

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.1/ 028

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

๗ พฤศจิกายน 2549

สค. 1/362
15/11/49

เรื่อง โครงการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากอุทกภัย

เรียน เลขานุการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 7 พ.ย. 2549

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ด) 12506

ลงวันที่ 25 ตุลาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากอุทกภัย ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

1. ขออนุมัติในหลักการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสามารถดำเนินการปรับปรุงระบบน้ำประปา บ่อน้ำตื้น บ่อน้ำบาดาล แหล่งน้ำธรรมชาติ รวมทั้งการเจาะน้ำบาดาล หรือจัดหาน้ำสะอาดเพิ่มเติมได้ในภาวะฉุกเฉินกรณีเกิดพิบัติภัยอันเนื่องมาจากน้ำท่วม น้ำแล้ง และภัยพิบัติอื่น ๆ ทุกพื้นที่

2. ขออนุมัติเงินงบกลาง ปี 2550 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในวงเงิน 777,509,900 บาท โดยแยกเป็น 2 รายการ ดังนี้

2.1 โครงการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากอุทกภัย ในพื้นที่ 36 จังหวัด ในส่วนของระบบน้ำสะอาดจากน้ำบาดาล ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน 486,541,000 บาท

2.2 โครงการจัดหาน้ำสะอาดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากอุทกภัย ในพื้นที่ 36 จังหวัด ในส่วนของระบบประปาผิวดินและแหล่งน้ำธรรมชาติ ดำเนินการโดยกรมทรัพยากรน้ำ จำนวน 290,968,900 บาท
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาคูทกภัยของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่จะดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เป็นภารกิจที่หน่วยงานต้องถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำ และกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งเป็นหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค จึงได้รับการปรับเปลี่ยนบทบาทและภารกิจเป็นหน่วยงานสนับสนุน กำกับแผนแม่บทสนับสนุนและประสานการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะดังกล่าวแทน

2. ในแนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา เมื่อเกิดปัญหาคูทกภัยหรือภัยแล้ง คณะรัฐมนตรีจะมีมติอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการจัดหาแหล่งน้ำทั้งน้ำบาดาล และน้ำผิวดิน เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิได้จัดเตรียมงบประมาณเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในการแก้ไขปัญหาคูทกภัยแล้ง และไม่สามารถจะหาผู้รับจ้างดำเนินการขุดเจาะบ่อหรือบ่อน้ำบาดาล หรือเป่าล้างบ่อที่ขุดเจาะไว้แล้ว ในระยะเวลาที่วิกฤตได้ทัน ประกอบกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมทรัพยากรน้ำ มีความพร้อมทั้งในด้านบุคลากร วิชาการ และเครื่องมืออุปกรณ์ขุดเจาะที่สามารถปฏิบัติงานเพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนได้ทันที

3. หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจะอนุมัติให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้ดำเนินการโครงการหาน้ำสะอาด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน จากคูทกภัย สำนักงานประมาณก็เห็นสมควรมีมติอนุมัติเป็นเฉพาะกรณี เพื่อให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล และกรมทรัพยากรน้ำดำเนินการในพื้นที่ประสบภัยหลังจากที่เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว ในพื้นที่ 36 จังหวัด (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดำเนินการ 27 จังหวัด กรมทรัพยากรน้ำ ดำเนินการ 16 จังหวัด) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2549 ไปพลางก่อน งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงินรวมทั้งสิ้น 150,283,100 บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสองแสนแปดหมื่นสามพันหนึ่งร้อย บาทถ้วน) ดังนี้

- (1) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล วงเงิน 61,339,500 บาท ประกอบด้วย
 - (1.1) เป่าล้างบ่อน้ำบาดาล วงเงิน 42,919,500 บาท
 - (1.2) ซ่อมแซมเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก วงเงิน 2,970,000 บาท
 - (1.3) ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน วงเงิน 15,450,000 บาท
- (2) กรมทรัพยากรน้ำ วงเงิน 88,943,600 บาท ประกอบด้วย
 - (2.1) ซ่อมแซมระบบประปาหมู่บ้าน วงเงิน 88,070,600 บาท
 - (2.2) ปรับปรุงสภาพและคุณภาพน้ำ โดยการสูบล้างบ่อน้ำตื้น วงเงิน 873,000 บาท

สำหรับกิจกรรมอื่น ๆ ที่มีได้รับการพิจารณาในครั้งนี้ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสำรวจความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงอีกครั้งหนึ่ง ภายหลังเหตุการณ์เข้าสู่ภาวะปกติแล้ว และจัดทำแผนการจัดหาน้ำสะอาดให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการต่อไป

อนึ่ง สำนักงานงบประมาณใคร่ขอเรียนเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การกิจช่วยเหลือประชาชนในลักษณะดังกล่าวเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นกรณีที่มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากความเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหา ประกอบกับปริมาณการช่วยเหลือมีเป็นจำนวนมากและกระจายในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งมีความแตกต่างทางสภาพธรณีวิทยา และการปฏิบัติงานในบางกรณีต้องใช้เทคนิคความชำนาญค่อนข้างสูง รวมทั้งความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งในการแก้ไขปัญหาที่มีขีดความสามารถในการดำเนินการค่อนข้างจำกัด

ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีเห็นเป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องแก้ไขปัญหของประชาชน เกี่ยวกับการขาดแคลนน้ำให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ก็เห็นสมควรจะมอบหมายให้คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาศึกษาทบทวนภารกิจการถ่ายโอนงาน ด้านน้ำบาดาล และน้ำผิวดิน ตามนัยมาตรา 33 และมาตรา 34 แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเหมาะสมในทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 3

โทร. 0 2273 9032 - 45 ต่อ 3434

โทรสาร 0 2273 9449