



ส่วนที่ ๘
ส่วนที่ ๘
ส่วนที่ ๘

ส่วนที่ ๘
ส่วนที่ ๘
ส่วนที่ ๘

วาระเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

๘๐๓ ๘๖๗๔

๑๙ ๘๓-๔๙/๑๐-๐๐๔

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๐๘๔๔

ที่ พร ๔๔๑๑/คท ๑/พ ๑๘

วันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๔๙

เรื่อง วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๓/๗๖

๑๙ ๘๓-๔๙
๗๐๐๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๑๙ ธ.ค. ๒๕๔๙

๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เห็นชอบในหลักการ ข้อเสนอแนะ (ระยะแรก) เกี่ยวกับนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามที่คณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติเสนอ และให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ประสานการดำเนินการเรื่องนี้ร่วมกับหน่วยงานในทุกภาคส่วนให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์) ได้บูรณาการการทำงานในเรื่องนี้ โดยให้มีการประชุมร่วมกับ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ โดยได้ตกลงร่วมกันจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการในเรื่องนี้ขึ้น เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๙ ณ ตึกสันติไมตรี ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีรัฐมนตรี ผู้แทนคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และเหล่าทัพ ปลัดกระทรวง อธิบดี ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ และนักวิชาการ จำนวนประมาณ ๗๐๐ คน เข้าร่วมประชุม

ทั้งนี้ ในการประชุม ท่านนายกรัฐมนตรี ได้ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ดังนี้

“ข้าพเจ้า พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี ขอประกาศเจตนารมณ์ในอันที่จะมุ่งมั่นสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดินที่สุจริต เป็นธรรม และเป็นที่ยึดมั่นศรัทธาของประชาชน รวมทั้งขจัดปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมุ่งพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินและกฎระเบียบให้เหมาะสม สร้างระบบราชการ

/ให้มีภูมิคุ้มกัน.....

ให้มีภูมิคุ้มกันต่อปัญหาการทุจริตทั้งปวง จะมุ่งฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเร่งด่วน โดยจะใช้กลไกของรัฐผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ เพื่อก่อให้เกิดผลต่อการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน”

๒.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (คุณหญิงทิพาวดี เมธสวรรค์) ได้จัดให้มีการประชุมร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการความมั่นคงแห่งชาติ (พลเอก สFRING กัลยาณมิตร) เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการ ก.พ.ร. และส่วนราชการอื่นๆที่เกี่ยวข้อง ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีความเห็นร่วมกันว่า เพื่อผลักดันวาระแห่งชาติให้สำเร็จได้ตามความมุ่งมั่นของท่านนายกรัฐมนตรี ควรเร่งดำเนินการในเชิงยุทธศาสตร์ที่สำคัญ ดังนี้

๒.๒.๑ การยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ
โดยมีองค์ประกอบหลัก ได้แก่

๑) การจัดตั้ง “สภาธรรมาภิบาลแห่งชาติ” โดยดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการ ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องจากทุกภาคส่วน จำนวนประมาณ ๒๐ คน เพื่อเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนกระแสคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลของสังคม มีหน้าที่ให้คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามแนวนโยบายด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบของรัฐบาล

สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่เป็นประธาน ควรเป็นบุคคลที่มีชื่อเสียง ได้รับการยอมรับ ความเชื่อถือ และศรัทธาในด้านคุณธรรมและจริยธรรมจากสังคม เพื่อจะสามารถผลักดันการดำเนินการให้เป็นไปได้อย่างราบรื่น รวมทั้งมีพลัง และสามารถโน้มน้าวประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมได้

๒) การจัดตั้งองค์กรสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาครัฐ ได้แก่ “สำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภาครัฐ” เพื่อรับผิดชอบในการพัฒนาส่งเสริม ป้องกัน และปราบปราม ตลอดจนจัดทำมาตรฐานจรรยาบรรณสำหรับข้าราชการการเมือง ข้าราชการประจำ และเจ้าหน้าที่ภาครัฐทุกระดับ

/ในการนี้....

ในการนี้ ให้มีการจัดสรรงบประมาณ และบุคลากร และทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อประกอบการดำเนินการของสำนักงานดังกล่าวด้วย เพื่อให้การดำเนินงานของคณะกรรมการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถผลักดันงานเรื่องนี้ได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนตามเจตนารมณ์ที่กำหนด

๒.๒.๒ การสร้างกระบวนการเรียนรู้ในระดับองค์กรและระดับบุคคลด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในภาคราชการ เพื่อผลักดันให้เกิดองค์การสุจริตธรรมที่มีศักดิ์ศรี (Organizational Integrity) ในภาคราชการทุกระดับในวงกว้าง

๒.๒.๓ การผนึกกำลังเพื่อขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ โดยให้กระทรวง ทบวง กรม เร่งกำหนดกลยุทธ์/แผนงาน/โครงการ/นวัตกรรม เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ด้วยการรณรงค์การดำเนินการให้เกิดผลตามเป้าหมายอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อให้กระแสของความมุ่งมั่นในการดำเนินการเรื่องจริยธรรม และธรรมาภิบาลในภาครัฐเกิดขึ้นได้ตามคำประกาศวาระแห่งชาติของท่านนายกรัฐมนตรีต่อไป

โดยในการดำเนินการจะดำเนินการตามยุทธศาสตร์หลัก ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- | | |
|-----------------|--|
| ยุทธศาสตร์ที่ ๑ | การสร้างกลุ่มผู้นำและรูปแบบองค์กรแห่งสุจริตธรรม |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๒ | การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๓ | การให้คำปรึกษา แนะนำ และการจัดการความรู้ เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๔ | การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๕ | การพัฒนากระบวนการบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๖ | การวัดผลและตรวจสอบด้านจริยธรรม |
| ยุทธศาสตร์ที่ ๗ | การวางระบบสนับสนุน และปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล |

ดังรายละเอียดตามเอกสารแนบ

๓. ข้อพิจารณา

การดำเนินการตามวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ เป็นเรื่องของจิตสำนึกและมีความละเอียดอ่อนในการดำเนินการ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการทำงานแนวใหม่ที่มุ่งผนึกกำลังของผู้เกี่ยวข้องในทุกภาคส่วนของสังคมและต้องมีการจัดองค์กร ยุทธศาสตร์ และกระบวนการทำงานที่เป็นระบบสอดคล้องทั้งวงจร เพื่อเป็นหลักประกันว่า วาระแห่งชาตินี้ จะได้รับการปลูกฝังและกลายเป็นค่านิยมของสังคมอย่างยั่งยืนตลอดไป โดยมีข้อเสนอ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสำหรับเป็นฐานในการขับเคลื่อนในเรื่องนี้ต่อไป ดังนี้

๓.๑ การยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ โดยมีองค์ประกอบหลัก คือ จัดตั้ง “สภาธรรมาภิบาลแห่งชาติ” เป็นองค์กระระดับนโยบายในระดับมหภาค และการจัดตั้ง “สำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภาครัฐ”

๓.๒ การกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติ ๗ ยุทธศาสตร์ ซึ่งได้บูรณาการแนวดำเนินการด้านนี้ของ ก.พ. และกระทรวงที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นพันธกรณีที่หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องจริงจังต่อไป

จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อบริหารส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๔. ประเด็นการพิจารณา

จึงเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตาม ข้อ ๓



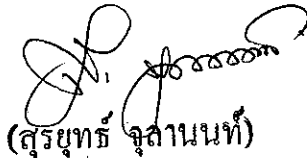
(คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

พ.

- ยื่น/ขอเสนอ ๒ พ.

พลเอก



(สุรยุทธ์ จุลานนท์)

นายกรัฐมนตรี

๑๐๕ ๕.๕๕

กราบเรียน นรม.ผ่าน ร.นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

วาระแห่งชาติ

ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

คำประกาศวาระแห่งชาติ
ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล
และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ



ข้าพเจ้า พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรี
ขอประกาศเจตนารมณ์ในอันที่จะมุ่งมั่นสร้างระบบการบริหารราชการแผ่นดิน
ที่สุจริต เป็นธรรม และเป็นที่เชื่อมั่นศรัทธาของประชาชน
รวมทั้งขจัดปัญหาทุจริตและประพฤติมิชอบ
โดยมุ่งพัฒนาการบริหารราชการแผ่นดินและกฎระเบียบให้เหมาะสม
สร้างระบบราชการให้มีภูมิคุ้มกันต่อปัญหาการทุจริตทั้งปวง
จะมุ่งฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างเร่งด่วน
โดยจะใช้กลไกของรัฐผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ
เพื่อก่อให้เกิดผลต่อการเปลี่ยนแปลงทางสังคมที่ดีขึ้นอย่างยั่งยืน

ประกาศ ณ วันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

พลเอกสุรยุทธ์ จุลานนท์
นายกรัฐมนตรี

สารบัญ

	หน้า
● คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง	๕
● วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๖
● ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดัน ให้เกิดองค์การแห่งสุจริตธรรม	๑๓
● ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ	๑๕
● ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การให้คำปรึกษา แนะนำ และการ จัดการความรู้เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล	๑๗
● ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้ เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม	๑๘
● ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาระบบบริหารจัดการ ด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล	๒๑
● ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การวัดผลและตรวจสอบด้านจริยธรรม	๒๓
● ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การวางระบบสนับสนุนและ ปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล	๒๕
● ขั้นตอนการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติฯ	๓๐
● แผนงานโครงการตามวาระแห่งชาติฯ	๓๓

คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

“เศรษฐกิจพอเพียง” เป็นปรัชญาที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีพระราชดำรัส ชี้แนะแนวทางการดำรงชีวิตแก่พสกนิกรชาวไทย โดยตลอดมานานกว่า ๓๐ ปี เป็นการชี้แนะแนวทางการดำรงอยู่และการปฏิบัติตนในทางที่ควรจะเป็น โดยมีพื้นฐานมาจากวิถีชีวิตดั้งเดิมของสังคมไทย สามารถนำมาประยุกต์ใช้ได้ตลอดเวลา และเป็นการมองโลกและสรรพสิ่งต่างๆ ในเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา มุ่งเน้นทางสายกลางที่พอประมาณ ใช้หลักวิชาการที่มีเหตุมีผล และสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรอดพ้นจากภัยและวิกฤต เพื่อความมั่นคงและความยั่งยืนของการพัฒนา

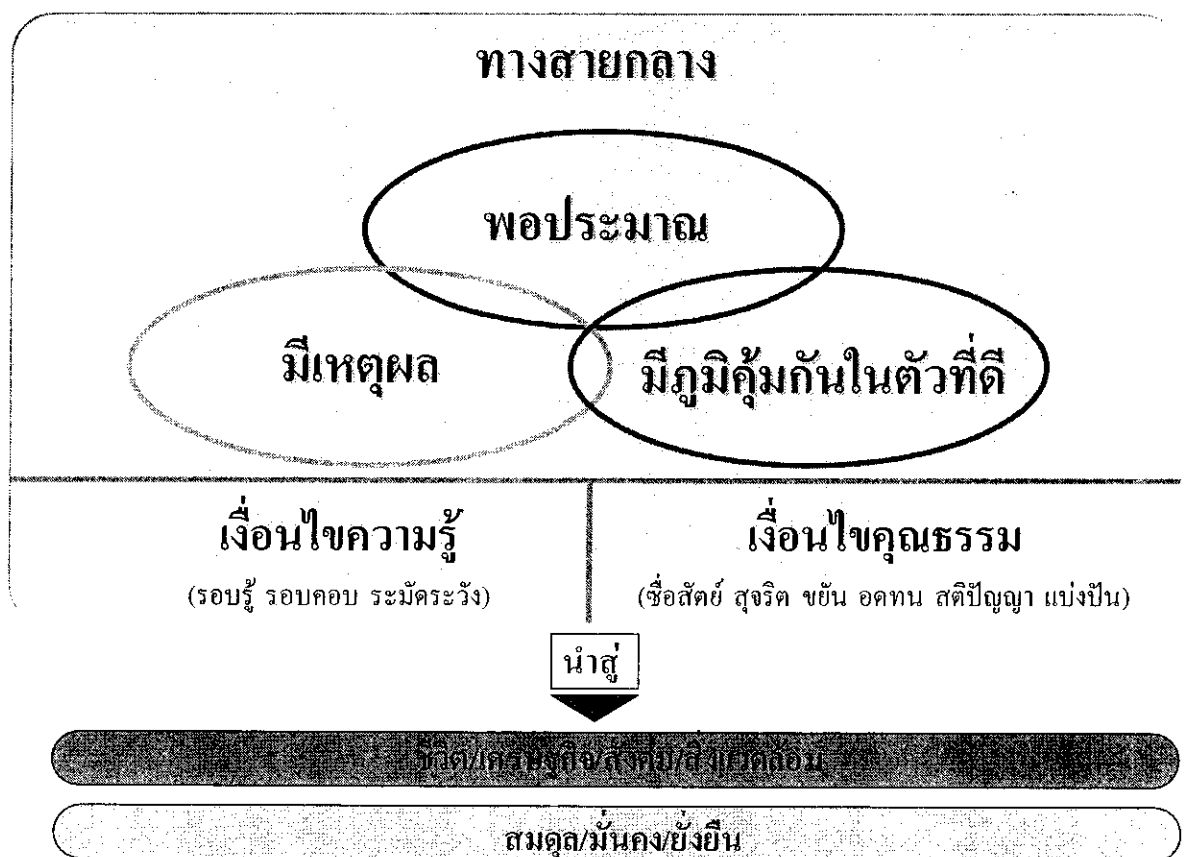
การตัดสินใจและการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ให้อยู่ในระดับพอเพียงนั้น ต้องอาศัยทั้งความรู้ ความรอบคอบ ระมัดระวัง และ คุณธรรมเป็นพื้นฐาน โดยเงื่อนไขคุณธรรมที่จะต้องเสริมสร้าง ประกอบด้วย

- มีความตระหนักในคุณธรรม
- มีความซื่อสัตย์สุจริต
- มีความอดทน
- มีความเพียร
- ใช้สติปัญญาในการดำเนินชีวิต
- ไม่โลภ แบ่งปัน และไม่ตระหนี่

การนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้เพื่อสร้างการบริหารราชการแผ่นดินที่ประชาชนเชื่อมั่นศรัทธา เป็นหลักการสำคัญที่จะช่วยวางรากฐานการบริหารราชการแผ่นดินอย่างสุจริต เป็นธรรม และเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง รัฐบาลจึงนำแนวคิดและเป้าหมายตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงดังกล่าว มากำหนดเป็น วาระแห่งชาติด้านจริยธรรมธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยในส่วนของภาครัฐต้องเร่งพัฒนาระบบราชการและสร้างพลังของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งระบบในการเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรม และ

ธรรมาภิบาลในภาครัฐการ วาระแห่งชาตินี้ มีเป้าหมายเพื่อปรับให้ภาคราชการทำงานด้วยความตระหนักในหลักคุณธรรม มีจริยธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต ทำงานด้วยความสุจริตโปร่งใส ประหยัด ใช้หลักความรู้ หลักเหตุผล เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีจิตสำนึกในการทำงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยในระยะเริ่มต้นจะสร้างและใช้กลไกของรัฐผลักดันให้เกิดการขับเคลื่อนไปพร้อมกันทั้งระบบ เพื่อก่อให้เกิดผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน

สรุปปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



ที่มา : “เศรษฐกิจพอเพียงคืออะไร”

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

พฤษภาคม ๒๕๔๙, หน้า ๑๕.

วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลและ
การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

รัฐบาลได้ประกาศเจตนารมณ์ในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีต่อ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ในการแก้ไขปัญหายุทธวิธี และประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง รวมถึงปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนเปิดให้ประชาชน เข้ามามีส่วนร่วม และการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง

วาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและ ประพฤติมิชอบในภาคราชการเป็นไปเพื่อทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธา และ ไว้วางใจในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและหน่วยงานภาคราชการ รวมถึง ตัวข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในทุกระดับโดยเฉพาะการใช้อำนาจรัฐและการใช้จ่ายเงิน แผ่นดิน ทั้งนี้ การบริหารราชการแผ่นดินจะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประเทศไทย และประชาชนเป็นสำคัญ

สำหรับวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐนี้ มีสาระครอบคลุมยุทธศาสตร์และมาตรการต่าง ๆ อย่างสมดุล ทั้งในส่วนของรูปแบบการผลักดันให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและประมวล จริยธรรม/จรรยาบรรณ อย่างจริงจัง (Compliance-based approach) และรูปแบบการ เสริมสร้าง กระตุ้น ยกระดับ ให้หน่วยงานภาคราชการและตัวข้าราชการเกิด “ความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” โดยเฉพาะการเตรียมตัวและ การเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง สามารถ ไตร่ตรองใช้เหตุผลอย่างรอบคอบ มีการปฏิบัติราชการได้อย่างเหมาะสม กล้าเผชิญ กับสิ่งที่ได้ตัดสินใจและกระทำไป ให้เกียรติซึ่งกันและกัน ดูแลป้องกันรักษาปกป้องไม่ ให้การปฏิบัติราชการ หรือการปฏิบัติตนเกิดความเสียหายหรือเกิดความเสี่ยงต่อความ

ไม่ตั้งถามใด ๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น (Integrity-based approach) โดยมีเป้าประสงค์สำคัญ ๆ รวม ๒ ประการ ได้แก่

๑. ลดและปิดโอกาสการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการเพื่อสร้างความโปร่งใส ซื่อสัตย์สุจริตลดความสูญเสียและขจัดรูรั่วไหล ในการปฏิบัติราชการ

ตัวชี้วัด

- ระดับความสำเร็จของกำหนดกฎหมายเพื่อพัฒนาระบบและมีการดำเนินการ ตามมาตรการการป้องกัน ปราบปรามทุจริต และส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาล
 - ระดับคะแนนความโปร่งใสของภาครัฐเมื่อเปรียบเทียบกับนานาชาติดีขึ้น
 - ระดับความสำเร็จในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้
 - ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการของส่วนราชการภาครัฐ
 - ระดับความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการทำงานของภาคราชการสูงขึ้น
 - สัดส่วนข้าราชการ/ลูกจ้างที่ถูกลงโทษทางวินัยลดลง
 - จำนวนกรณีการกระทำผิดวินัยที่ตรวจพบได้อย่างรวดเร็ว
 - ร้อยละของจำนวนเรื่องกระทำผิดมาตรฐานวิชาชีพ/จรรยาบรรณวิชาชีพ ที่พบและได้รับการแก้ไขภายในเวลาที่กำหนด
๒. สร้างจิตสำนึกในการประพฤติชอบ ให้ยึดมั่นในหลักศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรมและจรรยาบรรณ ความสุจริต ซื่อตรง เทียงธรรม เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติรวมถึงการปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัด เกิดความคุ้มค่า มีคุณภาพมาตรฐาน ถูกต้อง ตอบสนองความต้องการของประชาชน และมีความรับผิดชอบต่อสังคม

ตัวชี้วัด

- ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในระบบราชการ
- ร้อยละของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าใจและประยุกต์หลักคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณตามหลักเศรษฐกิจพอเพียงในการปฏิบัติราชการและ การดำเนินชีวิตเพิ่มสูงขึ้น
- ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการต่อการให้บริการที่โปร่งใส เป็นธรรมของภาคราชการเพิ่มสูงขึ้น
- ระดับความพึงพอใจของผู้ปฏิบัติงานต่อความเป็นธรรมในการบริหารงานเพิ่มสูงขึ้น
- ระดับผลคะแนนความสำเร็จตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของหน่วยงานต่าง ๆ เพิ่มสูงขึ้น

ในการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าประสงค์ดังกล่าว จำเป็นที่จะต้องอาศัยปัจจัยองค์ประกอบด้านต่าง ๆ ซึ่งจะต้องมีมาตรการผลักดันให้เกิดขึ้นพร้อมกันไปอย่างเป็นระบบ เริ่มตั้งแต่ในระดับตัวบุคคลขึ้นไปจนถึงระดับองค์การ

การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการดังกล่าวนี้ จำเป็นที่จะต้องให้ความสำคัญในปัจจัยองค์ประกอบแห่งความสำเร็จ ๓ ด้าน (ดังภาพตัวแบบการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติฯ) คือ

๑. การสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดันให้เกิดองค์การแห่งสุจริตธรรม มีประสิทธิภาพ และมีศักดิ์ศรี (Organizational Integrity) ในทุกระดับ เพื่อเป็นแบบอย่างของการเรียนรู้และขยายผล

๒. การพัฒนาระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลซึ่งเป็นระบบย่อยต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงสอดคล้องกัน ได้แก่ การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรมและค่านิยม การฝึกอบรม สร้างทักษะ และพัฒนาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในรูปแบบต่างๆ การจัดให้มีการให้คำปรึกษาแนะนำและการจัดการความรู้ที่เกี่ยวข้อง การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลโดยเฉพาะการคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ และการผลักดันให้มีการปฏิบัติตามประมวล

จริยธรรม/จรรยาบรรณ ตลอดจนการวางระบบการบริหารจริยธรรมการวัดผล
และการตรวจสอบ

๓. การวางระบบสนับสนุนและโครงสร้างพื้นฐานทางด้านคุณธรรม จริยธรรม
และธรรมาภิบาล ได้แก่ การออกกฎหมาย การพัฒนาระบบ และจัดให้มีหน่วยงาน
รับผิดชอบโดยตรงการสื่อสารทำความเข้าใจเพื่อผลักดันให้เกิดการเปลี่ยนแปลง
การเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและการติดตามสถานการณ์ของบรรดาองค์กร/กลุ่ม
พลังต่าง ๆ ในสังคมรวมถึงการศึกษา วิจัยเชิงลึกเพื่อสร้างองค์ความรู้ในการพัฒนาต่อไป



ตัวแบบการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ
ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ

การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ สามารถแยกออกมาได้เป็น ๓ ระดับ คือ ระดับรัฐบาลที่ขับเคลื่อนในภาพรวมทั้งระบบในภาครัฐ ระดับหน่วยงานที่มุ่งให้ในแต่ละส่วนราชการกำหนดกลยุทธ์/โครงการ/นวัตกรรมใหม่ ๆ เพื่อเสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล และระดับบุคคล คือ ข้าราชการแต่ละคนจะต้องมุ่งเน้นการปลูกฝังอุดมการณ์ คุณธรรม และจริยธรรมให้ยังลึกกลงไปในมโนจิตจนเป็นพฤติกรรมสั เพื่อเสริมสร้างศักดิ์ศรีและคุณค่าแห่งชีวิตของตน

สำหรับยุทธศาสตร์สำคัญในการดำเนินการนั้น ได้แก่

- **การยกย่องพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ**

โดยมีองค์ประกอบหลัก ได้แก่

๑. การจัดตั้ง “สภาธรรมาภิบาลแห่งชาติ” ประกอบด้วยผู้ที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนจำนวนประมาณ ๒๐ คน เพื่อเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนกระแสนคุณธรรม จริยธรรม และ ธรรมาภิบาลของสังคม

๒. การจัดตั้งองค์กรสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาครัฐ ได้แก่ “สำนักงานส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลภาครัฐ” เพื่อรับผิดชอบในการพัฒนาส่งเสริม ป้องกัน และปราบปราม ตลอดจนจัดทำมาตรฐานจรรยาบรรณสำหรับ

- ข้าราชการการเมือง
- ข้าราชการประจำและเจ้าหน้าที่ภาครัฐในทุกระดับ

- การสร้างกระบวนการเรียนรู้ในระดับองค์กรและระดับบุคคลด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในภาคราชการ เพื่อผลักดันให้เกิดองค์การสุจริตธรรมที่มีศักดิ์ศรี (Organizational Integrity) ในภาคราชการทุกระดับในวงกว้าง สำหรับกระบวนการทำงานในกระทรวง กรม ต่างๆ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์รวมทั้งสิ้น ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑	การสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดันให้เกิดองค์การแห่งสุจริตธรรม
ยุทธศาสตร์ที่ ๒	การปรับเปลี่ยนกระบวนการทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓	การให้คำปรึกษา แนะนำ และการจัดการความรู้ เพื่อส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาล
ยุทธศาสตร์ที่ ๔	การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อ การส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม
ยุทธศาสตร์ที่ ๕	การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล
ยุทธศาสตร์ที่ ๖	การวัดผลและตรวจสอบด้านจริยธรรม
ยุทธศาสตร์ที่ ๗	การวางระบบสนับสนุนและปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาล

ซึ่งในแต่ละยุทธศาสตร์จะมีกลยุทธ์หลักต่าง ๆ เพื่อใช้ในการถ่ายทอดเป็นแผน
งาน/ โครงการ สำหรับนำไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุผลต่อไป

ยุทธศาสตร์ที่

๑

การสร้างกลุ่มผู้นำและผลักดันให้เกิดองค์การแห่งสุจริตธรรม

องค์การที่มีศักดิ์ศรีและสุจริตธรรม หมายถึง สถานที่ที่มีบุคคลมาอยู่ร่วมกัน มีปฏิสัมพันธ์ต่อกันด้วยความเอื้ออาทร มีความเคารพในความเป็นปัจเจกชนของสมาชิก ทุกคนเอาใจใส่ ดูแลซึ่งกันและกันใช้ความสามารถในการปฏิบัติงาน ด้วยความภาคภูมิใจ รับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานและการตัดสินใจของตนเอง รวมทั้งให้ความสำคัญต่อสิ่งที่ประชาชนให้ความสนใจ ต้องการ และคาดหวังจากองค์การและบุคลากรผู้ปฏิบัติงาน

ภาวะผู้นำนับเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญอย่างสูง ต่อการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในองค์การ เพราะผู้นำมีอิทธิพลอย่างสูงต่อองค์การ การที่ผู้นำปฏิบัติตนอย่างมีศีลธรรม คุณธรรมและจริยธรรม จะเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา

ผู้นำในที่นี้หมายถึงผู้บริหารในทุกระดับขององค์การ เมื่อผู้นำมีค่านิยม ความเชื่อที่ตนเองยึดมั่นอย่างไร ก็มักแสดงพฤติกรรมที่ตรงกับสิ่งที่ตนเชื่อถือออกมา ไม่ว่าพฤติกรรมนั้นจะดีหรือไม่ ย่อมมีอิทธิพลต่อผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างมาก และส่งผลต่อการที่พวกเขาจะยึดถือปฏิบัติตาม ฉะนั้น เมื่อผู้นำในองค์การได้แนะนำผู้ใต้บังคับบัญชาให้ปฏิบัติตนอย่างไร จำเป็นอย่างยิ่งที่ตนเองจะต้องทำในสิ่งที่ตนได้พูดอย่างเคร่งครัด

ดังนั้น ภาคราชการจำเป็นต้องสร้างผู้นำเพื่อขับเคลื่อนคุณธรรมฯ ในทุก องค์การทุกระดับ เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดี ให้ข้าราชการได้เรียนรู้และปฏิบัติตาม

กลยุทธ์หลัก

๑. การสร้างผู้นำการเปลี่ยนแปลงในทุกองค์การและทุกระดับเพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีสำหรับการเรียนรู้และขยายผล

เพื่อเป็นการสร้างแบบอย่างที่ดีของผู้นำและข้าราชการที่มีคุณลักษณะตรงตามเงื่อนไขคุณธรรมแห่งปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งหมายถึงปฏิบัติราชการโดยตระหนักในคุณธรรม มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความอดทน มีความเพียร ใช้สติปัญญาในการมองโลกเชิงระบบที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เพื่อการทำงานที่มุ่งให้เกิดประโยชน์สุขต่อประชาชน

๒. การพัฒนาองค์การแห่งศักดิ์ศรีและสุจริตธรรม

การจะพัฒนาไปสู่องค์การแห่งศักดิ์ศรีและสุจริตธรรม ภาคราชการจำเป็นต้องสร้างระบบการบริหาร การกำหนดกติกา และวิธีการดำเนินการ หรือเครื่องมือในการทำงาน ที่เน้นการสร้างองค์การที่สมาชิกเปี่ยมด้วย มโนสุจริต เป็นองค์การที่สมาชิกยอมรับในหลักการที่เกิดขึ้นโดยวิธีการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำและอาศัยความร่วมมือจากผู้บริหารและข้าราชการ ทุกระดับ เพื่อหล่อหลอมข้าราชการและองค์การให้มีศักดิ์ศรีและจริยธรรม อย่างเป็นรูปธรรม

ในการนี้ ทุกส่วนราชการต้องเร่งดำเนินการไปสู่การสร้างผู้นำเพื่อขับเคลื่อน คุณธรรมฯ ในทุกองค์การทุกระดับ และวางรากฐานองค์การแห่งศักดิ์ศรี และสุจริตธรรมใน ๓ ลักษณะ คือ

- กำหนดมาตรการและมาตรฐานขององค์การแห่งศักดิ์ศรีและสุจริตธรรม พร้อม สร้างผู้นำเพื่อขับเคลื่อนคุณธรรม และองค์การแห่งศักดิ์ศรี
- ส่งเสริมการพัฒนาระบบและการสร้างนวัตกรรมทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ของส่วนราชการต่าง ๆ
- ค้นหาตัวอย่างโครงการนวัตกรรมทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล จากส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อประมวลเป็นตัวอย่างและเผยแพร่ให้ส่วนราชการ อื่น ๆ นำไปศึกษาและประยุกต์ใช้ต่อไป

๓. การพัฒนาองค์การให้มีขีดสมรรถนะสูง

เป็นการพัฒนาองค์การให้มีรูปแบบของพฤติกรรมและการปฏิบัติงานของ ข้าราชการที่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน ปรับปรุงการ บริการประชาชนโดยเน้นรูปแบบการให้บริการด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) รวมทั้งการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินผลการให้ บริการของส่วนราชการภาครัฐ และการเพิ่มน้ำหนักตัวชี้วัดด้านการบริการ ประชาชนในการประเมินผลตามคำรับรอง การปฏิบัติราชการให้มากขึ้น

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ

การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยมของระบบราชการ นั้น มุ่งหมายให้ข้าราชการไทยมีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ที่เหมาะสมกับระบบการบริหารจัดการ ภาครัฐที่ดี โดยยึดหลัก ๔ พ เป็นแนวทางในการดำเนินการ อันประกอบด้วย

๑. พึ่งตนเอง เป็นข้าราชการที่สามารถพึ่งตนเองในการทำงานและการ ใช้ชีวิต เน้นให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ทำงานอย่างมีศักดิ์ศรี (Integrity) ขยันตั้งใจทำงาน (Activeness)

๒. พอดี เป็นข้าราชการที่ต้องทำงาน ใช้ชีวิต และวางตัวอย่างพอดี พอควร โดยยึดหลักความเหมาะสม สามารถปรับตัวได้ทันโลก (Relevancy) มีจิตใจและ การกระทำที่เป็นประชาธิปไตย ยอมรับหลักการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อให้เกิดความโปร่งใส (Democracy)

๓. พอเพียง การทำงานของข้าราชการจะต้องครอบคลุมหลักความรอบคอบ มีเหตุผล และมีความเพียงพอทั้งในเรื่องของขอบเขตของงานและความครบถ้วน โดย รับผิดชอบผลงานต่อสังคม (Accountability) และมีศีลธรรม และคุณธรรม (Morality)

๔. พอใจ ข้าราชการต้องพอใจในสถานภาพของตน และเน้นความพึงพอใจ ของประชาชนจากผลงานของตน (Yield) ที่มีประสิทธิภาพ (Efficiency)

ดังนั้น หน่วยงานภาคราชการจึงต้องมุ่งมั่นพัฒนาข้าราชการในทุกระดับ อย่างจริงจังและต่อเนื่องเพื่อให้ข้าราชการเป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรม

กลยุทธ์หลัก

๑. การน้อมนำแนวทางการประพฤติปฏิบัติตนเป็นข้าราชการที่ดีตามรอยพระยุคลบาทสู่การปฏิบัติ
พัฒนาข้าราชการให้มีคุณธรรม จริยธรรม โดยการเรียนรู้จากพระราชกรณียกิจ พระราชจริยวัตร และพระบรมราโชวาทที่พระราชทานให้แก่ข้าราชการ โดยเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของข้าราชการทุกคน ทั้งนี้ จะพัฒนาหลักสูตรเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และหลักสูตรเศรษฐกิจพอเพียงให้เป็นหลักสูตรสำหรับการอบรมข้าราชการทุกระดับ
๒. การพัฒนาด้านคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการ
มุ่งพัฒนาข้าราชการทุกระดับ โดยส่งเสริมการฝึกอบรมด้านจริยธรรมอย่างเข้มข้น ผลักดันให้ทุกส่วนราชการภาครัฐ เร่งส่งเสริมข้าราชการในสังกัดให้มีความรู้ ความเข้าใจในเรื่องพฤติกรรมที่แสดงให้เห็นถึงการมีคุณธรรม จริยธรรม สามารถตัดสินใจกระทำหรือไม่กระทำบางสิ่งบางอย่างได้อย่างเหมาะสม กล่าวคือ
 - ให้ทุกหน่วยงานต้องเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจและทักษะ โดยวิธีการต่าง ๆ เช่น การผลิตสื่อ การฝึกอบรมเสริมสร้างความรู้ด้านคุณธรรม จริยธรรม หรือ การวางมาตรการที่กระตุ้นและเสริมสร้างการเรียนรู้และยอมรับ
 - การจัดกิจกรรมเพื่อสร้างจิตสำนึกสุจริตโปร่งใส หรือ ดำเนินโครงการถิ่นไทยใสสะอาด ร่วมน้อมเกล้าฯ ถวายในหลวง ร่วมกับ มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ หรือดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ร่วมกับสถาบันการศึกษา องค์กรพัฒนาภาคเอกชน ภาคเอกชน หรือ องค์กรต่าง ๆ
๓. การพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ให้มีคุณธรรม จริยธรรมและขีดความสามารถสูงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง
เร่งสร้างบุคลากรที่มีศักยภาพสูง เข้าสู่ระบบราชการในตำแหน่งผู้บริหาร ทั้งนี้การพัฒนาข้าราชการรุ่นใหม่ดังกล่าวมุ่งสร้างคนเก่ง พัฒนาคนดีที่มีคุณธรรม และจริยธรรมป้อนสู่ระบบราชการยุคใหม่

ยุทธศาสตร์ที่

๓

การให้คำปรึกษาแนะนำและการจัดการความรู้

การให้คำปรึกษาแนะนำ เป็นเครื่องมือสำคัญอีกประการหนึ่งที่จะนำไปใช้ในการเสริมสร้างจริยธรรม เพื่อให้ข้าราชการได้ปรึกษาเกี่ยวกับพฤติกรรมบางอย่างที่ไม่แน่ใจว่าเป็นสิ่งที่ขัดแย้งต่อบรรทัดฐานทางจริยธรรมหรือไม่ซึ่งการที่จะพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาแนะนำได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีการพัฒนาระบบการจัดการความรู้ควบคู่ไปด้วย เพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การให้คำปรึกษาจัดเก็บเป็นระบบฐานข้อมูลสำหรับการพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาแนะนำต่อไป

กลยุทธ์หลัก

๑. การพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาแนะนำด้านจริยธรรม

พัฒนาระบบการให้คำปรึกษา แนะนำด้านคุณธรรม จริยธรรม แก่ข้าราชการทั้งระบบ ตั้งแต่ การพัฒนาที่ปรึกษาแนะนำด้านจริยธรรม (Ethics Counselor) รวมทั้งเปิดให้บริการสายด่วนจริยธรรม (Ethics Hotline) เพื่อให้คำปรึกษา รับความคิดเห็นและตอบปัญหาที่เกี่ยวข้องกับจริยธรรม

๒. การวางระบบข้อมูลและการจัดการความรู้ด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดการความรู้ และวิธีการปฏิบัติอันเป็นเลิศ (Best Practices) ในด้านจริยธรรมและธรรมาภิบาล ซึ่งจะทำให้เกิดการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ชั้นในภาคราชการ

ยุทธศาสตร์ที่

๔

การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคล

ให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม

การบริหารงานบุคคลเป็นเครื่องมือหนึ่งที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการเสริมสร้างคุณธรรม และจริยธรรมในองค์กร โดยการเชื่อมโยงเรื่องคุณธรรม และจริยธรรมไว้ในกระบวนการบริหารทรัพยากรบุคคลอันประกอบด้วย การคัดเลือกบุคคลากร การเลื่อนตำแหน่ง การพัฒนาบุคลากร และการประเมินผลการปฏิบัติงาน เพื่อนำไปสู่การบริหารราชการแบบมีอาชีพ

กลยุทธ์หลัก

๑. การทดสอบข้าราชการเกี่ยวกับคุณธรรมและจริยธรรม

เป็นการพัฒนาเครื่องมือเพื่อเป็นการทดสอบคุณธรรม จริยธรรม ของข้าราชการ ในทุกระดับ ซึ่งจะเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับการวางแผนพัฒนาข้าราชการ ด้านจริยธรรม คุณธรรมอย่างเป็นระบบต่อไป

๒. การวางเงื่อนไขด้านคุณธรรมและจริยธรรมเป็น องค์ประกอบของการแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่การดำรงตำแหน่งผู้บริหารของหน่วยงาน

เป็นการนำเรื่องคุณธรรมและจริยธรรมมากำหนดไว้ในกระบวนการของการแต่งตั้ง หรือเลื่อนเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารในทุกระดับของหน่วยงาน โดยให้เป็นองค์ประกอบที่สำคัญ

๓. การจัดทำสมุดพกข้าราชการเพื่อบันทึกผลงานและคุณงามความดี

เป็นการจัดทำแฟ้มผลงานข้าราชการเพื่อบันทึกผลงาน และพฤติกรรมที่ดี หรือที่มีปัญหาของข้าราชการแต่ละคน ซึ่งแฟ้มผลงานดังกล่าวจะเป็นการประเมินพฤติกรรมในลักษณะการสะสมผลงานและคุณงามความดี ซึ่งจะมีผลต่อการสร้างกำลังใจสำหรับข้าราชการที่ประพฤติดีประพฤติชอบ รวมถึงเป็นการสร้างระบบถ่วงดุลอำนาจ และเกิดความโปร่งใสในการประเมินผลบุคคล ทั้งนี้ จะมีการจัดทำแฟ้มประมวลผลงานเพื่อเป็นส่วนประกอบในการประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการ โดยจะบันทึกพฤติกรรมความดีงามและข้อบกพร่องหรือปัญหา ซึ่งมีผลต่อประสิทธิภาพ

และประสิทธิผลของการทำงาน เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ ต่อผลการปฏิบัติงานของตนเอง และผู้บังคับบัญชาในทุกระดับจะให้ความสำคัญอย่างจริงจังต่อพฤติกรรมการทำงานของข้าราชการ เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการที่ดีและมีความสามารถสูงได้มีโอกาสก้าวหน้าในทางราชการ และควบคุมหรือพัฒนาข้าราชการที่ไม่ดีให้ปรับเปลี่ยนมาเป็นข้าราชการที่ดีต่อไป

๔. การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

เป็นการปรับปรุงระบบจรรยาบรรณ วินัย อุดมการณ์ ร่องทุกซ์ ของข้าราชการ โดยมุ่งเน้นการปรับปรุงวิธีการดำเนินการทางวินัยที่มีประสิทธิภาพ และเกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย โดยการแก้ไขกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) เพื่อดูแลและพิทักษ์ระบบคุณธรรมในการบริหารงานบุคคลให้ข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถ ได้รับโอกาสอย่างเสมอภาคในการดำรงตำแหน่ง เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้ข้าราชการสามารถกล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นประโยชน์ ต่อประเทศชาติและประชาชน โดยไม่เกรงกลัวต่ออำนาจอิทธิพลที่ไม่ถูกต้อง

๕. การจัดให้มีระบบเฝ้าระวังและรับข้อมูลเกี่ยวกับทุจริตประพฤติมิชอบ
ในวงราชการ

พัฒนากลไกการให้ข้อมูล หรือเบาะแสเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในวงราชการ โดยให้มีกฎหมายคุ้มครองผู้ให้ข้อมูลที่เป็นจริงและมีประโยชน์ ต่อทางราชการ (Whistleblower) จากการข่มขู่ หรือกลั่นแกล้งของผู้มีอำนาจ หรือผู้มีอิทธิพล

๖. การวางระบบป้องกันความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว
และผลประโยชน์ส่วนรวม

วางระเบียบและเงื่อนไขเพื่อป้องกันมิให้ข้าราชการในหน่วยงานใช้อำนาจ ของรัฐเอื้อประโยชน์แก่ส่วนตนและพวกพ้อง (Conflict of interests) โดยให้ มีกฎหมายเกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในวงราชการ ที่ครอบคลุมถึงการป้องกันความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัว และผลประโยชน์ส่วนรวม เพื่อปิดโอกาสไม่ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหา

ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์และในเชิงความสัมพันธ์ส่วนตน เช่น การถือหุ้น บริษัทที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ รับสัมปทานจากรัฐ มีส่วนได้เสีย ในการเป็นกรรมการ รวมถึงบังคับใช้กับคู่สมรสของเจ้าหน้าที่ของรัฐด้วย ซึ่งหมายถึงการเอื้อประโยชน์ในเชิงการให้ความดีความชอบแก่คู่สมรส ญาติมิตรในกรณีที่อยู่ภายในหน่วยงานเดียวกันด้วย

๗. การสร้างโอกาสและทางเลือกใหม่ในการปฏิบัติราชการให้กับข้าราชการ ส่งเสริมการพัฒนาข้าราชการมืออาชีพ โดยกำหนดมาตรการหรือแนวทาง เพื่อพัฒนาข้าราชการที่ได้ปฏิบัติงานมาแล้ว ได้มีโอกาสทบทวน ประสิทธิภาพ ความต้องการของตน การปรับเปลี่ยนทัศนคติและการทำงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ตามความเหมาะสม รวมทั้งพัฒนา ขีดสมรรถนะของตนให้ตรงกับงานอย่างแท้จริง โดยจัดให้มีศูนย์พัฒนา และเพิ่มพูนทักษะข้าราชการ
๘. การกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับเงินสินบนนำจับ กำหนดมาตรการสร้างความโปร่งใสของข้าราชการและหน่วยงานที่มีสิทธิ ได้รับค่าตอบแทน เงินสินบนนำจับ โดยจัดทำบัญชีรายการ และประกาศ ชี้แจง พร้อมทั้งแสดงต่อคณะรัฐมนตรี และสาธารณชน นอกจากนี้ จะทำการศึกษา ทบทวนมาตรการการกำหนดค่าตอบแทนของเงินสินบนนำจับในภาคราชการ

ยุทธศาสตร์ที่

๕

การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรม
และธรรมาภิบาล

การพัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อให้ภาคราชการมีแนวปฏิบัติและวิธีการ
ดำเนินงานในด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลที่เทียบเท่าเกณฑ์สากล เพื่อ
เสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศและการยอมรับจากนานาชาติ

กลยุทธ์หลัก

๑. การสร้างเกณฑ์ตัวชี้วัดเพื่อวัดผลด้านจริยธรรมในส่วนราชการภาครัฐ
เป็นการนำหลักคุณธรรม จริยธรรมไปปรับใช้ในการประเมินผลการปฏิบัติราชการ
โดยให้ความสำคัญกับตัวชี้วัดด้านจริยธรรมเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ จะเริ่มนำตัวชี้วัด
ด้านคุณธรรม จริยธรรม มาประเมินผลควบคู่กับการประเมินผลปฏิบัติ
ราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ หากส่วนราชการภาครัฐใด ไม่ผ่านเกณฑ์
การประเมินด้านจริยธรรมจะไม่ได้รับการจัดสรรเงินรางวัล นอกจากนี้
จะปรับปรุงหลักเกณฑ์การให้เงินรางวัลใหม่เพื่อให้เกิดความเท่าเทียม
ระหว่างผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงาน
๒. การวางระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุมความเสี่ยงด้านจริยธรรม
และธรรมาภิบาล
สร้างกลไกการวิเคราะห์ความเสี่ยงของโครงการต่าง ๆ และวางมาตรการ
ในการป้องกันความเสียหาย ตลอดจนทำให้ระบบราชการเป็นระบบเปิด
มีเครือข่ายประชาสังคมมาเป็นส่วนร่วมในการตรวจราชการด้านคุณธรรม
จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีตามปรัชญาของ
เศรษฐกิจพอเพียง ทั้งนี้ จะได้นำระบบจัดเก็บเอกสารอิเล็กทรอนิกส์มาใช้
เพื่ออำนวยความสะดวกในการตรวจสอบหลักฐาน

๓. การผลักดันให้ส่วนราชการภาครัฐดำเนินการตามมาตรการสร้างราชการ
ใสสะอาด

กระตุ้น ส่งเสริม สนับสนุน ให้ส่วนราชการภาครัฐ ดำเนินการตามมาตรการ
สร้างราชการใสสะอาด ซึ่งประกอบด้วยมาตรการหลัก ๓ ประการ คือ
การส่งเสริมจิตสำนึก ราชการใสสะอาด การป้องกันเหตุการณ์และพฤติกรรม
ต่าง ๆ ที่อาจเป็นภัยต่อการนำไปสู่ประเทศไทยใสสะอาด และการจัด
การกรณีทุจริตและคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นแล้วหรือกำลังเกิดขึ้น โดยนำกรณี
ของส่วนราชการภาครัฐที่สามารถดำเนินการตามมาตรการสร้างราชการ
ใสสะอาดได้ประสบความสำเร็จมาเป็นต้นแบบในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน

๔. การพัฒนาผู้รับผิดชอบด้านจริยธรรม

ส่งเสริมให้แต่ละส่วนราชการภาครัฐมีผู้รับผิดชอบหลักด้านการส่งเสริมคุณธรรม
จริยธรรม และธรรมาภิบาล (โดยอาจเป็นกลุ่มพัฒนาระบบบริหารที่มีอยู่แล้ว
ใน ทุกส่วนราชการภาครัฐ) เพื่อเป็นกลไกในการผลักดันองค์การให้เปลี่ยนแปลง
ไปสู่องค์กรที่มีคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล ทั้งนี้ ให้มีหน้าที่
ความรับผิดชอบ ๕ ประการ คือ

- ๑) สร้างการเปลี่ยนแปลงด้านคุณธรรม จริยธรรมให้เกิดขึ้น โดยกำหนด
นโยบาย เป้าประสงค์และกลยุทธ์ ให้บรรลุจุดมุ่งหมายของการเป็น
องค์กรแห่งคุณธรรม จริยธรรม
- ๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติในด้านคุณธรรม จริยธรรม ให้แก่ข้าราชการ
- ๓) สร้างความรู้ ความเข้าใจในเรื่องพฤติกรรมที่แสดงให้เห็นถึงการมี
คุณ ธรรม จริยธรรม โดยมีกระบวนการรวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล เพื่อ
นำไปแก้ปัญหที่สอดคล้องกับสถานการณ์ในส่วนราชการภาครัฐ
- ๔) ผลักดันให้มีการณรงค์ในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
ในส่วนราชการภาครัฐ
- ๕) สอดส่อง ดูแล ด้านคุณธรรม จริยธรรม และการประพฤติมิชอบ
ในการปฏิบัติหน้าที่

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การวัดผลและการตรวจสอบด้านจริยธรรม

การตรวจสอบจริยธรรม เป็นเครื่องมือหนึ่งที่ทำให้องค์กรทราบสถานะและสภาพจริยธรรมภายในองค์กรว่าอยู่ในระดับใด และควรกำหนดรูปแบบและองค์ประกอบของจริยธรรมที่องค์กรต้องการอย่างไร รวมทั้งวางแผนทางการปรับปรุงและพัฒนาจริยธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์หลัก

๑. การพัฒนาแบบประเมินผลจริยธรรมด้วยตนเองของข้าราชการ

ส่งเสริมให้ข้าราชการสามารถสอบทานและตระหนักถึงคุณธรรม จริยธรรมที่ตนเองได้ประพฤติปฏิบัติว่าเป็นไปอย่างถูกต้องตามกฎหมายและจริยธรรมได้ด้วยตนเอง สามารถประเมินตนเอง (Ethics Self-assessment) ทั้งในด้านที่เป็นพฤติกรรมเชิงบวกและเชิงลบ รวมทั้งแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขตนเองให้ดำรงตนอยู่ในความถูกต้องดีงาม ทั้งนี้ จะจัดทำแบบประเมินตนเองของข้าราชการผนวกอยู่ในสมุดพกข้าราชการ

๒. การตรวจสอบจริยธรรม

พัฒนาระบบการตรวจราชการด้านจริยธรรม (Ethics Audit) ในส่วนราชการภาครัฐอย่างจริงจัง โดยกำหนดแนวทาง การตรวจสอบและการรายงานผลการตรวจให้แก่คณะรัฐมนตรีทราบ

๓. การจัดทำและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามประมวลจรรยาบรรณของข้าราชการ

ผลักดันให้ส่วนราชการภาครัฐจัดทำและ/หรือทบทวนประมวลจริยธรรมและจรรยาบรรณ โดยให้ทุกส่วนราชการภาครัฐศึกษา และจัดทำจรรยาบรรณกลุ่มข้าราชการในสายงานเฉพาะ เพื่อกำหนดพฤติกรรมที่พึงประสงค์ กำหนดเงื่อนไขและบทลงโทษเกี่ยวกับการกระทำอันเป็นปฏิปักษ์ต่อจริยธรรม ซึ่งจะต้องสื่อสารและจูงใจให้ข้าราชการทุกคนประพฤติตนเองให้สอดคล้องกับจริยธรรมขององค์กร ทั้งนี้ ให้ครอบคลุมถึงข้าราชการการเมืองด้วย

๕. การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับคณะกรรมการตรวจสอบและประเมิน
ผลภาคราชการประจำกระทรวง
เสริมสร้างความเข้มแข็งของการกำกับดูแลและควบคุมตนเองที่ดีของ
ส่วนราชการภาครัฐ โดยเพิ่มบทบาทคณะกรรมการตรวจสอบและประเมิน
ผลภาคราชการประจำกระทรวงในการตรวจสอบด้านจริยธรรม เพื่อให้เกิด
ความยุติธรรม โปร่งใส คำนึงถึง มีประสิทธิภาพแสดงให้เห็นถึงความรับผิดชอบ
ต่อประเทศชาติและประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่

๗

การวางระบบสนับสนุนและปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาล

การวางระบบสนับสนุนและโครงสร้างปัจจัยพื้นฐานทางด้านการจริยธรรม เพื่อเอื้อต่อการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ทั้งในด้านการควบคุม การชี้แนะ และการส่งเสริม ให้เกิดขึ้นในภาคราชการอย่างต่อเนื่อง

กลยุทธ์หลัก

๑. การสร้างเงื่อนไขเพื่อยกระดับประเทศสู่มาตรฐานสากลด้านจริยธรรม
กำหนดกฎหมายและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายกฎระเบียบเพื่อนำไปสู่การให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ทั้งนี้ เพื่อสร้างกระแสความตื่นตัวของทุกภาคส่วนในสังคม
๒. การยกร่างกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี
ให้มีการยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการและการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรี (Cabinet Laws) เพื่อให้การตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีเป็นไปอย่างถูกต้อง มีความรับผิดชอบต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และยึดประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นสำคัญ
๓. จัดทำกฎหมายเพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
ยกร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมธรรมาภิบาลภาครัฐ เพื่อเป็นบรรทัดฐานในการประพฤติ ปฏิบัติตน การส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม จรรยาบรรณ และการป้องกันการกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบของข้าราชการ ซึ่งรวมถึงการพิจารณาจัดตั้งกลไกเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนา ส่งเสริม ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบในอนาคต
๔. การส่งเสริมและผลักดันให้ทุกส่วนราชการภาครัฐปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖
ให้ทุกส่วนราชการภาครัฐดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปปฏิบัติให้เกิดผล

โดยเฉพาะการให้ความสำคัญและมุ่งเน้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวก การตอบสนองความต้องการของประชาชนในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงแก้ไข ปรับปรุง เพิ่มเติมในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน

๕. การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล เพื่อพัฒนา ส่งเสริม ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ

- เร่งรัดและผลักดันให้มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริม คุณธรรมและ จริยธรรม เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการส่งเสริมคุณธรรม และ จริยธรรมในภาคราชการ โดยศึกษาและฝึกอบรมด้านจริยธรรมข้าราชการ จัดทำคู่มือกำหนดแนวทางปฏิบัติด้านจริยธรรมให้กับข้าราชการให้ คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับข้อสงสัยด้านจริยธรรม
- ศึกษาและกำหนดแนวทางในการจัดตั้งกลไกเพื่อป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหาการทุจริตในวงราชการ โดยเฉพาะในกรณีกระทำความ ผิดประพฤติมิชอบของข้าราชการรายย่อยๆ ทั้งในภาคราชการและ ท้องถิ่นตั้งแต่ระดับ ๘ ลงมา เพื่อเสริมกำลังและเพิ่มประสิทธิภาพ และประสิทธิผลในการแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบของ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๖. การสื่อสารเพื่อการเปลี่ยนแปลงด้านจริยธรรม

จัดการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโทรทัศน์และวิทยุภายใต้โครงการ “คุณธรรม จริยธรรม นำชาติ” พร้อมจัดกิจกรรมรณรงค์ เพื่อกระตุ้นให้ข้าราชการ ตระหนักและรับรู้ถึงการปรับเปลี่ยนตนเองเพื่อนำไปสู่การเป็นข้าราชการที่มี คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

๗. การศึกษาวิจัยเชิงลึกเพื่อสร้างองค์ความรู้ ด้านคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

ส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัย สร้างนวัตกรรมเพื่อให้เกิดการพัฒนา ด้าน คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลบนฐานขององค์ความรู้ และนำข้อเสนอแนะ จากการวิจัยมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและยกระดับสู่มาตรฐานสากล

๘. การเสริมสร้างบทบาทและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

ในการ พัฒนาจริยธรรม ธรรมภิบาล และวัดผลด้านจริยธรรม

- การเสริมสร้างบทบาทในการตรวจสอบของภาคประชาชน โดยศึกษาและวางมาตรการเพื่อเปิดโอกาสในการสร้างกลไก และนำเครือข่ายภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมเป็นภาคีกับภาคราชการในการพัฒนาระบบคุณธรรม จริยธรรม การวัดผล และการติดตาม ผลสำเร็จด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมภิบาลของภาคราชการอย่างเป็นรูปธรรม
- เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายของรัฐ เสนอแนะระบบการบริหารงานและการให้บริการ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการประชาชนที่แท้จริง โดยจัดให้มีคณะกรรมการภาคประชาชน (Lay Board)
- การสนับสนุนองค์กรประชาสังคมในการติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ อันมีความล่อแหลมต่อการละเมิดคุณธรรม จริยธรรมและธรรมภิบาลในภาคราชการ

๙. การสร้างเยาวชนให้เป็นกลไกการส่งผ่านจริยธรรมไปสู่ครอบครัว

ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังด้านจริยธรรมในเยาวชนอย่างจริงจัง เพื่อให้เยาวชนเป็นกลไก การส่งผ่านจิตสำนึกด้านจริยธรรมไปสู่ข้าราชการในฐานะเป็น ผู้ปกครองอันจะทำให้เกิดกระบวนการเรียนรู้ร่วมกัน เพื่อหล่อหลอมคุณธรรม จริยธรรมในสถาบันครอบครัว โดยจัดทำโครงการ “เล่าเรื่องคนดีให้ลูกฟัง” รวมทั้งการสร้าง “วิทยากรอาสา” ขึ้น จากเยาวชนคนรุ่นใหม่ เพื่อทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการถ่ายทอดความรู้ด้านคุณธรรม และจริยธรรม

๑๐. การจัดให้มีกลไกหรือช่องทางรับข้อร้องเรียน ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และคำชมเชย จากประชาชน

เป็นการนำข้อร้องเรียน ปัญหา ความต้องการของประชาชนไปพิจารณา เพื่อดำเนินการปรับปรุงแก้ไขปัญหาการบริหารหรือปฏิบัติราชการให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้ทันทั่วทั้งที่ และเพื่อการพัฒนา ภาคราชการให้มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในการดำเนินงาน นอกจากนี้ ยังควรสร้างช่องทางในการชมเชยข้าราชการที่ประพฤติดี หรือการ แจ้งข้อมูลต่าง ๆ ที่ประสบเห็นข้าราชการแสดงความดีอันเป็นที่ประจักษ์ เพื่อส่งเสริมและกระตุ้นให้ข้าราชการต้องการทำความดีอันจะเป็นประโยชน์ ต่อการพัฒนาจริยธรรมและการพัฒนาองค์กรต่อไป

อนึ่ง เพื่อให้การขับเคลื่อนวาระแห่งชาติเกิดผลครอบคลุมทั้งระบบ จำเป็นต้อง ขยายผลวาระแห่งชาติในรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็น การส่งเสริม สนับสนุน และผลักดัน ให้องค์กรภาครัฐในทุกรูปแบบได้นำวาระแห่งชาติ ไปสู่การปฏิบัติ

สำหรับรัฐวิสาหกิจและองค์กรมหาชนควรกำหนดให้มีการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม การปรับปรุงระบบการประเมินผลรัฐวิสาหกิจให้ครอบคลุมในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการธรรมาภิบาลในทุกรัฐวิสาหกิจ และองค์กรมหาชน เพื่อ ยกระดับจริยธรรมและธรรมาภิบาลในรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการปรับปรุง การบริหารงานขององค์กรเหล่านี้ในด้านความสุจริตโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีมาตรฐาน ในการกำกับดูแลตนเองที่ดี มีการเผยแพร่ข้อมูล ตอบสนองความต้องการของประชาชน และเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม

ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรกระตุ้นให้มีการจัดทำแผนงาน/โครงการ เป็นการเฉพาะ เพื่อร่วมผนึกกำลังในการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐให้เกิดผลในทางปฏิบัติ

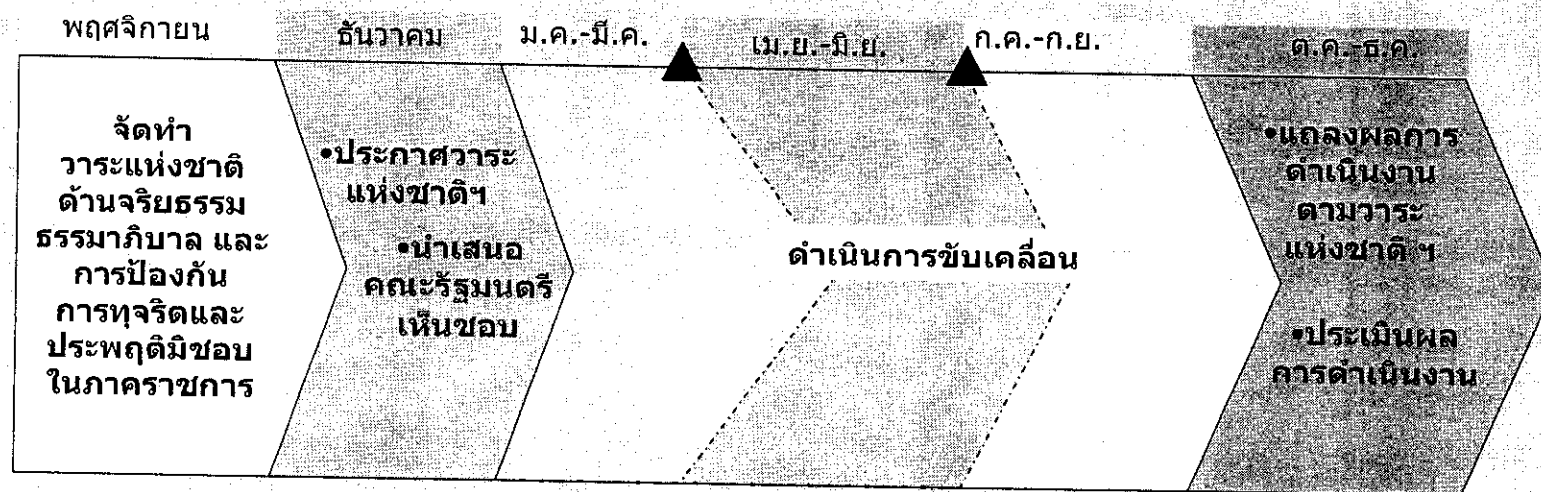
นอกจากนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินการและประโยชน์ในการติดตามประเมินผล ควรมีการจัดตั้งสำนักงานบริหารโครงการ (Project Management Office) ตามวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ขึ้นเป็นการเฉพาะ

และเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่องและเชื่อมโยงลงไปทุกส่วนราชการภาครัฐ ควรต้องมีการปรับโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของกลุ่มพัฒนาระบบบริหารของทุกหน่วยราชการ ให้เหมาะสมมีการสนับสนุนทรัพยากรที่เพียงพอ รวมทั้งการพัฒนาขีดสมรรถนะของข้าราชการที่ปฏิบัติหน้าที่ในกลุ่มดังกล่าว ให้พร้อมรับต่อการเป็นกลไกการขับเคลื่อนให้วาระแห่งชาตินี้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างสมบูรณ์

ขั้นตอนการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติ ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาลและ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

๒๕๕๙

๒๕๕๐



ปฏิทินการขับเคลื่อนวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล
และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐ

ที่	กิจกรรม	2549		2550												หมายเหตุ
		พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	
๑	การจัดทำวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ															
๒	ประกาศวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ	๘ 														

วาระแห่งชาติ
ด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ที่	กิจกรรม	2549		2550												หมายเหตุ
		พย.	ธค.	มค.	กพ.	มีค.	เมย.	พค.	มิย.	กค.	สค.	กย.	ตค.	พย.	ธค.	
๓	นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบวาระแห่งชาติด้านจริยธรรมธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐพร้อมเสนอแผน ปฏิบัติงาน และการรายงานความก้าวหน้า		๑๙ △	ติดตามความก้าวหน้า ครั้งที่ ๑ △									ติดตามความก้าวหน้า ครั้งที่ ๒ △			
๔	ดำเนินการขับเคลื่อน															
๕	แถลงผลการดำเนินงานตามวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ												๓ △		△	ทุกหน่วยงานนำเสนอผลการดำเนินงาน
๖	ประเมินผลการดำเนินงานในรอบปี															

แผนงาน/โครงการ
ตามวาระแห่งชาติ
ด้านจริยธรรม ธรรมภิบาล
และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๑. การสร้างผู้นำและองค์การต้นแบบ		
๑	โครงการพัฒนาผู้นำที่มีวิสัยทัศน์ คุณธรรมและจริยธรรมในภาครัฐ	สำนักงาน ก.พ.
๒	โครงการสร้างองค์การที่มีศักดิ์ศรี จริยธรรมและซื่อสัตย์สุจริตสูง	
	- โครงการ "นวัตกรรมการทางด้าน คุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล เพื่อทำความดีถวาย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในปีแห่งมหามงคล เฉลิมพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา"	สำนักงาน ก.พ.ร./ทุกส่วนราชการ
๓	โครงการสร้างองค์การต้นแบบในการปรับเปลี่ยน กระบวนทัศน์ วัฒนธรรม และค่านิยม	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒. การปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรม ค่านิยม และการพัฒนาข้าราชการ		
๑	โครงการพัฒนาข้าราชการทุกระดับตามหลักสูตร เรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และตามหลักปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง	สำนักงาน ก.พ. / สนง.คกก. พัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒	โครงการพัฒนาข้าราชการทุกระดับและจัดกิจ กรรมด้าน คุณธรรม และ จริยธรรมของข้าราชการ	สำนักงาน ก.พ. / ทุกส่วนราชการ
๓	โครงการพัฒนานักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่	สำนักงาน ก.พ.ร.
๔	การดำเนินการพัฒนาข้าราชการบรรจุใหม่ของ ระบบข้าราชการพลเรือนอย่างเป็นระบบ (Civil Service Academy)	สำนักงาน ก.พ.
๕	กำหนดเป็นนโยบายให้ข้าราชการปฏิบัติหลักจริย ธรรมตามหลักศาสนาอย่างน้อย ๑๐ วันต่อปี	สำนักงาน ก.พ. / กรมการศาสนา / สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๓. การให้คำปรึกษา แนะนำและการจัดการความรู้		
๑	โครงการให้คำปรึกษาแนะนำด้าน คุณธรรม จริยธรรม	
	- การพัฒนาที่ปรึกษาแนะนำด้านจริยธรรม (Ethics Counselor)	สำนักงาน ก.พ.
	- สายด่วนจริยธรรม	สำนักงาน ก.พ. / ก.เทคโนโลยีสารสนเทศและ การสื่อสาร
๒	โครงการส่งเสริมให้มีการจัดการความรู้และการ ปฏิบัติอันเป็นเลิศ (Best Practices) ด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาล	สำนักงาน ก.พ.ร.
๓	การวางระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารจริยธรรม	กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร / สำนักงาน ก.พ.ร.
๔. การปรับปรุงระบบบริหารงานบุคคลให้เอื้อต่อการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรม		
๑	การทดสอบข้าราชการทางด้าน คุณธรรมและจริยธรรม	สำนักงาน ก.พ.
๒	การวางแผนด้านคุณธรรมและจริยธรรมเป็น องค์ประกอบแต่งตั้งบุคคลเข้าสู่การดำรงตำแหน่ง ผู้บริหารของหน่วยงาน	สำนักงาน ก.พ.
๓	การจัดทำสมุดพกข้าราชการ/บันทึกผลงานและคุณ งามความดี	สำนักงาน ก.พ. / สำนักงาน ก.พ.ร. และ ทุกส่วนราชการ
๔	การเสริมสร้างความเข้มแข็งของการพิทักษ์ระบบ คุณธรรม	สำนักงาน ก.พ.
๕	การสร้างระบบการรับฟังข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการ ทุจริตของหน่วยงาน (Whistleblower)	สำนักงาน ก.พ.
๖	การป้องกันความขัดแย้งระหว่าง ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (conflict of interests)	สำนักงาน ก.พ.

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๗	การสร้างโอกาสและทางเลือกใหม่ ในการปฏิบัติราชการ	สำนักงาน ก.พ.
๘	การกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องกับ สินบนนำจับ	สำนักงาน ก.พ.ร. / กระทรวงการคลัง
๕. การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล		
๑	การพัฒนาตัวชี้วัดจริยธรรม	สำนักงาน ก.พ.ร.
๒	การวางระบบบริหารความเสี่ยงและการควบคุม ความเสี่ยงทางด้านจริยธรรม	สำนักงาน ก.พ.ร./ทุกส่วนราชการ
๓	การผลักดันให้ส่วนราชการดำเนินการตามมาตรการ สร้างราชการใสสะอาด	สำนักงาน ก.พ. / กระทรวงวัฒนธรรม / สถาบันส่งเสริมการจัดการความรู้เพื่อสังคม
๔	การแต่งตั้งและพัฒนาผู้รับผิดชอบด้านจริยธรรม ในส่วนราชการ	สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงาน ก.พ.
๕	การให้ส่วนราชการจัดทำมาตรฐานความโปร่งใส และตรวจสอบได้ตามกรอบมาตรฐานกลางของ ภาครัฐที่กำหนด	สำนักงาน ก.พ.
๖	การให้รางวัลหน่วยงานที่มีการสนับสนุนให้เกิด ความโปร่งใสและให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ที่ได้รับ การยอมรับว่าเป็นผู้มีคุณธรรม จริยธรรม ดำรงตน ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง และมีความใสสะอาด และสร้างมาตรการจูงใจในการสนับสนุนคุณธรรม และจริยธรรมในสังคมไทย โดยให้รางวัลทั้งหน่วย งานและระดับบุคคล	สำนักงาน ก.พ.

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๖. การวัดผลและตรวจสอบด้านจริยธรรม		
๑	การจัดทำแบบประเมินตนเอง (Ethics Self-Assessment) ให้แก่ข้าราชการ	สำนักงาน ก.พ.
๒	โครงการพัฒนาระบบการตรวจราชการ (ด้านการตรวจสอบจริยธรรมในส่วนราชการ) (ethics audit)	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี / กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ / กระทรวงยุติธรรม
๓	การจัดทำ/ทบทวนและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม จรรยาบรรณ	สำนักงาน ก.พ.
๔	การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ ประจำกระทรวง	คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผล ภาคราชการ (ค.ต.ป.)
๗. การวางระบบสนับสนุนและปัจจัยพื้นฐานด้านจริยธรรม และธรรมาภิบาล		
๑	การให้สัตยาบันอนุสัญญาองค์การสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต	กระทรวงยุติธรรมและ กระทรวงการต่างประเทศ
๒	ยกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี	คณะทำงานของ ก.พ.ร.
๓	ยกร่างกฎหมายส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในวงราชการ	กระทรวงยุติธรรม / สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงาน ก.พ.
๔	การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ภาครัฐ	สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงาน ก.พ.
๕	การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในวงราชการ	กรมประชาสัมพันธ์/สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงาน ก.พ.

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๖	โครงการพัฒนาองค์ความรู้ และศึกษาวิจัยการ เสริมสร้างและยกระดับ คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในระบบราชการไทย	สำนักงาน ก.พ.ร./กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ
๗	การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาจริยธรรม ภาครัฐ	กระทรวงยุติธรรม / กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ / สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงาน ก.พ.
	- การเสริมสร้างบทบาทในการตรวจสอบภาค ประชาชน	
	- การจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน	
	- การสร้างช่องทางในการชมเชย ข้าราชการ ผู้ประพฤติดี	
	- การสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในการมีส่วน ร่วม	
	- การสนับสนุนองค์การประชาสังคมในการติดตาม สถานการณ์	
๘	การสร้างเยาวชนให้เป็นกลไกการส่งผ่านจริยธรรม ไปสู่ครอบครัว	กระทรวงศึกษาธิการ/กระทรวงวัฒนธรรม
๑๑	การส่งเสริมและผลักดันให้ภาครัฐมี กลไกรับข้อร้องเรียน ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและคำชมเชยจากประชาชน	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
อื่น ๆ		
๑	การขยายผลวาระแห่งชาติฯ ใน รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ / สำนักงาน ก.พ.ร. / กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
	- โครงการยกระดับมาตรฐานระบบธรรมาภิบาล ในรัฐวิสาหกิจ	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ/ กระทรวงการคลัง

ลำดับที่	โครงการ/กิจกรรม	ผู้รับผิดชอบหลัก
๖	โครงการพัฒนาองค์ความรู้ และศึกษาวิจัยการ เสริมสร้างและยกระดับ คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล ในระบบราชการไทย	สำนักงาน ก.พ.ร./กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ
๗	การสนับสนุนการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการพัฒนาจริยธรรม ภาครัฐ	กระทรวงยุติธรรม / กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ / สำนักงาน ก.พ.ร. / สำนักงาน ก.พ.
	- การเสริมสร้างบทบาทในการตรวจสอบภาค ประชาชน	
	- การจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาภาคประชาชน	
	- การสร้างช่องทางในการชมเชย ข้าราชการ ผู้ประพฤติดี	
	- การสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในการมีส่วน ร่วม	
	- การสนับสนุนองค์การประชาสังคมในการติดตาม สถานการณ์	
๘	การสร้างเยาวชนให้เป็นกลไกการส่งผ่านจริยธรรม ไปสู่ครอบครัว	กระทรวงศึกษาธิการ/กระทรวงวัฒนธรรม
๑๑	การส่งเสริมและผลักดันให้ภาครัฐมี กลไกรับข้อร้องเรียน ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะและคำชมเชยจากประชาชน	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
อื่น ๆ		
๑	การขยายผลวาระแห่งชาติฯ ใน รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักงานคณะกรรมการ นโยบายรัฐวิสาหกิจ / สำนักงาน ก.พ.ร. / กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
	- โครงการยกระดับมาตรฐานระบบธรรมาภิบาล ในรัฐวิสาหกิจ	สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ/ กระทรวงการคลัง