

วาระ ๗.ราชปจ
โดยถือเป็นมติคณะรัฐมนตรี เรื่องที่.....



ที่ กษ 0308/ ๕๕

84
- 5 ม.ค. 2550
1105
5 ม.ค 50
15-004

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

๕ มกราคม ๒๕๕๐.

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการ ปัญหา-อุปสรรค และแนวทางแก้ไข
โครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 9 ม.ค. 2550

ตามที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงทอดพระเนตร รายงานสรุปสถานการณ์น้ำและแผนการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำเจ้าพระยา และได้มีพระราชกระแสผ่านรองราชเลขาธิการ (นายวุฒิ สุมิตร) ให้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางการบริหารจัดการน้ำลุ่มน้ำเจ้าพระยา รวมทั้งได้พระราชทานพระราชดำริเพิ่มเติม มอบให้ นายสวัสดิ์ วัฒนายากร องคมนตรี รับไปพิจารณาดำเนินการ ณ สวนจิตรลดา พระราชวังดุสิต เมื่อวันที่ 17 พฤศจิกายน 2549 โดยความตอนหนึ่งทรงรับสั่งให้เร่งรัดการก่อสร้างเขื่อนแควน้อย จังหวัดพิษณุโลก

กรมชลประทานจึงได้จัดทำสรุปผลการดำเนินการ ปัญหา-อุปสรรค และแนวทางแก้ไขของงานก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น โครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. ประวัติความเป็นมา

เมื่อวันที่ 25 กุมภาพันธ์ 2525 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้เสด็จพระราชดำเนินทรงเปิดเขื่อนนเรศวร และทรงเยี่ยมราษฎร ณ บริเวณเขื่อนนเรศวร บ้านหาดใหญ่ ตำบลพรหมพิราม อำเภอพรหมพิราม จังหวัดพิษณุโลก ได้มีพระราชดำริให้กรมชลประทาน พิจารณาวางโครงการและก่อสร้างเขื่อนเก็บกักน้ำแควน้อย ในเขตอำเภอดันโสม จังหวัดพิษณุโลก โดยเร่งด่วน เขื่อนเก็บกักน้ำแควน้อยนี้ควรพิจารณาโครงการให้เก็บกักน้ำไว้อย่างเต็มที่เพื่อการบรรเทาอุทกภัยในเขตลุ่มน้ำแควน้อยตอนล่าง และจัดหาเงินสนับสนุนโครงการชลประทานพิษณุโลก และโครงการชลประทานเจ้าพระยาใหญ่ ให้ได้ผลอย่างสมบูรณ์ต่อไป

ซึ่งในปี พ.ศ.2526 – 2530 กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ทำการศึกษาและทำรายงานความเหมาะสมโครงการอนกประสงค์แควน้อยและรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้วย ต่อมาในเดือน ธันวาคม 2533 การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและกรมชลประทานได้รับมอบหมายให้ทบทวนการศึกษาความเหมาะสมของโครงการฯ เพื่อจัดหาแหล่งน้ำเพิ่มเติมสำหรับลุ่มน้ำเจ้าพระยา พร้อมศึกษาผลกระทบและเสนอแผนป้องกันและแก้ไขให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

/ เพื่อเป็น ...

เพื่อเป็นการสนองพระราชดำริพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว กรมชลประทานได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ให้ทำการศึกษาทบทวนความเหมาะสมและผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการฯ เมื่อเดือนกันยายน 2536

ต่อมาเมื่อวันที่ 16 พฤศจิกายน 2545 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เสด็จพระราชดำเนินพร้อมด้วยสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ไปในพิธีน้อมเกล้าฯ ถวายโครงการปลูกป่าถาวร จำนวน 1 ล้านไร่ เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ณ พื้นที่ป่าชายเลนแปลงปลูกป่า FPT 29 และ 29/3 อำเภอปราบบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ได้พระราชทานพระราชดำริให้นายสุวิทย์ คุณกิตติ รองนายกรัฐมนตรี พิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการก่อสร้างโครงการเขื่อนแควน้อย อำเภอบัวโบสถ์ จังหวัดพิษณุโลก กรมชลประทานจึงได้วางแผนงานที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการเขื่อนแควน้อย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก ในปี พ.ศ.2546 - 2554 ระยะเวลาดำเนินการโครงการ 9 ปี โดยคณะรัฐมนตรีอนุมัติเปิดโครงการเมื่อวันที่ 21 มกราคม 2546

2. ข้อเท็จจริง

2.1 โครงการก่อสร้างเขื่อนแควน้อย ประกอบด้วยตัวเขื่อน 3 เขื่อนติดต่อกัน ได้แก่ เขื่อนแควน้อย เขื่อนสันตะเกียง และเขื่อนปิดช่องเขาต่ำ ซึ่งบริษัทที่ปรึกษาที่เป็นผู้ดำเนินการสำรวจ – ออกแบบ ได้กำหนดแผนงานก่อสร้างไว้ประมาณ 72 เดือน

2.2 รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้โครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จและเก็บกักน้ำได้ในปี พ.ศ. 2550 เพื่อร่วมในการเฉลิมฉลองพระชนมายุครบ 80 พรรษาของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

2.3 กรมชลประทานได้เริ่มกระบวนการจัดหาผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2546 โดยคาดว่าจะสามารถจัดหาผู้รับจ้างได้ในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2547 เป็นอย่างช้า แต่จากการประกวดราคาในครั้งนั้น ผู้เสนอราคาค่ำสุด เสนอราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณและสูงกว่าราคากลางที่กำหนดไว้ กรมชลประทานจึงได้ยกเลิกและดำเนินการจัดจ้างใหม่อีกครั้ง จนสามารถหาผู้รับจ้างได้เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2547 ทำให้การดำเนินงานก่อสร้างเกิดความล่าช้าเนื่องมาจากการจัดหาผู้รับจ้างประมาณ 8 เดือน

2.4 กรมชลประทานได้ลงนามในสัญญาว่าจ้าง กิจการร่วมค้า ยูบีซีเพาเวอร์ (JV UBC POWER) เพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น (เขื่อนแควน้อย เขื่อนสันตะเกียง อาคารระบายน้ำล้นและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น) ตามสัญญาเลขที่ ฝพพ.1/ภจ.5/2547 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2547 ราคางานตามสัญญา 3,588,940,425.30 บาท อายุสัญญา 37 เดือน (1,110 วัน) เริ่มงานก่อสร้าง 25 มกราคม 2548 สิ้นสุด 8 กุมภาพันธ์ 2551 ในส่วนของเขื่อนปิดช่องเขาต่ำ กรมชลประทานมาดำเนินการเอง

2.5 กรมชลประทานได้วางแผนการเก็บกักน้ำของโครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ในช่วงฤดูน้ำหลากปี พ.ศ.2550 (ช่วงเดือน สิงหาคม พ.ศ.2550 เป็นต้นไป)

3. ผลการดำเนินงาน

1. งานเขื่อนปิดช่องเขาต่ำ ดำเนินการก่อสร้างโดยกรมชลประทาน เริ่มดำเนินการตั้งแต่ พ.ศ. 2547 แล้วเสร็จในปี พ.ศ. 2548

2. งานเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบพร้อมส่วนประกอบอื่น กรมชลประทานได้ว่าจ้างกิจการร่วมค้า ยูบีซีเพาเวอร์ (JV UBC POWER) ดำเนินการก่อสร้าง ปัจจุบันมีผลการดำเนินงานก่อสร้างเขื่อนแควน้อย เขื่อนสันตะเกียง และอาคารประกอบ ได้ผลงานรวมร้อยละ 42.786 ค่าต่ำกว่าแผนงานตามสัญญา ร้อยละ 20.161 โดยมีปริมาณงานหลักที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในแต่ละกิจกรรมดังนี้

- กิจกรรมก่อสร้างเขื่อนแควน้อยและอาคารประกอบ ปริมาณวัสดุถมตัวเขื่อนทั้งหมด ประมาณ 1,704,500 ลบ.ม. ดำเนินการแล้ว 138,900 ลบ.ม. คงเหลือที่จะดำเนินการประมาณ 1,565,600 ลบ.ม. ค่าต่ำกว่าแผนงานตามสัญญา 48.49 %
- กิจกรรมก่อสร้างเขื่อนสันตะเกียงและอาคารประกอบ ปริมาณวัสดุถมตัวเขื่อนทั้งหมด ประมาณ 7,722,200 ลบ.ม. ดำเนินการแล้ว 3,912,000 ลบ.ม. คงเหลือที่จะดำเนินการประมาณ 3,810,200 ลบ.ม. ค่าต่ำกว่าแผนงานตามสัญญา 14.02 %
- กิจกรรมก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น ปริมาณงานคอนกรีตทั้งหมดประมาณ 98,000 ลบ.ม. ดำเนินการแล้ว 38,800 ลบ.ม. คงเหลือที่จะดำเนินการประมาณ 59,200 ลบ.ม. ค่าต่ำกว่าแผนงานตามสัญญา 26.25 %

4. ปัญหาและอุปสรรค

4.1 จากปัญหาผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน ส่งผลให้ผู้รับจ้างขาดความพร้อมในการทำงาน ทำให้ไม่สามารถเร่งรัดการทำงานในช่วงระยะเวลาที่มีความเหมาะสมต่อการทำงานได้

4.2 จากสถานการณ์น้ำของลำน้ำแควน้อยในฤดูฝน ปี 2549 ซึ่งมีปริมาณน้ำที่ไหลผ่านลำน้ำแควน้อยบริเวณพื้นที่ก่อสร้างประมาณ 850 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที จากปริมาณน้ำที่ไหลผ่านปกติ 400 ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ทำให้ท่านบดินปิดกั้นลำน้ำเดิมชั่วคราว (Coffer Dam) ได้รับความเสียหาย ส่งผลให้น้ำในลำน้ำแควน้อยไหลล้นเข้าสู่พื้นที่ก่อสร้างตัวเขื่อนแควน้อยในบริเวณลำน้ำเดิม จนเป็นเหตุให้งานก่อสร้างตัวเขื่อนแควน้อยต้องหยุดชะงัก ประมาณ 2.5 เดือน

4.3 ปัญหาการบริหารงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ทำให้กรมชลประทานคาดการณ์ว่า งานก่อสร้างจะไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จตามอายุสัญญาได้ (สิ้นสุดสัญญา 8 กุมภาพันธ์ 2551)

5. การพิจารณาแนวทางการเร่งรัดงานก่อสร้าง

5.1 การแก้ไขปัญหาผู้รับจ้างขาดสภาพคล่องทางการเงินนั้น ธนาคารทหารไทยได้เข้าร่วมแก้ไขปัญหาสภาพคล่องกับผู้รับจ้างแล้ว

5.2 จากผลการดำเนินงานของผู้รับจ้างตั้งแต่เริ่มปฏิบัติงานจนถึงวันที่ 20 ธันวาคม 2548 มีความล่าช้ากว่าแผนงาน 18.431% กระทรวงฯ จึงได้แต่งตั้งคณะทำงานติดตามงานโครงการเขื่อนแควน้อย อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก เมื่อวันที่ 8 พฤศจิกายน 2548 และกรมชลประทานมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการของคณะทำงานติดตามงานโครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2549 โดยมีผู้อำนวยการสำนักโครงการขนาดใหญ่ เป็นประธาน เพื่อติดตามเร่งรัดการดำเนินงาน ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการติดตามงานในภาคสนามและประชุมหารือร่วมกับ คณะกรรมการตรวจการจ้าง บริษัทที่ปรึกษาควบคุมงานก่อสร้าง ผู้รับจ้าง และผู้เกี่ยวข้องต่างๆ เพื่อร่วมกันพิจารณาแนวทางการป้องกันแก้ไขปัญหาอุปสรรคในงานก่อสร้างมาโดยตลอด จนถึงวันที่ 20 สิงหาคม 2549 รวมทั้งสิ้นจำนวน 9 ครั้ง โดยอธิบดีกรมชลประทานได้เข้าร่วมประชุมหารือใน คณะอนุกรรมการฯ ตั้งแต่การประชุมครั้งที่ 7 เป็นต้นมา ซึ่งพบว่าทางด้านวิศวกรรมไม่เป็นอุปสรรค ในการเร่งรัดงานก่อสร้าง แต่เป็นปัญหาที่เกิดจากความไม่พร้อมของผู้รับจ้าง เช่น จำนวน เครื่องจักรขนาดใหญ่ที่ใช้ในการขนย้ายหินถม เครื่องมือในการระเบิดหิน และการสำรวจวัสดุหินถม ซึ่งได้เสนอแนะแนวทางการแก้ไขให้แก่ผู้รับจ้างมาโดยตลอด แต่ผู้รับจ้างก็ยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไข ปัญหาดังกล่าวข้างต้นให้หมดไปได้

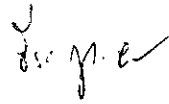
เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2549 นายสวัสดิ์ วัฒนายากร และนายพลากร สุวรรณรัฐ องคมนตรี พร้อมคณะ ได้เดินทางไปตรวจเยี่ยมโครงการเขื่อนแควน้อยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัด พิษณุโลก และได้มีการประชุมร่วมกับ เลขาธิการสำนักงาน กปร. รองปลัดกระทรวงเกษตรและ สหกรณ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก อธิบดีกรมชลประทาน แม่ทัพภาคที่ 3 บริษัทที่ปรึกษา ผู้รับจ้าง และผู้เกี่ยวข้อง โดยองคมนตรีทั้ง 2 ท่าน ได้ให้ขวัญกำลังใจต่อผู้ปฏิบัติงาน และขอให้ร่วมกันเร่งรัดงาน ก่อสร้างให้เป็นไปตามเป้าหมาย เพื่อให้ฤดูน้ำหลากในปี พ.ศ.2550 ที่จะมาถึง สามารถใช้เขื่อนแควน้อย ช่วยในการชะลอน้ำให้ได้ประมาณ 360 ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งจะต้องเร่งรัดงานก่อสร้างเขื่อนแควน้อย ให้ได้ระดับ +114 ม.รทก. คิดเป็นปริมาณวัสดุถมคงเหลือที่ต้องดำเนินการอีกประมาณ 1,317,500 ลูกบาศก์เมตร งานก่อสร้างเขื่อนสันตะเขื่อนให้ได้ระดับ +115 ม.รทก. คิดเป็นปริมาณวัสดุถมคงเหลือที่ ต้องดำเนินการอีกประมาณ 3,093,100 ลูกบาศก์เมตร ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกรกฎาคม 2550 ทั้งนี้ กรมชลประทานจะได้ติดตามผลการดำเนินงานของผู้รับจ้างในแต่ละวัน หากถึงสิ้นสุดเดือนธันวาคม พ.ศ.2549 ผู้รับจ้างยังมีผลการดำเนินงานในแต่ละวัน ไม่เป็นไปตามแผนงานรายวันที่ผู้รับจ้างและ บริษัทที่ปรึกษาร่วมกันวางแผนไว้แล้ว กรมชลประทานจะพิจารณาบอกเลิกสัญญาบางส่วนเพื่อนำงาน ในส่วนที่เหลือมาพิจารณาหาแนวทางการดำเนินงานต่อไป โดยอาจนำงานบางส่วนมาดำเนินการเอง บางส่วน มาดำเนินการประกวดราคาจ้าง โดยแยกดำเนินการประกวดราคาเป็นงานย่อยๆ บางงาน มาดำเนินการจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายดังกล่าวข้างต้น

ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องดำเนินการบอกเลิกสัญญาบางส่วนแล้ว ในส่วนที่กรมชลประทานดำเนินการเองก็จะเตรียมพร้อมที่จะสามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างได้เลย ส่วนที่จำเป็นต้องประกวดราคาจ้างก่อสร้าง กรมชลประทานจะเร่งรัดการดำเนินงานเตรียมความพร้อมให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาประมาณ 2 เดือน

อย่างไรก็ตาม กรมชลประทานจะติดตาม กำกับดูแล และให้คำแนะนำแก่ผู้รับจ้างเพื่อให้มีผลดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้จนถึงที่สุด

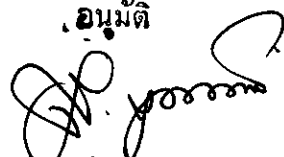
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

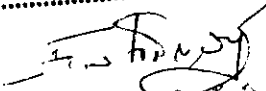
ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์ธีระ สุตะบุตร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

พลเอก 
(สุเชษฐ์ จิตวานิช)
นายกรัฐมนตรี
๙ ม.ค. ๕๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่าน รอง นาย
เห็นควรเสนอ ครม. เป็นวาระทราบ
ในวันที่ 9 มกราคม 2550

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

09 ม.ค. 2550

กรมชลประทาน
สำนักโครงการขนาดใหญ่
โทร. 0-2241-1040
โทรสาร. 0-2243-0653

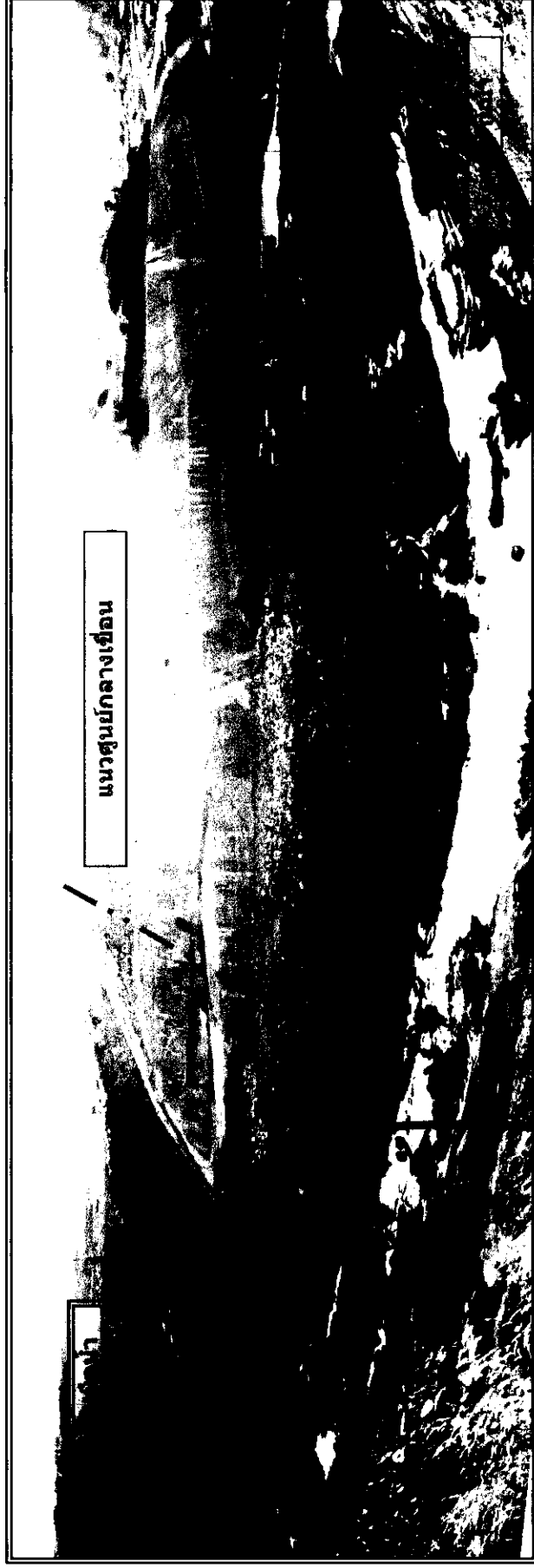
มค. 4/12
ลวค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 9 ม.ค. 2550 ลงมติว่า
รับทราบ 

นายสวัสดิ์ วัฒนายกร องคมนตรี และนายพลกร สุวรรณรัฐ องคมนตรี พร้อมคณะ
ตรวจเยี่ยมโครงการเขื่อนแก่งเสือเต้นเนื่องจากพระราชดำริ จังหวัดพิษณุโลก
เมื่อ วันที่ 29 พฤศจิกายน 2549



งานก่อสร้างตัวเขื่อนแควน้อย

(ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2549)



งานวัสดุถมตัวเขื่อนแควน้อย

- ปริมาณวัสดุถมตัวเขื่อนทั้งสิ้น
- ค่าเงินการแล้ว
- คงเหลือที่ยังต้องดำเนินการ

งานคอนกรีตตาดหน้าตัวเขื่อน

- ปริมาณคอนกรีตตาดหน้าตัวเขื่อน (Concrete Face Slab) ทั้งสิ้น
(จะเริ่มดำเนินการก่อสร้างภายหลังจากงานถมบดอัดตัวเขื่อนแล้วเสร็จ 3 เดือน)

1,704,500	ลบ.ม.
138,900	ลบ.ม.
1,565,600	ลบ.ม.
10,800	ลบ.ม.

งานก่อสร้างตัวเชื่อมสันตะเคียน
(ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2549)

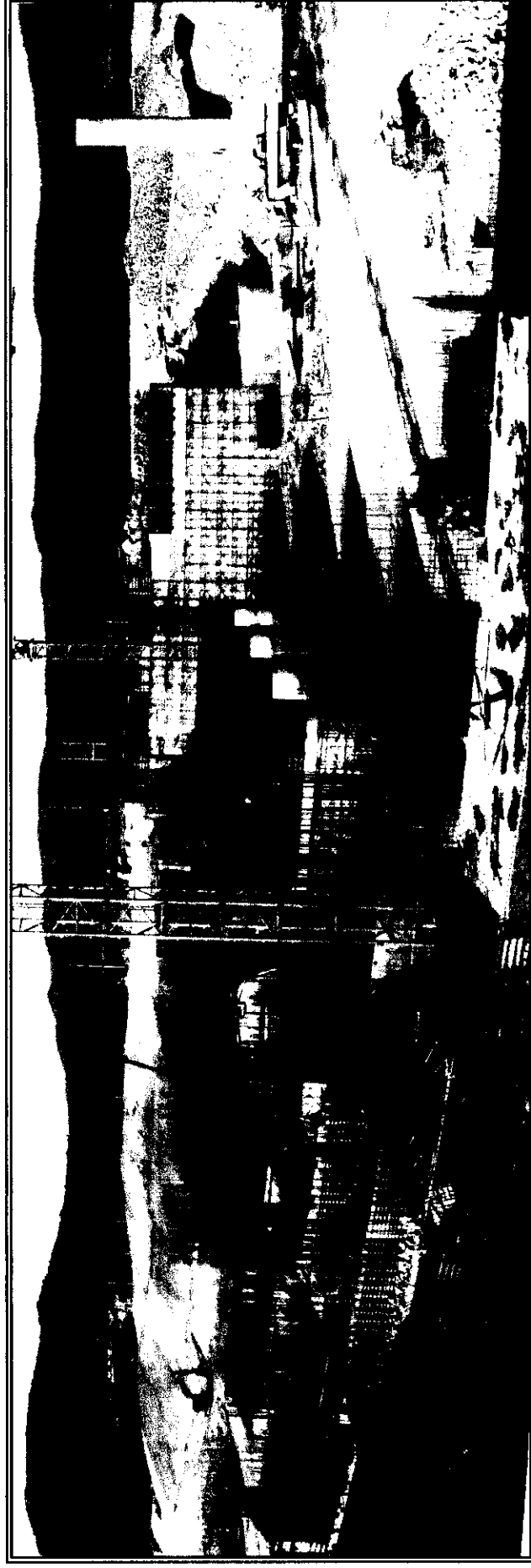


งานวัสดุถมตัวเชื่อมสันตะเคียน

- ปริมาณวัสดุถมตัวเชื่อมสันตะเคียน 7,722,200 ลบ.ม.
- ค่าเนิ่นการแล้ว 3,912,000 ลบ.ม.
- คงเหลือที่ยังต้องดำเนินการ 3,810,200 ลบ.ม.

งานก่อสร้างอาคารระบายน้ำล้น (Spillway)

(ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2549)

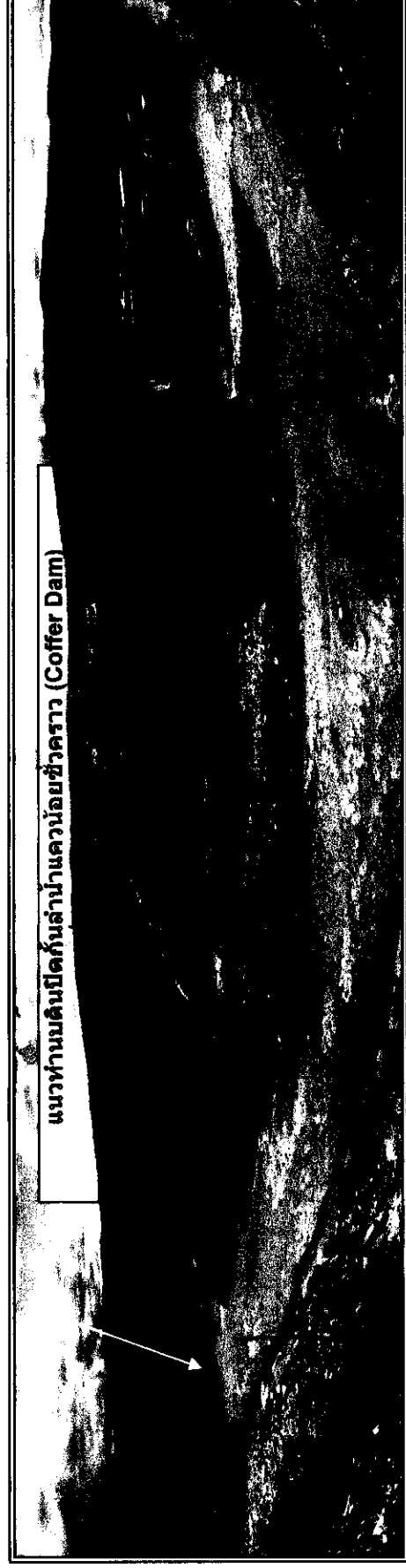


งานคอนกรีตอาคารระบายน้ำล้น (Spillway)

● ปริมาณงานคอนกรีตทั้งหมด	98,000	ลบ.ม.
● ดำเนินการแล้ว	38,800	ลบ.ม.
● คงเหลือที่ยังต้องดำเนินการ	59,200	ลบ.ม.

สภาพลำน้ำแควน้อยในช่วงฤดูฝน ปี 2549

(ณ วันที่ 9 ตุลาคม 2549)



แนวผ่านบดบดปิดกั้นลำน้ำแควน้อยชั่วคราว (Coffer Dam)

- ปริมาณน้ำไหลผ่านลำน้ำสูงสุด 850 ลบ.ม./วินาที