

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1115/0503



ความเห็นประกอบวาระเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10110

5 กุมภาพันธ์ 2550

เรื่อง โครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 1698 ลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง หัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องโครงการระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ของกระทรวงคมนาคม ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. รับทราบผลการดำเนินการรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และความต้องการของประชาชน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ อย่างไรก็ตาม ผลการรับฟังความคิดเห็น ยังมีบางชุมชนที่ได้รับผลกระทบ มีข้อกังวลเกี่ยวกับผลกระทบต่อวิถีชีวิตและการประกอบอาชีพ รวมทั้งค่าเวนคืนที่เป็นธรรม จึงเห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและสร้างความเข้าใจกับประชาชนเป็นรายสายทาง และนำความเห็นที่ได้ไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงโครงการ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพและความสะดวกของผู้ใช้บริการ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อลดผลกระทบต่อประชาชน

2. เห็นชอบในหลักการของนโยบายการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เนื่องจากเป็นการขยายโครงข่ายตามแผนแม่บทการขนส่งมวลชนระบบรางในกรุงเทพมหานครและพื้นที่ต่อเนื่อง ให้สามารถรองรับการเดินทางภายในพื้นที่กรุงเทพมหานครและเชื่อมต่อเขตปริมณฑล เพิ่มทางเลือกในการเดินทาง ประหยัดค่าใช้จ่ายพลังงานภาคการขนส่ง ตลอดจนบรรเทาปัญหาการจราจรและลดมลพิษในระยะยาวต่อไป อย่างไรก็ตาม

/ยังมีประเด็น.....

ยังมีประเด็นสำคัญที่จะส่งผลให้การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการ ดังนี้

2.1 พิจารณากลไกกำกับดูแล เพื่อทำหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และกำกับการให้บริการระบบขนส่งมวลชน รวมทั้งคุ้มครองผู้ใช้บริการและสร้างความเป็นธรรมระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้ง รัฐบาล ผู้ให้บริการโครงสร้างพื้นฐาน และผู้ให้บริการเดินรถ เพื่อสร้างมาตรฐานในการบริหารจัดการระบบขนส่งมวลชน ทั้งในระดับภาพรวมและระดับโครงการ รวมทั้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ใช้เป็นเงื่อนไขมาตรฐานในประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน โดยมีหลักเกณฑ์ที่สำคัญ ได้แก่

1) หลักเกณฑ์ทางเทคนิค เช่น การเดินรถและการเชื่อมต่อระบบ คุณภาพบริการ (Level of Services) ระบบตั๋วร่วม มาตรฐานความปลอดภัย และข้อกำหนดอื่นๆ เกี่ยวกับเทคโนโลยีที่ใช้ เป็นต้น

2) หลักเกณฑ์ด้านเศรษฐกิจและการเงิน เช่น โครงสร้างและอัตราค่าโดยสารทั้งระบบ การกำหนดส่วนแบ่งรายได้ระหว่างเจ้าของโครงสร้างพื้นฐานและผู้ให้บริการเดินรถ นโยบายการอุดหนุน รวมทั้ง การบริหารความเสี่ยงและสร้างความเป็นธรรมระหว่างภาครัฐ กับเอกชน ผู้รับสัมปทานทั้งรายใหม่และรายเดิม เป็นต้น

3) หลักเกณฑ์ด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น มาตรการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชน รวมทั้ง การให้บริการสำหรับคนพิการและผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

2.2 แนวทางการพัฒนาโครงข่ายรถไฟฟ้าสายสีแดง (รถไฟฟ้าชานเมืองและรถไฟฟ้าทางไกล) ควรพิจารณาทั้งระบบ โดยเฉพาะการกำหนดบทบาทของสถานีรถไฟฟ้าหัวลำโพง และการเชื่อมโยงกับศูนย์คมนาคมบางซื่อและมักกะสันให้ชัดเจน ซึ่งจะนำไปสู่การออกแบบรายละเอียดที่สอดคล้องกับการพัฒนาในระยะยาว ทั้งในด้านโครงสร้างทางกายภาพ และการบริหารจัดการเดินรถ เพื่อให้การพัฒนาโครงข่ายรถไฟฟ้าสายสีแดงเกิดประโยชน์สูงสุด สามารถลดปัญหาจุดติดการจราจรในพื้นที่ชั้นใน และสามารถสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) และสนับสนุนการฟื้นฟูกิจการรถไฟในอนาคต

3. เห็นชอบในหลักการแผนการดำเนินโครงการ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และเพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปอย่างรอบคอบและบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการเกี่ยวกับการนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นรายสายทาง ดังนี้

3.1 โครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – ดุสิต และบางซื่อ – รังสิต การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ควรจัดเตรียมรายละเอียดโครงการที่ครบถ้วนสมบูรณ์ โดยมีการวิเคราะห์ความเหมาะสมทางเทคนิค ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจและการเงิน การประมาณการปริมาณผู้โดยสาร

/การวิเคราะห์.....

การวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการ รวมทั้ง รูปแบบวิธีการบริหารจัดการและการให้บริการภายหลังก่อสร้างแล้วเสร็จที่ชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย นอกจากนี้ ควรเร่งดำเนินการสำรวจและกำหนดแผนการรื้อย้ายสิ่งปลูกสร้างบริเวณทางรถไฟ ช่วงบางซื่อ – ดลิ่งชัน ที่มีประชาชนอาศัยอยู่กว่า 1,500 ครัวเรือน เพื่อให้สามารถส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ตามกำหนดต่อไป

3.2 โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง สีน้ำเงิน และสีเขียว หน่วยงานเจ้าของโครงการ ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 โดยเสนอผลการวิเคราะห์โครงการโดยละเอียด ตามประกาศสำนักงานฯ เรื่อง หัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยเฉพาะการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ ทั้งในด้านเทคนิค เศรษฐกิจ การเงิน การประมาณการปริมาณผู้โดยสาร การศึกษาทางเลือกการร่วมลงทุนของภาคเอกชนในรูปแบบต่างๆ (เช่น กรณีรัฐลงทุนงานโยธาและเอกชนเข้าร่วมลงทุนระบบไฟฟ้า หรือกรณีที่ให้รัฐลงทุนทั้งงานโยธาและระบบรถไฟฟ้าโดยว่าจ้างเอกชนในการเดินรถ เป็นต้น) การวิเคราะห์ความอ่อนไหวและความเสี่ยงของโครงการ ทั้งนี้ เพื่อให้สำนักงานฯ มีข้อมูลที่สมบูรณ์ประกอบการพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยสำนักงานฯ จะพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ได้รับโครงการ

3.3 เร่งหาข้อยุติเรื่องที่ตั้งสถานีสนามไชยของโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ – ท่าพระ และการปรับปรุงรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีแดง ช่วงบางซื่อ – รังสิต เนื่องจากมีการปรับปรุงสถานีเพิ่มเติม เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้ตามแผนที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทรศัพท์ 0 2282 9160

โทรสาร 0 2280 1860



ประกาศสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง หัวข้อในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 6 แห่ง พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นควรกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในโครงการใด จดให้โครงการเหล่านั้นมีการศึกษาและวิเคราะห์เบื้องต้น ตามหัวข้อต่อไปนี้

1. ความสอดคล้องของโครงการ : โครงการที่เสนอมาควรมีการศึกษาวิเคราะห์ตามหัวข้อต่อไปนี้

- 1.1 กรอบนโยบาย : การศึกษาวิเคราะห์ความสอดคล้องของโครงการที่เสนอมาต่อ
 - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 - นโยบายของรัฐบาล
- 1.2 สภาพเศรษฐกิจและสังคม : ศึกษาวิเคราะห์ผลดีผลเสียที่จะเกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยรวม
- 1.3 ความสอดคล้องกับโครงการอื่นทั้งในสาขาเดียวกันและสาขาอื่น
- 1.4 ความพร้อมของหน่วยงาน : ศึกษาวิเคราะห์ความพร้อมทางด้านบุคลากร และ งบประมาณที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐที่จะเข้าร่วมงานกับภาคเอกชน

2. ความเหมาะสมของโครงการ : ให้มีการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมเบื้องต้น

- ด้านสถานที่ตั้งโครงการ
- ระบบบริการพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ
- ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการ
- ความเหมาะสมทางเทคนิค
- ความเหมาะสมทางการเงิน เช่น ประมาณการค่าใช้จ่ายในการลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน การคำนวณผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ
- ความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ : ศึกษาวิเคราะห์ผลประโยชน์หรือผลตอบแทนทางเศรษฐกิจที่รัฐจะได้รับ

3. ผลกระทบของโครงการ : ให้นักศึกษาวิเคราะห์ผลกระทบของโครงการที่มีต่อหัวข้อ
ต่อไปนี้ ตามความจำเป็นของโครงการนั้นๆ ใดก็ได้

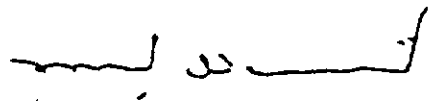
- 3.1 สิ่งแวดล้อมและชุมชน ตลอดจนประชาชนผู้ใช้บริการ
- 3.2 การเมืองและความมั่นคงของประเทศ
- 3.3 การดำเนินงานของเจ้าของโครงการในระยะยาว เช่น ฐานะการเงิน การบริหาร
องค์กรและบุคลากร แผนการดำเนินงานระยะยาว
- 3.4 การต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับอื่น นอกจาก พ.ร.บ.นี้

4. บทบาทของเอกชน : ให้นักศึกษาวิเคราะห์ตามหัวข้อต่อไปนี้

- 4.1 เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการและประโยชน์ที่เจ้าของ
โครงการจะได้รับจากการร่วมดำเนินการ
- 4.2 ทางเลือกรูปแบบการร่วมดำเนินการระหว่างรัฐกับเอกชนที่เหมาะสม
- 4.3 เงื่อนไขของเอกชนที่ต้องการให้รัฐดำเนินการให้ เช่น การขอรับการส่งเสริมการลงทุน
การจัดหาที่ดิน การขอให้รัฐเข้าร่วมทุน การคุ้มครองจากรัฐ

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ 13 มกราคม 2536



(นายทิสัญญ์ ภักดิ์เกษม)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ