



ที่ กค 0725/ ๒๒๐๔4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๓๐๑๕ ๑๗๒
วันที่ 21 พ.ย. 2549 เวลา 8.๐๗ น.

สวค. 3/637
วันที่ 21 พ.ย. 49
เวลา 13.๐๐ น.
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๐ พฤศจิกายน 2549

เรื่อง แผนการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ 2550

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0504/11076 ลงวันที่ 17 สิงหาคม 2548
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/18272 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2547
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0504/3275 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2547
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0504/65 ลงวันที่ 3 มกราคม 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงการคลังดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เนื่องจากกระทรวงการคลังในฐานะผู้รับผิดชอบในการเตรียมการประชุม และดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างประเทศไทยกับประเทศต่าง ๆ ซึ่งดำเนินการเจรจาจัดทำอนุสัญญาหรือความตกลงฯ ให้มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน 52 ประเทศ ซึ่งครอบคลุมกลุ่มประเทศในทวีปเอเชีย อเมริกาเหนือและยุโรปเกือบทั้งหมดแล้ว ดังนั้น แผนการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับประเทศต่างๆ ในปีที่ผ่านมาซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีจะมุ่งเน้นกลุ่มประเทศในภูมิภาคที่มีศักยภาพที่จะเป็นตลาดใหม่กับประเทศไทยในอนาคต โดยเฉพาะกับกลุ่มประเทศแอฟริกา อเมริกาใต้ และกลุ่มประเทศในเครือรัฐเอกราชที่แยกตัวจากอดีตสหภาพโซเวียต โดยกำหนดแผนการเจรจาในปีงบประมาณ 2550 ดังนี้

/แผน...

แผนการเจรจาในปีงบประมาณ 2550

กลุ่มประเทศที่ยังคง ประเด็นคิกล้าง	มี	กำหนดการเจรจา		สถานที่
		1. ทาจิกิสถาน (รอบสอง)	6-10 พฤศจิกายน 2549	กรุงเทพฯ
		2. เคนยา (รอบสอง)	4-8 ธันวาคม 2549	เคนยา
		3. เปรู (รอบสอง)	22-26 มกราคม 2550	กรุงเทพฯ
		4. เอสโตเนีย (รอบสอง)	21-25 พฤษภาคม 2550	เอสโตเนีย
กลุ่มประเทศที่ขอทบทวน เปิดเจรจาในรอบแรก		กำหนดการเจรจา		สถานที่
		1. โมซัมบิก	19-23 กุมภาพันธ์ 2550	กรุงเทพฯ
		2. บราซิล	26-30 มีนาคม 2550	บราซิล
		3. เซเนกัล	23-27 เมษายน 2550	กรุงเทพฯ
		4. มอลโดวา	25-29 มิถุนายน 2550	กรุงเทพฯ
		5. อาเซอร์ไบจาน	23-27 กรกฎาคม 2550	อาเซอร์ไบจาน

ดังนั้น เพื่อให้การเตรียมการเจรจาจัดทำอนุสัญญากับประเทศต่างๆเป็นไปด้วยความต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงขอเสนอการเปิดเจรจากับประเทศต่างๆ ดังนี้

1. ในปีงบประมาณที่ผ่านมามีกลุ่มประเทศที่มีความพร้อมและประสงค์จะขอเปิดเจรจา และประเทศที่ขอเจรจาแก้ไขอนุสัญญากับประเทศไทย ดังนั้น จึงเห็นควรขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้มีการเปิดเจรจาจัดทำอนุสัญญาภาษีซ้อนกับ ประเทศต่างๆ ดังนี้ ประเทศไอร์แลนด์ ไอร์แลนด์ ชูดาน ภูฏาน อินเดีย (แก๊ซ) และลัตเวีย โดยมีรายละเอียดของสถานภาพประเทศที่จะขอเปิดเจรจา ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย

ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการเจรจาจัดทำอนุสัญญากับแต่ละประเทศให้ดำเนินการไปได้ จนกว่าจะสามารถหาข้อยุติได้ในทุกประเด็น และเมื่อได้ข้อยุติแล้วให้นำเสนอร่างอนุสัญญาต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

2. สำหรับการเจรจาในแต่ละปีงบประมาณให้เป็นการเจรจาทันทีในประเทศจำนวนไม่เกิน 6 ครั้ง และเป็นการเจรจาทันทีนอกประเทศจำนวนไม่เกิน 6 ครั้ง และเนื่องจากการเจรจาจัดทำอนุสัญญากับ ประเทศต่างๆ นั้น จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการเจรจาและแต่งตั้งคณะผู้แทนรัฐบาลไทย ฉะนั้น เพื่อความสะดวกและคล่องตัวในการแต่งตั้งคณะผู้แทนรัฐบาลไทยสำหรับการเจรจาแต่ละครั้ง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะผู้แทนรัฐบาลไทยสำหรับการเจรจาจัดทำอนุสัญญาทั้งภายในและภายนอกประเทศ ในแต่ละครั้งแทนได้ ทั้งนี้ ดังเช่นที่เคยปฏิบัติมา โดยมีองค์ประกอบของคณะผู้แทนฯ ดังนี้

1) การเจรจาภายในประเทศ

- | | |
|--|---------------------|
| (1) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร | หัวหน้าคณะ |
| หรือที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ หรือ | |
| ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือ | |
| ที่ปรึกษาด้านพัฒนาฐานภาษี | |
| (2) ผู้แทนกรมสรรพากร | จำนวนไม่เกิน 5 ท่าน |
| (3) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | จำนวน 1 ท่าน |
| (4) ผู้แทนกรมธนรัษฎาและกฎหมาย | จำนวน 1 ท่าน |
| กระทรวงการต่างประเทศ | |
| (5) ผู้แทนกรมเศรษฐกิจ | จำนวน 1 ท่าน |
| กระทรวงการต่างประเทศ | |

2) การเจรจาภายนอกประเทศ

- | | |
|--|---------------------|
| (1) อธิบดีหรือรองอธิบดีกรมสรรพากร | หัวหน้าคณะ |
| หรือที่ปรึกษาด้านประสิทธิภาพ หรือ | |
| ที่ปรึกษาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร หรือ | |
| ที่ปรึกษาด้านพัฒนาฐานภาษี | |
| (2) ผู้แทนกรมสรรพากร | จำนวนไม่เกิน 3 ท่าน |
| (3) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | จำนวน 1 ท่าน |
| (4) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทน | จำนวน 1 ท่าน |
| กระทรวงการต่างประเทศจากสถานเอกอัครราชทูตไทย | |
| ประจำ (หรือมีเขตรับผิดชอบถึง) ประเทศที่จะเจรจาด้วย | |

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรด

1. ทราบแผนการเจรจาในปีงบประมาณ 2550
2. พิจารณานุมัติให้มีการเปิดเจรจากับประเทศต่างๆ

3. พิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจแต่งตั้งคณะผู้แทน
รัฐบาลไทยในการเจรจาจัดทำอนุสัญญาเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนทั้งภายในและภายนอกประเทศ
พร้อมหลักเกณฑ์ที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

สำนักแผนภาษี

โทร. 0-2272-8639

โทรสาร 0-2617-3643

**สถานภาพประเทศที่จะขอเปิดเจรจาตามแผนการเจรจาจัดทำอนุสัญญา
เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนกับประเทศไทย**

ประเทศที่จะขอเปิดเจรจา	สถานภาพ
1. ไอร์แลนด์	กระทรวงการต่างประเทศไอร์แลนด์เสนอให้เปิดการเจรจาจัดทำอนุสัญญา เพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนระหว่างไอร์แลนด์กับไทยผ่านทางกระทรวง- การต่างประเทศไทย และกรมสรรพากรได้แจ้งกระทรวงการต่างประเทศไทย จะได้ดำเนินการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อบรรจุประเทศไอร์แลนด์ไว้ใน แผนการเจรจาสำหรับปีงบประมาณ 2550 <u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปไอร์แลนด์ ได้แก่</u> คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ เครื่องใช้ไฟฟ้าและส่วนประกอบ อื่นๆ ได้แก่ ไม้แปรรูป ยางพารา รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน และเสื้อผ้าสำเร็จรูป <u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากไอร์แลนด์ที่สำคัญ ได้แก่</u> หมึกพิมพ์และอุปกรณ์เกี่ยวกับการพิมพ์ เคมีภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์เวชกรรม และเภสัชกรรม เครื่องมือเครื่องใช้เกี่ยวกับวิทยาศาสตร์และผักผลไม้และของ ปรุงแต่งที่ทำจากผลไม้ <u>สถานะทางการค้า</u> แม้ไอร์แลนด์จะมีได้เป็นคู่ค้ากับไทยในอันดับต้นๆก็ตาม แต่จากข้อมูลทาง เศรษฐกิจบ่งชี้ว่า เศรษฐกิจไอร์แลนด์มีลักษณะพึ่งพาจากภายนอกสูง โดยผลผลิตภายในประเทศร้อยละ 80 เป็นการผลิตเพื่อการส่งออก ดังนั้น ความตกลงในทุกๆระดับอาจส่งผลให้การกระตุ้นความสัมพันธ์ทางการค้า และการลงทุนให้ขยายตัวได้เพิ่มขึ้น
2. ไอร์แลนด์	ประเทศไอร์แลนด์ได้แจ้งความสนใจที่จะจัดทำอนุสัญญาภาษีซ้อนกับ ประเทศไทยผ่านทางสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association : EFTA) เมื่อปี 2548 <u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปไอร์แลนด์ ได้แก่</u> เสื้อผ้าสำเร็จรูป ยานพาหนะ อุปกรณ์และส่วนประกอบรถยนต์ ดาข่ายจับปลา อาหารทะเลกระป๋องและแปรรูป เม็ดพลาสติก รองเท้าและชิ้นส่วน

ประเทศที่จะขอเปิดเจรจา	สถานภาพ
	<u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากไอซ์แลนด์ ได้แก่</u> เคมีภัณฑ์ ไขมันและน้ำมันสัตว์ กุ้งสดแช่เย็นแช่แข็ง เครื่องจักรไฟฟ้า และส่วนประกอบ และแผงวงจรไฟฟ้า <u>สถานะทางการค้า</u> แม้ว่ามูลค่าการค้าระหว่างไทยกับไอซ์แลนด์มีมูลค่าน้อยมาก แต่โดยที่ระบบเศรษฐกิจของไอซ์แลนด์ขึ้นอยู่กับการค้าระหว่างประเทศ ดังนั้นจึงมีความเป็นไปได้ที่สินค้าของไทยที่มีศักยภาพในการส่งออกสามารถเข้าไปแข่งขันได้ในตลาดไอซ์แลนด์ ได้แก่ ผลไม้สดแช่เย็นแช่แข็ง ของเล่น เครื่องใช้สำหรับเดินทาง เครื่องเทศและสมุนไพร รูปหล่อและเครื่องประดับ โลหะสามัญ
3. ชูแดน	กรมสรรพากรได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศว่า ประเทศชูแดนได้เสนอร่างความตกลงเพื่อการเว้นการเก็บภาษีซ้อนฉบับมาตรฐานของฝ่ายชูแดนมาเพื่อให้ฝ่ายไทยพิจารณาเปิดการเจรจาความตกลงฯ <u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปชูแดน ได้แก่</u> รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ ผลิตภัณฑ์พลาสติก เครื่องคอมพิวเตอร์ เครื่องอุปกรณ์ไฟฟ้าสำหรับจุดระเบิดเครื่องยนต์และส่วนประกอบ <u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากชูแดน ได้แก่</u> เส้นใยใช้ในการทอ เครื่องจักรใช้ในอุตสาหกรรม เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรไฟฟ้าและส่วนประกอบ <u>สถานะทางการค้า</u> มูลค่าการค้าระหว่างไทยกับชูแดนมีอยู่น้อย แต่ชูแดนมีทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญ คือ ปิโตรเลียม (ปริมาณน้ำมันดิบสำรอง 262 ล้านบาร์เรล) จึงมีความเป็นไปได้ในการเข้าไปร่วมลงทุนผลิตขุดเจาะน้ำมันหรือผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมและมีศักยภาพที่จะพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันต่อไปในอนาคต

ประเทศที่จะขอเปิดเจรจา	สถานภาพ
4. ภูฏาน	เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 กุมภาพันธ์ 2549 ที่สืบเนื่องมาจากผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ BIMSTEC ครั้งที่ 8 ภายใต้กรอบความร่วมมือ BIMSTEC ซึ่งกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรมีความรับผิดชอบตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายในกรอบสาขาการค้าและการลงทุนว่าด้วยภาษีซ้อน โดยขณะนี้ประเทศที่อยู่ในกลุ่ม BIMSTEC ที่ยังไม่มีอนุสัญญาภาษีซ้อนกับประเทศไทยมีเพียงประเทศเดียวที่เหลืออยู่คือประเทศภูฏาน <u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปภูฏาน ได้แก่</u> เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ เสื้อผ้าสำเร็จรูป เครื่องใช้ไฟฟ้าที่ให้ความร้อน ข้าว รถยนต์ อุปกรณ์ และส่วนประกอบ <u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากภูฏาน ได้แก่</u> ผัก ผลไม้ และของปรุงแต่งที่ทำจากผักผลไม้ ผลิตภัณฑ์อาหาร <u>สถานะทางการค้า</u> แม้ปริมาณการค้าระหว่างไทยกับภูฏานยังมีน้อยมากแต่ปัจจุบันภูฏานได้ดำเนินนโยบายเปิดประเทศสู่ภายนอกหรือนโยบายมองออกไปข้างนอก (outward-looking policy) โดยเป็นการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจแบบยั่งยืน ประกอบกับทั้งสองฝ่ายได้ลงนามความตกลงว่าด้วย บริการเดินอากาศระหว่างกัน จึงเป็นพื้นฐานให้ทั้งสองฝ่ายสามารถเปิดเส้นทางการบินระหว่างกันโดยตรง เพื่อกระตุ้นการค้าการท่องเที่ยว และความร่วมมือระหว่างกันได้มากขึ้น
5. อินเดีย (แก้ไข)	ฝ่ายไทยได้รับการทบทวนเมื่อต้นปี 2549 ในการขอเปิดเจรจาแก้ไขอนุสัญญาภาษีซ้อนระหว่างไทย-อินเดีย จากสถานทูตอินเดียแห่งประเทศไทย โดยจะต้องมีการปรับปรุงในประเด็นที่สำคัญของอนุสัญญาฯ ได้แก่ ระยะเวลาการถือว่ามีสถานประกอบการถาวรในประเทศคู่สัญญา และเพดานอัตราภาษีหัก ณ ที่จ่ายในข้อต่างๆเพื่อปรับปรุงให้ทันสมัยกับระบบเศรษฐกิจ ตลอดจนระบบกฎหมายที่ได้มีการเปลี่ยนแปลงของทั้งสองประเทศ เนื่องจากอนุสัญญาฉบับที่ใช้อยู่ขณะนี้ผลบังคับใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. 2528

ประเทศที่จะขอเปิดเจรจา	สถานการณ์
	<u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปอินเดีย ได้แก่</u> เครื่องคอมพิวเตอร์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เม็ดพลาสติก รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เหล็ก เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ เคมีภัณฑ์ สิ่งทออื่น <u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากอินเดีย ได้แก่</u> อัญมณี เงินแท่ง ทองคำ สินแร่โลหะอื่นๆ พืชและผลิตภัณฑ์จากพืช สัตว์น้ำสด แช่เย็นแช่แข็ง แปรรูป และกึ่งสำเร็จรูป <u>สถานะทางการค้า</u> การค้าไทย-อินเดีย ยังมีปริมาณไม่มากเมื่อเทียบกับศักยภาพทางเศรษฐกิจของอินเดียทั้งในแง่ของอัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและขนาดของตลาด ซึ่งมีประชากรระดับกลาง-สูง ที่มีกำลังซื้อสูงประมาณ 300 ล้านคน ตลอดจนความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
6. ลัตเวีย	ลัตเวียพยายามที่จะแสวงหาตลาดใหม่ๆหลังจากที่ตลาดรัสเซีย และกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States) ไม่ประสบผลสำเร็จ ดังนั้น จากความสัมพันธ์ทางการทูตตั้งแต่ปี 2534 ฝ่ายลัตเวียได้เสนอตัวที่จะเป็นประตูการค้าให้ไทยสำหรับการค้าขายกับรัสเซียและกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช เนื่องจากสภาพที่ตั้งของประเทศประกอบกับมีความคุ้นเคยกับวิธีการค้าและรู้จักอุปนิสัยของคนรัสเซียเป็นอย่างดี <u>สินค้าที่ไทยส่งออกไปลัตเวีย ได้แก่</u> เครื่องปรับอากาศและส่วนประกอบ ผลไม้กระป๋องและแปรรูป อุปกรณ์และส่วนประกอบรถยนต์ <u>สินค้าที่ไทยนำเข้าจากลัตเวีย ได้แก่</u> สัตว์และผลิตภัณฑ์จากสัตว์ ผลิตภัณฑ์ไม้และไม้แปรรูป

ประเทศที่จะขอเปิดเจรจา	สถานภาพ
	<u>สถานะทางการค้า</u> แม้ว่าปริมาณการค้าการลงทุนระหว่างไทยกับลัตเวียจะมีไม่มากนัก แต่ขณะนี้ตลาดการค้าของลัตเวียมีความคึกคักมากขึ้น เนื่องจากเป็นช่องทางทางการนำเข้าสินค้าผ่านไปยังประเทศรัสเซีย และกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช