

ที่ นร ๐๕๐๓/ ๑๕๓๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม) ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน ประธานคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ

- อ้างถึง ๑. หนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๑๙๐๕ ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘
๒. หนังสือคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ ที่ นร ๑๐๐๘.๑/๒๐๖
ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๘/๔๕๘๐
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่าย
ตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการ
ตุลาการและตะโตะยุติธรรม) และได้ส่งร่างพระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง
ข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการ
อัยการ) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

สำนักงานศาลปกครองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธี
พิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑
เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
/ประเด็น ...

ประเด็นอภิปราย

๑. เดิมโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมมีความยึดโยงกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น ๆ ที่เป็นระบบขั้นเงินเดือนเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ ใช้บังคับ และในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้มีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นมาก ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนของภาคราชการเพิ่ม ๓% ทุกตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และปรับเพิ่มอีก ๕% เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘ ทำให้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งเคยยึดโยงกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเปลี่ยนแปลงไป เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้างเงินเดือน เช่น เดิมเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะเท่ากับประธานศาลฎีกา แต่ปัจจุบันเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะสูงกว่าเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และหากจะปรับให้เฉพาะประธานศาลฎีกาให้เท่ากับของนายกรัฐมนตรี จะทำให้เกิดผลกระทบกับภาพรวมโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมในตำแหน่งอื่นทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมทุกตำแหน่งในอัตราเดียวกันกับการปรับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น และให้รวมถึงข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองที่มีโครงสร้างเงินเดือนยึดโยงกันอยู่ด้วย

๒. โครงสร้างเงินเดือนในลักษณะที่เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ที่ใช้กับข้าราชการตุลาการในปัจจุบันเป็นระบบที่ใช้ในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างกับระบบข้าราชการตุลาการของประเทศไทย อาจไม่สอดคล้องกับระบบการบริหารงานของศาลยุติธรรมในการบังคับบัญชา นอกจากนี้ยังมีความแตกต่างกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นค่อนข้างมาก ไม่เป็นระบบเดียวกัน สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาทบทวนว่าจะใช้โครงสร้างเงินเดือนในระบบดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อให้เป็นระบบเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น ก็ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ปัจจุบันข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และข้าราชการอัยการได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๓% ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อแก้ไขปัญหาอัตราเงินเดือนที่เหลื่อมล้ำไปพลางก่อนแล้ว หากมีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและข้าราชการอัยการตามที่สำนักงานศาลยุติธรรม

/และ . . .

และสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุด จะรับไปดำเนินการมิให้มีการปรับอัตราเงินเดือนที่จะได้รับเพิ่มตามที่เสนอซ้ำซ้อนกับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่

๔. โดยที่โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครอง ยึดโยงกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงควรที่จะได้มีการ พิจารณาไปพร้อมในคราวเดียวกันด้วย

๕. เมื่อมีการปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองเพิ่มขึ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ที่ให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในการทำงาน เดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้น จึงไม่มีความจำเป็นและอาจ ไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประเภทอื่น ซึ่งควรมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ดังกล่าวให้สอดคล้องกันต่อไป

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ที่ให้ปรับอัตราเงินเดือน ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและคณะตุลาการศาลยุติธรรม ข้าราชการอัยการ และตุลาการศาล ปกครองตามที่เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับ ประเด็นอภิปรายตามข้อ ๕ ไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติ บัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาล ปกครองรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

๒. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่ เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

/เพื่อให้ ...

