



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่.....	6321
วันที่ 20 ต.ค. 2549	เวลา 14.58

ที่ ศธ ๐๒๐๑.๑ (๒)/๒๒๓๔

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๔๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารแสดงข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติมของกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน ๒ แผ่น

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๙ และคณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง รวม ๔ กระทรวงพิจารณาให้ความเห็น นั้น

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. แล้ว เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวและมีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และใน (๓) กำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งมีองค์ประกอบในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่ เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา ร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕

เนื่องจากในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาและมีสถานศึกษาในสังกัดและกำกับดูแล เห็นสมควรกำหนดให้มีผู้แทนของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วย โดยเพิ่มผู้อำนวยการสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน เข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วย

๒. ตามมาตรา ๑๗ บัญญัติให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา (กรุงเทพมหานคร) ร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร รวม ๑๖ คน และมาตรา ๑๘ กำหนดให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด รวม ๑๗ คน โดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๑

ตามองค์ประกอบมาตรา ๑๗ และ ๑๘ มิได้ระบุชัดเจนว่ามีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษากรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาในจังหวัด จำนวนกี่คนจึงเห็นสมควรเพิ่มจำนวนผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษารอบทุกเขตพื้นที่การศึกษา รวมทั้งเพิ่มผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ เพื่อให้ครอบคลุมภารกิจของกระทรวงศึกษาธิการ

๓. มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๖) บัญญัติห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

เพื่อให้บรรลุหลักการและเหตุผลการมีกฎหมายฉบับนี้ และเป็นผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริงจึงควรเพิ่มระยะห่างของสถานที่ที่จำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ด้วยโดยจะมีระยะห่างจากสถานศึกษาเท่าใดนั้น ให้อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีที่จะประกาศกำหนด

เห็นสมควรเพิ่มข้อความในมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๖) เป็น “..... และสถานที่จำหน่ายจะต้องห่างจากสถานศึกษาตามระยะทางที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

๔. มาตรา ๒๘ บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปีบริบูรณ์ หรือบุคคลที่มีอาการเมเอนจนประพฤตินุญหรือครองสติไม่ได้

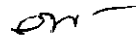
ข้อสังเกต การกำหนดอายุ ๒๕ ปี น่าจะไม่เหมาะสม เพราะนักเรียน เมื่อสำเร็จการศึกษาระดับชั้นพื้นฐาน และเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา (นักศึกษา) ส่วนใหญ่จะสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีในช่วงอายุ ๒๒ ปี ส่วนนักศึกษาปริญญาโท – เอก จะมีอายุเกิน ๒๒ ปี ขึ้นไปและถือได้ว่าเป็นผู้มีภาวะสมบูรณ์ทั้งความคิด และวุฒิภาวะพอสมควรแล้ว เพื่อเป็นการคุ้มครองนักเรียนและนักศึกษา และเป็นการป้องกันนักเรียนและนักศึกษามีให้เข้าถึงการเสพเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเห็นควรกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๒ ปีบริบูรณ์

๕. ตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง (๕) บัญญัติห้ามให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ โดยให้ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตามประเพณี เนื่องจากสถานศึกษาตามความหมายของกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ส่วนใหญ่จะเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ สถานที่ราชการควรจะเป็นสถานที่ตัวอย่างในด้านจริยธรรมและมาตรฐานการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่ราชการของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งถือเป็นสถานที่ที่ให้ความรู้ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงไม่ควรจะมีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เห็นสมควรตัดคำว่า ยกเว้นหรือสโมสรหรือการจัดเลี้ยงตามประเพณีในมาตรา ๓๐ (๕) ออก

นอกจากนี้ กระทรวงศึกษาธิการยังได้มีความเห็นเพิ่มเติมและข้อสังเกตในประเด็นอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับการกิจของกระทรวงศึกษาธิการ โดยตรงด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิจิตร ศรีสุอาน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๓๔๕๐

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ.

กระทรวงศึกษาธิการมีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

ร่างมาตรา	รายละเอียด
๑ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๓)	ตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติให้มีกรรมการโดยตำแหน่งรวม ๑๑ คนเป็นคณะกรรมการนโยบายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แห่งชาติโดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๑ - กำหนดนโยบายแผนงานและมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - ให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับนโยบายต่อคณะกรรมการควบคุมและรัฐมนตรี - ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุม - ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีบทลงโทษทางอาญาจึงควรเพิ่ม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติร่วมเป็นกรรมการด้วย
๒ มาตรา ๖	ตามมาตรา ๖ บัญญัติให้คณะกรรมการตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง (๔) และ (๕) ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม แต่ไม่ได้บัญญัติคุณสมบัติการเป็นโรคที่สังคมรังเกียจ จึงควรเพิ่มคุณสมบัติทั่วไปให้สอดคล้องกับกฎหมายอื่น ๆ ด้วย
๓ มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๓)	มาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติให้เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและเลขาธิการคณะกรรมการอุดมศึกษาร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕ - เสนอนโยบาย แผนงาน และมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์และฉลากเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขาย สถานที่ห้ามขายสถานที่บริโภค และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ - ประสานงานกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน - ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับนี้

ร่างมาตรา	รายละเอียด
	เนื่องจากในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการมีหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษาและมีสถานศึกษาในสังกัดและกำกับดูแล สมควร มีผู้แทนของสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการร่วมเป็นคณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วย โดยเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ส่งเสริมการศึกษาเอกชนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย ทั้งนี้ เพื่อมีส่วนร่วมในการ กำหนดมาตรการหรือเสนอความเห็นในด้านการกำหนดเวลาขาย สถานที่ห้ามขาย สถานที่บริโภค และการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
๔ มาตรา ๑๗	บัญญัติให้ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษา (กรุงเทพมหานคร) ร่วมเป็น คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร รวม ๑๖ คนและ มาตรา ๑๘ กำหนดให้ผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาร่วมเป็นคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด รวม ๑๗ คน โดยมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๒๑ - เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ต่อคณะกรรมการควบคุม - กำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวังและป้องกันมิให้เด็กและเยาวชน เข้าถึงเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ - ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบเกี่ยวกับการลด และเลิกการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษาในกรุงเทพมหานครและจังหวัด ส่วนใหญ่มีผู้อำนวยการเขตพื้นที่การศึกษามีหลายเขต ประกอบกับการป้องปรามซึ่ง เป็นหลักการของร่างกฎหมายฉบับนี้กลุ่มเป้าหมายจะอยู่ที่เยาวชนที่อยู่ในวัย การศึกษาจึงควรให้ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาทุกคน ผู้แทน สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา เข้าร่วมเป็น คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้เพื่อให้การให้ความเห็นเกี่ยวกับ มาตรการ-การควบคุมการผลิต การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ร่างมาตรา	รายละเอียด
	รวมทั้งการกำหนดแนวทางปฏิบัติเพื่อเฝ้าระวังการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องดืมแอลกอฮอล์ เป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันทีทันใดและมีผลในทางปฏิบัติ เห็นควรแก้ไขมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘ เพิ่มจำนวนผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาครบทุกเขตพื้นที่การศึกษา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา และผู้แทนสถาบันอุดมศึกษาเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ด้วย
๕. มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง(๓) และ (๖)	๑. มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง (๓) บัญญัติห้ามขายเครื่องดืมแอลกอฮอล์ในสถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร เนื่องจากสถานที่ราชการควรจะเป็นสถานที่ตัวอย่างในด้านจริยธรรมและมาตรฐานการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่ราชการของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งถือเป็นสถานราชการที่ให้ความรู้ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงไม่สมควรมีการขายเครื่องดืมแอลกอฮอล์ เห็นสมควรตัดคำว่ายกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร ออก ๒. เพื่อให้จุดมุ่งหมายดังกล่าวข้างต้น บรรลุวัตถุประสงค์และเป็นผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริงจึงควรเพิ่มระยะห่างของสถานที่ที่จำหน่ายเครื่องดืมแอลกอฮอล์ไว้ด้วยโดยจะมีระยะห่างจากสถานศึกษาเท่าใด ให้อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีที่จะประกาศกำหนด เห็นสมควรเพิ่มข้อความ (๖) และสถานที่จำหน่ายจะต้องห่างจากสถานศึกษาตามระยะทางที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด
๖. มาตรา ๒๘	บัญญัติห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดืมแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๕ ปี บริบูรณ์ หรือบุคคลที่มีอาการมึนเมาจนประพฤตินุญวายหรือครองสติไม่ได้ ข้อสังเกต การกำหนดอายุ ๒๕ ปี น่าจะไม่เหมาะสม เพราะนักเรียน เมื่อสำเร็จการศึกษาขั้นพื้นฐาน และเข้าศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา (นักศึกษา) ส่วนใหญ่จะสำเร็จระดับปริญญาตรีในช่วงอายุ ๒๒ ปี ส่วนนักศึกษาปริญญาโท – เอก จะมีอายุเกิน ๒๒ ปี ขึ้นไปและถือได้ว่าเป็นผู้มีภาวะสมบูรณ์ทั้งความคิด และวุฒิภาวะพอสมควรแล้ว เพื่อเป็นการคุ้มครองนักเรียนและนักศึกษา และเป็นการป้องกันนักเรียนและนักศึกษามิให้เข้าถึงการเสพเครื่องดืมแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเห็นควรกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องดืมแอลกอฮอล์แก่บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่า ๒๒ ปีบริบูรณ์

ร่างมาตรา	รายละเอียด
๗. มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง (๕)	เนื่องจากตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง (๕) บัญญัติห้ามให้ผู้ใดบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ โดยให้ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสร หรือการจัดเลี้ยงตาม ประเพณี เนื่องจากสถานศึกษาตามความหมายของกฎหมายว่าด้วยการศึกษา แห่งชาติ ส่วนใหญ่จะเป็นส่วนราชการในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ดังที่กล่าว ข้างต้นว่า สถานที่ราชการควรจะเป็นสถานที่ตัวอย่างในด้านจริยธรรมและ มาตรฐานการดำรงชีวิตให้แก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสถานที่ราชการของ กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งถือเป็นสถานราชการที่ให้ความรู้ และการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตของประชาชนจึงไม่สมควรมีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เห็นสมควรตัดคำว่ายกเว้นหรือสโมสรหรือการจัดเลี้ยงตาม ประเพณีออก
๘. มาตรา ๔๔	บัญญัติบทลงโทษผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๓๐ โดยกำหนดโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ ข้อสังเกต บทลงโทษดังกล่าวจะไม่เหมาะสมเพราะลักษณะโทษเป็น ความผิดลหุโทษ โดยเฉพาะกรณีนักเรียน นักศึกษา หากฝ่าฝืนแล้ว ศาลมีความ พิจารณาจำคุกถึง ๖ เดือน อาจกระทบต่อสถานภาพการเป็นนักเรียนนักศึกษาหรือ อาจทำให้เสียอนาคตได้ จึงควรกำหนดโทษให้เบาลงเท่ากับฐานความผิดลงโทษ ตามประมวลกฎหมาย