

ด่วน
ที่ นร ๐๕๐๓/

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ
เรียน รัฐ - ทส./รัฐ - วธ.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๔๗๐, ๗๓
ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๙

ตามที่แจ้งว่าได้ส่งเรื่อง การจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์
ต่างประเทศในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ ไปเพื่อคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
คณะที่ ๒ พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. การจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศใน
ประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เป็นการส่งเสริม
และสนับสนุนให้ชาวต่างชาติเข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น เนื่องจากใน
ปัจจุบันประเทศต่างๆ ในภูมิภาคใกล้เคียงได้ส่งเสริมการท่องเที่ยวประเทศของตนโดยอนุญาต
ให้ชาวต่างชาติเข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ หรือสารคดี เพื่อโฆษณาการท่องเที่ยวกันมากขึ้น
สำหรับประเทศไทยยังไม่มีมาตรการที่ชัดเจนในเรื่องนี้ทำให้ขาดรายได้จากการส่งเสริม
การท่องเที่ยวเป็นอันมาก ซึ่งภาพยนตร์โฆษณา สารคดีเชิงท่องเที่ยวทั่วไปและมีลิกวิติโอ
ปีหนึ่งมีถึง ๔๐๐ กว่าเรื่อง ศูนย์บริการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการให้บริการที่รวดเร็ว
ลดขั้นตอน และสร้างความพอใจให้แก่คณะถ่ายทำภาพยนตร์จากต่างประเทศเป็นอย่างมาก
ตลอดจนสร้างแรงจูงใจด้านการบริการและอำนวยความสะดวก อันจะสนับสนุนต่อการตัดสินใจ
ในการเข้ามาลงทุนในประเทศไทยมากยิ่งขึ้น

๒. ร่างระเบียบฯ นี้จะใช้บังคับเฉพาะการขออนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ประเภท โฆษณา มิวสิควิดีโอ รายการโทรทัศน์และสารคดีเชิงการท่องเที่ยวที่ไม่มีเนื้อหาหรือการนำเสนอที่อาจส่งผลกระทบต่ออย่างหนึ่งอย่างใดต่อประเทศไทย ซึ่งจะใช้เวลาถ่ายทำประมาณ ๓ - ๕ วัน โดยมีเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิด และไม่รวมถึงการถ่ายทำภาพยนตร์ที่ถ่ายทำต่อเนื่องระยะยาว หรือมีเนื้อหาที่ละเอียดอ่อน ที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมทางธรรมชาติ โบราณสถาน ภาพลักษณ์ และเกียรติภูมิของประเทศ

๓. ในการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยแต่ละครั้งจะมีเจ้าหน้าที่มาปฏิบัติงาน ซึ่งลักษณะงานบางประเภทอาจเป็นอาชีพสงวนที่กำหนดไว้ ดังนั้นในการอนุญาตผู้เข้ามาปฏิบัติงานดังกล่าวควรอนุญาตและกำกับดูแลให้ผู้ได้รับอนุญาตปฏิบัติงานเฉพาะช่วงเวลาที่ยกอนุญาตถ่ายทำเท่านั้น

๔. ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. ซึ่งกระทรวงวัฒนธรรมรับผิดชอบ อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งมีข้อกำหนดให้มีคณะกรรมการภาพยนตร์แห่งชาติและคณะกรรมการพิจารณาภาพยนตร์ขึ้นเพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ด้วย แต่เนื่องจากกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวอาจต้องใช้ระยะเวลาอีกระยะหนึ่ง จึงเห็นว่าการจัดตั้งศูนย์บริการถ่ายทำภาพยนตร์ฯ ตามร่างระเบียบ ฯ ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ สามารถดำเนินการไปพลางก่อนได้ และหากร่างพระราชบัญญัติภาพยนตร์ พ.ศ. มีผลใช้บังคับแล้ว ก็ให้ใช้บังคับไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้นต่อไป

๕. เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำเป็นบัญชีกำหนดขอบเขตพื้นที่อนุญาตหรือไม่อนุญาตให้เข้าไปถ่ายทำภาพยนตร์ เพื่อป้องกันทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรมหรือถูกทำลาย รวมทั้งให้กระทรวงวัฒนธรรมทำบัญชีกำหนดข้อห้ามที่ไม่สมควรให้ปฏิบัติให้ชัดเจน เพื่อรักษาไว้ซึ่งประเพณีอันงามของประเทศไทย

๖. เห็นควรเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการอำนวยการศูนย์บริการถ่ายทำภาพยนตร์ในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ ให้ครอบคลุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาอนุญาตต่อไป เช่น ผู้แทนจากกรมศิลปากร และผู้แทนจากกรมการศาสนา เป็นต้น

๗. การกำหนดให้ศูนย์บริการถ่ายทำภาพยนตร์ฯ มีอำนาจกำหนดระยะเวลา หลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติหน้าที่ตามร่างระเบียบข้อ ๑๖ อาจมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องอำนาจตามกฎหมายที่จะกระทำได้ ควรดำเนินการโดยวิธีหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเหมาะสมกว่าหรือไม่

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

๑. เห็นควรอนุมัติการจัดตั้งศูนย์บริการอนุญาตถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทยแบบเบ็ดเสร็จ

๒. เห็นควรอนุมัติหลักการร่างระเบียบฯ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายข้อ ๖ และ ข้อ ๗ และความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้

๓. เห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเข้าไปประสานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงวัฒนธรรม ในการดำเนินการตามประเด็นอภิปรายข้อ ๕ รวมทั้งรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. เกี่ยวกับการบริหารราชการแบบบูรณาการร่วมกันไปพิจารณาดำเนินการด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

จึงเรียนยืนยันมา เพื่อโปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้ส่งร่างระเบียบในเรื่องนี้ไปเพื่อคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ ตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

18 มิ.ค. 2550

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗ (0/0.570/C/8) www.cabinet.thaigov.go.th

๙๙.๒

๑๖ มี.ค. ๕๐ 17 มี.ค. ๕๐

พ.ร.บ.

พ.ร.ด.

พ.ร.ง.

พ.ร.ก.

พ.ร.อ.