



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6612 มอ.ร.11
วันที่ - 6 พ.ย. 2549 13.32

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 02-282-9869

ที่ นร 1113/ 5226

วันที่ 6 พฤศจิกายน 2549

ศอ. 3/590

6 พ.ย. 49

เรื่อง คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต บัวเปี่ยมราษฎร์)

จัดเข้าวาระ

- 7 พ.ย. 2549

14.10 น.

ตามที่ รองนายกรัฐมนตรี (นายโสมสิต บัวเปี่ยมราษฎร์) ได้มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาทบทวนแนวทางการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย เพื่อให้มีการบริหารจัดการที่เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการของคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 วัตถุประสงค์ คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทยจัดตั้งโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย พ.ศ. 2539 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการเร่งรัดดำเนินการฟื้นฟูทะเลไทยที่อยู่ในสภาพเสื่อมโทรมให้คืนสภาพอุดมสมบูรณ์ดังเช่นในอดีต ตลอดจนกำหนดกรอบนโยบายการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์ทะเลของประเทศ เพื่อให้ทะเลเป็นฐานการผลิตที่เกื้อหนุนต่อการดำรงชีวิตและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

1.2 องค์ประกอบคณะกรรมการฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานฯ รองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายหนึ่งคนหรือหลายคนเป็นรองประธาน คณะกรรมการประกอบด้วยรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ 23 คน ผู้แทนจากสถาบันการศึกษา 2 คน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ รวมกรรมการทั้งสิ้น 26 คน

1.3 ประเด็นปัญหาในการดำเนินงาน การดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทยที่ผ่านมา ส่วนใหญ่เป็นการตามแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าทางทะเลที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เนื่องจากมีการประชุมบ่อยครั้ง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2545 ไม่มีการประชุมคณะกรรมการฯ และทำให้ขาดความต่อเนื่องในการกำหนดและผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทะเลไทย นอกจากนี้ การดำเนินงานของคณะกรรมการประสบปัญหาด้านการจัดโครงสร้างองค์กรรองรับ คือ สำนักงาน

คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย ซึ่งทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ
ขาดบุคลากรรับผิดชอบโดยตรงและมีข้อจำกัดของจำนวนบุคลากรของสำนักงาน

2. ความเห็นต่อแนวทางการบริหารจัดการคณะกรรมการฯ

2.1 เห็นควรยกเลิกคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย เนื่องจากการ
ดำเนินงานที่ผ่านมาขาดความต่อเนื่อง ทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายในการคืน
สภาพความอุดมสมบูรณ์ให้ทะเลไทย และมีการบริหารจัดการที่นำไปสู่ความสมดุลระหว่างการ
อนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลได้อย่างยั่งยืนตามนโยบายรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญ
กับการสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรในการมีส่วนร่วมและเป็นธรรมกับ
ทุกฝ่าย

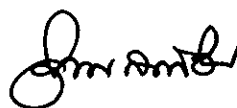
2.2 สำหรับการดำเนินงานด้านการฟื้นฟูทะเลไทยในระยะต่อไป เห็นควรถ่ายโอน
ภารกิจและบุคลากรของคณะกรรมการฯ ไปให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ เช่น กรมประมง
กรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
กรมควบคุมมลพิษ กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว และ
สมาคมมั่นคงแห่งชาติ โดยมีการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพและขีดความสามารถของหน่วยงาน
ดังกล่าว เพื่อให้สามารถบริหารจัดการ ฟื้นฟู และใช้ประโยชน์ทะเลไทยอย่างมีประสิทธิภาพในระยะ
ต่อไป

(รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

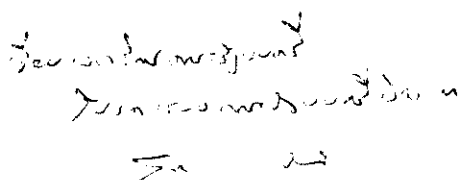
ให้ความเห็นชอบในการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายการฟื้นฟู
ทะเลไทย พ.ศ. 2539 และคณะกรรมการนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย และมอบหมายหน่วยงานที่
เกี่ยวข้องรับภารกิจไปดำเนินการ ตามที่เสนอในข้อ 2.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



(นายนิสิต ปิ่นเปี่ยมรัษฎ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติราชการแทน นายกรัฐมนตรี

6 พค 49

คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย

1. ความเป็นมา

- 1.1 เนื่องด้วยทะเลไทย ซึ่งเป็นแหล่งทรัพยากรที่มีคุณค่าและความสำคัญทางเศรษฐกิจ โดยเป็นแหล่งผลิตอาหารสัตว์น้ำที่สำคัญของประชากร และเพื่อการส่งออก เป็นเส้นทางคมนาคมขนส่งเป็นแหล่งพลังงานสำรองของประเทศ และยังเป็นแหล่งพัฒนาด้านการท่องเที่ยวที่นำเงินตราเข้าสู่ประเทศ แต่ที่ผ่านมาได้มีการใช้ประโยชน์จากทะเล จนอยู่ใน **สภาพที่เสื่อมโทรมขั้นวิกฤต** ทั้งความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำที่ลดลง ปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลพิษในทะเล ทำให้ไม่เอื้ออำนวยต่อการใช้ประโยชน์และพัฒนาอย่างยั่งยืน ประกอบกับปัญหาความหลากหลายของหน่วยงานรับผิดชอบที่ต้องปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่แตกต่างกันบนพื้นที่เดียวกัน กฎระเบียบต่าง ๆ ที่มีอยู่ล้าสมัย ทำให้การแก้ไขปัญหาล่าช้าไม่ทันการณ์ ประกอบกับการใช้ประโยชน์ทางทะเลที่มีมากขึ้น ทำให้สถานการณ์ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งของประเทศไทยทวีความซับซ้อนและสะสมเพิ่มขึ้นทุกที จึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อหยุดยั้งการทำลายทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งฟื้นฟูทะเลไทยให้คืนสภาพอุดมสมบูรณ์ดังเช่นในอดีต ตลอดจนพิจารณาวางแผนการบริหารและใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลของประเทศให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจของประเทศอย่างสูงสุด
- 1.2 รัฐบาลสมัย ฯพณฯ นายบรรหาร ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี จึงได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 8/2539 ลงวันที่ 15 มกราคม 2539 แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย เพื่อให้มีการเร่งกำหนดนโยบายการบริหารการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลไทย และแผนการฟื้นฟูทะเลไทย ตลอดจนกำหนดแนวทางการประสานงานการบริหารจัดการ รวมทั้งเร่งรัดติดตามกำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานปฏิบัติที่ได้รับมอบหมาย เพื่อให้ทะเลเป็นฐานการผลิตที่เกื้อหนุนต่อการดำรงชีวิต และการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

2. ภารกิจและการดำเนินงาน

- 2.1 ได้มีการออกกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย พ.ศ. 2539 ขึ้นมารองรับการดำเนินงานของคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย พร้อมทั้งอนุมัติการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย ขึ้นเป็นหน่วยงานภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย
- 2.2 ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น 10 ชุด เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมากำหนดเป็นนโยบายและยุทธศาสตร์การฟื้นฟูและใช้ประโยชน์ทางทะเลของประเทศ ดังนี้

1. คณะอนุกรรมการพัฒนาทรัพยากรมีชีวิต
2. คณะอนุกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและทรัพยากรไม่มีชีวิต
3. คณะอนุกรรมการด้านสิ่งแวดล้อม
4. คณะอนุกรรมการด้านการท่องเที่ยว
5. คณะอนุกรรมการด้านการเดินเรือและพาณิชย์นาวี
6. คณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย
7. คณะอนุกรรมการด้านพัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี
8. คณะอนุกรรมการด้านการเงินการคลังเพื่อการฟื้นฟูทะเลไทย
9. คณะอนุกรรมการด้านการประชาสัมพันธ์
10. คณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์ทางทะเลแห่งชาติ

2.3 ในช่วงปี 2539 – 2544 คณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมไปแล้วหลายครั้ง การดำเนินการส่วนใหญ่ เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าทางทะเลที่เป็นปัญหาเร่งด่วน เช่น การแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนของสารปรอทในอ่าวไทยอันเนื่องมาจากการขุดเจาะก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทย การฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ การแก้ไขปัญหาขยะจำพวกพลาสติกบริเวณปากอ่าวไทย การจำกัดอัตราเพิ่มของจำนวนเรือประมงและการควบคุมเครื่องมือประมง เป็นต้น รวมทั้งทำการศึกษาวิจัยเพื่อเป็นข้อมูลในการวางแผนที่แล้วเสร็จ เช่น มิติใหม่การใช้หลักการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการบริหารจัดการทะเลไทย การจำแนกการใช้ประโยชน์ทางทะเล และที่อยู่ระหว่างดำเนินการในขณะนั้น คือ ศึกษาแนวทางการพัฒนากฎหมายไทย เพื่ออนุรักษ์การตามกฎหมายระหว่างประเทศว่าด้วยทะเล โดยใช้เงินกองทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

2.4 นอกจากนั้น ได้มีการจัดทำร่างยุทธศาสตร์การบริหารจัดการฟื้นฟูและใช้ประโยชน์ทะเลไทย โดย สศช. ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบคณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์ทางทะเลแห่งชาติแล้วเสร็จเมื่อ พฤษภาคม 2545 อย่างไรก็ตาม มีข้อเสนอแผนงานที่ควรดำเนินการในระยะต่อไปประกอบด้วย การจำแนกการใช้ประโยชน์ทางทะเล (Sea classification) เพื่อวางแผนและกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับกิจกรรมการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลแต่ละประเภท รวมทั้งวางแผนทางปฏิบัติในการจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่และทรัพยากรในทะเลไทย รวมไปถึงทะเลในน่านน้ำสากลระหว่างประเทศ เพื่อลดความขัดแย้งการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลร่วมกัน การบริหารจัดการทะเลไทยโดยใช้หลักการทางเศรษฐศาสตร์เพื่อจัดทำแผนและแนวทางการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการบริหารจัดการทะเลไทย โดยเลือกเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่มีความเหมาะสมและมีความเป็นไปได้สูงในพื้นที่และสาขาที่มีความพร้อม อีกทั้งพิจารณาปรับปรุงเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ที่มีใช้อยู่ให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินการมากขึ้นทดแทนมาตรการกำหนดและควบคุมที่ปัจจุบันใช้อยู่ การจัดระบบข้อมูลและสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทางทะเลของประเทศ ทั้งเขตต่อเนื่อง เขตไหล่ทวีป เขตเศรษฐกิจจำเพาะทางทะเล เพื่อให้ได้ภาพรวม

ของข้อมูลทางทะเลที่สมบูรณ์และถูกต้องทั้งแหล่งกำเนิดมลพิษ และแหล่งทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำ Sensitivity maps ของบริเวณชายฝั่งและทะเลของพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนพื้นที่ที่มีความอ่อนไหวหรือความเสี่ยงในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

- 2.5 ต่อมา เมื่อมีการจัดตั้งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขึ้นในปี 2545 งานคณะกรรมการนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทยจึงถูกถ่ายโอนไปให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบ

3. ประเด็นปัญหาในการดำเนินงาน

งานฟื้นฟูทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในทะเล และงานวางแผนบริหารจัดการการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลของประเทศเป็นงานพหุสาขาที่มีลักษณะผสมผสานคาบเกี่ยวกันระหว่างหน่วยงานราชการหลายหน่วยงาน รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน จำเป็นต้องมีการประสานงานเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ งานการฟื้นฟูทะเลไทยมีขอบข่ายงานกว้างขวางมาก ครอบคลุมเนื้อหาสาระในหลายด้าน ทั้งด้านทรัพยากรมีชีวิต ทรัพยากรไม่มีชีวิต อุตสาหกรรม สิ่งแวดล้อม การท่องเที่ยว การเดินเรือ และพาณิชย์นาวี กฎหมาย การศึกษาพัฒนาบุคลากรและเทคโนโลยี รวมทั้งเกี่ยวกับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านด้วย ดังนั้น จึงมีปริมาณงานมาก มีความสลับซับซ้อน และคาดว่าในอนาคตจะมีแรงผลักดันทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง ให้มีการริเริ่มแผนงานในลักษณะของการพัฒนาการใช้ประโยชน์จากพื้นที่ทะเลและชายฝั่งเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ อย่างไรก็ตาม การดำเนินงานที่ผ่านมาของคณะกรรมการฯ ส่วนใหญ่เป็นการตามแก้ปัญหาเฉพาะหน้าทางทะเลที่เป็นเรื่องเร่งด่วน ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เนื่องจากมีการประชุมน้อยครั้ง โดยตั้งแต่ปี 2545 ไม่มีการประชุมคณะกรรมการฯ เลย ทำให้ขาดความต่อเนื่องในการกำหนดและผลักดันนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการ พื้นฟูและใช้ประโยชน์ทะเลไทย นอกจากนี้ การดำเนินงานของคณะกรรมการฯ ประสบปัญหาด้านการจัดสร้างโครงสร้างองค์การรองรับ คือ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย ซึ่งทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการฯ ขาดบุคลากรรับผิดชอบโดยตรง และมีข้อจำกัดของจำนวนบุคลากรของสำนักงานฯ

4. ข้อเสนอแนะทางการดำเนินการในระยะต่อไป

เนื่องจากปัญหาอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น ประกอบกับงานในระยะต่อไปเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติ จึงเห็นควรยกเลิก คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย และถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบดำเนินการต่อไป โดย

4.1 กรมประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ รับผิดชอบ เรื่องการฟื้นฟูและจัดระบบการใช้ทรัพยากรทางทะเล ทั้งระดับพื้นบ้านและพาณิชย์ และการกำหนดเขตและจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินชายฝั่งและทะเล ภายใต้การอนุรักษ์และพัฒนาที่เหมาะสมและการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชน วิจัย

พัฒนาองค์ความรู้ ฐานข้อมูล และเทคโนโลยีเพื่อการอนุรักษ์ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเลที่เหมาะสม

4.2 กรมควบคุมมลพิษ รับผิดชอบ เรื่องการป้องกันและควบคุมมลพิษในทะเล รวมทั้งติดตาม ตรวจสอบ เฝ้าระวัง คุณภาพสิ่งแวดล้อมจากกิจกรรมการพัฒนาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรทางทะเล

4.3 กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี รับผิดชอบ เรื่องการส่งเสริมการขนส่งชายฝั่งและทะเลเล็ก การพัฒนาให้ประเทศให้เป็นศูนย์กลางการเดินเรือในภูมิภาค เพื่อเพิ่มสมรรถนะและ ขีดความสามารถในการแข่งขันทางทะเลและชายฝั่งของประเทศ

4.4 สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว รับผิดชอบ เรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการการท่องเที่ยวทางทะเลและชายฝั่งให้ยั่งยืน การพัฒนาการท่องเที่ยวทางทะเลเชิงอนุรักษ์ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลสู่ความเป็นเลิศระดับชาติ

4.5 สภาความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และกองทัพเรือ รับผิดชอบ เรื่องความมั่นคงของชาติทางทะเล เร่งรัดพัฒนาศักยภาพการป้องกันภัยทางทะเล การกระทำผิดในทะเล การแก้ไขอาณาเขตทางทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน การเข้าร่วมภาคีอนุสัญญาและกฎหมายระหว่างประเทศเกี่ยวกับทางทะเล เพื่อธำรงไว้ซึ่งอำนาจอธิปไตยและผลประโยชน์ของชาติ

ทั้งนี้ควรให้มีการสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ ขีดความสามารถของหน่วยงานดังกล่าว เพื่อให้สามารถบริหารจัดการ ป่าไม้ และใช้ประโยชน์ทะเลไทย อย่างมีประสิทธิภาพ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย
พ.ศ. ๒๕๓๕

เพื่อให้การกำหนดนโยบาย แผนงาน โครงการ ตลอดจนการดำเนินการเกี่ยวกับการฟื้นฟู
บูรณะ และพัฒนาทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในทะเลไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะนำไปสู่การพัฒนา
ที่ยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมความร่วมมือในการใช้ทรัพยากรในทะเลกับประเทศเพื่อนบ้าน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๘) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงวางระเบียบไว้ ดังต่อไปนี้

หมวด ๑
บททั่วไป

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยนโยบายและการฟื้นฟู
ทะเลไทย พ.ศ. ๒๕๓๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๕ เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“หน่วยราชการ” หมายความว่า ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วย
วิธีการงบประมาณและราชการส่วนท้องถิ่น บรรดาที่มีการดำเนินงานเกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูทะเลไทย

“การฟื้นฟูทะเลไทย” หมายความว่า การกำหนดนโยบาย การดำเนินแนวทาง
และหลักปฏิบัติ ตลอดจนการปรับปรุงการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในทะเลไทย
รวมทั้งการจัดให้มีกิจกรรมต่าง ๆ ภายในพื้นที่ตามที่คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทยกำหนด
เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมในทะเลอย่างเหมาะสมและยั่งยืน ตลอดจนเพื่อให้เกิด
การพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

“กฟท.” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย

“สฟท.” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๔ ในกรณีที่มีปัญหาหรือความจำเป็นที่ไม่อาจจะปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งให้ยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบนี้ได้ตามที่เห็นสมควร รวมตลอดทั้งมีอำนาจดำเนินการใดตามควรแก่กรณี เพื่อให้การดำเนินนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

ข้อ ๕ ถ้าการดำเนินการในเรื่องใดไม่เป็นไปตามที่กำหนดหรือไม่สอดคล้องกับนโยบาย แผนงาน โครงการ หรือวิธีดำเนินกิจการที่กำหนดตามระเบียบนี้ ให้ผู้อำนวยการ สฟท. รายงานปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นต่อ กฟท. โดยมิชักช้า เพื่อมีมติตามที่เห็นสมควรต่อไป

ข้อ ๖ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๒

คณะกรรมการนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายและฟื้นฟูทะเลไทย” เรียกโดยย่อว่า “กฟท.” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายคนหนึ่งหรือหลายคนเป็นรองประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้บัญชาการทหารเรือ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ อธิบดีกรมประมง ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย คณบดีคณะประมงมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ หัวหน้าภาควิชาวิทยาศาสตร์ทางทะเล คณะวิทยาศาสตร์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการ “สฟท.” เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ “กฟท.” แต่งตั้งผู้ช่วยเลขานุการตามจำนวนที่จำเป็น

ข้อ ๘ ให้ กฟท. มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย และแผนการฟื้นฟูทะเลไทยต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

(๒) อนุมัติแผนงานหรือโครงการ และให้ความเห็นเกี่ยวกับวงเงินลงทุนของหน่วยราชการ เพื่อดำเนินงานตามนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทยตามข้อ ๑๖

(๓) กำหนดแนวทางการประสานงาน การบริหารและการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลไทย

(๔) เป็นศูนย์กลางประสานงานกับคณะกรรมการอื่นที่แต่งตั้งขึ้นตามกฎหมายหรือตามมติ คณะรัฐมนตรี และมีหน้าที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย

(๕) เร่งรัด ติดตามและกำกับดูแลการดำเนินการของหน่วยราชการที่ได้รับมอบหมาย ให้ดำเนินการเกี่ยวกับการฟื้นฟูทะเลไทย เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความรวดเร็ว เรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ

(๖) ควบคุม อำนาจการ ตรวจสอบ และประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย และแผนการฟื้นฟูทะเลไทย

(๗) กำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินงานสำหรับการบริหารงานของ สฟท.

(๘) ขอความร่วมมือในการขอยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ของหน่วยราชการ เพื่อช่วยการปฏิบัติงานของ กฟท. ได้ตามความจำเป็น

(๙) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อการฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๙ การประชุม กฟท. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน กรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้ามีรองประธานกรรมการหลายคนให้เลือกรองประธาน กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ข้อ ๑๐ ให้ กฟท. มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่ง อย่างใดตามที่ กฟท. มอบหมายได้

ให้นำความในข้อ ๙ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

ข้อ ๑๑ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ตามระเบียบนี้ กฟท. หรือคณะอนุกรรมการที่ กฟท. แต่งตั้ง อาจเชิญบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือมีหนังสือสอบถาม หรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสาร ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามที่เห็นสมควร

หมวด ๓

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายและการฟื้นฟูทะเลไทยเรียกโดยย่อว่า “สฟท.” เป็นหน่วยราชการภายในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ กฟท. และให้มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ประสานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องในการจัดเตรียมแผนงานและโครงการต่าง ๆ ตามนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย ตลอดจนการศึกษาวเคราะห์ภัยปัญหาและอุปสรรค ที่เกิดขึ้น ในการกำหนดนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย เพื่อเสนอต่อ กฟท.

(๒) สอดส่อง ดูแล และให้คำแนะนำแก่ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน หรือการดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดการปฏิบัติที่ถูกต้องตามระเบียบนี้

(๓) ชักชวน อำนวยความสะดวก และประสานงานให้องค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการ กำหนดนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ กฟท. กำหนด

(๔) บริหารแผนงานรวม และประสานการบริหารและการปฏิบัติการตามแผนงาน การฟื้นฟูทะเลไทย

(๕) ติดตาม และเร่งรัดการปฏิบัติงานของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง

(๖) ปฏิบัติงานและร่วมดำเนินการด้านประชาสัมพันธ์การฟื้นฟูทะเลไทย

(๗) วิเคราะห์และประเมินผลของการฟื้นฟูทะเลไทย เพื่อเสนอต่อ กฟท.

(๘) เชิญบุคคลของหน่วยราชการและภาคเอกชน ให้มาชี้แจงหรือส่งข้อมูลหรือสถิติต่าง ๆ ตลอดจนขอความร่วมมือในการยืมตัวบุคคล วัสดุ อุปกรณ์ และครุภัณฑ์ต่าง ๆ จากหน่วยราชการ ได้ตามความจำเป็น

(๙) ปฏิบัติงานหรือดำเนินการอื่นใดตามที่ กฟท. มอบหมาย

ข้อ ๑๓ ให้มีผู้อำนวยการ สฟท. มีหน้าที่ควบคุมและดูแลโดยทั่วไป ซึ่งราชการของ สำนักงาน สฟท.

ข้อ ๑๔ ค่าใช้จ่ายสำหรับ กฟท. คณะอนุกรรมการที่ กฟท. แต่งตั้งเจ้าหน้าที่ที่ได้รับคำสั่งให้ มาปฏิบัติงานใน สฟท. หรือสถาบันหรือบุคคลใดที่มาช่วยราชการของ สฟท. รวมทั้งค่าใช้จ่ายที่จำเป็น อย่างอื่นให้จ่ายจากงบประมาณของ สฟท.

หมวด ๔

การดำเนินงานตามนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย

ส่วนที่ ๑

การจัดทำนโยบาย แผนงานและโครงการ

ข้อ ๑๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัตินโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทยที่ กฟท. เสนอแล้ว ให้ กฟท. กำหนดแนวทางดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนดังกล่าว และถ้าจำเป็นต้องมีการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อปฏิบัติตามนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย ให้ กฟท. กำหนดแนวทางดำเนินงานและกำหนดหน่วยราชการที่จะได้รับผิดชอบปฏิบัติงานดังกล่าวด้วย

ข้อ ๑๖ ให้หน่วยราชการที่ กฟท. กำหนดตามข้อ ๑๕ จัดเตรียมแผนงานหรือโครงการสำหรับงานที่จะต้องปฏิบัติขึ้นโดยประสานงานกับ สฟท. แผนงานหรือโครงการดังกล่าวต้องมีรายละเอียดชัดเจนเกี่ยวกับเป้าหมายการดำเนินงานแต่ละขั้นตอน กำลังคน วัสดุ อุปกรณ์ และทรัพยากรการบริหาร ตลอดจนวงเงินรายจ่าย

เมื่อหน่วยราชการจัดเตรียมแผนงานหรือโครงการขึ้นแล้ว ให้ สฟท. รวบรวมและวิเคราะห์เพื่อนำเสนอ กฟท. เพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

ข้อ ๑๗ เมื่อ กฟท. อนุมัติแผนงานหรือโครงการใดแล้ว ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามนั้นโดยไม่ชักช้า

ในกรณีที่ต้องมีการใช้เงินกู้เงินบาทสมทบ หรือความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้ กฟท. แจ้งไปยังกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และกรมวิเทศสหการ เพื่อพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนด้านการเงินให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดตามความเหมาะสม

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปฏิบัติตามแผนงานหรือโครงการใดโดยเร่งด่วน กฟท. อาจนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้จัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการนั้นเป็นกรณีพิเศษได้

ข้อ ๑๘ ถ้าหน่วยราชการแห่งใดที่ กฟท. กำหนดตามข้อ ๑๕ ไม่สามารถรับผิดชอบงานที่จะให้ปฏิบัติได้ หรือไม่เห็นด้วยกับ กฟท. หรือ สฟท. ในเรื่องหนึ่งเรื่องใดตามแผนงานหรือโครงการที่จะรับมาปฏิบัติ ให้หน่วยราชการดังกล่าวรายงานปัญหาอุปสรรคและความเห็นให้ กฟท. ทราบเพื่อพิจารณา

/ในกรณีที่ ..

ในกรณีที่ กฟท. ได้พิจารณารายงานของหน่วยราชการตามวรรคหนึ่งแล้วมีมติเป็นเช่นใด ให้หน่วยราชการปฏิบัติไปตามนั้น แต่ถ้าหน่วยราชการนั้นยังไม่เห็นชอบกับมติของ กฟท. หน่วยราชการดังกล่าวอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีชี้ขาดได้ แต่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งมติของ กฟท. หากมิได้มีการดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้เป็นอันยุติตามมติของ กฟท.

ส่วนที่ ๒

การบริหารแผนงานหรือโครงการ

ข้อ ๑๙ ให้หน่วยราชการที่รับผิดชอบแผนงานหรือโครงการที่ กฟท. อนุมัติแจ้งชื่อผู้รับผิดชอบแผนงานหรือโครงการและเจ้าหน้าที่ตำแหน่งสำคัญที่จะมอบหมายให้ปฏิบัติงานตามแผนงานหรือโครงการต่อ สฟท. เพื่อการประสานงานระหว่างหน่วยปฏิบัติ

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รับผิดชอบแผนงานหรือโครงการจัดให้มีแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมเพื่อดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายและมีคุณภาพ ทบทวนค่าใช้จ่ายและการใช้วัสดุอุปกรณ์ และทรัพยากรการบริหารเป็นประจำตามควรแก่กรณี และทำรายงานความก้าวหน้าของแผนงานหรือโครงการเป็นระยะ ๆ

รูปแบบของรายงานความก้าวหน้าของแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามที่ กฟท. กำหนด

ในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ ให้ผู้รับผิดชอบแผนงานหรือโครงการแจ้งให้ สฟท. ทราบและประสานงานกับ สฟท. เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ส่วนที่ ๓

การควบคุมแผนงานหรือโครงการ

ข้อ ๒๑ ให้หัวหน้าหน่วยราชการรับผิดชอบอำนาจการให้งานตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับมอบหมายดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อย และสอดคล้องกับนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๒๒ ให้หน่วยราชการที่รับผิดชอบแผนงานหรือโครงการจัดให้มีระบบการควบคุมตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการ และส่งรายงานความก้าวหน้าของแผนงานหรือโครงการให้ สฟท. เพื่อรายงานต่อ กฟท. ตามระยะเวลาที่ กฟท. กำหนด

ข้อ ๒๓ ให้ สฟท. ติดตามความก้าวหน้าของแผนงานหรือโครงการต่าง ๆ ในการฟื้นฟูทะเลไทยกับให้พิจารณา วิเคราะห์ และประเมินผลความก้าวหน้าของงานเสนอต่อ กฟท. เพื่อทราบ หรือเพื่อพิจารณาดำเนินการแก้ไข

หมวด ๕

การดำเนินงานอื่นเพื่อฟื้นฟูทะเลไทย

ข้อ ๒๔ ในกรณีที่ กฟท. ได้มีมติให้มีการดำเนินงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการประสานงาน การบริหารหรือการใช้ประโยชน์พื้นที่ทะเลไทย เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนการฟื้นฟูทะเลไทย ให้หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามมติของ กฟท. ในกรณีที่หน่วยราชการใดมีปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามมติ กฟท. ให้รายงานให้ กฟท. ทราบเพื่อพิจารณา และให้นำความในวรรคสองของข้อ ๑๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ประกาศ ณ วันที่

๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕



(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

นายกรัฐมนตรี