



ที่ กค 0205.1/ ๒19๕4

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ 6 กท. 10400

17 พฤศจิกายน 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/1015 ลงวันที่
16 พฤศจิกายน 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. กับพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 จำนวน 20 ชุด
 2. บันทึกวิเคราะห์สรุปการเสนอร่างกฎหมายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 จำนวน 20 ชุด
 3. สรุปคำเสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน 20 ชุด
 4. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
 5. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน 1 แผ่น
 6. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร 0901/1015 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2549 จำนวน 20 ชุด

เนื่องจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้ออกสลากรัฐบาลหลายประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่งสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว และ 2 ตัว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้จากการขายสลากดังกล่าวมาจัดสรรคืนสู่สังคม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนคนยากจน ในด้านการศึกษา การแพทย์ สังคม และสาธารณประโยชน์ และเพื่อดำเนินการให้เป็นกิจการที่รัฐสามารถควบคุมและกำกับดูแลให้ถูกต้องอย่างเหมาะสมตามกฎหมาย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่ากฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลหลายประเภทที่มีอยู่ จึงได้มีหนังสือที่ กค 0205.1/20808 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2549 เพื่อขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออก

สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะพิเศษ) ให้ความเห็นว่า

1. การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวนั้น ไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการภายในขอบวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 สำนักงานสลากกินแบ่งจึงไม่สามารถดำเนินการได้ ส่วนการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการออกสลากดังกล่าวโดยอาศัยอำนาจมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 นั้น ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วว่า มติคณะรัฐมนตรีมิใช่กฎหมาย จึงไม่สามารถแก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือลบล้างกฎหมายได้

ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 ที่เห็นชอบให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว จึงไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 กรณีย่อมสมควรเร่งดำเนินการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามกฎหมายต่อไป

2. หากรัฐบาลมีนโยบายให้ออกสลากดังกล่าวต่อไป สมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจในการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ตลอดจนบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวและการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดิน พร้อมกับมีระบบควบคุมตรวจสอบและเป็นไปอย่างโปร่งใสด้วย

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ

1. ให้คณะรัฐมนตรีมีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 ดังกล่าว

2. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อรองรับนโยบายของรัฐบาลที่จะให้ออกสลากดังกล่าวต่อไป จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการดังนี้

2.1 เพิ่มเติมความเป็นปณินยาในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 คำว่า “สลากรัฐบาล” และ “สลากกินรวบรัฐบาล” เพื่อให้สลากรัฐบาลรวมถึงการออกสลากกินรวบของรัฐบาลด้วย ทำให้เกิดความชัดเจนในการตีความ

2.2 ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการออกสลากรัฐบาลทุกประเภท

2.3 ยกเลิกความในมาตรา 13(7) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อให้การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย ครอบคลุมสลากทุกประเภท

2.4 เพิ่มเติมความในมาตรา 22/1 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงินได้จากการออกสลากกินรวบรัฐบาล

2.5 ยกเลิกความในมาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 26 และมาตรา 27 มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 37 และมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงิน การจำหน่าย อิทธิ เรียกร่องเงินรางวัล รวมทั้งการกำหนดโทษ ให้ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลทุกประเภท

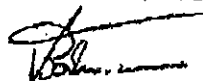
2.6 กำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่าย สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งมอบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย สำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวมีผลใช้บังคับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ โปรดดำเนินการ

1. เสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อให้มีมติยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 และ

2. นำร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 - 8 เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

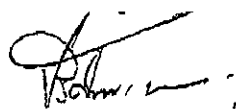
กระทรวงการคลัง

โทร.0-2273-9778

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ขอให้นำเข้าวาระการประชุม ครม. วันที่

21 พ.ย. 49 โดยไม่ต้องบันทึกสรุปอีก



(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

20 พ.ย. 2549

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 ดังต่อไปนี้

- (1) เพิ่มเติมความเป็นบทนิยามในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 คำว่า “สลากรัฐบาล” และ “สลากกินรวบรัฐบาล” เพื่อให้สลากรัฐบาลรวมถึงการออกสลากกินรวบของรัฐบาลด้วย ทำให้เกิดความชัดเจนในการตีความ
- (2) ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการออกสลากรัฐบาลทุกประเภท
- (3) ยกเลิกความในมาตรา 13(7) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อให้การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย ครอบคลุมสลากทุกประเภท
- (4) เพิ่มเติมความเป็นมาตรา 22/1 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงินได้จากการออกสลากกินรวบรัฐบาล
- (5) ยกเลิกความในมาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 26 และมาตรา 27 มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 37 และมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงิน การจำหน่าย สิทธิเรียกร้องเงินรางวัล รวมทั้งการกำหนดโทษ ให้ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลทุกประเภท
- (6) กำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย สำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว มีผลใช้บังคับได้

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ไม่ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลหลายประเภทที่มีอยู่ และไม่มีมาตรการในการควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาการนำเงินรายได้ไปหาประโยชน์ในลักษณะประชานิยมซึ่งเงินรายได้บางส่วนไม่ได้นำมาเป็นรายได้ของแผ่นดิน สมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจในการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ตลอดจนบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวกับการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวและการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดิน พร้อมกับมีระบบควบคุมตรวจสอบและเป็นไปอย่างโปร่งใส โดยการกำหนดกรอบสำนักงานสลากรัฐบาลให้สามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล และสลากอื่นๆ ได้ โดยวางหลักเกณฑ์เกณฑ์การใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าว ให้ชัดเจน รวมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่าย สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายเกณฑ์ที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย สำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวมีผลใช้บังคับได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

.....

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

.....
.....
มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
(ฉบับที่..) พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้เพิ่มพินัยคมคำว่า “สลากรัฐบาล” และ “สลากกินรวบรัฐบาล” ก่อนคำว่า
“คณะกรรมการ” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517

“ “สลากรัฐบาล” หมายความว่า สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากพิเศษ สลากการกุศลที่
มีลักษณะเช่นเดียวกับสลากกินแบ่งรัฐบาล สลากกินรวบรัฐบาล และสลากอื่นๆ ของรัฐบาล

“สลากกินรวบรัฐบาล” หมายความว่า สลากชนิดที่จำหน่ายโดยรัฐบาล แก่ผู้ถือเพื่อรับเงิน
หรือสิ่งของเป็นรางวัลในการเสี่ยงโชค โดยรัฐบาลเก็บรวบรวมเงินค่าสลากไว้ทั้งหมด”

มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล
พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 5 ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล”
มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

(1) ออกสลากรัฐบาล

(2) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากรัฐบาล หรือพิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ

(3) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวเนื่องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล”

มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในมาตรา 13(7) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(7) การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากรัฐบาล”

มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 22/1 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517

“มาตรา 22/1 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินรวบรัฐบาลนั้น ให้จัดสรร ดังนี้

(1) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากสลากกินรวบรัฐบาลด้วย

(2) ส่วนที่เหลือสมทบเป็นกองทุนสะสมเงินรางวัล และให้นำเงินจากกองทุนสะสมเงินรางวัล จัดสรรจ่ายเป็นเงินรางวัล

เมื่อใดเงินที่สมทบเป็นกองทุนสะสมเงินรางวัลตามวรรคหนึ่ง (2) มีจำนวนเกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินส่วนที่เกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้เป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 23 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับนอกจากเงินที่ได้รับตามมาตรา 22 และมาตรา 22/1 ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน”

มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 24 ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา 22 (1) และ (2) และมาตรา 22/1 (2) ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา 22 (3) และมาตรา 22/1 (1) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน”

มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 25 ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากรัฐบาล ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) และมาตรา 22/1 (1) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”

มาตรา 10 ให้ยกเลิกความในมาตรา 26 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 26 เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตามมาตรา 22 (1) และมาตรา 22/1 (2) ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา 37 ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

มาตรา 11 ให้ยกเลิกความในมาตรา 27 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 27 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) มาตรา 22/1(1) มาตรา 23 และมาตรา 24 ในปีหนึ่ง ๆ หากมีเหลือ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือ ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

เมื่อใดรัฐมนตรีเห็นว่าเงินที่กันไว้เป็นเงินสำรองตามวรรคหนึ่งมีจำนวนสูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็น รัฐมนตรีโดยลำพังหรือโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ลดจำนวนเงินสำรองนั้นลงให้คงเหลือเท่าที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ในกรณีดังว่านี้ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินที่สูงไปกว่าจำนวนที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรายได้แผ่นดิน”

มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 35 การจำหน่ายสลากรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้

ในกรณีที่ได้รับเงินช่วยราชการจากตัวแทนจำหน่าย ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”

มาตรา 13 ให้ยกเลิกความในมาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 36 ให้ถือว่าการออกสลากรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากรัฐบาลโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผลให้หนี้ที่เกิดจากการออกสลากรัฐบาลดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย และให้ถือว่าการออกสลากรัฐบาลดังกล่าวเป็นการออกสลากรัฐบาลที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น”

มาตรา 14 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 37 สิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้อันเกิดจากการออกสลากรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้
นี้ให้มีกำหนดอายุความสองปี”

มาตรา 15 ให้ยกเลิกความในมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา 39 ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออก
รางวัล เกินราคาที่กำหนดในสลาก ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท”

มาตรา 16 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลข
ท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการ
บริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่แจ่งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงิน
รางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็น
รายได้แผ่นดินทั้งหมด

มาตรา 17 การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อน
พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และ
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย มีผลใช้บังคับได้ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 18 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้สนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 กับร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร. ให้ไว้ ณ วันที่ 11 กันยายน พ.ศ. 2517 เป็นปีที่ 29 ในรัชกาลปัจจุบัน พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มี พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลาก กินแบ่งรัฐบาล จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติ ขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังต่อไปนี้	ร่าง พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจัดตั้ง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล 	
มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.”	
มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2517 เป็นต้นไป	มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป	

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
	มาตรา 3 ให้เพิ่มพินัยมคำว่า “สลากรัฐบาล” และ “สลากกินรวบรัฐบาล” ก่อนคำว่า “คณะกรรมการ” ในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 “ “สลากรัฐบาล” หมายความว่า สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากพิเศษสลากการกุศลที่มีลักษณะเช่นเดียวกับสลากกินแบ่งรัฐบาล สลากกินรวบรัฐบาล และสลากอื่นๆ ของรัฐบาล “สลากกินรวบรัฐบาล” หมายความว่า สลากชนิดที่จำหน่ายโดยรัฐบาล แก่ผู้ถือเพื่อรับเงินหรือสิ่งของเป็นรางวัลในการเสี่ยงโชค โดยรัฐบาลเก็บรวบรวมเงินค่าสลากไว้ทั้งหมด”	เพิ่มเติมคำนิยามให้รวม ถึงการออกสลากกินรวบของรัฐบาลด้วย วัตถุประสงค์เหมือนเดิม เพิ่มคำนิยาม “สลากกินรวบรัฐบาล” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการตีความ
มาตรา 5 ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล (2) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาล หรือพิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ (3) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล	มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 5 ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ (1) ออกสลากรัฐบาล (2) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากรัฐบาล หรือพิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ (3) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของสำนักงานสลากรัฐบาล”	เพิ่มวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการออกสลากรัฐบาลทุกประเภท รวมทั้งการทํากิจการที่เป็นสาธารณกุศลและสาธารณประโยชน์ได้

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
(7) การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล	มาตรา 5 ให้ยกเลิกความในมาตรา 13(7) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “(7) การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลากรัฐบาล”	เพื่อให้อำนาจของคณะกรรมการในการกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่ายสลาก ครอบคลุมสลากทุกประเภท
	มาตรา 6 ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา 22/1 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 “มาตรา 22/1 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินรวบรัฐบาลนั้น ให้จัดสรร ดังนี้ (1) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากสลากกินรวบรัฐบาลด้วย (2) ส่วนที่เหลือสมทบเป็นกองทุนสะสมเงินรางวัล และให้นำเงินจากกองทุนสะสมเงินรางวัล จัดสรรจ่ายเป็นเงินรางวัล เมื่อใดเงินที่สมทบเป็นกองทุนสะสมเงินรางวัลตามวรรคหนึ่ง (2) มีจำนวนเกินกว่าจำนวนที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินส่วนที่เกินกว่าจำนวนที่กำหนดไว้เป็นรายได้แผ่นดิน”	กำหนดวิธีการจัดสรรเงินได้จากการออกสลากกินรวบรัฐบาล

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา 23 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับ นอกจากเงินที่ได้รับตามมาตรา 22 ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายใน การบริหารงาน	มาตรา 7 ให้ยกเลิกความในมาตรา 23 แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 23 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับ นอกจากเงินที่ได้รับตามมาตรา 22 และมาตรา 22/1 ให้ สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน”	เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีตาม มาตรา 22/1
มาตรา 24 ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา 22 (1) และ (2) ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนดอกผลที่เกิดจาก เงินตามมาตรา 22 (3) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการ บริหารงาน	มาตรา 8 ให้ยกเลิกความในมาตรา 24 แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 24 ดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา 22 (1) และ (2) และมาตรา 22/1 (2) ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ส่วนดอกผลที่เกิดจากเงินตามมาตรา 22 (3) และมาตรา 22/1 (1) ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน”	เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีตาม มาตรา 22/1
มาตรา 25 ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดด้วยความเห็นชอบ ของรัฐมนตรี	มาตรา 9 ให้ยกเลิกความในมาตรา 25 แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 25 ค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากรัฐบาล ซึ่ง เป็นส่วนหนึ่งของค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) และมาตรา 22/1 (1) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ กำหนดด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี”	เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีตาม มาตรา 22/1

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา 26 เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตาม มาตรา 22 (1) ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงินรางวัลไม่มาขอรับเงิน รางวัลภายในกำหนดอายุความตามมาตรา 37 ให้นำส่งเป็น รายได้แผ่นดิน	มาตรา 10 ให้ยกเลิกความในมาตรา 26 แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 26 เงินที่จัดสรรไว้เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลตาม มาตรา 22 (1) และมาตรา 22/1 (2) ถ้าผู้มีสิทธิเรียกร้องเงิน รางวัลไม่มาขอรับเงินรางวัลภายในกำหนดอายุความตาม มาตรา 37 ให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”	เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีตาม มาตรา 22/1
มาตรา 27 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) มาตรา 23 และมาตรา 24 ในปีหนึ่งๆ หากมีเหลือ ให้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงินสำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เมื่อใดรัฐมนตรีเห็นว่าเงินที่กันไว้เป็นเงินสำรองตามวรรค หนึ่งมีจำนวนสูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็น รัฐมนตรีโดย ลำพังหรือโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ลด จำนวนเงินสำรองนั้นลงให้คงเหลือเท่าที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ใน กรณีดังว่านี้ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินที่สูงไป กว่าจำนวนที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรายได้แผ่นดิน	มาตรา 11 ให้ยกเลิกความในมาตรา 27 แห่ง พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 27 ค่าใช้จ่ายในการบริหารงานตามมาตรา 22 (3) มาตรา 22/1 (1) มาตรา 23 และมาตรา 24 ในปีหนึ่งๆ หากมีเหลือ ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกันไว้เป็นเงิน สำรองได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้ แผ่นดิน เมื่อใดรัฐมนตรีเห็นว่าเงินที่กันไว้เป็นเงินสำรองตาม วรรคหนึ่งมีจำนวนสูงเกินสมควรหรือเกินความจำเป็น รัฐมนตรี โดยลำพังหรือโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ ลดจำนวนเงินสำรองนั้นลงให้คงเหลือเท่าที่รัฐมนตรีเห็นสมควร ในกรณีดังว่านี้ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเงินที่สูง ไปกว่าจำนวนที่รัฐมนตรีกำหนดเป็นรายได้แผ่นดิน”	เพิ่มให้ครอบคลุมถึงกรณีตาม มาตรา 22/1

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา 35 การจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ในกรณีที่ได้รับเงินช่วยราชการจากตัวแทนจำหน่าย ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	มาตรา 12 ให้ยกเลิกความในมาตรา 35 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 35 การจำหน่ายสลากรัฐบาล สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะจำหน่ายเองหรือแต่งตั้งบุคคลอื่นจะเป็นคนเดียวหรือหลายคนเป็นตัวแทนจำหน่ายทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ในกรณีที่ได้รับเงินช่วยราชการจากตัวแทนจำหน่าย ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน”	เพื่อให้ร่วถึงการจำหน่ายสลากทุกประเภท
มาตรา 36 ให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากกินแบ่งโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผลให้หนี้ที่เกิดจากการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย และให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวเป็นการออกสลากกินแบ่งที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น	มาตรา 13 ให้ยกเลิกความในมาตรา 36 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 36 ให้ถือว่าการออกสลากรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากรัฐบาลโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผลให้หนี้ที่เกิดจากการออกสลากรัฐบาลดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย และให้ถือว่าการออกสลากรัฐบาลดังกล่าวเป็นการออกสลากรัฐบาลที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น”	เพื่อให้ร่วถึงสลากทุกประเภท

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
มาตรา 37 สิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้อันเกิดจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีกำหนดอายุความสองปี	มาตรา 14 ให้ยกเลิกความในมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 37 สิทธิเรียกร้องให้ชำระหนี้อันเกิดจากการออกสลากรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีกำหนดอายุความสองปี”	เพื่อให้รวบถึงสิทธิเรียกร้องในสลากทุกประเภท
มาตรา 39 ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัล เกินราคาที่กำหนดในสลากกินแบ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท	มาตรา 15 ให้ยกเลิกความในมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “มาตรา 39 ผู้ใดเสนอขายหรือขายสลากรัฐบาลที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ และยังไม่ได้ออกรางวัล เกินราคาที่กำหนดในสลาก ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท”	เพื่อให้รวบถึงสลากทุกประเภท
	มาตรา 16 เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่ที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด	เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อน เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่ที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด

พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517	ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.	หมายเหตุ
	มาตรา 17 การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้ นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย มีผลใช้ บังคับได้ตามพระราชบัญญัตินี้	เพื่อกำหนดบทเฉพาะกาลให้นิติ สัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกิน แบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับ ตัวแทนจำหน่าย มีผลใช้บังคับได้
	มาตรา 18 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้	ผู้รักษาการกฎหมาย
	ผู้สนองพระบรมราชโองการ นายกรัฐมนตรี	

**สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548**

.....

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. หลักการของร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ได้แก่

(1) เพิ่มเติมความเป็นบทนิยามในมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 คำว่า “สลากรัฐบาล” และ “สลากกินรวบรัฐบาล” เพื่อให้สลากรัฐบาลรวมถึงการออกสลากกินรวบของรัฐบาลด้วย ทำให้เกิดความชัดเจนในการตีความ

(2) ยกเลิกความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อเพิ่มวัตถุประสงค์ให้ครอบคลุมถึงการออกสลากรัฐบาลทุกประเภท

(3) ยกเลิกความในมาตรา 13(7) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อให้การกำหนดราคา วิธีการจำหน่าย และการคัดเลือกตัวแทนจำหน่าย ครอบคลุมสลากทุกประเภท

(4) เพิ่มเติมความในมาตรา 22/1 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงินได้จากการออกสลากกินรวบรัฐบาล

(5) ยกเลิกความในมาตรา 23 มาตรา 24 มาตรา 25 มาตรา 26 และมาตรา 27 มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 37 และมาตรา 39 แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 และให้ใช้ความใหม่แทน เพื่อกำหนดวิธีการจัดสรรเงิน การจำหน่าย สิทธิเรียกร้องเงินรางวัล รวมทั้งการกำหนดโทษ ให้ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลทุกประเภท

(6) กำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่าย สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย สำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวมีผลใช้บังคับได้

2. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลหลายประเภทที่มีอยู่ จึงไม่มีมาตรการในการควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาการนำเงินรายได้ไปหาประโยชน์ในลักษณะประชานิยมซึ่งเงินรายได้บางส่วนไม่ได้นำมาเป็นรายได้ของแผ่นดิน จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 เพื่อรองรับให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจในการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ตลอดจนบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวกับการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวและการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดิน พร้อมกับมีระบบควบคุมตรวจสอบและเป็นไปอย่างโปร่งใส โดยการกำหนดกรอบสำนักงานสลากรัฐบาลให้สามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล และสลากอื่นๆได้ โดยวางหลักเกณฑ์เกณฑ์การใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าว ให้ชัดเจน รวมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่าย สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว ให้ส่งมอบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่ายสำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวมีผลใช้บังคับได้

3. กระบวนการคลั่งพิจารณาแล้วเห็นว่า

- 3.1 เป็นเรื่องจำเป็นต้องออกพระราชบัญญัติสำนักงานสลากรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องต่างๆ อันเกิดจากการบังคับใช้กฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กรณีไม่อาจใช้มาตรการทางบริหาร เช่น มติคณะรัฐมนตรีแทนได้
- 3.2 เป็นกรณีที่กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันมีข้อขัดข้องในการบังคับใช้ มิใช่เป็นกรณีที่เกิดจากการไม่บังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพ
- 3.3 เป็นกรณีที่จำเป็นต้องมีกฎหมายขึ้นใหม่ เพื่อแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ในปัจจุบัน

4. ไม่มีความเกี่ยวข้องกับการใช้กฎหมายโดยส่วนราชการต่างๆ

5. ไม่มีการขอข้อมูลหรือความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

6. ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอไม่มีข้อกำหนดให้ต้องขออนุญาตอย่างหนึ่งอย่างใด อีกทั้งไม่เป็นการสร้างขั้นตอนหรือช่องทางสร้างขั้นตอนใหม่

.....

สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา (✓)
เพื่อทราบ ()

1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

2. สรุปความเป็นมา

เนื่องจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้ออกสลากรัฐบาลหลายประเภท โดยเฉพาะอย่างยิ่งสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว และ 2 ตัว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2546 ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้จากการขายสลากดังกล่าวมาจัดสรรคืนสู่สังคม เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนคนยากจน ในด้านการศึกษา การแพทย์ สังคม และ สาธารณประโยชน์ และเพื่อดำเนินการให้เป็นกิจการที่รัฐสามารถควบคุมและกำกับดูแลให้ถูกต้อง อย่างเหมาะสมตามกฎหมาย

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่ากฎหมายจัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่ง รัฐบาลที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลหลายประเภทที่มีอยู่ จึงได้มีหนังสือที่ กค 0205.1/20808 ลงวันที่ 1 พฤศจิกายน 2549 เพื่อขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออก สลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ไปยังสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ให้ความเห็นในประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่า หากรัฐบาลมีนโยบายให้ออกสลากดังกล่าวต่อไป สมควรที่จะแก้ไข เพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อ รองรับให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจในการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ตลอดจน บทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวกับการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวและการนำรายได้จากการ จำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดิน พร้อมกับมีระบบควบคุมตรวจสอบและเป็นไปอย่าง โปร่งใสด้วย

จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. 2517 เพื่อกำหนดกรอบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลให้สามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล และ สลากอื่นๆได้ โดยวางหลักเกณฑ์เกณฑ์การใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวให้ชัดเจน รวมทั้งกำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลาก พิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัว ที่ได้ดำเนินการมาก่อนพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ เมื่อได้ จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและจ่ายเงินรางวัลตามกฎหมายเกณฑ์ที่แจ้งไว้ต่อสาธารณชนแล้ว

/ให้ส่ง...

ให้ส่งสมทบเข้ากองทุนสะสมเงินรางวัลเป็นจำนวนไม่เกินที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามคำแนะนำ
ของคณะกรรมการ ส่วนที่เหลือให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินทั้งหมด และให้นิติสัมพันธ์ระหว่าง
สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลาก และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับตัวแทนจำหน่าย
สำหรับสลากพิเศษแบบเลขท้าย 3 ตัว 2 ตัวมีผลใช้บังคับได้

3. ความเห็นของหน่วยงานอื่น

ไม่มี

4. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล(ฉบับที่ ..)พ.ศ.

ที่เสนอ

.....

**คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็น
ในการตราพระราชบัญญัติสำนักงานสลากรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.**

.....

1. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

1.1 วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจนั้นคืออะไร

- กำหนดให้กรอบให้ชัดเจนว่าสำนักงานสลากรัฐบาลสามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล รวมทั้งสลากอื่นๆ พร้อมทั้งวางหลักเกณฑ์เกณฑ์ให้ชัดเจนว่าเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวจะเอาไปทำอะไรได้บ้าง โดยมีหลักการให้นำเงินที่เหลือจากการหักค่าใช้จ่ายต่างๆ นำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน

1.2 มีความจำเป็นต้องทำภารกิจนั้นเพียงใด

- เพื่อควบคุมการออกสลาก และการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลาก ให้มีความชัดเจนโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

1.3 เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

- เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงสลากรัฐบาลหลายประเภทที่มีอยู่ จึงไม่มีมาตรการในการควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาการนำเงินรายได้ไปหาประโยชน์ในลักษณะประชานิยมซึ่งทำให้เกิดความเสียหายแก่ประเทศชาติ

1.4 มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายให้มีกรอบว่าสำนักงานสลากรัฐบาลสามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล รวมทั้งสลากอื่นๆ ได้ และวางหลักเกณฑ์เกณฑ์การใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวให้ชัดเจน

1.5 มีทางเลือกอื่นที่จะสามารถบรรลุวัตถุประสงค์เดียวกันหรือไม่

- ไม่มี

1.6 ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- สำนักงานสลากรัฐบาลสามารถออกสลากกินรวบรัฐบาล รวมทั้งสลากอื่นๆ ได้ โดยมีหลักเกณฑ์เกณฑ์การใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการขายสลากดังกล่าวชัดเจน ทำให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้

2. ใครควรเป็นผู้ทำภารกิจ

2.1 รัฐควรทำเองหรือควรให้ภาคเอกชนเป็นผู้ทำ ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงการคุ้มครองประชาชน ประสิทธิภาพ ต้นทุนและความคล่องตัว

- รัฐควรทำเอง

2.2 ถ้ารัฐควรทำ รัฐบาลควรเป็นผู้ทำหรือควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ทำ

- รัฐบาลควรเป็นผู้ทำ

3. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

3.1 ในการทำภารกิจนั้นจำเป็นต้องมีกฎหมายออกมาบังคับหรือไม่ ถ้าไม่ตรากฎหมายจะก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการปฏิบัติภารกิจอย่างไร

- จำเป็นต้องมีกฎหมายออกมาบังคับ เนื่องจากกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ครอบคลุมถึงสภากฎหมายหลายประเภทที่มีอยู่ จึงไม่มีมาตรการในการควบคุมตรวจสอบการดำเนินงานที่ชัดเจน

3.2 ถ้าจำเป็นต้องมีกฎหมาย กฎหมายนั้นควรเป็นกฎหมายระดับชาติหรือกฎหมายระดับท้องถิ่น

- ควรเป็นกฎหมายระดับชาติ

3.3 ถ้าควรเป็นกฎหมายระดับชาติจำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร หรือควรทยอยใช้เป็นท้องที่ท้องที่ไปหรือเพียงบางท้องที่เท่าที่ไม่ขัดต่อรัฐธรรมนูญ และจะกำหนดอายุของกฎหมายไว้ด้วยได้หรือไม่

- จำเป็นต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วราชอาณาจักร

3.4 กฎหมายที่จะตราขึ้นควรใช้ระบบควบคุม ระบบกำกับหรือระบบส่งเสริม

- ระบบควบคุม

3.5 สภาพบังคับของกฎหมายควรกำหนดเป็นโทษทางอาญาหรือมาตรการบังคับทางปกครอง

- ไม่มี

4. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

4.1 ในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันนี้มีกฎหมายอื่นบัญญัติไว้แล้วหรือไม่ หากมีจะสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงภารกิจที่จะทำหรือ

- ไม่มี

4.2 ถ้าสมควรมีกฎหมายขึ้นใหม่จะดำเนินการอย่างไรกับกฎหมาย ที่มีอยู่แล้ว สมควรยกเลิก ปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมายดังกล่าวให้สอดคล้องกันเพียงใดหรือไม่

- ไม่มี

5. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

5.1 กฎหมายที่จะตราขึ้นได้สร้างภาระหน้าที่ใดให้เกิดขึ้นแก่บุคคลบ้าง

- ไม่มี

5.2 สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- ไม่มี

5.3 การจำกัดนั้นได้จำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

- ไม่มี

5.4 ประชาชนและสังคมส่วนรวมจะได้ประโยชน์อะไรบ้าง

- สามารถตรวจสอบการดำเนินการออกสลากรัฐบาล ตลอดจนการใช้จ่ายเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากดังกล่าวได้

5.5 บทบัญญัติในกฎหมายนั้นอยู่ในวิสัยที่จะปฏิบัติได้โดยไม่เกิดความยุ่งยากหรือภาระหน้าที่เกินสมควรหรือไม่

- ใช่

5.6 เมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่จะได้รับแล้วจะคุ้มค่า หรือไม่

- ไม่มี

6. ความพร้อมของรัฐ

6.1 รัฐมีความพร้อมในด้านกำลังคน กำลังเงิน ความรู้ ที่จะบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่

- สำนักงานสลากมีความพร้อมในการดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดได้

6.2 มีวิธีการอย่างไรที่จะทำให้ผู้ที่จะต้องถูกกฎหมายบังคับมีความเข้าใจมีความพร้อมและปฏิบัติตามกฎหมายอย่างยินยอมพร้อมใจ

- การเผยแพร่ความรู้ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ ถ้ามีสมควรยุบหน่วยงานนั้นหรือควรปรับเปลี่ยนอย่างไรหรือไม่

- ไม่มี

8. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

8.1 ในการกำหนดวิธีการทำงานได้กำหนดให้สอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- ใช่

8.2 มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ และกระบวนการที่ทำให้เกิดความรวดเร็ว ไม่ซ้ำซ้อน และมีประสิทธิภาพอย่างไรบ้าง

- มีกระทรวงการคลัง ประชาชน และศาลเข้ามาตรวจสอบ

9. อำนาจในการตรานโยบาย

ได้กำหนดกรอบหรือมาตรการป้องกันมิให้มีการตรานโยบาย ที่เป็นการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรไว้เพียงใดหรือไม่

- ไม่มี เพราะลักษณะของกิจกรรมดังกล่าวไม่เอื้อให้เกิดการขยายอำนาจเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรได้

10. การรับฟังความคิดเห็น

10.1 ในการร่างกฎหมายได้เปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายแสดงความคิดเห็นแล้วหรือไม่

- ไม่มี

10.2 ข้อคัดค้านของผู้เกี่ยวข้องมีประการใด

- ไม่มี

.....

เงินที่สด

ที่ นร ๐๙๐๑/๑๐๑๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกสลากแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว และขอหารือ
โครงการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว เพื่อนำรายได้คืนสู่สังคม

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๑๓/ป ๓๔๖
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย
๓ ตัว และ ๒ ตัว ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

ตามที่กระทรวงการคลังและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ขอหารือปัญหา
ข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว และสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลัง (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมบัญชีกลาง)
กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานสลากกินแบ่ง
รัฐบาล แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ที่ส่งมาด้วยนี้
อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๘

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ทนาย ลี ธีระพรหมภักดี
17 พ.ค. ๒๕๕๙

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัวของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

กระทรวงการคลังและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ขอหารือปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัวของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมายังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๒๐๕.๑/๒๐๔๐๘ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัวตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ตั้งแต่วัดประจำวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อนำรายได้จากการขายสลากมาจัดสรรคืนสู่สังคมเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนคนยากจน ในด้านการศึกษา การแพทย์ สังคม และสาธารณสุขประโยชน์ และเพื่อดำเนินการให้เป็นกิจการที่รัฐสามารถควบคุมและกำกับดูแลให้ถูกต้องเหมาะสมตามกฎหมายโดยมีวิธีการ ดังนี้

๑. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้กำหนดประเภทของสลากที่ออกจำหน่ายเป็น ๔ ประเภท คือ

๑.๑ สลากเลขท้าย ๓ ตัว รางวัลที่หนึ่ง แบบตรงเลขตรงหลัก (สลาก ๓ ตัวตรง) เงินรางวัลต่อราคาสลาก ๑ บาท หลังจากหักภาษี ณ ที่จ่ายแล้ว รางวัลละ ๕๐๐ บาท

๑.๒ สลากเลขท้าย ๓ ตัว รางวัลที่หนึ่ง แบบตรงเลขไม่ตรงหลัก (สลาก ๓ ตัวได้ด) เงินรางวัลต่อราคาสลาก ๑ บาท หลังจากหักภาษี ณ ที่จ่ายแล้ว รางวัลละ ๑๐๐ บาท

๑.๓ สลากเลขท้าย ๒ ตัว รางวัลที่หนึ่ง แบบตรงเลขตรงหลัก (สลาก ๒ ตัวบน) เงินรางวัลต่อราคาสลาก ๑ บาท หลังจากหักภาษี ณ ที่จ่ายแล้ว รางวัลละ ๖๕ บาท

๑.๔ สลากเลขท้าย ๒ ตัวล่าง แบบตรงเลขตรงหลัก (สลาก ๒ ตัวล่าง) เงินรางวัลต่อราคาสลาก ๑ บาท หลังจากหักภาษี ณ ที่จ่ายแล้ว รางวัลละ ๖๕ บาท

ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๑๐๑๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะให้ผู้ซื้อสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ระบุหมายเลขที่ต้องการและเลือกชนิดราคาสลากที่ต้องการสลากชนิดราคา ๒๐ บาท ๕๐ บาท หรือ ๑๐๐ บาท โดยให้ผู้แทนจำหน่ายที่ได้รับอนุญาตกรอรายละเอียดของประเภทสลาก เลขสลากที่ซื้อ และลงลายมือชื่อบนสลากให้กับผู้ซื้อ ทั้งนี้ การซื้อสลากจะมีผลสมบูรณ์เมื่อผู้แทนจำหน่ายได้ส่งข้อมูลการจำหน่ายให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลรับทราบ

๓. นอกจากเงินรางวัลตามมูลค่าสลากตาม ๑. แล้ว สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้กำหนดรางวัลพิเศษเรียกว่ารางวัลแจ็คพ็อต โดยจัดสรรเงินรางวัลให้ทุกงวดๆ ละ ๒๐ ล้านบาท และมีเงื่อนไขว่าเลขชุดสลากที่ซื้อ ๒ หลักตรงกับผลการออกรางวัลเลขท้าย ๒ ตัวล่าง และเลขที่สลาก ๖ หลักท้ายตรงกับผลการออกรางวัลที่หนึ่งของการออกรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลในงวดนั้น ๆ

หากการออกรางวัลในงวดนั้น ๆ ไม่มีผู้ถูกรางวัลแจ็คพ็อต หรือมีผู้ถูกรางวัลแจ็คพ็อต แต่จ่ายเงินรางวัลแจ็คพ็อตไม่ครบตามยอดรางวัลสมทบสูงสุด เงินรางวัลแจ็คพ็อตในงวดนั้นจะยกยอดไปสมทบกับเงินรางวัลที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดสรรไว้ให้ งวดละ ๒๐ ล้านบาทในงวดถัดไป หากเงินรางวัลมียอดสมทบถึง ๑๐๐ ล้านบาท ขึ้นไปในงวดใด สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะดำเนินการตามขั้นตอนและเงื่อนไขที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกำหนด เพื่อบังคับให้ต้องจ่ายเงินรางวัลแจ็คพ็อตทั้งหมด

ผู้ที่ถูกรางวัลแจ็คพ็อตจะได้รับเงินรางวัลดังนี้

- ร้อยละ ๒๕ ของยอดเงินรางวัลแจ็คพ็อต สำหรับสลากราคา ๒๐ บาท
- ร้อยละ ๕๐ ของยอดเงินรางวัลแจ็คพ็อต สำหรับสลากราคา ๕๐ บาท
- ร้อยละ ๑๐๐ ของยอดเงินรางวัลแจ็คพ็อต สำหรับสลากราคา ๑๐๐ บาท

๔. ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๙ คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้มีมติให้มีการเปลี่ยนแปลงเงินรางวัลใหม่ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ดังนี้

๔.๑ เงินรางวัลแจ็คพ็อต สำหรับผู้ที่ซื้อสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่สลากมีเลขชุดที่ตรงกับเลขท้าย ๒ ตัวล่าง และเลขที่สลาก ๖ หลักท้ายตรงกับผลการออกรางวัลที่หนึ่งของการออกรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาลในงวดนั้น ๆ ให้จ่ายตามอัตรา ดังนี้

- สลากราคา ๒๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท
- สลากราคา ๕๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ
- สลากราคา ๑๐๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒ เงินรางวัลพิเศษ สำหรับผู้ซื้อสลากที่มีเลขที่สลาก ๖ หลักท้ายตรงกับรางวัลที่หนึ่งของงวดนั้น ๆ

- สลากราคา ๒๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๑๐๐,๐๐๐ บาท
- สลากราคา ๕๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๒๕๐,๐๐๐ บาท
- สลากราคา ๑๐๐ บาท ได้รับเงินรางวัล ๕๐๐,๐๐๐ บาท

เมื่อสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้กระจายเงินรางวัลแจ็คพ็อตให้มีผู้ถูกรางวัลมากขึ้นในแต่ละงวดตามวิธีดังกล่าว จึงไม่มีการสมทบหรือสะสมเงินรางวัลแจ็คพ็อตในงวดต่อไป

นอกจากนี้ ผู้แทนจำหน่ายที่จำหน่ายสลากที่ถูกรางวัลแจ็คพ็อตและรางวัลพิเศษจะได้รับเงินรางวัลพิเศษ ร้อยละ ๑ ของยอดเงินรางวัลด้วย

๕. เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการขายสลากนั้นได้นำไปจัดสรรตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ดังนี้

- เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ไม่เกินร้อยละ ๒๐
- เป็นเงินสมทบเข้ากองทุนเงินรางวัลเพื่อนำไปใช้สำหรับจ่ายรางวัล

และจัดสรรคืนสู่สังคม ร้อยละ ๘๐

กระทรวงการคลังจึงขอหารือปัญหากฎหมายในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจดำเนินการออกสลากดังกล่าวโดยถือว่า

๑.๑ เป็นการกระทำอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินการกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามนัยมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗ หรือไม่

๑.๒ เป็นการกระทำที่สามารถดำเนินการโดยขออนุญาตออกสลากดังกล่าวตามพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๔ หรือไม่

๑.๓ การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถดำเนินการออกสลากโดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่ เพียงใด

๒. หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ มีชอบด้วยกฎหมายขอหารือว่า

๒.๑ การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่ได้ดำเนินการไปแล้วตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ จะมีผลกระทบในเชิงนิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลากหรือไม่ เพียงใด

๒.๒ ถ้าคณะรัฐมนตรีและกระทรวงการคลังชุดปัจจุบันมีนโยบายให้มีการดำเนินการออกสลากดังกล่าวต่อไปได้ และประสงค์จะให้มีการกำหนดกฎเกณฑ์ให้ชัดเจนเกี่ยวกับการนำรายได้จากการขายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดินให้ถูกต้อง ควรจะได้มีการดำเนินการตามกฎหมายอย่างไร

๒.๓ การที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว และคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลและพนักงานซึ่งได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว บุคคลดังกล่าวจะต้องมีความรับผิดชอบอย่างไรด้วยหรือไม่ เพียงใด

๒.๔ ควรจะมีแนวทางดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีเดิมที่มีชอบด้วยกฎหมาย

ส่วนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีหนังสือ ลับ ที่ ๗๐๘๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบโครงการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมอบหมายให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการ และในส่วนของการรายได้ให้หักเป็นค่าใช้จ่ายไม่เกินกว่าร้อยละ ๒๐ ส่วนที่เหลือให้นำสมทบเข้ากองทุนเงินรางวัลเพื่อนำไปใช้สำหรับจ่ายรางวัล และภายหลังหักค่าบริการกองทุน และการประกันความเสี่ยงการจ่ายเงินรางวัลแล้ว หากกองทุนมีเงินส่วนเกินเหลือเหมาะสมเพียงพอในแต่ละช่วงเวลาให้จัดสรรคืนสู่สังคม ซึ่งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ตามหลักการของโครงการตั้งแต่งวดที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๖ เป็นต้นมา และได้ปรับปรุงการจ่ายเงินรางวัลให้มีความเหมาะสมเป็นระยะ ตลอดจนได้นำเงินที่ได้รับจัดสรรคืนสู่สังคม โดยนำไปใช้จ่ายในกิจกรรมเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนคนยากจนตามมติคณะรัฐมนตรี

นอกจากนี้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้มีการเตรียมการในระยะที่สอง (การจำหน่ายด้วยเครื่องจำหน่ายสลากอิเล็กทรอนิกส์) ของโครงการนี้ไปด้วยแล้ว

โดยที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและหน่วยงานอื่นๆ ได้สอบถามมายังสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเกี่ยวกับข้อกฎหมายในการดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัวว่า เป็นไปตามพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ฯ หรือไม่ เพียงใด ประกอบกับเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการพิจารณาดำเนินการต่อไป สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงขอหารือปัญหาข้อกฎหมายดังต่อไปนี้

๑. การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการนั้น เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งได้อ้างอิงถึงกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องได้แก่

- พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๑๗
- พระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘
- กฎกระทรวงมหาดไทย ฉบับที่ ๕๓ (พ.ศ. ๒๕๕๓) ออกตามความ

ในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๒๓

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีความเห็นและเข้าใจมาโดยตลอดว่า เป็นการดำเนินการตามขอบเขตและวัตถุประสงค์แห่งมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ รวมทั้งได้มีการดำเนินการขออนุญาตต่อกระทรวงมหาดไทย และได้รับอนุญาตให้ดำเนินการได้ตามพระราชบัญญัติการพนันฯ มาโดยตลอด สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเห็นว่า การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ดังกล่าว เป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว จึงขอหารือว่า ความเข้าใจและการดำเนินงานของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ผ่านมามีถูกต้องแล้วหรือไม่

๒. หากมีความเห็นว่า ข้อหาหรือตาม ๑. ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาลฯ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลขอหารือเพิ่มเติมว่า

๒.๑ บุคคลที่เกี่ยวข้อง อันได้แก่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล พนักงาน เจ้าหน้าที่ และผู้อื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ดำเนินการ ตามหลักการของโครงการโดยสุจริตและเชื่อว่าถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องทุกประการ จะถือเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบแล้วหรือไม่

๒.๒ การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่ดำเนินการมาแล้ว ในแต่ละงวด โดยได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ แล้ว เป็นการดำเนินการที่ครบถ้วน เสร็จสิ้นแล้วใช่หรือไม่

๒.๓ หากรัฐบาลยังคงนโยบายให้ดำเนินโครงการสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ทั้งในระยะที่หนึ่งและระยะที่สองต่อไป จึงขอคำแนะนำว่า จะต้องดำเนินการ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างไรบ้าง เพื่อให้เกิดความถูกต้องสมบูรณ์ต่อไป

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหาหรือของ กระบวนการคลังและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นการขอให้วินิจฉัยให้เห็นในปัญหา ข้อกฎหมายอย่างเดียวกัน และเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน จึงอาศัยอำนาจตามข้อ ๑๑^๑ แห่งระเบียบคณะกรรมการกฤษฎีกา ว่าด้วยการประชุมของกรรมการ กฤษฎีกา พ.ศ. ๒๕๒๒ แต่งตั้งกรรมการกฤษฎีกา คณะพิเศษ เพื่อพิจารณาข้อหาหรือดังกล่าว โดยรวมพิจารณาไปพร้อมกันเป็นเรื่องเดียวกัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้พิจารณาข้อหาหรือของ กระบวนการคลังและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงาน ปลัดกระทรวง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) ผู้แทน กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และผู้แทนสำนักงาน สลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังนี้

๑. ในปัจจุบันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีการดำเนินการออกสลาก ๓ ประเภท ได้แก่ สลากกินแบ่งรัฐบาล สลากพิเศษ (สลากบำรุงการกุศลเดิม) และสลากพิเศษ แบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว โดยมีความเป็นมาและวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกัน โดยสรุปดังนี้

^๑ข้อ ๑๑ ในกรณีจำเป็นที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านหรือต้องปฏิบัติราชการ โดยรีบด่วน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจขอให้กรรมการกฤษฎีกาจากคณะต่าง ๆ ประกอบเป็น กรรมการกฤษฎีกาคณะพิเศษเป็นการชั่วคราวเพื่อประชุมปรึกษาหารือกันเฉพาะเรื่องหนึ่งเรื่องใดก็ได้

ในการประชุมตามวรรคหนึ่ง ให้กรรมการกฤษฎีกาเลือกกรรมการกฤษฎีกาคนใดคนหนึ่ง ซึ่งมาประชุมเป็นประธานในที่ประชุม และให้ความเห็นในข้อ ๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๑.๑ การออกสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นกิจการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕^๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ โดยรายได้จากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลนี้ต้องจัดสรรตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๒^๓ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วนคือ จัดสรรเป็นเงินรางวัลร้อยละหกสิบ จัดสรรเป็นรายได้แผ่นดินไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปด และจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานและค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากไม่เกินกว่าร้อยละสิบสอง ส่วนดอกผลที่เกิดขึ้นจะนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินและสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน แล้วแต่กรณี และหากมีเงินที่ได้รับนอกจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลแล้ว มาตรา ๒๓^๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน

การออกสลากกินแบ่งรัฐบาลดังกล่าวไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติการพนันฯ เนื่องจากบทบัญญัติมาตรา ๓๖^๕ ให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นการออกสลากที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้วและไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมาย

ส่วนรูปแบบสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ออกในปัจจุบันมีเพียงรูปแบบเดียวคือ เป็นสลากที่มีหมายเลข ๖ หลัก จำหน่ายเป็นชุด การถูกรางวัลใช้หมายเลขประจำสลากในการเสี่ยงโชค และหมายเลขประจำสลากใบหนึ่งอาจถูกรางวัลได้หลายรางวัล

^๒มาตรา ๕ ให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งขึ้นเรียกว่า “สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล” มีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- (๑) ออกสลากกินแบ่งรัฐบาล
- (๒) จัดการโรงพิมพ์อันเป็นอุปกรณ์ในการพิมพ์สลากกินแบ่งรัฐบาล หรือพิมพ์สิ่งพิมพ์อื่นที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ
- (๓) กระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล

^๓มาตรา ๒๒ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลให้จัดสรรดังนี้

- (๑) ร้อยละหกสิบเป็นเงินรางวัล
- (๒) ไม่น้อยกว่าร้อยละสิบแปดเป็นรายได้แผ่นดิน
- (๓) ไม่เกินกว่าร้อยละสิบสองเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานซึ่งรวมทั้งค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย

^๔มาตรา ๒๓ เงินที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้รับไว้ นอกจากเงินที่ได้รับตามมาตรา ๒๒ ให้สมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน

^๕มาตรา ๓๖ ให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัตินี้เป็นการออกสลากกินแบ่งโดยได้รับอำนาจจากรัฐบาลอันเป็นผลให้หนี้ที่เกิดจากการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวเป็นหนี้ที่อาจเรียกร้องให้ชำระได้ตามกฎหมาย และให้ถือว่าการออกสลากกินแบ่งดังกล่าวนี้เป็นการออกสลากกินแบ่งที่ได้รับใบอนุญาตและประทับตราจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการพนันแล้ว และไม่ต้องเสียค่าธรรมเนียมและค่าภาษีใด ๆ ตามกฎหมายนั้น

๑.๒ การออกสลากพิเศษ (สลากบำรุงการกุศลเดิม) เป็นกิจการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๔ ในโครงการหารายได้เพื่อสาธารณประโยชน์โดยการออกสลากพิเศษ โดยมีรูปแบบสลากเช่นเดียวกับสลากกินแบ่งรัฐบาลตาม ๑.๑ และมีเงื่อนไขการจ่ายเงินรางวัล การถูกรางวัล และการเสี่ยงเลขรางวัล สำหรับเลขประจำสลากพิเศษ อิงกับการออกเลขรางวัลของสลากกินแบ่งรัฐบาลตาม ๑.๑ แต่เงินรางวัลที่กำหนดไว้ของสลากพิเศษจะแตกต่างจากสลากกินแบ่งรัฐบาลในบางกรณี โดยเงินรางวัลที่นำมาจ่ายในทุกงวดนั้นจัดสรรจากรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวเป็นจำนวนร้อยละหกสิบ

ในการออกสลากประเภทนี้ในทุกงวด สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการขออนุญาตตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการพนันด้วย

เหตุที่มีการดำเนินการออกสลากพิเศษประเภทนี้ เนื่องจากจากระยะเวลาในการออกสลากบำรุงการกุศลที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการมาแต่เดิมได้สิ้นสุดลงในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ กระทรวงการคลังจึงได้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ดำเนินการโครงการเพื่อการสาธารณประโยชน์จากรายได้โดยการออกสลากพิเศษ เพื่อนำเงินไปใช้ประโยชน์ในกิจการสาธารณประโยชน์ที่จำเป็นเร่งด่วน หรือกรณีซึ่งไม่สามารถใช้จ่ายเงินจากงบประมาณแผ่นดินได้ โดยให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการออกสลากพิเศษดังกล่าว และให้มีระยะเวลาในการดำเนินการได้คราวละ ๒ ปี ซึ่งต่อมาได้มีการขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้ขยายระยะเวลาของโครงการเป็นคราว ๆ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งในปัจจุบัน ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการหารายได้โดยการออกสลากพิเศษนี้อีกเป็นเวลา ๒ ปีจนถึงงวดประจำวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๐

สำหรับการจัดสรรรายได้จากการออกสลากพิเศษดังกล่าวเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดสรรเงินรายได้ของโครงการเพื่อสาธารณประโยชน์จากรายได้โดยการออกสลากพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งให้นำรายได้ของโครงการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลส่งให้ฝากไว้ในบัญชีที่เรียกชื่อว่า “โครงการเพื่อการสาธารณประโยชน์จากรายได้โดยการออกสลากพิเศษ” และกระทรวงการคลังเป็นผู้มีหน้าที่รับผิดชอบดูแลและให้จัดสรรรายได้เพื่อจ่ายสำหรับกิจการสาธารณประโยชน์ กรณีจำเป็นอื่น ๆ ที่รัฐไม่สามารถจัดสรรงบประมาณสนับสนุนได้ โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย สมทบเป็นเงินบริจาคและนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อประโยชน์และความจำเป็นในการบริหารการคลังของประเทศ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือองค์กรของรัฐ ตลอดจนหน่วยงานหรือองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย หรือคณะบุคคลอาจขอรับความช่วยเหลือโดยขอรับการจัดสรรเงินดังกล่าวได้ โดยในการพิจารณาจัดสรรเงินหากไม่เกินกว่า ๕๐ ล้านบาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการพิจารณาโครงการเพื่อการสาธารณประโยชน์จากรายได้โดยการออกสลากพิเศษ ซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งกระทรวงการคลังที่ ๒๙๙/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ แต่หากเกินกว่า ๕๐ ล้านบาทให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาลพิจารณาอนุมัติ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๑.๓ การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว เป็นกิจการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นการให้ความเห็นชอบหลักการโครงการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่มีวัตถุประสงค์หลักในการดำเนินโครงการคือ เพื่อนำรายได้จากการจำหน่ายสลากจัดสรรคืนสู่สังคมและประชาชนโดยตรงในด้านการศึกษา การแพทย์ ศาสนา สังคม และสาธารณประโยชน์ โดยแบ่งการดำเนินโครงการออกเป็นสองระยะ คือ ระยะที่หนึ่ง การจำหน่ายด้วยระบบพิมพ์สลากใบ และระยะที่สอง การจำหน่ายด้วยเครื่องสลากอิเล็กทรอนิกส์

การออกรางวัลสลากประเภทนี้โดยใช้เลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ของรางวัลที่หนึ่ง และเลขท้าย ๒ ตัว ของสลากกินแบ่งรัฐบาลในแต่ละงวดเป็นเลขรางวัล โดยผู้ซื้อสามารถเลือกซื้อตัวเลขและจำนวนเงินที่ต้องการโดยไม่จำกัด และต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการพนัน กล่าวคือ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ สำหรับการออกสลากทุกงวด โดยต้องขออนุญาตเป็นรายครั้ง

เนื่องจากวิธีการถูกรางวัลและการเสี่ยงรางวัลของสลากประเภทนี้อาจจะทำให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลต้องจ่ายเงินรางวัลเกินกว่ารายได้ที่รับจากการจำหน่ายสลากในบางงวด ดังนั้น เพื่อป้องกันความเสี่ยงในการจ่ายเงินรางวัล จึงได้มีการจัดตั้งกองทุนเงินรางวัลเพื่อจ่ายเงินรางวัลแต่ละงวดของสลากประเภทนี้ต่างหาก โดยโอนเงินรายได้จากการจำหน่ายสลากประเภทนี้หลังหักค่าใช้จ่ายทั้งหมดเข้าไว้เป็นกองทุนเงินรางวัล และการใช้จ่ายเงินจากกองทุนดังกล่าวจะเป็นไปตามระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลว่าด้วยกองทุนเงินรางวัลสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งต่อมาได้ถูกยกเลิกโดยระเบียบสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ว่าด้วยกองทุนเงินรางวัลสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว พ.ศ. ๒๕๔๙ และใช้ระเบียบนี้บังคับในเวลาต่อมาตามระเบียบ ฯลฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้มีการกำหนดให้จัดสรรเงินออกเป็นหลายส่วน เช่น จ่ายเป็นเงินรางวัลและค่าบริหารจัดการกองทุนเงินรางวัล จ่ายคืนสู่สังคมตามมติคณะรัฐมนตรี และจ่ายสำหรับกิจกรรมเพื่อการรณรงค์สร้างทัศนคติให้ประชาชนและเยาวชนให้เข้าใจโทษและพิษภัยเกี่ยวกับการพนัน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า ตามข้อหารือของกระทรวงการคลัง และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล มีประเด็นข้อหารือที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นดังต่อไปนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ได้หรือไม่ และหากไม่สามารถกระทำได้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถดำเนินการโดยขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ หรืออาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่

ประเด็นที่สอง หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าว จะถือว่าเป็นการดำเนินการที่ได้รับอนุญาตและดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติการพนันฯ แล้วใช่หรือไม่

ประเด็นที่สาม หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลทางกฎหมายในเชิงนิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลากหรือไม่ เพียงใด

ประเด็นที่สี่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล พนักงาน เจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ซึ่งได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จะถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบหรือไม่ และต้องมีความรับผิดชอบอย่างไรด้วยหรือไม่ เพียงใด

ประเด็นที่ห้า หากรัฐบาลมีนโยบายให้ออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัวต่อไปได้ (รวมทั้งการดำเนินโครงการในระยะที่สองด้วย) และประสงค์จะให้มีการกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดินให้ถูกต้อง ควรจะได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอย่างไร

ประเด็นที่หก หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ควรจะมีแนวทางการดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาประเด็นข้อหาหรือที่ต้องพิจารณาให้ความเห็นดังกล่าว ประกอบกับข้อเท็จจริงและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็น ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ได้หรือไม่ และหากไม่สามารถกระทำได้ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถดำเนินการโดยขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ หรืออาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่

เห็นว่า การดำเนินกิจการใดของนิติบุคคลที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้งจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติไว้ ดังนั้น เมื่อมาตรา ๕^๖ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ บัญญัติให้จัดตั้งสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล และมีวัตถุประสงค์เพื่อออกสลากกินแบ่งรัฐบาล ดำเนินกิจการโรงพิมพ์ และกระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเท่านั้น การดำเนินการใดที่ไม่อยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ดังบัญญัติไว้ในมาตรา ๕ ดังกล่าว สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลย่อมไม่มีอำนาจกระทำได้

โดยที่พระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ มิได้บัญญัตินิยามคำว่า “สลากกินแบ่งรัฐบาล” ไว้ อีกทั้งพระราชบัญญัติการพนันฯ ก็มีได้บัญญัตินิยามคำว่า “สลากกินแบ่ง” ไว้เช่นกัน กรณีจึงต้องพิจารณาจากบทบัญญัติทั้งปวงแห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ เอง ซึ่งได้บัญญัติเป็นสาระสำคัญว่า สลากกินแบ่งรัฐบาลที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะออกได้นั้นต้องมีลักษณะสำคัญ คือ ต้องเป็นสลากกินแบ่งที่

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ เป็นผู้ออก โดยรูปแบบและวิธีการเสี่ยงโชคและการให้รางวัลของสลากกินแบ่งรัฐบาลนั้นจะต้องมีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เกิดจากการออกสลากให้เป็นไปตามมาตรา ๒๒^๗ บัญญัติไว้เท่านั้น กล่าวคือ ต้องมีการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลมาเป็นเงินรางวัลตามมาตรา ๒๒ (๑) โดยเงินรางวัลต้องไม่เกินร้อยละหกสิบของเงินรายได้ที่ได้รับจากการจำหน่ายสลาก และจัดสรรเงินไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบแปดเป็นรายได้แผ่นดินตามมาตรา ๒๒ (๒) เพราะทำให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่ต้องรับความเสี่ยงในการจ่ายเงินรางวัลในแต่ละงวดเกินจำนวนดังกล่าว และการที่เงินรางวัลที่ต้องจ่ายจะลดลงตามส่วนของเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลด้วย ซึ่งมีผลทำให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่มีโอกาสที่จะขาดทุนจากการออกสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ ดังนั้น การออกสลากของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่มีการจัดสรรเงินที่ได้รับจากการจำหน่ายสลากนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ หรือที่มีผลให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีโอกาสขาดทุน จึงไม่ใช่การออกสลากกินแบ่งรัฐบาล

สำหรับรูปแบบและวิธีการเสี่ยงโชคและการให้รางวัลของสลากพิเศษ แบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว นั้น มีลักษณะเป็นการเสี่ยงโชคเพื่อให้รางวัลแก่ผู้เล่นโดยอาศัยหมายเลขที่ถูกรางวัลของสลากกินแบ่งรัฐบาลในแต่ละงวด ผู้เล่นได้รับเงินรางวัลเป็นประโยชน์ตอบแทน โดยจะได้รับเงินรางวัลเต็มตามจำนวนที่กำหนดไว้ในเงื่อนไขการจ่ายเงินรางวัลในทุกกรณี ไม่ว่าจะเป็นการจำหน่ายสลากเป็นจำนวนเท่าใด โดยเงินรางวัลจะไม่ลดลงตามส่วนของการจำหน่ายสลาก อันเป็นเหตุให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลผู้ออกสลากต้องรับผิดชอบในการจ่ายเงินรางวัลในแต่ละงวดเอง ซึ่งอาจเกินกว่ารายได้จากการจำหน่ายสลาก รูปแบบและวิธีการเสี่ยงโชคและการให้รางวัลพิเศษ แบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว เช่นว่านี้ เมื่อพิจารณาประกอบหลักการของสลากกินแบ่งรัฐบาลในลักษณะสำคัญที่ได้กล่าวมาแล้ว ย่อมเห็นได้ว่า สลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ที่ออกตามรูปแบบและวิธีการดังกล่าวไม่อาจถือได้ว่าเป็น “สลากกินแบ่งรัฐบาล” ตามพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ แต่เป็นสลากกินรวบ ดังนั้น สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจึงไม่มีอำนาจออกสลากดังกล่าวโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ได้

ส่วนปัญหาว่าการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว จะถือว่าเป็นการกระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือที่เป็นประโยชน์แก่การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ หรือไม่ นั้น เห็นว่า การกระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะต้องเป็นการกระทำการเกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินกิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ซึ่งได้แก่ การออกสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๕ (๑) และกิจการโรงพิมพ์ตามมาตรา ๕ (๒) เท่านั้น ดังนั้น เมื่อสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว มิใช่สลากกินแบ่งรัฐบาลแล้ว ย่อมไม่อาจถือได้ว่า การออกสลากดังกล่าวเป็นการกระทำการ

^๗ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๓, ข้างต้น

อื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามมาตรา ๕ (๓) ดังกล่าวแต่อย่างใด อีกทั้งหากตีความว่าการออกสลากดังกล่าวเป็นการกระทำการอื่นใดที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ไม่ใช่การออกสลากกินแบ่งรัฐบาลและกิจการโรงพิมพ์ตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) ด้วยแล้ว ย่อมมีผลทำให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจกระทำการใด ๆ ได้โดยไม่มีขอบเขตจำกัด และอาจจะมีผลกระทบต่อการดำเนินการหลักของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเองด้วย ทั้งนี้ ตามแนวตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งได้วินิจฉัยไว้เป็นบรรทัดฐานไว้แล้วว่า กรณีรัฐวิสาหกิจที่มีกฎหมายเฉพาะจัดตั้ง การกระทำการที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการของรัฐวิสาหกิจตามบทบัญญัติว่าด้วยวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจนั้น ต้องเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องหรือเป็นประโยชน์แก่กิจการที่ระบุไว้ในวัตถุประสงค์ของรัฐวิสาหกิจนั้นเท่านั้น^๕

นอกจากนี้ กรณีไม่อาจนำความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ที่ได้เคยวินิจฉัยไว้ในเรื่องเสรีที่ ๕๗๐/๒๕๕๒^๖ ว่า การที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจัดพิมพ์จำหน่าย ออกวางวัล และจ่ายรางวัลสลากบำรุงการกุศลซึ่งเป็นสลากที่หน่วยงานหรือองค์กรอื่นได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ เป็นกิจการที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์แก่การดำเนินการของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ มาเทียบเคียงกับการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ได้เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงที่แตกต่างกันว่า การออกสลากบำรุงการกุศลดังกล่าวเป็นกรณีที่หน่วยงานหรือองค์กรอื่นเป็นผู้ขออนุญาตออกสลากตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน และเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการ โดยมาทำความเข้าใจกับสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่อมอบอำนาจให้ดำเนินการต่าง ๆ แทนเกี่ยวกับจัดพิมพ์ จำหน่าย ออกวางวัล และจ่ายรางวัลสลากบำรุงการกุศล และหน่วยงานหรือองค์กรที่ขออนุญาตเป็นผู้ขอรับเงินรายได้จากการออกสลากเพื่อไปใช้จ่ายตามเจตนารมณ์ของการออกสลากของหน่วยงานหรือองค์กรนั้น

ดังนั้น การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ตามรูปแบบและวิธีการที่ดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ย่อมไม่ถือว่าเป็นการดำเนินการภายในขอบวัตถุประสงค์

^๕บันทึก เรื่อง อำนาจของการไฟฟ้านครหลวงในการดำเนินการสถานพยาบาล (มาตรา ๖ ประกอบกับมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้านครหลวง พ.ศ. ๒๕๐๑) ซึ่งส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๘๙๐ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสรีที่ ๔๗๔/๒๕๓๕) และบันทึก เรื่อง การก่อสร้างอาคารต่อเนื่องในส่วนที่เหนือพื้นที่ศูนย์ซ่อมบำรุงระบบรถไฟฟ้าบริเวณห้วยขวาง ซึ่งส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๓๔ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๓๙ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสรีที่ ๔๐/๒๕๓๙)

^๖บันทึก เรื่อง สัญญาแต่งตั้งผู้แทนจำหน่ายและจ่ายรางวัลสลากบำรุงการกุศลแบบอัตโนมัติของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ซึ่งส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๖๐๑/๘๓๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๒ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสรีที่ ๕๗๐/๒๕๕๒)

ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จึงไม่สามารถดำเนินการโดยอาศัยอำนาจตามมาตราดังกล่าว

สำหรับการที่สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะสามารถออกสลากพิเศษ แบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว โดยการขออนุญาตตามพระราชบัญญัติการพนันฯ ได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า แม้ว่าตามมาตรา ๕^{๙๙} แห่งพระราชบัญญัติการพนันฯ ประกอบกับข้อ ๔ วรรคสอง ค. (๑๓)^{๙๙} แห่งกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑๗ (พ.ศ. ๒๕๐๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติการพนัน พุทธศักราช ๒๔๗๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔๔ (พ.ศ. ๒๕๔๘)ฯ บัญญัติให้สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง เป็นการพนันประเภทหนึ่งที่เจ้าพนักงานจะออกใบอนุญาตได้ เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งอนุมัติแล้วก็ตาม แต่โดยที่การออกสลากพิเศษ แบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ตามรูปแบบและวิธีการที่ดำเนินการในขณะนี้ ไม่ถือว่าเป็นการกระทำการที่อยู่ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ การขออนุญาตเพื่อออกสลากดังกล่าวตามพระราชบัญญัติการพนันฯ มิได้เป็นผลให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลซึ่งเป็นนิติบุคคลที่มีกฎหมายจัดตั้ง และมีวัตถุประสงค์กำหนดไว้เป็นการเฉพาะกลับมีวัตถุประสงค์และอำนาจในการออกสลากดังกล่าวได้ แต่อย่างไร

๙๙ มาตรา ๔ ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มี หรือเข้าเล่น หรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้ แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใดๆ ให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตได้โดยออกพระราชกฤษฎีกา

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้ หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งผลประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

ในการเล่นอันระบุไว้ในวรรค ๒ ข้างต้นนั้นจะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตให้จัดมีขึ้น หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นได้โดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นหมายเลข ๕ ถึง ๑๕ ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกัน หรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้น จะให้รางวัลตราค่าเป็นเงินไม่ได้ และห้ามมิให้ผู้ได้รับรางวัลที่ไปไปแล้วกลับคืน หรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้นในสถานงานหรือการเล่นหรือบริเวณต่อเนื่องในระหว่างมีงานหรือการเล่น

๙๙ ข้อ ๔

ฯลฯ

ฯลฯ

ค. การพนันต่อไปนี้ ให้ออกใบอนุญาตได้เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งอนุมัติแล้ว

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๓) สลากกินแบ่ง สลากกินรวบ หรือการเล่นอย่างใดที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่นแก่ผู้เล่นคนใดคนหนึ่ง

ฯลฯ

ฯลฯ

ส่วนสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะสามารถดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว โดยอาศัยอำนาจตามมติคณะรัฐมนตรีได้หรือไม่ นั้น เห็นว่า ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย คณะรัฐมนตรีมีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดิน และมีอำนาจดำเนินการบริหารราชการแผ่นดินตามที่กฎหมายกำหนด และมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นรูปแบบการใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารอย่างหนึ่ง จึงอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่งกฎหมายทั้งปวง ทั้งนี้ ที่ประชุมใหญ่กรรมการร่างกฎหมายได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วว่า มติคณะรัฐมนตรีมิใช่กฎหมาย จึงไม่สามารถแก้ไข เปลี่ยนแปลงหรือลบล้างกฎหมายได้^{๑๑}

อย่างไรก็ตาม มติของคณะรัฐมนตรีย่อมมีผลใช้บังคับแก่หน่วยงานของรัฐ และผูกพันให้ต้องปฏิบัติตาม ดังนั้น มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งเห็นชอบให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงมีผลผูกพันให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลต้องปฏิบัติตาม

ประเด็นที่สอง หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การดำเนินการที่ได้ดำเนินการไปแล้วตั้งแต่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าว จะถือว่าเป็นการดำเนินการที่ได้รับอนุญาตและดำเนินการถูกต้องตามพระราชบัญญัติการพนันฯ แล้วใช้หรือไม่

เห็นว่า โดยที่กฎหมายว่าด้วยการพนันเป็นกฎหมายของรัฐในการควบคุมการจัดการให้มีการเล่นการพนันของประชาชนโดยวิธีการอนุญาต โดยมีได้มีบทบัญญัติที่เป็นข้อจำกัดเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ขออนุญาตแต่ประการใด ดังนั้น แม้ว่าสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลจะไม่มีอำนาจออกสลากดังกล่าวตามพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ก็ตาม แต่เมื่อสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลได้ดำเนินการขออนุญาตออกสลากดังกล่าวตามกฎหมาย และได้รับอนุญาตให้มีการเล่นจากเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจแล้ว กรณีย่อมถือว่าการออกสลากที่ได้ดำเนินการไปแล้วเป็นการดำเนินการที่ชอบด้วยพระราชบัญญัติการพนันฯ

ประเด็นที่สาม หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย การดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จะมีผลทางกฎหมายในเชิงนิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลากหรือไม่ เพียงใด

เห็นว่า แม้ว่าการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ จะมีใช้กิจการอันอยู่ในขอบวัตถุประสงค์ของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ ซึ่งมีผลทำให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลไม่มีอำนาจกระทำได้อีกก็ตาม

^{๑๑}บันทึก เรื่อง สิทธิการทำไมในพื้นที่ที่เปิดทำประโยชน์ในเขตป่าสัมปทาน ซึ่งส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ สร. ๐๖๐๑/๕๖ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๒๖ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (เรื่องเสร็จที่ ๒๔/๒๕๒๖)

แต่การที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลดำเนินการและให้นำรายได้ที่เกิดจากการออกสลากดังกล่าว ไปดำเนินกิจกรรมตามที่กำหนดไว้ ย่อมถือได้ว่ารัฐบาลได้ให้อำนาจหรือให้สัตยาบันแก่การออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ซึ่งมีลักษณะเป็นสลากกินรวบ กรณีย่อมต้องด้วยหลักเกณฑ์ตามความในมาตรา ๘๕๔^๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ที่กำหนดให้มีผลตามกฎหมายผูกพันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและผู้ซื้อสลากในฐานะคู่สัญญาตามนัยแห่งมาตราดังกล่าว ดังนั้น การดำเนินการที่ได้กระทำไปแล้วในเชิงนิติสัมพันธ์ระหว่างสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลกับผู้ซื้อสลากนับตั้งแต่มีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงย่อมมีผลทางกฎหมายผูกพันสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลและผู้ซื้อสลากในฐานะคู่สัญญา

ประเด็นที่สี่ สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล คณะกรรมการสลากกินแบ่งรัฐบาล พนักงาน เจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้องอื่น ซึ่งได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๖ จะถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบหรือไม่ และต้องมีความรับผิดชอบอย่างไรด้วยหรือไม่เพียงใด

เห็นว่า การที่จะพิจารณาว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยชอบหรือไม่ และต้องมีความรับผิดชอบอย่างไรด้วยหรือไม่ เพียงใด นั้น จำเป็นต้องพิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายเป็นรายกรณี ในขั้นนี้จึงยังไม่อาจวินิจฉัยให้ความเห็นได้

ประเด็นที่ห้า หากรัฐบาลมีนโยบายให้ออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ต่อไปได้ (รวมทั้งการดำเนินโครงการในระยะที่สองด้วย) และประสงค์จะให้มีการกำหนดกฎเกณฑ์เกี่ยวกับการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดินให้ถูกต้อง ควรจะได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายอย่างไร

เห็นว่า หากรัฐบาลมีนโยบายให้ออกสลากดังกล่าวต่อไป สมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลมีอำนาจในการดำเนินการในเรื่องนี้ได้ ตลอดจนบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวกับการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากดังกล่าวและการนำรายได้จากการจำหน่ายสลากเข้าสู่ระบบรายรับของแผ่นดิน พร้อมกับมีระบบควบคุมตรวจสอบและเป็นไปอย่างโปร่งใสด้วย

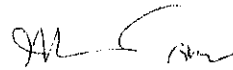
^๓มาตรา ๘๕๔ อันการออกสลากกินแบ่งก็ดี ออกสลากกินรวบก็ดี ท่านว่าเป็นสัญญา อันจะผูกพันต่อเมื่อรัฐบาลได้ให้อำนาจหรือให้สัตยาบันแก่การนั้นเฉพาะราย นอกนั้นท่านให้บังคับตามบทบัญญัติมาตรา ๘๕๓

มาตรา ๘๕๓ อันการพนันหรือขันต่อ ท่านว่าหาก่อให้เกิดหนี้ไม่ สิ่งที่ได้ให้กันไปในการเล่นหรือขันต่อก็จะทวงคืนไม่ได้ เพราะเหตุหามูลหนี้เป็นอย่างหนึ่งอย่างใดมิได้

ข้อบัญญัติที่กล่าวนี้ ท่านให้ใช้ตลอดถึงข้อตกลงเป็นมูลหนี้เป็นอย่างหนึ่งอย่างใดอันฝ่ายข้างเสียพนันขันต่อหากทำให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งเพื่อจะใช้หนี้เงินพนันหรือขันต่อนั้นด้วย

ประเด็นที่หก หากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ไม่ชอบด้วยกฎหมายควรมีแนวทางการดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

เห็นว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติของกฎหมาย เมื่อปรากฏว่ามติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ที่เห็นชอบให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการออกสลากพิเศษแบบเลขท้าย ๓ ตัว และ ๒ ตัว ไม่เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลฯ กรณีย่อมสมควรเร่งดำเนินการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขหรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติตามกฎหมายต่อไป



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๙