

ด่วนมาก

ที่ นร 0708.2/ 477

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๒๒ สิงหาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/8109

ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ. ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ. เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. 2484 เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก คนพิการ คนชรา และผู้ด้อยโอกาสที่ช่วยเหลือตนเองไม่ได้ มิให้ตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ โดยมีขอบด้วยกฎหมายของบุคคลบางกลุ่ม รวมทั้งให้ความช่วยเหลือ บำบัดรักษา พื้นฟูทั้งทางร่างกายและจิตใจให้สามารถพึ่งตนเองและกลับสู่สังคมได้ ซึ่งสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มาตรา 80 วรรคสอง ที่บัญญัติให้รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้ นอกจากนี้หลักการเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อหลักการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและการะของงบประมาณในอนาคต จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ. ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยสำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

1. ร่างมาตรา 5 การกำหนดนิยามศัพท์ คำว่า “ขอทาน” ให้มีความหมายครอบคลุมถึงการขอทรัพย์สินของผู้อื่น โดยมีได้มีการตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใดหรือด้วยทรัพย์สินใด อาจมีปัญหาในการตีความว่าจะครอบคลุมการแสดง เช่น การขบร้อง การคิด สี ดี เป้า และการ

ละเล่นต่าง ๆ หรือการกระทำอย่างอื่นใดในทำนองเดียวกัน โดยขอทรัพย์สินตามแต่ผู้ฟังหรือผู้ดู จะสมัครใจ จึงสมควรกำหนดค่านियมดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน

2. ร่างมาตรา 12 เห็นควรเพิ่มความเป็นวรรคสามและวรรคสี่ ดังนี้

ในกรณีที่คนขอทานเป็นคนพิการ ให้นำตัวส่งพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ

ในกรณีที่คนขอทานเป็นคนชรา ให้นำตัวส่งพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ตามกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุ

ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมคนขอทานที่เป็นคนพิการหรือคนชราให้ได้รับการคุ้มครอง และฟื้นฟูตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อไป

3. ร่างมาตรา 18 (1) บัญญัติให้อธิบดีมีอำนาจอนุญาตให้ผู้รับการสงเคราะห์พ้นจากการเป็นผู้รับการสงเคราะห์เมื่อผู้รับการสงเคราะห์ได้รับการสงเคราะห์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามมาตรา 16 (3) ดังนั้น จึงสมควรเตรียมการร่างระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศไว้ล่วงหน้า เมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ โดยอธิบดีควรออกระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศกำหนดเวลาและวิธีการควบคุมผู้รับการสงเคราะห์โดยเร็ว เพื่อให้บทบัญญัติ ตามร่างมาตรา 18 (1) มีผลใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำประมาณด้านสังคม 3

โทร. 0 2618 5071

โทรสาร 0 2273 9418