

ที่ นร ๐๔๐๓/๑๕๔๐

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๙ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตำแหน่ง)
ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/ว(ล)๑๕๔๔๐
ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๔.๑/๑๙๐๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส(สฝคก.)๐๐๐๓/๔๑๑
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๔/๔๕๔๐
ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ

ตามที่แจ้งว่า ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาล
ยุติธรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและ
ตำแหน่ง) ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็น
ก่อนนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง
ดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่
ส่งมาด้วย ๑

/สำนักงาน . . .

สำนักงานอัยการสูงสุดและสำนักงานศาลปกครองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความลับอ่อนไหวตามลิستที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. เดิมโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมมี ความยึดโยงกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น ๆ ที่เป็นระบบขั้นเงินเดือนเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ใช้บังคับ และในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้มีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นมาก ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนของภาคราชการเพิ่ม ๓% ทุกตำแหน่ง เมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ และปรับเพิ่มอีก ๕% เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทำให้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งเคยยึดโยงกับอัตราเงินเดือนของ ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเปลี่ยนแปลงไป เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้างเงินเดือน เช่น เดิมเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะเท่ากับประธานศาลฎีกา แต่ปัจจุบันเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะสูงกว่าเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และหากจะปรับให้เฉพาะประธานศาลฎีกากลับเท่ากับของนายกรัฐมนตรี จะทำให้เกิดผลกระทบกับภาพรวม โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมในตำแหน่งอื่นทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมทุกตำแหน่งในอัตราเดียวกันกับ การปรับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น และให้รวมถึงข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองที่มีโครงสร้างเงินเดือนยึดโยงกันอยู่ด้วย

๒. โครงสร้างเงินเดือนในลักษณะที่เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ที่ใช้กับข้าราชการตุลาการในปัจจุบันเป็นระบบที่ใช้ในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างกับระบบ ข้าราชการตุลาการของประเทศไทย อาจไม่สอดคล้องกับระบบการบริหารงานของศาลยุติธรรมในการบังคับบัญชา นอกจากนี้ยังมีความแตกต่างกับโครงสร้างเงินเดือนของ

/ข้าราชการ . . .

ข้าราชการประจำที่อ่อนช้ำมาก ไม่เป็นระบบเดียวกัน สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาทบทวนว่าจะใช้โครงสร้างเงินเดือนในระบบดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อให้เป็นระบบเดียวกับข้าราชการประจำอื่น ก็ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ปัจจุบันข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และข้าราชการอัยการได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๓% ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อแก้ไขปัญหาอัตราเงินเดือนที่เหลื่อมล้ำไปพลากรก่อนแล้ว หากมีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและข้าราชการอัยการตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดจะรับไปดำเนินการมิให้การปรับอัตราเงินเดือนที่จะได้รับเพิ่มตามที่เสนอซ้ำซ้อนกับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่

๔. โดยที่โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองยึดโยงกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงควรที่จะได้มีการพิจารณาไปพร้อมในคราวเดียวกันด้วย

๕. เมื่อมีการปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองเพิ่มขึ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ที่ให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในท่านองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๗ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้น จึงไม่มีความจำเป็นและอาจไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประจำอื่น ซึ่งควรมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้สอดคล้องกันต่อไป

มติคณะกรรมการกลางนองฯ

เห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ที่ให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและตำแหน่งยุติธรรม ข้าราชการอัยการ และตุลาการศาลปกครองตามที่เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๕ ไปพิจารณาด้วย และส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลปกครองรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

๒. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่

เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมในทุก สายงานและสาขาวิชาชีพ และนำเสนอบรรบคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะกรรมการคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป
ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตรวจพิจารณาและได้แจ้งสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลปกครองดำเนินการตามมติคณะกรรมการคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

(นางโนมศรี อารยะคิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการคณะรัฐมนตรี

๒๗ มกราคม ๒๕๕๐

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๘

๓๐ ม. ๕๐
๑๖๖๒๕๗๑๖๗
๑๖๖๒๕๗๑๖๗
๑๖๖๒๕๗๑๖๗