

ความเห็นที่
ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม) ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๕๕๕๐
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๙๐๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส(สฝคก.)๐๐๐๓/๘๑๑
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๘/๔๕๘๐
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ

ตามที่แจ้งว่า ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาล
ยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและ
ตะโตะยุติธรรม) ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็น
ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง
ดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑

/สำนักงาน ...

สำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานศาลปกครองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ . .) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. เดิมโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมมีความยึดโยงกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น ๆ ที่เป็นระบบขั้นเงินเดือนเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ใช้บังคับ และในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้มีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นมาก ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการเพิ่ม ๓% ทุกตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และปรับเพิ่มอีก ๕% เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ทำให้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งเคยยึดโยงกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเปลี่ยนแปลงไป เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้างเงินเดือน เช่น เดิมเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะเท่ากับประธานศาลฎีกา แต่ปัจจุบันเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะสูงกว่าเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และหากจะปรับให้เฉพาะประธานศาลฎีกาให้เท่ากับของนายกรัฐมนตรี จะทำให้เกิดผลกระทบกับภาพรวมโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมในตำแหน่งอื่นทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมทุกตำแหน่งในอัตราเดียวกันกับการปรับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น และให้รวมถึงข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองที่มีโครงสร้างเงินเดือนยึดโยงกันอยู่ด้วย

๒. โครงสร้างเงินเดือนในลักษณะที่เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ที่ใช้กับข้าราชการตุลาการในปัจจุบันเป็นระบบที่ใช้ในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างกับระบบข้าราชการตุลาการของประเทศไทย อาจไม่สอดคล้องกับระบบการบริหารงานของศาลยุติธรรมในการบังคับบัญชา นอกจากนี้ยังมีความแตกต่างกับโครงสร้างเงินเดือนของ

/ข้าราชการ . . .

ข้าราชการประเภทอื่นค่อนข้างมาก ไม่เป็นระบบเดียวกัน สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาทบทวนว่าจะใช้โครงสร้างเงินเดือนในระบบดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อให้เป็นระบบเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น ก็ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ปัจจุบันข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และข้าราชการอัยการได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๓% ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อแก้ไขปัญหาอัตราเงินเดือนที่เหลื่อมล้ำไปพลางก่อนแล้ว หากมีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและข้าราชการอัยการตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดจะรับไปดำเนินการมิให้การปรับอัตราเงินเดือนที่จะได้รับเพิ่มตามที่เสนอซ้ำซ้อนกับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่

๔. โดยที่โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองยึดโยงกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงควรที่จะได้มีการพิจารณาไปพร้อมในคราวเดียวกันด้วย

๕. เมื่อมีการปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองเพิ่มขึ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ที่ให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในตนเองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้น จึงไม่มีความจำเป็นและอาจไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประเภทอื่น ซึ่งควรมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้สอดคล้องกันต่อไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ที่ให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและตะตียุติธรรม ข้าราชการอัยการ และตุลาการศาลปกครองตามที่เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๕ ไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลปกครองรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

๒. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมในทุกสายงานและสาขาวิชาชีพ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และได้แจ้งให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลปกครอง และกระทรวงการคลังดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

30 ต.ค. 2550

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

30 ต.ค. 50
30 ต.ค. 50
30 ต.ค. 50