



รับที่ ๑๑๑. ๘๙๐๖/๕๐

ที่ กค 0306/ 1034

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

๒๒ มกราคม 2550

เรื่อง ขอยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

1. ความเป็นมา

1.1 ตามที่ได้มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม พ.ศ. 2549 และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดมา โดยระเบียบฯ ดังกล่าว กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดส่งโครงการจัดหาพัสดุที่ได้รับอนุมัติให้จัดซื้อหรือจัดจ้าง สินค้าหรือบริการที่นำเข้าจากต่างประเทศไปยังคณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนเพื่อพิจารณาว่าโครงการใด จะต้องดำเนินการด้วยวิธีการค้าแบบแลกเปลี่ยน และหากต้องดำเนินการด้วยวิธีการดังกล่าวจึงให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจประกาศเชิญชวนให้เสนอราคาตามมูลค่าและรายการสินค้าหรือบริการภายในประเทศ รวมทั้ง เงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยนกำหนดต่อไป นั้น

1.2 เนื่องจากในปี 2550 กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์มีแผนการจัดหาเหรียญกษาปณ์ หมุนเวียนและโครงการจัดทำเหรียญที่ระลึกและเหรียญกษาปณ์ที่ระลึกที่สำคัญเกี่ยวกับสถาบันพระมหากษัตริย์ รวม 3 โครงการ คือ

1.2.1 โครงการจัดทำเหรียญเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว วันที่ 5 ธันวาคม 2550

1.2.2 โครงการจัดทำเหรียญเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสเฉลิมพระชนมพรรษา 75 พรรษา สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ วันที่ 12 สิงหาคม 2550

1.2.3 โครงการจัดทำเหรียญเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในโอกาสเจริญพระชนมายุ 84 พรรษา สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ วันที่ 6 พฤษภาคม 2550

ซึ่งการจัดทำแผนและโครงการดังกล่าว กระทรวงการคลังมีความจำเป็นจะต้องจัดซื้อเหรียญกษาปณ์สำเร็จรูป เหรียญตัวเปล่า เหรียญที่ระลึก เหรียญกษาปณ์ที่ระลึก รวมทั้งพัสดุดิบ ได้แก่ เงิน ทอง เพื่อใช้ใน กระบวนการผลิตเหรียญเป็นจำนวนมาก โดยมีกำหนดเวลาในการเปิดจ่ายแลกเหรียญให้ทันกำหนด วาระโอกาสแห่งการเฉลิมพระเกียรติดังกล่าว นอกจากนี้กระทรวงการคลังยังคงมีภารกิจหลักในการผลิตเหรียญ กษาปณ์หมุนเวียนทุกชนิดราคาให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เพื่อให้ระบบบริหารเงินตรา มีเสถียรภาพมิให้เกิดภาวะขาดแคลนเหรียญกษาปณ์ชนิดราคาใดราคาหนึ่งในระบบเศรษฐกิจด้วย

2. ปัญหา

จากการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 กระทรวงการคลัง ขอเรียนชี้แจงผลกระทบและข้อขัดข้องในการจัดซื้อเหรีญและพัสดุดิบที่ใช้ในการผลิตเหรีญ ซึ่งเป็นพัสดุที่ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ ภายใต้ระเบียบฯ ดังกล่าวดังนี้

2.1 เนื่องจากพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. 2501 กำหนดให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการผลิตเหรียญกษาปณ์ให้เพียงพอต่อความต้องการในระบบเศรษฐกิจ โดยมีคุณภาพตามมาตรฐานสากล และด้วยต้นทุนที่เหมาะสม ดังนั้น ในการผลิตเหรียญกษาปณ์จึงมีความพยายามควบคุมต้นทุนการผลิตมิให้สูงกว่าราคาหน้าเหรียญมาโดยตลอด แต่ปัจจุบันต้นทุนการผลิตเหรียญกษาปณ์บางชนิดราคา โดยเฉพาะเหรียญชนิดราคา 1 บาท 50 สตางค์ และ 25 สตางค์ มีต้นทุนสูงกว่าราคาหน้าเหรียญมาก ทั้งนี้ เป็นผลมาจากราคาโลหะในระยะเวลา 2-3 ปีที่ผ่านมาได้ปรับตัวสูงขึ้นมาก กับทั้งสาเหตุหนึ่งที่มีผลกระทบเป็นผลมาจากข้อกำหนดเงื่อนไขการทำสัญญาการค้าต่างตอบแทนและการค้าแบบแลกเปลี่ยน ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการบวกเพิ่มค่าดำเนินการไปในการเสนอราคากับทางราชการด้วย จึงทำให้ทางราชการได้รับพัสดุที่มีราคาแพงขึ้น และโดยที่เหรียญกษาปณ์เป็นเงินตรา จึงมีข้อจำกัดทางเศรษฐกิจที่กระทรวงการคลังจะต้องควบคุมต้นทุนการผลิตให้อยู่ในระดับราคาที่เหมาะสม และหากผลิตเหรียญกษาปณ์ที่มีต้นทุนสูงกว่าราคาหน้าเหรียญมาก ย่อมเป็นภาระค่าใช้จ่ายที่ภาครัฐต้องแบกรับไว้ทั้งหมด

2.2 การทำการค้าแบบแลกเปลี่ยนเป็นการเพิ่มขึ้นตอนการจัดหาพัสดุและใช้เวลาในการจัดหาพัสดุมากขึ้น เนื่องจากต้องรอผลการพิจารณาจากคณะกรรมการฯ ในการกำหนดสินค้าแลกเปลี่ยน จำนวนที่ต้องแลกเปลี่ยน จึงจะดำเนินการตามระเบียบฯ พักได้ จึงเป็นอุปสรรคในการจัดซื้อเหรีญและพัสดุดิบเพื่อการผลิตเหรีญ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อแผนการผลิตเหรียญกษาปณ์และการบริหารเงินตราของระบบเศรษฐกิจในภาพรวมได้

2.3 ในการทำการค้าแบบแลกเปลี่ยน ประเทศผู้ผลิตเหรีญมีความต้องการสินค้าที่แลกเปลี่ยนไม่ตรงกับสินค้าเกษตรที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด จึงทำให้มีผู้ประกอบการสนใจเข้าเสนอราคาร้อยรายและเป็นข้อจำกัดในการจัดซื้อเหรีญในด้านการแข่งขันราคาให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับทางราชการ

2.4 ขณะนี้คณะกรรมการการค้าแบบแลกเปลี่ยน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ยังมิได้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข รูปแบบ และวิธีปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้กำหนดเป็นเงื่อนไขในการประกวดราคาแต่อย่างใด กับทั้งยังไม่สามารถกำหนดเวลาแล้วเสร็จที่แน่นอนได้ จึงเกรงว่าจะมีผลกระทบต่อโครงการผลิตเหรีญเพื่อเฉลิมพระเกียรติทั้ง 3 โครงการที่กล่าวข้างต้น รวมทั้งแผนการผลิตเหรียญกษาปณ์หมุนเวียนให้เพียงพอต่อความต้องการของระบบเศรษฐกิจด้วย

3. ความเห็น

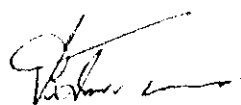
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 จะมีผลกระทบต่อการจัดซื้อเหรียญและพัสดุดิบเพื่อการผลิตเหรียญ ซึ่งต้องมีการจัดซื้อจากต่างประเทศเป็นหลัก ทั้งในเรื่องราคาพัสดุที่สูงขึ้น เนื่องจากต้องมียกจ่ายในการดำเนินการค้าแบบแลกเปลี่ยนเพิ่มขึ้น และจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการวิธีจัดซื้อมากกว่าปกติ ซึ่งมีผลทำให้การส่งมอบเหรียญและพัสดุดิบที่จัดซื้อจากต่างประเทศล่าช้าไปด้วย และไม่ทันต่อแผนการผลิตเหรียญที่ระลึก เหรียญกษาปณ์ที่ระลึกและเหรียญกษาปณ์หมุนเวียน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อโครงการจัดทำเหรียญเฉลิมพระเกียรติ ตลอดจนระบบบริหารเงินตราในภาพรวมได้

4. ข้อพิจารณา

จากข้อจำกัดในการจัดซื้อเหรียญและพัสดุดิบ ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 ข้างต้น และเพื่อให้การจัดหาเหรียญและพัสดุดิบเพื่อการผลิตเหรียญจากต่างประเทศของกระทรวงการคลังเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และเป็นการเตรียมความพร้อมในการผลิตเหรียญเพื่อเฉลิมพระเกียรติให้ทันกำหนดวาระโอกาสที่สำคัญของประเทศดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงใคร่ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กรณำเสนอคณะรัฐมนตรีให้พิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการค้าแบบแลกเปลี่ยน พ.ศ. 2549 สำหรับการจัดซื้อเหรียญ และพัสดุดิบเพื่อการผลิตเหรียญของกระทรวงการคลังต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้ความเห็นชอบในลักษณะเช่นนี้มาแล้ว สำหรับการจัดหาอุปกรณ์ของกองทัพไทย เมื่อวันที่ 12 ธันวาคม 2549

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในข้อ 4 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองพัสดุ

กรมธนารักษ์

โทร. 0-2298-6447

โทรสาร 0-2270-1767

สำเนาถูกต้อง



(นายอภิสิทธิ์ สัตตาวงษ์)

ผู้อำนวยการกองธนูปรับค่าและเหรียญ