

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและตะไต่ยุติธรรม) ร่างพระราชบัญญัติ
เงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งข้าราชการอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการอัยการ) และร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาล
ปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการสำนักงานศาลยุติธรรม

อ้างถึง หนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๔๑๕๕๖ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

ตามที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการตุลาการและ
ตะไต่ยุติธรรม) ไปเพื่อดำเนินการ นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑
เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. เดิมโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมมีความ
ยึดโยงกับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น ๆ ที่เป็นระบบขั้น
เงินเดือนเมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ใช้บังคับ และในปี
พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้มีการปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม
เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ซึ่งมีอัตราที่สูงกว่าอัตราเงินเดือนของข้าราชการ
ประเภทอื่นมาก ต่อมาคณะรัฐมนตรีมีมติให้ปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการเพิ่ม ๓%
ทุกตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๔๗ และปรับเพิ่มอีก ๕% เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๘
ทำให้โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายบริหารซึ่งเคยยึดโยงกับอัตราเงินเดือนของ
ข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมเปลี่ยนแปลงไป เกิดความเหลื่อมล้ำของโครงสร้าง
เงินเดือน เช่น เดิมเงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะเท่ากับประธานศาลฎีกา แต่ปัจจุบัน

/เงินเดือน ...

เงินเดือนของนายกรัฐมนตรีจะสูงกว่าเงินเดือนของประธานศาลฎีกา และหากจะปรับให้เฉพาะประธานศาลฎีกาให้เท่ากับของนายกรัฐมนตรี จะทำให้เกิดผลกระทบกับภาพรวมโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมในตำแหน่งอื่นทั้งระบบ จึงจำเป็นต้องปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการตุลาการศาลยุติธรรมทุกตำแหน่งในอัตราเดียวกันกับการปรับเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น และให้รวมถึงข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองที่มีโครงสร้างเงินเดือนยึดโยงกันอยู่ด้วย

๒. โครงสร้างเงินเดือนในลักษณะที่เป็นระบบอัตราเดียว (Single Rate) ที่ใช้กับข้าราชการตุลาการในปัจจุบันเป็นระบบที่ใช้ในต่างประเทศ ซึ่งแตกต่างกับระบบข้าราชการตุลาการของประเทศไทย อาจไม่สอดคล้องกับระบบการบริหารงานของศาลยุติธรรมในการบังคับบัญชา นอกจากนี้ยังมีความแตกต่างกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่นค่อนข้างมาก ไม่เป็นระบบเดียวกัน สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมจะพิจารณาทบทวนว่าจะใช้โครงสร้างเงินเดือนในระบบดังกล่าวต่อไปหรือไม่ หากเห็นสมควรปรับโครงสร้างอัตราเงินเดือนใหม่เพื่อให้เป็นระบบเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น ก็ให้เสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. ปัจจุบันข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม และข้าราชการอัยการ ได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวในอัตรา ๓% ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๗ เพื่อแก้ไขปัญหาอัตราเงินเดือนที่เหลื่อมล้ำไปพลางก่อนแล้ว หากมีการปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและข้าราชการอัยการตามที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดเสนอ สมควรที่สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานอัยการสูงสุดจะรับไปดำเนินการมิให้การปรับอัตราเงินเดือนที่จะได้รับเพิ่มตามที่เสนอซ้ำซ้อนกับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวที่ได้รับอยู่

๔. โดยที่โครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการอัยการและตุลาการศาลปกครองยึดโยงกับโครงสร้างเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม จึงควรที่จะได้มีการพิจารณาไปพร้อมในคราวเดียวกันด้วย

๕. เมื่อมีการปรับเงินเดือนของตุลาการศาลปกครองเพิ่มขึ้นแล้ว การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองฯ ที่ให้ตุลาการศาลปกครองอาจได้รับเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามภาวะเศรษฐกิจในทำนองเดียวกับที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๓ และพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ พ.ศ. ๒๕๒๑ นั้น จึงไม่มีความจำเป็นและอาจ

/ไม่เป็นธรรม ...

ไม่เป็นธรรมกับข้าราชการประเภทอื่น ซึ่งควรมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวให้สอดคล้องกันต่อไป

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรวม ๓ ฉบับ ที่ให้ปรับอัตราเงินเดือนข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมและตะไต้ยุติธรรม ข้าราชการอัยการ และตุลาการศาลปกครองตามที่เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยได้รับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๕ ไปพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๒. ให้สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานศาลปกครองรับประเด็นอภิปรายตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๐ ลงมติว่า

๑. อนุมัติตามมติคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑

๒. ให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาโครงสร้างอัตราเงินเดือนของข้าราชการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ เพื่อให้การกำหนดค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐเป็นไปอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมในทุกสายงานและสาขาวิชาชีพ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งได้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามข้อ ๒ ข้อ ๓ และข้อ ๕ ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโนมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

๓๐ ม.ค. ๒๕๕๐

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๘ - ๓๐๙

๓๐ ม.ค. ๒๕๕๐
๓๐ ม.ค. ๒๕๕๐
๓๐ ม.ค. ๒๕๕๐

๖๖๖/๔๘, ๖๖๖/๔๘, ๖๖๖/๔๘