาพให้ยังคงอยู่ต่อไป โดยให้ บมจ. กฟผ. มีฐานะเป็นนายจ้างแทน กฟผ. นอกจากนี้ ให้โอนสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กฟผ. (สร. กฟผ.) และสมาชิกสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ กฟผ. ไปยัง บมจ. กฟผ. ด้วย

2.1.3 มาตรา 19 (3) ทุนเรือนหุ้นหรือทุนจดทะเบียนสำหรับการจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท จำนวนหุ้น มูลค่าของหุ้นแต่ละหุ้น ตลอดจนรายการต่าง ๆ ที่เป็นส่วนของผู้ถือหุ้น

ให้กำหนดทุนจดทะเบียนของ บมจ. กฟผ. ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้ง โดยมีรายละเอียดดังนี้ ให้นำทุนจำนวน 60,000 ล้านบาท จากเงินงบประมาณจำนวน ประมาณ 6,508 ล้านบาท และจากกำไรสะสมจำนวน 53,492 ล้านบาท ตามที่ปรากฏในงบดุล ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 ไปชำระเป็นทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้วของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) จำนวน 60,000 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยหุ้นจำนวน 6,000 ล้านหุ้น มูลค่าที่ตราไว้ 10 บาทต่อหุ้น โดยเงินงบประมาณส่วนที่เหลือเป็นเงินงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับเงื่อนไขซึ่งจะต้องโอนให้แก่กระทรวงการคลัง ณ วันแปลงสภาพบริษัทตามข้อ 2.1.1 (4) ข.

สำหรับรายการอื่น ๆ ในส่วนของทุนของ กฟผ. ให้ กฟผ. ดำเนินการหารือกับผู้สอบบัญชีของบริษัท ในการจัดรูปแบบของรายการให้สอดคล้องกับหลักการบัญชี โดยเบื้องต้นได้เสนอให้มีการจัดรูปแบบของส่วนของทุนที่เหลือ เป็นดังนี้

ส่วนของทุน ณ วันที่ 30 ก.ย. 47	ส่วนของผู้ถือหุ้น ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้งบริษัท	รายการปรับปรุง ณ วันที่ก่อนการแปลงสภาพ
เงินงบประมาณ	ทุนจดทะเบียน	เงินงบประมาณ
9,579	60,000	(3,071)
ส่วนของผู้ถือหุ้นในบัญชีของ กฟผ. และบริษัทรวมซึ่งอาจมีขึ้นโดยวิธีسابได้อีก	ส่วนของผู้ถือหุ้นในบัญชีของ กฟผ. และบริษัทรวมซึ่งอาจมีขึ้นโดยวิธีسابได้อีก	
3,512	3,512	
ส่วนเกินทุนจากสิทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน	กำไรสะสม - จัดสรรแล้ว (ส่วนเกินตามกฎเกณฑ์)	ส่วนเกินทุนจากสิทธิการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
475	6,000	(475)
กำไรสะสม - จัดสรรแล้ว (เงินจัดสรรในการขยายกิจการ)	กำไรสะสม - ยังไม่ได้จัดสรร	กำไรสะสม - ยังไม่ได้จัดสรร
80,186	90,567	(20,059)
กำไรสะสม - ยังไม่ได้จัดสรร		
89,932		
รวม	รวม	รวม
183,684	160,079	(23,605)

(1) ให้คงรายการส่วนของทุนในบริษัทย่อยและบริษัทร่วมซึ่งบันทึกโดยวิธีส่วนได้เสีย เอาไว้ในส่วนของทุนของ บมจ. กฟผ.

(2) ส่วนเกินทุนจากสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ ซึ่งมียอดคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2547 จำนวน 475 ล้านบาทนั้น ให้ตัดจำหน่ายออกจากบัญชีเป็นจำนวนเท่ากับทรัพย์สินในส่วน of สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุ เมื่อ กฟผ. มีการโอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับเชื่อนและอ่างเก็บน้ำของ กฟผ. ให้แก่กระทรวงการคลัง ตามรายละเอียดในมาตรา 19 (1) ทั้งนี้ หากมีส่วนเกินทุนจากสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุที่เหลือจากการโอนข้างต้น ให้ กฟผ. ดำเนินการตัดบัญชีดังกล่าวเข้าบัญชีกำไรสะสม

(3) กำไรสะสมจัดสรรแล้วให้นำเงินจัดสรรในการขยายกิจการจำนวน 6,000 ล้านบาท มาจัดสรรเป็นเงินสำรองตามกฎหมายหรือคิดเป็นร้อยละ 10 ของทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระแล้ว สำหรับเงินจัดสรรในการขยายกิจการส่วนที่เหลือจำนวน 74,186 ล้านบาท ให้รวมเข้ากับกำไรสะสมยังไม่ได้จัดสรร (เป็นยอดคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2547)

(4) กำไรสะสมยังไม่ได้จัดสรรให้นำส่วนของทุนที่เหลือจากการจัดสรรทุนจดทะเบียนและการจัดสรรตามข้อ (1) ถึง (3) รวมเข้าเป็นกำไรสะสมที่ยังไม่ได้จัดสรร อย่างไรก็ตาม เนื่องจากมูลค่าทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับเชื่อนและอ่างเก็บน้ำที่โอนออกจากงบดุลของ กฟผ. ให้แก่กระทรวงการคลังตามข้อ 2.1.1(4) ข. นั้น เมื่อหักกลับกับเงินงบประมาณ และส่วนเกินทุนจากสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุแล้ว ส่วนที่เหลือจะเป็นการโอนโดยการหักลบออกจากกำไรสะสมยังไม่ได้จัดสรร

อย่างไรก็ตาม การกำหนดทุนจดทะเบียนให้เป็นทุนจดทะเบียนขั้นต่ำในตอนจัดตั้งบริษัท เป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดราคาหุ้นที่จะเสนอขายในอนาคต หากสถานการณ์ตลาดหุ้นในขณะนั้นได้รับความสนใจจากนักลงทุนสูงมาก มีผลทำให้ราคาหุ้นที่เสนอขายต่อหน่วยมีมูลค่าสูงเกินไป ซึ่งอาจทำให้นักลงทุนรายย่อยไม่สามารถเข้าร่วมลงทุนได้ ทางกระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นทั้งหมดของ กฟผ. สามารถดำเนินการเพิ่มทุนจดทะเบียนชำระแล้ว ซึ่งเป็นการเพิ่มฐานของจำนวนหุ้นให้สูงขึ้น โดยการนำกำไรสะสมมาจ่ายเงินปันผลในรูปของหุ้นสามัญ (Stock dividend) ให้แก่กระทรวงการคลัง ได้

2.1.4 มาตรา 19 (4) ชื่อของบริษัท

ให้กำหนดชื่อของบริษัท ดังต่อไปนี้

ชื่อภาษาไทย : "บริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน)"

ชื่อภาษาอังกฤษ : "EGAT Public Company Limited"

ตราสัญลักษณ์/และตราประทับ :



2.1.5 มาตรา 19 (5) โครงสร้างการบริหารงาน รายชื่อกรรมการบริษัทและผู้สอบ

บัญชีในวาระเริ่มแรก

ให้กำหนดโครงสร้างการบริหารงานและรายชื่อกรรมการของ บมจ. กฟผ.

ดังต่อไปนี้

(1) ให้โครงสร้างการบริหารงานของ บมจ. กฟผ. มีรายละเอียดตามที่
คณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยพิจารณาและมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 11 มีนาคม 2548
โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

คณะกรรมการ				
	ตำแหน่งปัจจุบัน		ตำแหน่งภายหลังการแปลงสภาพ	
ลำดับที่	ภาษาไทย	ภาษาอังกฤษ	ภาษาไทย	ภาษาอังกฤษ
1	ประธานกรรมการ	Chairman	ประธานกรรมการ	Chairman
2	กรรมการ	Director	กรรมการ	Director
3	เลขานุการ	Secretary	เลขานุการ	Secretary

ตำแหน่งฝ่ายบริหาร						
	ตำแหน่งปัจจุบัน		ตำแหน่งภายหลังการแปลงสภาพ			
1	ผู้ว่าการ	Governor	กรรมการผู้อำนวยการใหญ่		Director and Chief Executive Officer	
	ตำแหน่งปัจจุบัน		กลุ่มบริหารองค์การ		กลุ่มธุรกิจ	
2	รองผู้ว่าการอาวุโส	Senior Deputy Governor	รองกรรมการ ผู้อำนวยการใหญ่	Chief Officer	ผู้จัดการ ใหญ่	President
3	รองผู้ว่าการ	Deputy Governor			รองผู้จัดการ ใหญ่	Senior Executive Vice President
4	ผู้ช่วย ผู้ว่าการ	Assistant Governor	ผู้ช่วยกรรมการ ผู้อำนวยการใหญ่	Assistant Chief Executive Officer	ผู้ช่วย ผู้จัดการ ใหญ่	Executive Vice President
5	ผู้อำนวยการฝ่าย	Director	ผู้อำนวยการฝ่าย	General Manager	ผู้จัดการฝ่าย	Vice President
6	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ฝ่าย	Assistant Director	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ฝ่าย	Assistant General Manager	ผู้ช่วย ผู้จัดการฝ่าย	Assistant Vice President

(2) ให้เสนอรายชื่อของคณะกรรมการ กฟผ. ก่อนวันจดทะเบียนจัดตั้ง
บริษัท เป็นคณะกรรมการของ บมจ. กฟผ. โดยคณะกรรมการการ กฟผ. ในปัจจุบันมีรายชื่อ ดังต่อไปนี้

- นายชัยอนันต์ สมุทวณิช ประธานคณะกรรมการ
- นายณอคุณ สิทธิพงศ์ กรรมการ
- พลตำรวจโทดำรงศักดิ์ นิลคุหา กรรมการ
- นายบุญศักดิ์ เจียมปรีชา กรรมการ
- นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์ กรรมการ
- นายพละ สุขเวช กรรมการ
- นายพิชัย ชุณหวชิร กรรมการ
- นายสุจริต ปังฉิมนันท์ กรรมการ
- นางวณี สัมพันธ์รักษ์ กรรมการ

- | | |
|------------------------|---------|
| □ รศ. แล ดิลกวิทยรัตน์ | กรรมการ |
| □ นายไกรสิทธิ์ วรรณสุต | กรรมการ |

(3) สำหรับผู้สอบบัญชีในวาระเริ่มแรก ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

2.1.6 มาตรา 19 (6) ข้อบังคับและหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัท

สำหรับข้อบังคับและหนังสือบริคณห์สนธิของบริษัทของ บมจ. กฟผ. นั้น ให้มีการแก้ไขคำผิดในข้อ 18 (2) ของร่างข้อบังคับบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) จากเดิม "...ผู้ถือหุ้นแต่ละรายจะใช้คะแนนเสียงที่มีอยู่ทั้งหมดตาม (1) เลือกตั้งบุคคลคนเดียวหรือหลายคนเป็นกรรมการก็ได้ ในกรณีที่เลือกบุคคลหลายคนเป็นกรรมการจะแบ่งคะแนนเสียงให้แก่ผู้ใดมากน้อยเพียงใดก็ได้..." เป็น "...ผู้ถือหุ้นแต่ละรายจะใช้คะแนนเสียงที่มีอยู่ทั้งหมดตาม (1) เลือกตั้งบุคคลคนเดียวหรือหลายคนเป็นกรรมการก็ได้ ในกรณีที่เลือกบุคคลหลายคนเป็นกรรมการจะแบ่งคะแนนเสียงให้แก่ผู้ใดมากน้อยเพียงใดไม่ได้..." รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 และ 4

2.1.7 มาตรา 19 (7) ร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 26

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ที่ออกตามความในมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. ทูนา เพื่อกำหนดเงื่อนไขต่างๆ เกี่ยวกับสิทธิ และอำนาจของ กฟผ. ตามที่กำหนดใน พ.ร.บ. กฟผ. และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่จะโอนไปยังบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

2.1.8 มาตรา 19 (8) ร่างพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา 28

เห็นชอบในหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในมาตรา 28 แห่ง พ.ร.บ. ทูนา เพื่อยุบเลิก กฟผ. ตามระยะเวลาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6

2.1.9 มาตรา 19 (9) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบที่คณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2543 กำหนด

คณะกรรมการจัดทำกรับฟังความคิดเห็นของประชาชนได้จัดทำกรับฟังความคิดเห็นของประชาชนจำนวน 4 ครั้ง โดยมีประเด็นและความคิดเห็นที่รวบรวมได้จากการรับฟังความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

1. การให้ภาครัฐถือครองหุ้นใน บมจ. กฟผ. ในระดับที่จะทำให้ บมจ. กฟผ. ยังคงมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจต่อไป ภายหลังการแปลงสภาพ
2. สัดส่วนในการกระจายหุ้นให้นักลงทุนกลุ่มต่าง ๆ ต้องทั่วถึง โดยให้เน้นการขายหุ้นให้กับนักลงทุนรายย่อยในประเทศให้มากที่สุด
3. การขึ้นราคาค่าไฟฟ้าเมื่อมีการแปลงสภาพเป็นบริษัท และหลักประกันที่จะไม่ให้ประชาชนต้องรับภาระค่าไฟฟ้าที่แพงขึ้น
4. สิทธิประโยชน์ที่ กฟผ. จะโอนให้แก่กระทรวงการคลัง และการให้ บมจ. กฟผ. สามารถใช้ประโยชน์จากสิทธิประโยชน์เหล่านั้นต่อไปได้
5. มาตรการในการป้องกันต่างชาติเข้าครอบครองกิจการ
6. นโยบายทางสังคมและการดูแลกิจการที่ไม่คุ้มทุนเมื่อมีการแปลงสภาพแล้ว

7. การแปลงสภาพ กฟผ. โดยใช้ พ.ร.บ. ทุนฯ โดยไม่รอให้กฎหมายใหม่ (พ.ร.บ. พัฒนาและปรับปรุงรัฐวิสาหกิจฯ) ออกมามีผลใช้บังคับก่อน

8. ยังไม่ควรมีการแปลงสภาพ เนื่องจากได้มีการถวายฎีกาเพื่อขอให้ระงับการแปลงสภาพ กฟผ. และอยู่ระหว่างการรอพระราชวินิจฉัย

(รายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 7)

ทั้งนี้ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ที่เห็นชอบกรอบหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจให้ประชาชนทั่วไป หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้พนักงานรัฐวิสาหกิจที่เข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และหลักการดูแลผลประโยชน์ของประเทศชาติ ประชาชน ผู้บริโภคและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้เป็นบรรทัดฐานในการดำเนินการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจแล้ว ได้ครอบคลุมประเด็นที่ได้จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการแปลงสภาพของ กฟผ. แล้ว

2.1.10 มาตรา 19 (10) พิจารณาเรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมได้พิจารณาในเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

(1) การปรับขึ้นเงินเดือนพนักงาน

ในกรณีที่มีการปรับเพิ่มชั่วโมงการทำงานจากเดิม 7 ชั่วโมง เป็น 8 ชั่วโมง ให้ปรับเพิ่มเงินเดือนพนักงานขึ้นร้อยละ 15 เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการทำงานที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ การปรับเพิ่มชั่วโมงการทำงานดังกล่าว ให้คณะกรรมการ บมจ. กฟผ. เป็นผู้พิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

(2) การรับภาระภาษีเงินได้ทอดแรกแทนพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปลงสภาพ

ให้ บมจ. กฟผ. รับภาระภาษีเงินได้ทอดแรกแทนพนักงานที่ได้รับผลกระทบจากการแปลงสภาพ จากการที่เคยได้รับสวัสดิการค่าเช่าบ้าน ทั้งนี้ จะพิจารณาให้เฉพาะพนักงานที่เคยได้รับสวัสดิการค่าเช่าบ้าน หรือสิทธิในการอยู่อาศัยในบ้านพักโดยไม่เสียค่าตอบแทนของพนักงานที่เคยได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าว

(3) การจัดสรรผลประโยชน์พนักงาน

หลักเกณฑ์การจัดสรรผลประโยชน์พนักงานและผู้บริหารสูงสุดของ กฟผ. ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรหุ้นให้แก่พนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยให้พนักงาน กฟผ. ที่ครบกำหนดเกษียณอายุ ในวันที่ 30 กันยายน 2548 ได้รับการจัดสรรหุ้นด้วยภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกัน

2.2 ประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวกับการแปลงสภาพ กฟผ. และ/หรือ บริษัทที่จะจัดตั้งใหม่

แม้ว่า จะกำหนดให้ บมจ. กฟผ. รับโอนกิจการ สิทธิ อำนาจและหน้าที่ทั้งหมดจาก กฟผ. เพื่อให้การดำเนินธุรกิจเป็นไปอย่างต่อเนื่อง แต่เนื่องจาก กฟผ. ดำเนินธุรกิจภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายฉบับ อาทิเช่น พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 และพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2535 และภายใต้การกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐหลายแห่ง อาทิเช่น กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เป็นต้น ซึ่งอาจทำให้ความเข้าใจถึงฐานะทางกฎหมายของ บมจ. กฟผ. คลาดเคลื่อน รวมถึงการดำเนินการ

แปลงสภาพภายใต้ พ.ร.บ. ทุนฯ อาจไม่ครอบคลุมถึงการปรับเปลี่ยนข้อกำหนดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารงานของ บมจ. กฟผ. ซึ่งต้องการความสะดวกรวดเร็ว เพื่อการแข่งขันกับภาคเอกชน ดังนั้น เพื่อดำเนินการให้สมดังเจตนารมณ์ในการแปลงสภาพของ กฟผ. หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องควรให้ความร่วมมือในการดำเนินการดังกล่าวและ บมจ. กฟผ. ควรได้รับยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติที่อาจทำให้การบริหารงานไม่มีความคล่องตัว จึงควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการและกำหนดนโยบายเพื่อให้ส่วนราชการและหน่วยงานเกี่ยวข้องต่าง ๆ ให้การสนับสนุนการแปลงสภาพของ กฟผ. โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

2.2.1 ประเด็นการบริหารงานของ บมจ. กฟผ.

(1) ในช่วงที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ให้ บมจ. กฟผ. และบริษัทในเครือไม่ต้องปฏิบัติตามคำสั่ง กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป และให้ บมจ. กฟผ. สามารถกำหนดระเบียบและข้อบังคับใช้ปฏิบัติในเรื่องที่เกี่ยวกับบริษัท ซึ่งรวมถึงระเบียบวิธีการงบประมาณ ระเบียบการบริหารและจัดการทางการเงินและบัญชี ระเบียบการพัสดุและระเบียบการบริหารงานบุคคล โดยให้ถือว่าดุลยพินิจของคณะกรรมการของบมจ. กฟผ. มีผลเป็นที่สุด

(2) ให้ บมจ. กฟผ. ได้รับยกเว้นไม่ต้องนำ กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสวัสดิการต่าง ๆ มากำหนดขอบเขตสภาพการจ้างเกี่ยวกับการเงินตามมาตรา 13(2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 โดยให้ บมจ. กฟผ. สามารถดำเนินการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินในการกำหนดอัตราค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการต่าง ๆ ของพนักงานได้เองเมื่อคณะกรรมการ บมจ. กฟผ. เห็นชอบ เพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันกับมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2546 ที่อนุมัติเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอให้รัฐวิสาหกิจจำนวน 12 แห่งได้รับการยกเว้น

2.2.2 ประเด็นค่าธรรมเนียมและภาษี

(1) ให้ขอยกเว้น หรือลดหย่อนค่าธรรมเนียม ค่าภาษี และค่าอากรอันเกิดจาก เนื่องด้วยหรือเกี่ยวข้องกับการแปลงสภาพ ดังนี้

- การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมใดเกี่ยวกับการโอนอสังหาริมทรัพย์ และเครื่องจักรอุปกรณ์และทรัพย์สินอื่นที่มีทะเบียนให้แก่ บมจ. กฟผ. และกระทรวงการคลังตามมติของคณะกรรมการเตรียมการฯ
- การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับการเช่าที่ราชพัสดุและสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน และ อสังหาริมทรัพย์อื่น ๆ ระหว่าง บมจ. กฟผ. กับหน่วยงานราชการอื่น
- การโอน หรือ การออกใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับการโอนไปยัง บมจ. กฟผ.
- การค้ำประกันหนี้ของ กฟผ. ตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 และมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดอำนาจกระทรวงการคลังในการค้ำประกัน พ.ศ. 2510 โดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหนี้ของ กฟผ. สำหรับหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันอยู่ก่อนวันจดทะเบียนจัดตั้งบริษัท

(2) ขอให้กรมสรรพากรคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาของพนักงานที่เกิดจากการได้รับการจัดสรรหุ้น โดยมูลค่าหุ้นที่ใช้ในการคำนวณภาษีนั้น จะเท่ากับส่วนต่างระหว่างมูลค่าทางบัญชี (Book Value) ของ กฟผ. กับราคาเสนอขายให้พนักงาน (กรณีราคาเสนอขายต่ำกว่ามูลค่าทางบัญชี) โดย บมจ.

กฟผ. สามารถใช้มูลค่าทางบัญชีของ กฟผ. ตามงบการเงินฉบับล่าสุดที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบหักด้วยมูลค่าทางบัญชีของสินทรัพย์ที่จะโอนให้แก่กระทรวงการคลังตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามงบการเงินฉบับเดียวกัน เป็นฐานในการคำนวณมูลค่าทางบัญชีของหุ้นได้ และให้การคำนวณภาษีดังกล่าวมีผลเป็นที่สุด และไม่มีการคำนวณภาษีย้อนหลังเมื่อมีการกำหนดราคาหุ้นที่จะเสนอขายแก่ประชาชนทั่วไปในภายหลัง

2.2.3 ประเด็นอื่น ๆ ที่ขอความสนับสนุนและความร่วมมือจากหน่วยงานของรัฐ

ให้ขอรับการสนับสนุนให้หน่วยงานของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ให้ความอนุเคราะห์ ให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกในการขอรับการอนุมัติและใบอนุญาตต่าง ๆ ที่จำเป็นต่อการประกอบกิจการของ บมจ. กฟผ. ดังนี้

- ขอให้กรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย อำนวยความสะดวก และเร่งรัดการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมในที่ดินต่าง ๆ

- ขอให้กรมธนารักษ์ และหน่วยงานที่ได้รับมอบหมาย หรือรับอนุญาตจากกรมธนารักษ์ ดูแลจัดการที่ราชพัสดุและสาธารณะสมบัติของแผ่นดิน และหน่วยงานราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ให้ความร่วมมือ และอำนวยความสะดวกในการดำเนินการเข้าทำสัญญาเช่า หรือ สัญญาการให้ใช้สิทธิ ตามเงื่อนไขที่ตกลงไว้ในบันทึกความเข้าใจ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 8) ซึ่ง กฟผ. กับกรมธนารักษ์จะลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการแปลงสภาพของ กฟผ. เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำสัญญาเช่าระยะยาวต่อไป และขอให้หน่วยงานของรัฐที่อนุญาตให้ กฟผ. เช่าหรือใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุและ/หรือสาธารณะสมบัติของแผ่นดินอยู่ก่อนการแปลงสภาพ ให้ความอนุเคราะห์ยินยอมให้ บมจ. กฟผ. เช่าหรือใช้ประโยชน์ในที่ดินดังกล่าวตามเงื่อนไขที่ตกลงในบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าวข้างต้น

- ขอให้หน่วยงานของรัฐ ให้ความร่วมมือในการโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินให้แก่ บมจ. กฟผ. ภายใต้อัตราการแปลงสภาพของ กฟผ.

- ขอให้กรมที่ดิน และ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ให้ความร่วมมือในการดำเนินการเพิกถอนสภาพหนองน้ำสาธารณะ และ ทางสาธารณะซึ่งอยู่ในพื้นที่ความรับผิดชอบของ กฟผ.

- ขอให้กระทรวงมหาดไทย กำหนดกรอบหรือกำหนดแนวทางที่ชัดเจน ว่าด้วยการใช้อำนาจในการกำหนดค่ารายปีขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475

- ขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการโอนใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องกับกิจการของ กฟผ. ไปยัง บมจ. กฟผ. หรือการยกเลิกใบอนุญาตที่ กฟผ. ได้รับอยู่ก่อนการแปลงสภาพและการออกใบอนุญาตฉบับใหม่ให้แก่ บมจ. กฟผ. เนื่องจากการแปลงสภาพของ กฟผ.

- ขอให้สำนักงานอัยการสูงสุด ให้ความอนุเคราะห์สนับสนุนทางกฎหมาย ว่าต่าง แก่ต่าง และทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษากฎหมายให้แก่ บมจ. กฟผ. ในช่วงที่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ

- ขอให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน พิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุนแก่ บมจ. กฟผ. ในโครงการโรงไฟฟ้าใหม่ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยให้ได้รับสิทธิประโยชน์เช่นเดียวกับที่ผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนได้รับ เพื่อที่ กฟผ. จะได้มีค่าไฟฟ้าที่สามารถแข่งขันกับโรงไฟฟ้าเอกชนที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน

- ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความอนุเคราะห์ ให้ความร่วมมือ และอำนวยความสะดวกในการดำเนินการในกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการแปลงสภาพของ กฟผ. และการเสนอขายหุ้นให้แก่ประชาชนทั่วไป และการโอนหรือจำหน่ายทรัพย์สิน สิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ อันเกี่ยวเนื่องกับทรัพย์สินตามมูลค่าทางบัญชีและโอนสิทธิและหน้าที่ต่าง ๆ ในสัญญาที่ กฟผ. มีฐานะเป็นคู่สัญญาจนแล้วเสร็จ

- ขอให้กรมสรรพากรและกรมศุลกากรให้ความอนุเคราะห์ต่อ กฟผ. และ บมจ. กฟผ. ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีอากรและกฎหมายว่าด้วยศุลกากรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของ กฟผ. และ บมจ. กฟผ.

2.2.4 ประเด็นความชัดเจนของนโยบายภาครัฐเกี่ยวกับการแปรรูป

เนื่องจาก คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 กำหนดกรอบหลักเกณฑ์การกระจายหุ้นรัฐวิสาหกิจให้ประชาชนทั่วไป ให้รัฐคงสถานะความเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่ในรัฐวิสาหกิจที่มีการแปลงสภาพ โดยรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการด้านไฟฟ้าและประปา ภาครัฐจะยังถือหุ้นไม่น้อยกว่า ร้อยละ 75 ของทุนจดทะเบียน ดังนั้น จึงให้การดำเนินการแปลงสภาพ กฟผ. เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

3. ประเด็นที่พิจารณาเพิ่มเติม

3.1 กำหนดให้มีคณะกรรมการกิจการผลิตไฟฟ้า เพื่อรับโอนอำนาจบางส่วนตาม พ.ร.บ. กฟผ. ในเรื่องเกี่ยวกับการประกาศกำหนดเขตเดินสายไฟฟ้า การเชื่อมโยงระบบไฟฟ้า และการบริหารจัดการน้ำในเขื่อนและอ่างเก็บน้ำ มาเป็นของคณะกรรมการกิจการผลิตไฟฟ้า ในร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจสิทธิ และประโยชน์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ที่ออกตามความในมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. ทุนฯ

3.2 ในการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานและผู้บริหารระดับสูงของ กฟผ. ให้พนักงานที่เข้าร่วมโครงการออกจากงานด้วยความยินยัตทั้งสองฝ่าย (Mutual Separation Program) ได้รับการจัดสรรหุ้นภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกันด้วย เพื่อให้โครงการประสบผลสำเร็จและเป็นการจูงใจให้พนักงานเข้าร่วมโครงการดังกล่าว

3.3 ขอให้กรมธนารักษ์และ บมจ. กฟผ. สามารถแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจตามที่ กนท. และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจของกรมธนารักษ์ในการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตามที่กำหนดในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

4. ข้อสังเกตของที่ประชุม

คณะกรรมการที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ที่ออกตามความในมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. ทุนฯ ที่กำหนดชื่อไว้ว่า คณะกรรมการกิจการผลิตไฟฟ้านั้น เนื่องจากมีคณะกรรมการชุดอื่นที่ทำหน้าที่ด้านการกำกับดูแลซึ่งมีชื่อคล้ายคลึงกัน เช่น คณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการกำกับดูแลกิจการไฟฟ้า พ.ศ. 2548 ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีข้อสังเกตให้พิจารณากำหนดชื่อให้เหมาะสม เพื่อไม่ให้เกิดความสับสนกับชื่อของกับคณะกรรมการชุดอื่นที่ทำหน้าที่ด้านการกำกับดูแลเช่นเดียวกัน

5. มติที่ประชุม

4.1 เห็นชอบการแปลงทุนของ กฟผ. เป็นทุนเรือนหุ้น และจัดตั้งบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) โดยมีทุนจดทะเบียนจำนวน 60,000 ล้านบาท ประกอบด้วยหุ้นจำนวน 6,000 ล้านหุ้น มูลค่าที่ตราไว้ 10 บาทต่อหุ้น และรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทตามมาตรา 19 แห่ง พ.ร.บ. ทุนฯ รวมทั้งประเด็นต่างๆ ตามที่คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งฯ เสนอ

4.2 เห็นชอบรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดตั้งบริษัทตามมาตรา 19 ส่วนที่เพิ่มเติมดังนี้

4.2.1 เห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท กฟผ. จำกัด (มหาชน) ที่ออกตามความในมาตรา 26 แห่ง พ.ร.บ. ทุนฯ

4.2.2 ในการจัดสรรผลประโยชน์ให้แก่พนักงานและผู้บริหารระดับสูงของ กฟผ. ให้พนักงานที่เข้าร่วมโครงการออกจางานด้วยความยินดียินดีทั้งสองฝ่าย (Mutual Separation Program) ได้รับความจัดสรรหุ้นภายใต้หลักเกณฑ์เดียวกันด้วย

4.2.3 ให้กรมธนารักษ์และ บมจ. กฟผ. สามารถแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจตามที่ กนท. และ ครม. ได้มีมติเห็นชอบ เพื่อให้สอดคล้องกับอำนาจของกรมธนารักษ์ในการลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตามที่กำหนดในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยไม่ส่งผลกระทบต่อค่าไฟฟ้าอย่างมีนัยสำคัญในอนาคต

4.3 เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานกำกับดูแลด้านนโยบายของ บมจ. กฟผ.

.....