

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1115/ 3328



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๑๖ กรกฎาคม 2549

เรื่อง เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว (ล) 7365 ลงวันที่ 28 มิถุนายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งเรื่องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าดำเนินการในโครงการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรมตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอซึ่งเป็นไปตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. การให้เอกชนเข้าร่วมงานในการบริหารจัดการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) นิคมอุตสาหกรรมบางปู จังหวัดสมุทรปราการ เป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้โครงการนำร่องสามารถดำเนินการต่อไปได้ เนื่องจากกระทรวงอุตสาหกรรมขาดบุคลากรที่มีประสบการณ์ ความชำนาญเฉพาะด้านเกี่ยวกับการเดินระบบเตาเผาขยะอุตสาหกรรม รวมทั้งขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการ อย่างไรก็ตามเห็นควรให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

1.1 ศึกษาทางเลือกรูปแบบการให้เอกชนเข้ามามีส่วนร่วมเพิ่มเติม โดยวิเคราะห์เปรียบเทียบข้อดีและข้อเสีย ของแต่ละทางเลือก

1.2 พิจารณาสมมติฐานการคำนวณผลตอบแทนการลงทุนโครงการ ซึ่งจะเป็นข้อมูลพื้นฐานในการเจรจากับภาคเอกชนให้ชัดเจน โดยเฉพาะการกำหนดปริมาณขยะ การกำหนดอัตราค่ากำจัดขยะ และการกำหนดอัตราเพิ่มของรายได้และค่าใช้จ่าย โดยมีข้อสังเกตว่าผลตอบแทนกรณีเอกชนเข้าสิทธิและเหมาะสมเป็นเปอร์เซ็นต์จากยอดขายได้ โดยไม่มีการคิดมูลค่าโครงการ ทำให้เอกชนมีผลตอบแทนการลงทุน (IRR) สูงถึงร้อยละ 70 ซึ่งเป็นผลตอบแทนที่ค่อนข้างสูงกว่ากรณีการลงทุนทั่วไป

1.3 วิเคราะห์ความไวของโครงการ (Sensitivity Analysis) ในปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความเป็นไปได้ของโครงการ เช่น อัตราการเปลี่ยนแปลงของปริมาณขยะ อัตราค่าบริการกำจัดขยะ ต้นทุนค่าบริการจัดการและบำรุงรักษา เป็นต้น

2. เพื่อให้การจัดการขยะอุตสาหกรรมของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว สำนักงานฯ มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

2.1 เห็นควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการจัดการขยะอุตสาหกรรมในระยะยาว เนื่องจากจะต้องมีการพัฒนาศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (โรงงานกำจัดขยะอุตสาหกรรม) เพื่อรองรับปริมาณขยะอุตสาหกรรมให้เพียงพอ โดยพิจารณาบทบาทของภาครัฐและภาคเอกชนในการมีส่วนร่วมดำเนินงาน รวมทั้งบทบาทของผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในการรับภาระค่าใช้จ่ายตามหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย (Polluter Pay Principle)

2.2 เพื่อให้การดำเนินโครงการโรงงานกำจัดขยะอุตสาหกรรมสามารถดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีเงื่อนไขความสำเร็จที่ควรให้ความสำคัญ เช่น การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจังกับผู้ประกอบการอุตสาหกรรม การกำหนดให้มีการคัดแยกขยะมีพิษและจำแนกประเภทขยะตั้งแต่แหล่งกำเนิด และการให้ความรู้และการสร้างจิตสำนึกให้ตระหนักถึงความสำคัญในการกำจัดขยะอุตสาหกรรมอย่างจริงจัง เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร 0 2282 9160

โทรสาร 0 2280 1860