



ที่ ทส 0304/ 2465

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7
ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

13 พฤศจิกายน 2549

เรื่อง ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ เพื่อขอความเห็นชอบใน
หลักการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงาน (เดาเผายะอุตสาหกรรรม)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/12615 ลงวันที่ 26 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้ส่งผลการศึกษาและวิเคราะห์
โครงการ เพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในโครงการศูนย์บริหาร
จัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรรม (เดาเผายะอุตสาหกรรรม) นิคมอุตสาหกรรรมบางปู จังหวัด
สมุทรปราการ ของกระทรวงอุตสาหกรรรม ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
จึงขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการ
พิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ จากการสอบถามไปยังสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพิ่มเติม ทราบว่า
จะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าควรสนับสนุนให้
เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินงานในโครงการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรรม (เดาเผายะ
อุตสาหกรรรม) นิคมอุตสาหกรรรมบางปู จังหวัดสมุทรปราการ ของกระทรวงอุตสาหกรรรม เนื่องจากในการ
ดำเนินงานโครงการดังกล่าว จำเป็นต้องใช้บุคลากรเฉพาะที่มีความรู้ความสามารถจำนวนมาก และต้องใช้
จ่ายงบประมาณในการดำเนินงานจำนวนมาก ซึ่งหากภาครัฐดำเนินงานจะไม่สามารถบริหารได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ ทั้งนี้ในการกำหนดรายละเอียดรูปแบบการดำเนินงานระหว่างรัฐและเอกชนที่เหมาะสม
สำหรับโครงการของคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นตามมาตรา 13 แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้ภาคเอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 ควรมีการกำหนดเงื่อนไขในประเด็นต่าง ๆ ต่อไปนี้
ให้ชัดเจน

1. ภายในระยะเวลาการให้เอกชนเข้าและใช้สิทธิในการดำเนินงานโครงการในลักษณะการ
สร้างแรงจูงใจให้ลงทุน ที่เสนอว่าประมาณไม่น้อยกว่า 20 ปี ควรมีการกำหนดแผนงานและระยะเวลาการ
ดำเนินงานที่ชัดเจน เช่น การกำหนดให้เอกชนต้องส่งรายงานผลการดำเนินงานเป็นรายงวด โดยมี
รายละเอียดของประเภทและปริมาณขยะอุตสาหกรรรมที่กำจัดได้ ผลการตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อมภายใน

/บริเวณ...

บริเวณโรงงาน และผลการตรวจวัดปริมาณให้สามารถใช้งานได้ดีตลอดอายุสัญญา และการกำหนดเงื่อนไขการส่งมอบเครื่องจักรและอุปกรณ์ของโครงการคืนให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการในสภาพที่สามารถใช้งานได้ดี เมื่อสิ้นอายุของสัญญา เป็นต้น

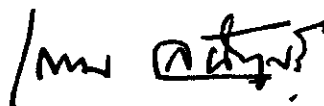
2. เนื่องจากโครงการนี้อยู่ในสถานะเป็นโครงการสาธารณะของรัฐรูปแบบหนึ่ง ประกอบกับหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ประโยชน์โดยตรงจากค่าตอบแทนจากการให้เอกชนเช่าและใช้สิทธิหรือจากค่าตอบแทนเหมาจ่ายโดยคิดเป็นร้อยละของยอดรายได้ในการดำเนินโครงการ ดังนั้นหน่วยงานเจ้าของโครงการควรควบคุมเอกชนที่เข้าร่วมดำเนินงานอย่างเข้มงวด และในการกำกับ ติดตามตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของภาคเอกชนที่เข้าร่วมดำเนินงานโครงการ ควรดำเนินการโดยหน่วยงานที่ไม่มีส่วนได้ส่วนเสียกับโครงการ ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหามลพิษและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเช่นที่ผ่านมา

3. กำหนดให้เอกชนที่เข้าร่วมดำเนินงานโครงการต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะในเรื่องการควบคุมมาตรฐานการปล่อยมลพิษหรือของเสียออกจากโรงงาน และ ในกรณีที่รับกำจัดขยะอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ต้องปฏิบัติให้สอดคล้องตามระบบ กำกับ การขนส่งของเสียอันตรายตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง รวมทั้งการกำกับดูแลให้เอกชนที่เข้าร่วมงานหรือดำเนินงานปฏิบัติตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและมาตรการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่เสนอในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ ซึ่งได้รับความเห็นชอบในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

4. กำหนดมาตรการดำเนินการในกรณีที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการร้องเรียนด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรือปัญหามลพิษ จากชุมชนหรือผู้ใช้บริการ โดยสามารถพิสูจน์ได้ชัดเจนว่ามีต้นเหตุมาจากโรงงานที่เอกชนได้เช่าและใช้สิทธิในการดำเนินงานดังกล่าว เช่น ความรับผิดชอบในการบำบัดฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมและพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ และการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่บุคคลและทรัพย์สิน รวมทั้งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ และมาตรการดำเนินการในกรณีที่เอกชนไม่สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขที่กำหนด เช่น การกำหนดค่าปรับ หรือยกเลิกสัญญา เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. 0 2298 2436-8

โทรสาร 0 2298 2427