

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๓๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๗ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม) ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๔๑๕๖
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส(สฝคก.)๐๐๐๓/๔๑๑
ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลปกครอง ที่ ศป ๐๐๒๘/๔๕๔๐
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาล
ปกครองได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตะโตะยุติธรรม) ร่าง
พระราชบัญญัติเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง
และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ในคราวประชุม ...

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. เดิมโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมมีความยืดหยุ่นกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น ๆ ที่เป็นระบบขั้นเงินเดือนเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้บังคับ และในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นมาก ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการเพิ่ม ๓% ทุกตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ และปรับเพิ่มอีก ๕% เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ ทำให้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งเคยยืดหยุ่นกับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเปลี่ยนแปลงไป เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้างเงินเดือน เช่น เดิมเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะเท่ากับประธานศาลฎีกา แต่ปัจจุบันเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะสูงกว่าเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และหากจะปรับให้เฉพาะประธานศาลฎีกาให้เท่ากับของนายกรัฐมนตรี จะทำให้เกิดผลกระทบกับภาพรวมโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมในตำแหน่งอื่นทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมทุกตำแหน่งในอัตราเดียวกันกับการปรับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น และให้รวมถึงข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองที่มีโครงสร้างเงินเดือนยืดหยุ่นกันอยู่ด้วย

๒. โครงสร้างเงินเดือนในลักษณะที่เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ที่ใช้กับข้าราชการตุลาการในปัจจุบันเป็นระบบที่ใช้ในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างกับระบบข้าราชการตุลาการของประเทศไทย อาจไม่สอดคล้องกับระบบการบริหารงานของศาลยุติธรรมในการบังคับบัญชา นอกจากนี้ยังมีความแตกต่างกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นค่อนข้างมาก ไม่เป็นระบบเดียวกัน สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาทบทวนว่าจะใช้โครงสร้างเงินเดือนในระบบดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อให้เป็นระบบเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น ก็ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ปัจจุบันข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และข้าราชการอัยการ ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๓% ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ เพื่อแก้ไขปัญหาอัตราเงินเดือนที่เหลื่อมล้ำไปพลางก่อนแล้ว หากมีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและข้าราชการอัยการตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดจะรับไปดำเนินการมิให้มีการปรับอัตราเงินเดือนที่จะได้รับเพิ่มตามที่เสนอซ้ำซ้อนกับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่

๔. โดยที่โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครอง ยึดโยงกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงควรที่จะได้มีการพิจารณาไปพร้อมในคราวเดียวกันด้วย

๕. เมื่อมีการปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองเพิ่มขึ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ที่ให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในทำนองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้น จึงไม่มีความจำเป็นและอาจไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประเภทอื่น ซึ่งควรมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้สอดคล้องกันต่อไป

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ที่ให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและตะไต้ยุติธรรม ข้าราชการอัยการ และตุลาการศาลปกครองตามที่เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๕ ไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลปกครองรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑
๒. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมในทุกสายงานและสาขาวิชาชีพ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓๐ ธ.ค. ๒๕๕๐

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

๓๐ ธ.ค. ๒๕๕๐
๒๕๕๐ ๒๙ ๕๐