



สวค. ๓/๖๙๔
วันที่ ๒๘ พ.ย. ๒๕๔๙
เวลา ๑๕.๐๐

ที่ กค ๐๙๐๐/ ๒๒๘๑๑.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

เรื่อง รายงานสถานะหนี้สาธารณะของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(๙. ๑๐๐๐ ๐ ๙)

ตามมาตรา ๓๕(๑) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะรายงานสถานะหนี้สาธารณะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบภายในหกสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยคณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะใคร่ขอรายงานสถานะหนี้สาธารณะ ดังนี้

๑. ปัจจุบัน กระทรวงการคลังได้รายงานสถานะหนี้สาธารณะเป็นรายเดือนต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และได้มีการแถลงข่าวต่อสาธารณชนตามลำดับ ซึ่งเป็นการรายงานสถานะหนี้ตามแนวทาง GFS (Government Finance Statistics) กล่าวคือ หนี้สาธารณะตามระบบนี้จะประกอบด้วย
- (๑) หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง
- (๒) หนี้ของรัฐบาลที่มิใช่เป็นสถาบันการเงินทั้งที่กระทรวงการคลังค้ำประกันและไม่ค้ำประกัน
- (๓) หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน
- (๔) หนี้องค์กรของรัฐอื่น

โดยไม่รวมหนี้ของรัฐบาลในภาคการเงิน เนื่องจากสถาบันการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการระดมทุน และให้กู้ต่อแก่ภาครัฐและเอกชนโดยมิได้เป็นผู้ลงทุนในเศรษฐกิจที่แท้จริงโดยตรง จึงไม่นับรวมหนี้ของภาคการเงินเพื่อหลีกเลี่ยงการนับซ้ำ

๒. จากข้อเท็จจริงตามข้อ ๑. หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๙ มีจำนวน ๓,๒๓๓,๑๒๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๑.๒๘ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ โดยเป็นหนี้ของรัฐบาล ๑,๙๖๗,๗๐๔ ล้านบาท หนี้ของรัฐบาลที่มิใช่เป็นสถาบันการเงิน ๙๑๑,๔๗๓ ล้านบาท หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ๒๗๓,๕๑๕ ล้านบาท และหนี้องค์กรของรัฐอื่น ๘๐,๔๒๘ ล้านบาท โดยมีต้นทุนเฉลี่ยร้อยละ ๔.๘๕ และมีอายุเงินกู้เฉลี่ย ๕.๘๔ ปี รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ล้านบาท	% GDP	อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,967,704	25.13	5.00	5.31
1.1 หนี้ต่างประเทศ	191,917		2.97	7.55
1.2 หนี้ในประเทศ	1,775,787		5.22	5.06
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	544,058		5.00	3.17
- พันธบัตรฯ ใช้ความเสียหายให้ FIDF	1,136,603		5.64	6.27
FIDF 1	463,276		6.08	6.35
FIDF 3	673,327		5.34	6.21
- พันธบัตร โครงการช่วยเหลือเพิ่มเงินกองทุน	43,126		3.27	3.33
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	52,000		4.59	2.21
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	911,473	11.64	4.45	8.88
2.1 หนี้ต่างประเทศ	314,182		2.78	17.35
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	195,097		2.03	21.11
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	119,085		4.02	11.19
2.2 หนี้ในประเทศ	597,291		5.33	4.43
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	327,179		5.53	3.36
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	270,112		5.09	5.72
3. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	273,515	3.49	5.00	0.44
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-	-
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	273,515		5.00	0.44
4. หนี้องค์กรของรัฐอื่น	80,428	1.03	5.26	2.77
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	29,327		5.25	2.81
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	51,101		5.26	2.74
รวม	3,233,120	41.28	4.85	5.84
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐ)	37.4931			
ประมาณการ GDP ปี 2549	7,831,300			

3. อย่างไรก็ดี ตามมาตรา 4 (1) ในพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 กำหนดนิยามของหนี้สาธารณะ เพื่อให้ครอบคลุมหนี้ที่กระทรวงการคลังจะเข้าไปดูแลและบริหารจัดการ ซึ่งมีความหมายกว้างกว่าไว้ดังนี้ "หนี้สาธารณะ หมายความว่า หนี้ที่กระทรวงการคลัง หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจกู้ หรือหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน แต่ไม่รวมถึงหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้

กู้ยืมเงินโดยกระทรวงการคลังมิได้ค้ำประกัน" ดังนั้น หนี้สาธารณะตามนิยามใน พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะจึงมีจำนวนเท่ากับยอดหนี้สาธารณะที่กระทรวงการคลังรายงานอยู่ในปัจจุบันบวกยอดหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ยอดหนี้สาธารณะคงค้างดังกล่าว ณ สิ้นเดือนกันยายน 2549 มีจำนวน 3,346,492 ล้านบาท ดังปรากฏในตารางที่ 2

ตารางที่ 2 หนี้สาธารณะตาม พ.ร.บ. การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ณ วันที่ 30 กันยายน 2549

รายการ	ล้านบาท	% GDP
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,967,704	25.13
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	911,473	11.64
3. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	113,372	1.45
4. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	273,515	3.49
5. หนี้องค์กรของรัฐอื่น	80,428	1.03
รวม	3,346,492	42.73

อนึ่ง หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ดังกล่าว เป็นสถิติที่กระทรวงการคลังได้รวบรวมและนำเสนอในรายงานหนี้สาธารณะเป็นประจำ แม้จะไม่ได้นับรวมในหนี้สาธารณะที่เผยแพร่ก็ตาม โดยหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน ณ สิ้นเดือนกันยายน 2549 มีจำนวน 113,372 ล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ในประเทศจำนวน 98,991 ล้านบาท และหนี้ต่างประเทศจำนวน 14,381 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 3

ตารางที่ 3 หนี้รัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน/สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน

หน่วย: ล้านบาท				
	หน่วยงาน	หนี้ในประเทศ	หนี้ต่างประเทศ	รวม
1	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	3,614	5,905	9,519
2	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	1,074	-	1,074
3	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	91,563	-	91,563
4	บริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย *	1,548	8,476	10,024
5	สำนักงานธนาคารแห่งประเทศไทย	192	-	192
6	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	1,000	-	1,000
	รวม	98,991	14,381	113,372

หมายเหตุ: * เป็นหนี้เดิมที่กระทรวงการคลังค้ำประกันให้บริษัทฯ ก่อนควบรวมกับธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารดีบีเอสไทยทุน จำกัด (มหาชน)

4. นอกเหนือจากหนี้สาธารณะตามนัยที่กล่าวข้างต้นแล้ว จะยังคงมีหนี้อื่น ๆ ได้แก่ หนี้ของบริษัท ดีเอดี เอสพีวี จำกัด จำนวน 10,300 ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลมีการผูกพันต้องจ่ายภายใต้สัญญาเช่าพื้นที่ อาคาร สัญญาบริการ สัญญาบริการจัดหาเฟอร์นิเจอร์ และสัญญาโอนสิทธิเรียกร้องของโครงการศูนย์ราชการ กรุงเทพมหานคร ถนนแจ้งวัฒนะ และหนี้ของรัฐบาลกิจและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลัง ไม่ได้ค้ำประกันจำนวนรวม 638,619 ล้านบาท ซึ่งเมื่อหักยอดหนี้ของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินได้เข้าไปรับภาระอวัลจำนวน 471,167 ล้านบาทแล้ว จะมียอดหนี้คงค้างสุทธิ 167,452 ล้านบาท มีรายละเอียดตามตารางที่ 4

ตารางที่ 4 หนี้รัฐบาลกิจที่เป็นสถาบันการเงิน/สถาบันการเงินเฉพาะกิจที่กระทรวงการคลังไม่ได้ค้ำประกัน

หน่วย: ล้านบาท

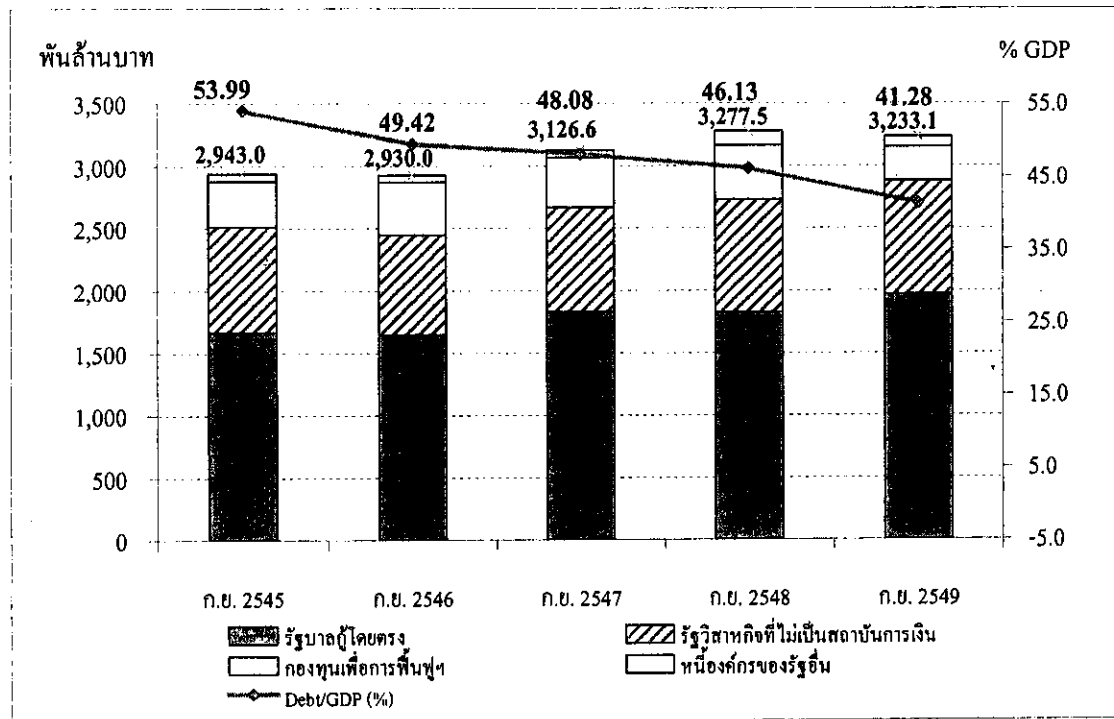
	หน่วยงาน	หนี้ในประเทศ	หนี้ต่างประเทศ	รวม
1	ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	3	-	3
2	ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	39,370	1,875	41,245
3	ธนาคารอาคารสงเคราะห์	2,500	-	2,500
4	ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)	-	3,206	3,206
5	สำนักงานธนาคาเราะห์	1,971	-	1,971
6	บริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด (RAM)	33,291	-	33,291
7	บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด (SAM)	437,885	-	437,885
8	บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทย *	93,248	-	93,248
9	ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย	21,944	-	21,944
10	บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย	3,327	-	3,327
	รวม	633,539	5,080	638,619
	หัก ยอดหนี้ของบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ FIDF ได้เข้าไปรับภาระอวัลแล้ว	471,167	-	471,167
	บริษัท บริหารสินทรัพย์รัตนสิน จำกัด	33,282	-	33,282
	บริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด	437,885	-	437,885
	คงเหลือยอดหนี้คงค้างทั้งสิ้น	162,372	5,080	167,452

หมายเหตุ: * ยอดหนี้จำนวนนี้ไม่รวมภาระอวัลที่บริษัทบริหารสินทรัพย์สุขุมวิท รัตนสิน และเพชรบุรีซื้อ NPLs ชุดเดียวกัน
จากธนาคารพาณิชย์ 81,741 ล้านบาท

5. ในการนี้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้พิจารณาการเปลี่ยนแปลงสถานะหนี้คงค้างในช่วง 4 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (กันยายน 2545-2549) พบว่า หนี้สาธารณะลดลงจาก 2,943,008 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2545 เป็น 2,930,042 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2546 ต่อมาเพิ่มขึ้นเป็น 3,126,554 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2547 และได้เพิ่มขึ้นอีกครั้งในช่วงปี 2548 เป็น 3,277,498 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2548 และลดลงเหลือ 3,233,120 ล้านบาท ณ สิ้นปี 2549 อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) พบว่าหนี้สาธารณะต่อ GDP มีสัดส่วนลดลงตามลำดับ คือจากร้อยละ 53.99 ณ สิ้นปี 2545 เหลือร้อยละ 41.28 ณ

สิ้นปี 2549 การเปลี่ยนแปลงของหนี้สาธารณะและร้อยละของหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP ในช่วงปี 2545 – 2549 แสดงตามแผนภูมิที่ 1

แผนภูมิที่ 1 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปี 2545 – 2549



การเพิ่มขึ้นของหนี้สาธารณะจำนวน 290,112 ล้านบาทในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นการเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐบาล 297,156 ล้านบาท และหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 68,746 ล้านบาท ส่วนหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟู ลดลง 91,834 ล้านบาท ในขณะที่หนี้ของรัฐบาลอื่นเพิ่มขึ้น 16,044 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 5

6. คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะใคร่ขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

6.1 หนี้รัฐบาลในส่วนของหนี้ต่างประเทศลดลง 217,651 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการบริหารจัดการหนี้ในเชิงรุก โดยการชำระคืนหนี้ก่อนครบกำหนด การทำ Refinance/Swap หนี้เงินตราต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาทตามพื้นฐานการเงินและภาวะตลาดจะเอื้ออำนวย ในขณะที่หนี้ในประเทศมีจำนวนเพิ่มขึ้นค่อนข้างสูงคือ 514,807 ล้านบาท แม้ว่าในช่วง 4 ปี จะมีการลดยอดหนี้คงค้างไปบางส่วนจากการชำระหนี้พันธบัตรรัฐบาลภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือในการเพิ่มเงินกองทุนแก่สถาบันการเงินตามมาตรการ 14 สิงหาคม 2542 (Tier 1 & Tier 2 Program) คืนก่อนครบกำหนดจำนวน 26,020 ล้านบาท

การลดหนี้พันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงิน (FIDF 1) เป็นเงิน 32,000 ล้านบาท และการลดยอดตั๋วเงินคลังและได้ถอนตั๋วสัญญาใช้เงินก่อนครบกำหนด รวม 44,000 ล้านบาท ซึ่งการเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศของรัฐบาลเป็นผลจากการกู้เงินในประเทศเพื่อชดเชย การขาดดุลงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2546-2547 รวม 166,000 ล้านบาท) การออกพันธบัตรเงินบาทเพื่อการ ปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศรวม 52,000 ล้านบาท และเพิ่มวงเงินตั๋วเงินคลัง 80,000 ล้านบาทใน ปีงบประมาณ 2549 เพื่อการบริหารเงินสหรับ-จ่ายของรัฐบาล และการออกพันธบัตรเพื่อชดใช้ความเสียหาย ให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่ 2 (FIDF3) ซึ่งเริ่มกู้ในปีงบประมาณ 2545 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2549 มียอด คงค้าง 673,327 ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การเพิ่มขึ้นของหนี้ FIDF3 จำนวนดังกล่าวเป็นเพียงการโอนหนี้สิน ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ซึ่งได้นับรวมเป็นหนี้สาธารณะอยู่แล้วมาเป็นหนี้ของรัฐบาล

6.2 การเพิ่มขึ้นของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงินเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้ ในประเทศจำนวน 169,159 ล้านบาท ในขณะที่หนี้ต่างประเทศลดลง 100,413 ล้านบาท ส่วนหนึ่งเกิดจาก การที่รัฐวิสาหกิจกู้เงินเพื่อการดำเนินงานเพิ่มสูงขึ้น อาทิ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และการเคหะแห่งชาติ ในขณะที่หนี้ ต่างประเทศลดลงส่วนหนึ่งเป็นผลจากการบริหารหนี้โดยการดำเนินการชำระคืนก่อนครบกำหนด การ Refinance เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินบาท และการกู้เงินในประเทศทดแทนการกู้จากต่างประเทศ

6.3 สำหรับหนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 91,834 ล้านบาท สาเหตุหลัก เนื่องมาจากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ได้รับการชดใช้ความเสียหายจากรัฐบาล และมีรายได้ส่วนหนึ่งจากการ เฉลี่ยหนี้สินจากกองสินทรัพย์ของบริษัทเงินทุนที่ถูกปิดกิจการ 56 แห่งจากองค์กรเพื่อการปฏิรูประบบ สถาบันการเงิน (ปรส.) และการจำหน่ายหุ้นของธนาคารพาณิชย์ที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ถืออยู่ และ รายได้จากการขายสินทรัพย์ประเภทอื่นๆ เช่น ที่ดิน เป็นต้น อย่างไรก็ตาม กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ต้อง ชำระคืนภาระอาวัลที่เกิดจากการเข้าอาวัลตั๋วสัญญาใช้เงินของบริษัทบริหารสินทรัพย์ อาทิ บริษัท บริหาร สินทรัพย์รัตนสิน จำกัด และบริษัท บริหารสินทรัพย์สุขุมวิท จำกัด รวมทั้ง การจ่าย Yield Maintenance และ Loss Sharing ให้กับสถาบันการเงินที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าแทรกแซงตามแผนฟื้นฟูระบบ สถาบันการเงิน ในช่วงปี 2546-2547 เป็นเงินกว่า 300,000 ล้านบาท ซึ่งเดบิตันที่อยู่นอกงบดุล (Off Balance Sheet) และจะนับเป็นหนี้สาธารณะเมื่อกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ เข้าไปรับภาระตามภาระอาวัลโดย การกู้เงิน จึงเป็นผลให้หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลงน้อยกว่าจำนวนเงินที่รัฐบาลเข้าไปชดใช้ ความเสียหาย

6.4 ส่วนหนึ่งองค์กรของรัฐอื่น ซึ่งเป็นหนี้ของหน่วยงานของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง แต่มิได้เป็นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งปัจจุบันได้แก่ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ และ สถาบันบริหารกองทุนพลังงาน เพิ่มขึ้นในช่วงเวลาดังกล่าว 16,043 ล้านบาท จากการกู้เงินสุทธิของสถาบัน บริหารกองทุนพลังงาน

ตารางที่ 5 หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปี 2545 – 2549

หน่วย: ล้านบาท

	2545	2546	2547	2548	2549	การเปลี่ยนแปลง ในช่วง 4 ปี (5)-(1)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,670,548	1,651,628	1,828,412	1,826,994	1,967,704	297,156
1.1 หนี้ต่างประเทศ	409,569	344,269	321,904	250,826	191,917	(217,651)
(ล้านเหรียญสหรัฐ)	9,419	8,618	7,767	6,123	5,119	(4,300)
1.2 หนี้ในประเทศ	1,260,980	1,307,359	1,506,507	1,576,168	1,775,787	514,807
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	412,958	449,937	508,219	488,200	544,058	131,099
- เงินกู้ชดเชยความเสียหายให้ FIDF	778,875	788,276	954,217	1,016,764	1,136,603	357,728
FIDF 1	495,276	483,276	479,529	463,276	463,276	(32,000)
FIDF 3	283,599	305,000	474,688	553,488	673,327	389,728
- พันธบัตรตามโครงการช่วยเหลือเงินกองทุน	69,146	69,146	44,071	43,704	43,126	(26,020)
- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	-	-	-	27,500	52,000	52,000
2. หนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	842,727	794,098	839,143	901,272	911,473	68,746
2.1 หนี้ต่างประเทศ	414,595	366,256	348,706	349,638	314,182	(100,413)
(ล้านเหรียญสหรัฐ)	9,534	9,168	8,413	8,535	8,380	(1,154)
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	351,371	305,118	271,181	247,462	195,097	(156,274)
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	63,223	61,138	77,525	102,177	119,085	55,861
2.2 หนี้ในประเทศ	428,132	427,843	490,438	551,634	597,291	169,159
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	356,204	332,522	322,635	323,700	327,179	(29,025)
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	71,929	95,321	167,803	227,934	270,112	198,184
3. หนี้สินของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	365,349	427,364	398,914	437,739	273,515	(91,834)
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	112,000	62,000	40,000	40,000	-	(112,000)
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	253,349	365,364	358,914	397,739	273,515	20,166
4. หนี้องค์กรของรัฐอื่น *	64,384	56,950	60,085	111,492	80,428	16,043
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	64,384	56,950	60,085	89,492	29,327	(35,058)
4.2 หนี้ที่รัฐบาล ไม่ค้ำประกัน	-	-	-	22,000	51,101	51,101
5. หนี้สาธารณะ (1.+2.+3.)	2,943,008	2,930,042	3,126,554	3,277,498	3,233,120	290,112
5.1 หนี้ต่างประเทศ	824,163	710,525	670,610	600,464	506,099	(318,064)
5.2 หนี้ในประเทศ	2,118,845	2,219,516	2,455,944	2,677,034	2,727,021	608,176
สัดส่วน (หนี้ต่างประเทศ : หนี้ในประเทศ)	(28:72)	(24:76)	(21:79)	(18:82)	(16:84)	
6. หนี้สาธารณะ/GDP(%)	53.99	49.42	48.08	46.13	41.28	
Nominal CY GDP	5,450,643	5,928,975	6,503,488	7,104,228	7,831,300	
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐ)	43.4830	39.9483	41.4467	40.9633	37.4931	

หมายเหตุ * กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

6.5 กระทรวงการคลังได้ให้ความสำคัญของการดำเนินการบริหารจัดการหนี้สาธารณะที่มีประสิทธิภาพ และได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งในด้านการก่อหนี้ใหม่และการบริหารหนี้คงค้างโดยใช้เครื่องมือทางการเงินและโอกาสที่ตลาดการเงินเอื้ออำนวยในการทำ Refinancing Prepayment และ Swap Agreement ซึ่งในช่วงปีงบประมาณ 2543-2549 การดำเนินการดังกล่าว ทำให้สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ถึง 296,934 ล้านบาท และประหยัดภาระดอกเบี้ยได้ 93,661 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางที่ 6

ตารางที่ 6 ผลการบริหารหนี้สาธารณะในช่วงปี 2543 – 2549

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2543	2544	2545	2546	2547	2548	2549
1. การลดยอดคงค้าง	15,485	12,384	48,607	92,904	57,813	31,978	37,763
1.1 รัฐบาล	15,485	12,384	30,063	63,751	39,896	21,846	13,600
1.2 รัฐวิสาหกิจ	-	-	18,544	29,153	17,917	10,132	24,163
2. การลดภาระดอกเบี้ย	5,019	8,720	15,248	24,457	20,648	11,703	7,866
2.1 รัฐบาล	2,488	3,657	5,831	10,866	12,897	8,457	5,520
2.2 รัฐวิสาหกิจ	2,531	5,063	9,417	13,591	7,752	3,246	2,346

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มช่วยอำนวยความสะดวก

โทร 0-2265-8050 ต่อ 707

โทรสาร 0-2279-7314