

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/๖๒๑๓



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขภารกิจ การถ่ายโอนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๒๑๘๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๗๑๘๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๔.๒/๑๗๓ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๔๒๖ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่ ทส ๐๗๐๑/๗๖๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๗
๕. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๑๐๖/๑๗๖๙ ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๗๓๕๖ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗
๗. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ นร ๐๑๐๖/๑๑๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘
๘. สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ นร ๐๑๐๖/๑๑๖๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
๙. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ล) ๑๗๒๘๗ ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๑๐. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส ๐๖๐๕.๒/๓๒๕๓ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขภารกิจ การถ่ายโอนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบประปาชนบท) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกล.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายใน วันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย กกถ. พิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณา ดังนี้

#### ๑. ข้อเสนอในการกิจด้านน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๑.๑ กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ เรื่อง แผนการแก้ไขปัญหาน้ำบาดาลภัยแล้งอย่างถาวรของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งมีมติให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลแจ้งแผนการแก้ไขปัญหาน้ำบาดาลภัยแล้งอย่างถาวรที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบแล้วให้ อปท. เป็นผู้ปฏิบัติ และให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนดเกณฑ์มาตรฐาน กำกับ ดูแล และเป็นพี่เลี้ยงคอยช่วยเหลือสนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ และมอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลซึ่งเป็นหน่วยงานราชการส่วนกลางจะไปทำภารกิจขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้กับ อปท. จะมีเส้นแบ่งอย่างไร เพื่อมิให้เกิดปัญหาแก่ส่วนรวมของประเทศ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาขอบเขตภารกิจ โดยได้เชิญผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและผู้แทน อปท. มาประชุมแล้วมีความเห็นว่า เจตนารมณ์ของการจัดตั้งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อให้เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ และเป็นหน่วยงานเบ็ดเสร็จที่ดำเนินการสำรวจ ศึกษา วิจัย พัฒนา บริหารจัดการ การพัฒนา การใช้ ควบคุม และอนุรักษ์น้ำบาดาลของประเทศให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ดังนั้นภารกิจที่เกี่ยวกับการเจาะบ่อน้ำบาดาล การจัดทำระบบประปา บำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำและบ่อน้ำบาดาลจึงควรถ่ายโอนให้ อปท. ดำเนินการ โดยให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลสนับสนุนข้อมูล เทคนิค วิชาการอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรของ อปท. และกำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์การเจาะบ่อน้ำบาดาลและปริมาณน้ำ เพื่อให้ อปท. สามารถใช้ในการพิจารณาอนุญาต โดยจะไม่เสียดุลยภาพของแหล่งน้ำบาดาล รวมทั้งควบคุมตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐาน/หลักเกณฑ์ที่กำหนด ตลอดจนขึ้นทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตขุดเจาะ ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการขุดเจาะหรือปฏิบัติการเกี่ยวกับน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลนั้น ควรพิจารณาถ่ายโอนให้ อปท. หรือจำหน่ายเครื่องมือและอุปกรณ์ที่หมดความจำเป็น และกรมทรัพยากรน้ำบาดาลจะต้องส่งเสริมให้มีผู้รับใบอนุญาตขุดเจาะที่มีคุณภาพและเพียงพอที่จะให้บริการกับ อปท. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ๒ และ ๓

๑.๒ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจและการแก้ไขปัญหาน้ำบาดาลภัยแล้งมาเพื่อประธาน กกถ. พิจารณา ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการได้มีมติว่า ในหลักการยังไม่เห็นชอบให้มีการแก้ไขหรือทบทวนแผนปฏิบัติการฯ ดังนั้น จึงขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. หากพบปัญหาอุปสรรคย้อนกลับมาทบทวน และให้จัดทำรายละเอียดการถ่ายโอนในภารกิจที่แจ้งว่าถ่ายโอนไปแล้ว และแผนการดำเนินการกรณีที่ยังถ่ายโอนไม่หมด (ภารกิจงบประมาณ บุคลากรและทรัพย์สิน) จะไปปีไหน เท่าไร และสุดท้ายจะสิ้นสุดเมื่อไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ๕ และ ๖

๑.๓ คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นควรยึดหลักการตามแผนปฏิบัติการฯ และให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนอำนาจอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๕ นิ้ว ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ดำเนินการ รวมทั้งให้เร่งถ่ายโอนภารกิจพร้อมเครื่องมือและเครื่องจักรที่ใช้ในการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่ใช้การได้ให้ อบจ. ให้มากที่สุด กรณีเครื่องมือหรือเครื่องจักรที่ไม่ถ่ายโอนให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น โดยให้จัดทำรายละเอียดเสนอ กกถ. ทราบ พร้อมทั้งจัดส่งแผนที่แหล่งน้ำบาดาลเพื่อให้ อบท. สามารถใช้ในการวางแผนการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลได้ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งส่งมาด้วย ๗ และ ๘

๑.๔ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ กรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอของบกลางปี ๒๕๕๖ เนื่องจากภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ และงบประมาณดังกล่าวไม่เพียงพอ โดยให้ส่งข้อมูลการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้ อบท. เป็นข้อมูลดำเนินการต่อไป ในกรณีที่ได้รับงบประมาณประจำปีเพิ่มเติมปี ๒๕๕๗ ควรนำไปใช้ในการศึกษา วิจัย และพัฒนาการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล โดยจะต้องจัดเตรียมความพร้อมของบุคลากรและเครื่องมืออุปกรณ์ในการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กระจายไปตามจังหวัดต่าง ๆ เพื่อสามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว และให้ สกถ. เป็นหน่วยงานประสานงานกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในการถ่ายโอนบุคลากร ตลอดจนเครื่องมืออุปกรณ์ให้กับ อบท. ที่มีความพร้อมโดยเฉพาะ อบจ. รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

## ๒. ข้อเสนอในการกิจด้านน้ำผิวดินของกรมทรัพยากรน้ำ

กรณีขอรับการสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการช่วยเหลือด้านน้ำอุปโภคบริโภคเบื้องต้น ซ่อมแซมและปรับปรุงระบบประปา ปรับปรุงสภาพบ่อน้ำตื้น และปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่ก่อสร้างขึ้นได้ และให้ถือเป็นข้อยกเว้นตามภารกิจถ่ายโอนของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ นั้น เห็นว่า

๒.๑ การซ่อมแซมและปรับปรุงระบบประปา ปรับปรุงสภาพบ่อน้ำตื้นและปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำธรรมชาติและแหล่งน้ำที่ก่อสร้างขึ้น เป็นภารกิจที่กรมทรัพยากรน้ำได้ถ่ายโอนให้แก่ อบท. ดำเนินการแทนตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้แล้ว จำนวน ๑๓ ภารกิจ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยกรมทรัพยากรน้ำจะต้องทำหน้าที่ในการเป็นพี่เลี้ยง การให้การสนับสนุนช่วยเหลือ แนะนำและให้คำปรึกษาทางเทคนิควิชาการ และดำเนินการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของ อบท. รวมทั้งกำกับดูแลมาตรฐานการบริการจนกว่า อบท. จะสามารถดำเนินการในภารกิจที่รับโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีคุณภาพไม่ต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒.๒ กกถ. ได้มีมติให้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เพื่อก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านเพื่อให้มีน้ำกินน้ำใช้ครบ ๑๔,๕๘๐ หมู่บ้าน อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

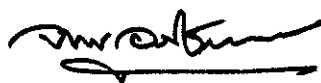
จำนวน ๑,๐๓๔.๒๕ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๕,๕๘๘ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๘,๐๕๐.๕๓ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะขอตั้งงบประมาณเพื่อก่อสร้างระบบประปาให้ครบทุกหมู่บ้าน จำนวน ๑๕,๖๒๐.๗๓ ล้านบาท

๒.๓ การดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและน้ำอุปโภคบริโภคที่ผ่านมา หากส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวยังคงดำเนินการกิจอยู่ จะทำให้เกิดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน อย่างไรก็ดี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้น จึงควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประสานการปฏิบัติกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการจัดทำแผน การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและน้ำอุปโภคบริโภค การเสนอขอตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และปีต่อไป โดย อปท. จะต้องเป็นหน่วยดำเนินการเพื่อให้การดำเนินการสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ และยังทำให้รายได้ที่จะนำมานับรวมเป็นสัดส่วนรายได้ของ อปท. เพิ่มขึ้น รวมทั้งทำให้การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศและน้ำเป็นระบบและสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน

๒.๔ หากรัฐบาลเห็นว่าปัญหาวิกฤตการณ์จากภัยธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม ดินถล่ม ภัยแล้ง และอื่น ๆ เป็นปัญหาที่ต้องการความช่วยเหลือในพื้นที่เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้กับประชาชนเป็นกรณีเร่งด่วน ซึ่งเป็นการกิจการจัดการบริการสาธารณะที่อยู่ในอำนาจและหน้าที่ของ อปท. ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และเป็นภารกิจกิจการจัดการบริการสาธารณะที่กำหนดให้ถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการฯ รัฐบาลก็สามารถระดมสรรพกำลังหรือประสานความร่วมมือและช่วยเหลือสนับสนุนการดำเนินงานของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพและทั่วถึงยิ่งขึ้นโดยไม่ซ้ำซ้อนกันได้ โดยมอบหมายให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ดำเนินการสำรวจหาข้อมูลทั่วประเทศว่า พื้นที่ใดต้องการความช่วยเหลือในเรื่องใด และจัดลำดับความสำคัญให้พื้นที่ที่มีความจำเป็นมากที่สุดก่อนและสนับสนุนงบประมาณส่วนหนึ่งเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในการดำเนินการตามแผนการดำเนินการของส่วนราชการนั้น หรือกำหนดให้ อปท. สมทบบางส่วน แต่จะสมทบเท่าใดอยู่ที่รัฐบาล ถ้ารัฐบาลระบุว่ามีความจำเป็นมาก รัฐบาลอาจสนับสนุนร้อยละ ๗๐-๘๐ ส่วนที่เหลือให้ อปท. สมทบ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดแรงจูงใจที่จะช่วยแก้ปัญหาวิกฤตการณ์กรณีเร่งด่วนได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

สำเนา



ที่ นร ๐๑๐๖/๑๗๑๙๘๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๖

เรื่อง แผนการแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวร

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว (ล)  
๖๒๘๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ที่รับทราบแผนการแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวร ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยในกรอบแผนการแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวร ระบุว่า งานเจาะบ่อน้ำบาดาล เป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งในปัจจุบันยังขาดความพร้อมในขณะที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีความพร้อม และเพื่อให้การแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวรสามารถดำเนินการได้ จำเป็นต้องขอทำความตกลงกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องเสนอคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานอนุกรรมการ พิจารณาในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ และที่ประชุมมีมติว่า แผนการแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวรของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เป็นการดำเนินการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลและจัดทำระบบประปาชนบท ซึ่งตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้ถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดังนั้น เพื่อมิให้ขัดกับมติคณะรัฐมนตรี ที่ประชุมจึงมีมติ ดังนี้

๑. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แจ้งแผนการแก้ไขปัญหาหมุ่บ้านภัยแล้งอย่างถาวรที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้ว ให้ อปท. เป็นผู้ปฏิบัติ

๒. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กำหนดเกณฑ์มาตรฐาน กำกับดูแลและเป็นพี่เลี้ยง คอยช่วยเหลือสนับสนุนทางด้านเทคนิควิชาการ

๓. มอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณา ว่ากรมทรัพยากรน้ำบาดาลเป็น หน่วยงานส่วนกลาง แต่ภารกิจการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเป็นเรื่องที่จะต้องถ่ายโอนให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีเส้นเขตแบ่งอย่างไร เพื่อมิให้เกิดปัญหาแก่ส่วนรวมของประเทศ ทั้งนี้ ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทราบ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งสำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาดำเนินการ ตามนัยมติดังกล่าวแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



๕๕ ก.ค. ๒๕๔๖

(นายภิรมย์ สิมะเสถียร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

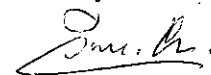
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓

สำเนาถูกต้อง



(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗/๑



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. การกิจการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ โทร. 0 2281 7945

ที่ พท 1204.2/173

วันที่ 2 ธันวาคม 2546

เรื่อง ขอบเขตภารกิจเกี่ยวกับงานน้ำบาดาลระหว่างกรมทรัพยากรน้ำบาดาลกับองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามบันทึกสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0106/15941 วันที่ 9 กรกฎาคม 2546 แจ้งมติของคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ครั้งที่ 3/2546 เมื่อวันที่ 23 มิถุนายน 2546 ที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาขอบเขตภารกิจเกี่ยวกับงานน้ำบาดาลระหว่างกรมทรัพยากรน้ำบาดาลกับองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นให้ชัดเจน นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าในการพิจารณาขอบเขตภารกิจดังกล่าว ได้เรียนเชิญผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและผู้แทนองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น มาประชุมหารือเกี่ยวกับบทบาทภารกิจด้านน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน รวมทั้งสภาพปัญหาจากการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่ง สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำผลจากการประชุมดังกล่าวมาพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

1. เจตนารมณ์ของการจัดตั้งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล นั้น เพื่อให้เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ ด้านการจัดหา การพัฒนา การใช้ การควบคุม การอนุรักษ์ การฟื้นฟูและการป้องกันรักษาสสิ่งแวดล้อม ให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ประหยัด เป็นประโยชน์สูงสุดต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และประเทศชาติ เป็นหน่วยงานเบ็ดเสร็จที่ดำเนินการสำรวจ ศึกษา วิจัย พัฒนา บริหารจัดการ การพัฒนา การใช้ ควบคุมและอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ เป็นไปอย่างยั่งยืน

2. ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2545 ได้กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล มีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะในการจัดทำนโยบายและแผนและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำบาดาล สำรวจ บริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ ฟื้นฟู รวมทั้งควบคุม ดูแลกำกับ ประสาน ติดตามประเมินผล และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำบาดาล พัฒนาวิชาการกำหนดมาตรฐาน และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อการจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลที่เป็นเอกภาพและยั่งยืนโดยบทบาทหน้าที่ของอำนาจหน้าที่ดังกล่าวหมายรวมถึงการสำรวจและจัดทำแผนที่น้ำบาดาล การประเมินศักยภาพและการวิจัยทางอุทกธรณีวิทยา การศึกษา วิเคราะห์ แปรค่าทางอุทกธรณีวิทยาและประเมินศักยภาพของแหล่งน้ำบาดาล ในแง่ปริมาณ คุณภาพ ความลึก การแผ่ขยายของชั้นน้ำ การทดสอบปริมาณน้ำและตรวจสอบชั้นน้ำรวมทั้งการควบคุมตรวจสอบการใช้น้ำบาดาล การติดตาม และประเมินการใช้น้ำบาดาล และปริมาณน้ำบาดาลในแหล่งน้ำบาดาล

2. สำหรับภารกิจที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการเจาะบ่อน้ำบาดาลให้ประชาชน เพื่อใช้ในการอุปโภค บริโภค และเกษตรกรรม การจัดทำระบบประปา บำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำและบ่อน้ำบาดาลเป็นภารกิจในการให้บริการสาธารณะประเภทหนึ่ง และเป็นการให้บริการประชาชนในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30 (1) กำหนดให้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจในการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (ก) ภารกิจที่เป็นการดำเนินการข้ามชั้นระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในสี่ปี ประกอบกับตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนบางภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เช่น อำนาจอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลงานจัดหาน้ำ งานพัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิม งานเจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำ งานสำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา งานซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก เป็นต้น ดังนั้นภารกิจที่เกี่ยวกับการเจาะบ่อน้ำบาดาล การจัดทำระบบประปา บำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำและบ่อน้ำบาดาล จึงควรถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

3. เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดจากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว จึงเห็นควรให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ดำเนินการ ดังนี้

- สนับสนุนข้อมูล เทคนิควิชาการและอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์การเจาะบ่อน้ำบาดาล และปริมาณน้ำเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ในการพิจารณาอนุญาตโดยจะไม่เสียคุณภาพของแหล่งน้ำบาดาล รวมทั้งควบคุม ตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐาน หลักเกณฑ์ที่กำหนด ตลอดจนขึ้นทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตขุดเจาะ

อนึ่งมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ว่า เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการขุดเจาะหรือปฏิบัติการเกี่ยวกับน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลนั้น ควรพิจารณาถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจำหน่ายเครื่องมือและอุปกรณ์ที่หมดความจำเป็น ทั้งนี้จะต้องส่งเสริมให้มีผู้ได้รับใบอนุญาตขุดเจาะที่มีคุณภาพและเพียงพอ ที่จะให้บริการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.





## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๗๓๔๔  
ที่ นร ๐๑๐๖/ ๑๔๖๖ วันที่ ๖๖ ธันวาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ขอบเขตภารกิจเกี่ยวกับงานน้ำบาดาลระหว่างกรมทรัพยากรน้ำบาดาลกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รับข้อ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ที่ ๕๔๐๓.๕.๖๖.๐๐๔

### ๑.ความเป็นมา

๑.๑ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๖ รับทราบแผนการแก้ไขปัญหามลพิษด้านภัยแล้งอย่างถาวร ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยในกรอบแผนการแก้ไขปัญหามลพิษด้านภัยแล้งอย่างถาวร ระบุว่างานเจาะบ่อน้ำบาดาลเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันยังขาดความพร้อมในขณะที่ยังกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีความพร้อม และเพื่อให้การแก้ไขปัญหามลพิษด้านภัยแล้งอย่างถาวรสามารถดำเนินการได้ จำเป็นต้องขอทำความตกลงกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.)

๑.๒ คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่องแผนการแก้ไขปัญหามลพิษด้านภัยแล้งอย่างถาวร ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และมีมติมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการส่วนกลางจะไปทำภารกิจขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลตามที่แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดว่า ภารกิจการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีเส้นเขตแบ่งกันอย่างไร เพื่อมิให้เกิดปัญหาแก่ส่วนรวมของประเทศ โดยขอให้พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว

๑.๓ กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ได้รับทราบเรื่องดังกล่าวแล้ว

### ๒. ข้อเท็จจริง

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดให้มีการประชุมพิจารณาขอบเขตภารกิจดังกล่าว โดยได้เชิญผู้แทนกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาประชุมหารือเกี่ยวกับบทบาทภารกิจด้านน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบัน รวมทั้งสภาพปัญหาจากการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำผลจากการประชุมดังกล่าวมาพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ เจตนารมณ์ของการจัดตั้งกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อให้เป็นเอกภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ และเป็นหน่วยงานเบ็ดเสร็จที่ดำเนินการสำรวจ ศึกษา วิจัย พัฒนา บริหารจัดการ การพัฒนา การใช้ ควบคุม และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำบาดาลของประเทศ เป็นไปอย่างยั่งยืน

๒.๒ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีภารกิจเกี่ยวกับการเสนอแนะในการจัดทำนโยบายและแผนและมาตรการที่เกี่ยวข้องกับทรัพยากรน้ำบาดาล สำรวจ บริหารจัดการ พัฒนา อนุรักษ์ พื้นฟู รวมทั้งควบคุม ดูแลกำกับ ประสาน ติดตามประเมินผล และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำบาดาล พัฒนวิชาการกำหนดมาตรฐาน และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านทรัพยากรน้ำบาดาลเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลที่เป็นเอกภาพและยั่งยืน

๒.๓ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เช่น อำนาจอนุญาตขุดเจาะ บ่อบาดาล งานจัดทำน้ำ งานพัฒนาเป่าล้างบ่อบาดาลเดิม งานเจาะบ่อบาดาลพร้อมสูบโยก งานสำรวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา งานซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก เป็นต้น ดังนั้น ภารกิจที่เกี่ยวกับการเจาะบ่อบาดาล การจัดทำระบบประปา บำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำและบ่อบาดาล จึงควรถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

๒.๔ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดจากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว จึงเห็นควรให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการ ดังนี้

(๑) สนับสนุนข้อมูล เทคนิควิชาการ และอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) กำหนดมาตรฐาน หลักเกณฑ์การเจาะบ่อบาดาล และปริมาณน้ำเพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ในการพิจารณาอนุญาต โดยจะไม่เสียดุลยภาพของแหล่งน้ำบาดาล รวมทั้งควบคุมตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐาน/หลักเกณฑ์ที่กำหนด ตลอดจนขึ้นทะเบียนผู้ได้รับใบอนุญาตขุดเจาะ

อนึ่ง มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการขุดเจาะหรือปฏิบัติการเกี่ยวกับน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลนั้น ควรพิจารณาถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือจำหน่ายเครื่องมือและอุปกรณ์ที่หมดความจำเป็น ทั้งนี้ จะต้องส่งเสริมให้มีผู้รับใบอนุญาตขุดเจาะที่มีคุณภาพและเพียงพอที่จะให้บริการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๓. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ข้อพิจารณาของสำนักงาน ก.พ.ร. สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๖.๕.๑ ในเรื่องของการเตรียมความพร้อมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้หน่วยงานของรัฐที่ถ่ายโอนภารกิจให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน คำแนะนำ และคำปรึกษาทางเทคนิควิชาการ และดำเนินการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกิจที่ถ่ายโอนตามความเหมาะสม จนกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความพร้อม และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดขอบเขตการถ่ายโอนว่า กรมทรัพยากรน้ำบาดาลกำหนดมาตรฐานการก่อสร้างและบำรุงรักษา รวมทั้งกำกับดูแลการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบอำนาจ ดังนั้น เห็นสมควรนำเสนอ กกธ. ทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๓ จักได้ดำเนินการต่อไป



(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

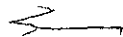
14/06/๓๖ 3



(นายจาตุรงค์ อภัยวงศ์)  
รองนายกรัฐมนตรี

28 ธ.ค. 46

ด.ช.



30 ธ.ค. 46

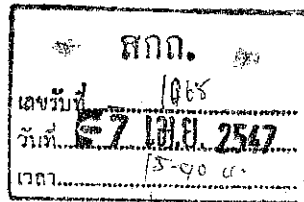


ที่ ทส ๐๓๐๑ / ม/๖๓

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๔๕ ซอย ๓๐ ถนนพระรามที่ ๖

เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐



๒๗ มีนาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจการถ่ายโอนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและการแก้ปัญหาภัยแล้ง

เรียน ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ ได้เชิญกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการภารกิจถ่ายโอนไปร่วมประชุมได้ระดมกับคณะกรรมการ เพื่อแสดงความคิดเห็น และให้ข้อมูลเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจที่อยู่ในหน่วยงานเพื่อให้เกิดความชัดเจน นั้น

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ขอเรียนสรุปผลดังนี้ :-

#### การทบทวนภารกิจที่ถ่ายโอน

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ได้เชิญผู้แทนสำนักงานประมงและผู้แทนคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาประชุมปรึกษาหารือเกี่ยวกับภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลที่จะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ห้องประชุม ๓๐๒ กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อหาทางแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของประชาชน ในด้านน้ำกินน้ำใช้ ด้านน้ำเพื่อการเกษตร การปศุสัตว์ ตลอดจนโครงการหลวงและโครงการตามพระราชดำริ รวมทั้งการขาดแคลนน้ำของสถานศึกษา โรงพยาบาล สถานที่ราชการในชนบท เป็นต้น หลังจากมีการปฏิรูประบบราชการทำให้มีการรวมภารกิจที่เหมือนกันเข้าไว้ด้วยกัน การถ่ายโอนภารกิจที่ผ่านมาก่อนรวมกันมีการถ่ายโอนภารกิจแต่ละหน่วยงานไปก่อนทำให้เกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนไม่ชัดเจน ดังนั้นที่ผ่านมากรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงไม่ได้รับงบประมาณด้านการบรรเทาความเดือดร้อนเกี่ยวกับน้ำกินน้ำใช้ของประชาชน และควรจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหายังไรในด้านดังกล่าว ซึ่งมีการกิจที่จะต้องถ่ายโอน ๑๑ ภารกิจโดยต้องมีการพิจารณาทบทวนภารกิจต่างๆ ผลการประชุมมีมติให้แยกภารกิจทั้ง ๑๑ ภารกิจให้มีความชัดเจนโดยแบ่งออกเป็น ๓ ด้าน สามารถสรุปได้ดังนี้

#### ๑. ภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว ได้แก่

๑.๑ งานจัดหาหน้า เป็นงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดหาหน้าผิวดินซึ่งเป็นภารกิจที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานด้านน้ำบาดาล

๑.๒ เจาะบ่อน้ำบาดาลพร้อมสูบน้ำโยก ในส่วนของบ่อน้ำบาดาลขนาดเล็กน้อยกว่า ๔ นิ้ว พร้อมติดตั้งสูบน้ำโยกได้ถ่ายโอนไปแล้ว โดยไม่รวมบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดตั้งแต่ ๔ นิ้วขึ้นไป

/๑.๓ โครงการ...

๑.๓ โครงการเร่งรัดการขยายระบบประปาชนบท ได้ถ่ายโอนไปแล้วในปี พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. การกึ่งที่อยู่ระหว่างการถ่ายโอนที่จะได้มีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ได้แก่

๒.๑ มอบอำนาจการอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะบ่อที่มีขนาด

เส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มิลลิเมตร) โดยไม่รวมบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดตั้งแต่ ๔ นิ้วขึ้นไป

๒.๒ มอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ซึ่งเป็นบ่อน้ำบาดาลที่ใช้เครื่องสูบน้ำมือโยกที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว (๑๐๐ มิลลิเมตร) โดยไม่รวมบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดตั้งแต่ ๔ นิ้วขึ้นไป

๒.๓ การเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาล เป็นการเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลจากผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาล ตามกฎกระทรวง ตามความใน พ.ร.บ. น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่สามารถมอบอำนาจให้ท้องถิ่นเรียกเก็บค่าใช้น้ำบาดาลได้แล้วนำส่งคลังต่อไป

๒.๔ สํารวจแหล่งน้ำทางธรณีวิทยา เป็นการสํารวจทางธรณีวิทยาสำหรับน้ำผิวดินเพื่อก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำผิวดิน ไม่เกี่ยวข้องกับน้ำบาดาลสามารถถ่ายโอนได้

๓. การกึ่งที่ไม่สามารถถ่ายโอนได้

๓.๑ อำนาจอนุญาตเจาะบ่อน้ำบาดาลทุกประเภท ได้แก่ อุปโภคบริโภค ธุรกิจ และเกษตรกรรม เป็นอำนาจตามกฎหมายพ.ร.บ. น้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

๓.๒ ค่าทดสอบหลุมเจาะ เป็นกระบวนการทางวิชาการในการทดสอบรวบรวมข้อมูลทางอุทกธรณีวิทยา E-logging groundwater Modeling, Drilling, Resistivity Evaluation เป็นต้น

๓.๓ พัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล จำแนกเป็นสองประเด็น ได้แก่

๓.๓.๑ เป็นงานที่ท้องถิ่นสามารถทำได้สำหรับการเป่าล้างทำความสะอาดบ่อน้ำบาดาลขนาดเล็กที่ใช้สำหรับน้ำกินน้ำใช้ทั่วไป

๓.๓.๒ เป็นงานด้านวิชาการที่จะพัฒนาชั้นน้ำ (Aquifer) ที่อุดตันหรือเกิดการปนเปื้อนจากสารพิษ สารเคมี (Toxic Contamination) ในชั้นน้ำเพื่อการสำรวจประเมินศักยภาพ อนุรักษ์ฟื้นฟู และอุดกลบบ่อน้ำบาดาล เป็นต้น ไม่สามารถถ่ายโอนได้เนื่องจากเป็นกระบวนการทางด้านวิชาการซึ่งจะต้องมีความต่อเนื่องกันตั้งแต่การเจาะบ่อน้ำบาดาล การทดสอบหลุมเจาะ การพัฒนาเป่าล้างบ่อน้ำบาดาล ตลอดจนการซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก

๓.๔ ซ่อมบำรุงรักษาเครื่องสูบน้ำแบบบ่อลึก เป็นงานวิชาการด้านการสำรวจประเมินศักยภาพ อนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาล

การแก้ไขปัญหาก็แล้ว

สำหรับงบประมาณด้านการแก้ไขปัญหาก็แล้วแต่ที่ผ่านมาในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๖ และ พ.ศ. ๒๕๔๗ ในด้านน้ำกินน้ำใช้ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในด้านนี้แต่อย่างใด เนื่องจากเป็นภารกิจที่ถูก

/ถ่ายโอน...

ถ่ายโอนโดยสำนักงบประมาณได้โอนเงินส่วนนี้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ประชาชนก็ยังได้รับความเดือดร้อนอยู่อย่างต่อเนื่อง และยังคงร้องขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการเจาะบ่อน้ำบาดาลและระบบประปาชนบทตลอดเวลา กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้ตระหนักถึงปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้เสนอคำขอของงบประมาณทั้งในรูปงบประมาณประจำปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ และในรูปของงบกลาง แต่ได้ถูกยับยั้งจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกครั้ง โดยหน่วยงานทั้ง ๒ อ้างว่าเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปสู่ท้องถิ่นแล้ว

### ข้อเท็จจริง

จากเอกสารสรุปการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ และ ๒๕๔๗ ปรากฏว่าไม่ได้มีการตั้งงบประมาณในส่วนของการขุดเจาะและพัฒนาบ่อน้ำบาดาลให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนในระยะ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา ดังนั้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงสั่งการให้มีการบูรณาการระหว่างกรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำ กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชจัดทำโครงการแก้ปัญหาไฟป่าและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในด้านน้ำกินน้ำใช้ (ภัยแล้ง) อย่างรีบด่วน

ดังนั้น กรมทรัพยากรน้ำบาดาลจึงใคร่ขอให้ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาผลสรุปการทบทวนภารกิจการถ่ายโอน และกรอบวงเงินงบประมาณด้านขุดเจาะและพัฒนาบ่อน้ำบาดาลดังกล่าวเพื่อจะได้ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณา

รองอธิบดีกรม  
สำนักงานวิ.ร. ๑๓ กค.ค.  
ดอ.ย

ร.ก.  
(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)  
รองนายกรัฐมนตรี

๕ ๑๓๐ - ๔๗

ขอแสดงความนับถือ

๑๓๐ ๑๓๐

นายเกษม จันทจุฑาพงษ์  
รองอธิบดี รักษาราชการแทน  
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

สำนักบริหารกลาง

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๓๙๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๓๙๒๐

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๑๐๖/๐๗๕๗



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจการถ่ายโอนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และการแก้ไขปัญหากัญแสง

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

อ้างถึง หนังสือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่ ทส ๐๗๐๑/๗๖๓ ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจการถ่ายโอนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและการแก้ไขปัญหากัญแสง ไปเพื่อประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ มีคำสั่งให้นำเสนอคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาต่อไป

สำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวนำเสนอคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจ พิจารณา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แล้ว และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จัดทำรายละเอียดการถ่ายโอนในภารกิจที่แจ้งว่าถ่ายโอนไปแล้วและแผนการดำเนินการกรณีที่ยังถ่ายโอนไม่หมด(ภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน) จะไปปีไหนเท่าไร และสุดท้ายจะสิ้นสุดเมื่อไร ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนฯ

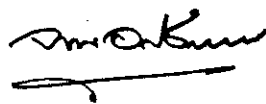
(๒) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ รวมทั้งการอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะบ่อที่มีเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตร ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินการ

(๓) ในหลักการยังไม่เห็นชอบให้มีการแก้ไขหรือทบทวนแผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจ ในขณะนี้ ดังนั้น จึงขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ อปท. หากพบปัญหาอุปสรรคค่อยนำกลับมาทบทวน

(๔) หากมีกฎหมายเปิดช่องให้ อปท. สามารถซื้อบริการจากส่วนราชการเจ้าของภารกิจเป็นผู้ดำเนินการได้ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ควรทำการตลาด รับจ้างส่วนราชการหรือเอกชน โดยคิดค่าใช้จ่ายให้ถูกกว่าเอกชน  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย  
จกขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาดูร์ อภิชาติบุตร)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓  
File แจ้งมติบาดาล/SU 29





# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๔๗๓

ที่ นร ๐๑๐๖/รศ ๓ ๔๖

วันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจการถ่ายโอนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล และการแก้ไขปัญหากัญเฝ้ง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
รับจาก

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๔ ก.ค. ๕๗ เวลา ๑๑.๓๐ น.

## ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้สรุปผลการดำเนินการเกี่ยวกับการทบทวนภารกิจการถ่ายโอนของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลและการแก้ไขปัญหากัญเฝ้ง มาเพื่อประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา (เอกสารแนบ ๑)

๑.๒ ท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ มีคำสั่งให้นำเสนอคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณา (เอกสารแนบ ๒)

## ๒. ข้อพิจารณา

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องดังกล่าวนำเสนอคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจ พิจารณา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ แล้ว และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

(๑) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จัดทำรายละเอียดการถ่ายโอนในภารกิจที่แจ้งว่าถ่ายโอนไปแล้วและแผนการดำเนินการกรณีที่ยังถ่ายโอนไม่หมด(ภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน) จะไปปีไหนเท่าไร และสุดท้ายจะสิ้นสุดเมื่อไร ให้ฝ่ายเลขานุการคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนฯ

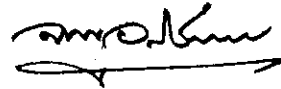
(๒) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ รวมทั้งการอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะบ่อที่มีเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว และมอบอำนาจการอนุญาตใช้น้ำบาดาลที่อนุญาตใช้ไม่เกินวันละ ๑๐ ลูกบาศก์เมตรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ดำเนินการ

(๓) ในหลักการยังไม่เห็นชอบให้มีการแก้ไขหรือทบทวนแผนปฏิบัติการการกระจายอำนาจ ในขณะนี้ ดังนั้น จึงขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนภารกิจ ให้แก่ อปท. หากพบปัญหาอุปสรรคค่อยนำกลับมาทบทวน

(๔) หากมีกฎหมายเปิดช่องให้ อปท. สามารถซื้อบริการจากส่วนราชการเจ้าของภารกิจเป็นผู้ดำเนินการได้ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ควรทำการตลาด รับจ้างส่วนราชการหรือเอกชน โดยคิดค่าใช้จ่ายให้ถูกกว่าเอกชน

๓. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และจักได้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทราบความก้าวหน้าต่อไป ทั้งนี้ได้แจ้งกรมทรัพยากรน้ำบาดาลให้  
ดำเนินการตามแนยมติดังกล่าวด้วยแล้ว



(นายจาดูร อภิชาติบุตร)

ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทว

รณ

(นายจาดูรนต์ ฉายแสง)  
รองนายกรัฐมนตรี

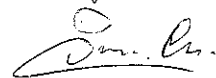
5 ธ.ค. 47

สวท.

3

9 ก.ค. 48

สำเนาถูกต้อง



(นายวิทยา โชคเศรษฐิกิจ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๓/๑



ที่ นร ๐๑๐๖/๗๗๕

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอรบความคืบหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
และแผนปฏิบัติการ ที่ นร ๐๑๐๖/๑๕๕๘ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗

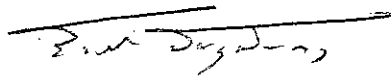
ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้เชิญผู้แทนหน่วยงานของท่านเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงสภาพปัญหา  
และข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการใช้อำนาจอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ในการ  
ประชุมคณะกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ  
แผนปฏิบัติการ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม ๓๐๒ ตึกบัญชาการ  
ชั้น ๓ ทำเนียบรัฐบาล ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ที่ประชุมได้มีมติเห็นควรยึดหลักการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจาย  
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนอำนาจอนุญาต  
การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๕ นิ้ว ให้องค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด (อบจ.) ดำเนินการ รวมทั้งให้เร่งถ่ายโอนภารกิจพร้อมเครื่องมือและเครื่องจักรที่ใช้ใน  
การขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่ใช้การได้ให้ อบจ. ให้มากที่สุด กรณีเครื่องมือหรือเครื่องจักรที่ไม่ถ่ายโอน  
ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นว่าไม่ถ่ายโอนเพราะอะไร โดยให้จัดทำรายละเอียดเสนอคณะกรรมการ  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ทราบ สำหรับการแก้ไขพระราชบัญญัติ  
น้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ในเรื่องการมอบอำนาจ เห็นว่ายังไม่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากจะมี  
การร่างกฎหมายกลางเพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจในเรื่องต่าง ๆ ในระหว่างนี้ควรใช้อำนาจ  
ทางการบริหาร โดยออกเป็นกฎกระทรวง และในส่วนของการกำหนดค่าใช้น้ำบาดาลที่เกิดจากบ่อน้ำบาดาล  
ในพื้นที่นั้น ควรตกเป็นของ อปท. ในพื้นที่ มิใช่ให้เป็นรายได้ของ อบจ. หรือกรุงเทพมหานคร รายละเอียด  
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กกถ. ใคร่ขอทราบรายละเอียดและความคืบหน้าการถ่ายโอนภารกิจของ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลให้แก่ อปท. รวมทั้งการดำเนินการตามนโยบายข้างต้น ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอน ภารกิจให้แก่ อปท. เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผลคืบหน้าเป็นประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางรังสี พันธุมจินดา)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ



(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๓/๑

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

รายงานการประชุม  
คณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๗  
วันพุธที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เวลา ๑๔.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕  
ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล

ผู้มาประชุม

|                                 |                                                                                                                                                      |                               |
|---------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายวิษณุ เครืองาม            | รองนายกรัฐมนตรี                                                                                                                                      | ประธาน                        |
| ๒. นายจาตุร อภิชาติบุตร         | ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี                                                                                                                       | อนุกรรมการ                    |
| ๓. นางสาวสิริมา ปรียาองค์กุล    | แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย                                                                                                                                | อนุกรรมการ                    |
| ๔. นางศิริวรรณ สมนามิตร         | แทนเลขาธิการ ก.พ.ร.                                                                                                                                  | อนุกรรมการ                    |
| ๕. นายวรวิทย์ วรชัยกิจ          | แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ                                                                                               | อนุกรรมการ                    |
| ๖. นายนิรันดร์ เมืองพิชัย       | แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ                                                                                                                          | อนุกรรมการ                    |
| ๗. นายอำนาจ ตั้งเจริญชัย        | แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น                                                                                                                | อนุกรรมการ                    |
| ๘. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย |                                                                                                                                                      | อนุกรรมการ                    |
| ๙. นายประสิทธิ์ ผ่องแผ้ว        | แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร                                                                                                                         | อนุกรรมการ                    |
| ๑๐. นายชนัฐพงษ์ จวบมี           | แทนนายกเมืองพัทยา                                                                                                                                    | อนุกรรมการ                    |
| ๑๑. นายชุมพล ชิตวิเศษ           | แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย                                                                                                    | อนุกรรมการ                    |
| ๑๒. นายวีรวัฒน์ ภัทรนิกร        | นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย                                                                                                                 | อนุกรรมการ                    |
| ๑๓. นายเหรียญ นิจรณ์            | แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย                                                                                                       | อนุกรรมการ                    |
| ๑๔. นางรังสี พันธุมจินดา        | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น<br>เลขานุการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| ๑๕. นางสุปราณี จันทรัตนวงศ์     | ผู้อำนวยการส่วนนโยบายและแผนการกระจายอำนาจ<br>สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ<br>ผู้ช่วยเลขานุการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                      | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายอัษฎพร จารุจินดา
๒. นายชวลิต วิชยสุทธิ์
๓. รองศาสตราจารย์ไชยา ยิ้มวิไล

ติตราชการ

ติตราชการ

ติตราชการ

ผู้เข้าร่วมประชุม

- |                                                                                           |                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| ๑. นายไพบูลย์ แยมทวีตระกูล                                                                | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๒. นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ                                                                | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๓. นางราตรี รัตนไชย                                                                       | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๔. นายดุสิต สุวัฒนวิทยาการ                                                                | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๕. นายอำนวย ตั้งเจริญชัย                                                                  | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๖. นายวีระชาติ ทศรัตน์                                                                    | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๗. นางอุทุมพร แว่วศรี                                                                     | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๘. นายเจษฎาภูมิ ประเสริฐสุข                                                               | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๙. นายสุเมธ สุขเจริญพงษ์                                                                  | กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น            |
| ๑๐. นายพงษ์อนันต์ ภาคิพันธ์ุ                                                              | สำนักงานประมาณ                          |
| ๑๑. นายรณภพ ปัทมดิษ                                                                       | คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี                 |
| ๑๒. นางสาวสมคิด บัวเพ็ง                                                                   | กรมทรัพยากรน้ำบาดาล                     |
| ๑๓. นายโชติ ตราชู                                                                         | กรมทรัพยากรน้ำบาดาล                     |
| ๑๔. นายสุรพล ธรรมมาร                                                                      | กรมทรัพยากรน้ำบาดาล                     |
| ๑๕. นายวินัย สามารถ                                                                       | กรมทรัพยากรน้ำบาดาล                     |
| ๑๖. นางพิกุล หงษ์วิไล                                                                     | กรุงเทพมหานคร                           |
| ๑๖. นายพนพร ห่อนตรวิจิตร                                                                  | สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
| ๑๗. นายปรีชา ปาสาวน                                                                       | สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย |
| ๑๘. เจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๐ คน |                                         |

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๔๐ น.

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุม  
ไม่มี

วาระที่ ๒ ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำและกำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๗

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

### เรื่องที่ ๓.๓ การใช้อำนาจอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลของกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

เลขาธิการ กล่าวว่า ตามแผนปฏิบัติการ ให้มีการถ่ายโอนภารกิจการอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล ที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดที่มีขนาดน้อยกว่า ๔ นิ้ว ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) แต่ตามความเป็นจริงในปัจจุบันมีบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางเกินกว่า ๔ ขึ้นไป จึงเห็นสมควรแก้ไขกฎหมายการอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลขนาดต่างๆ ให้เป็นอำนาจของ อบจ. เพื่อให้เกิดผลในการปฏิบัติ และหากที่ประชุมเห็นชอบจะได้แจ้งให้ สดก. พิจารณาแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องต่อไป

#### ประเด็นการอภิปราย

๑. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลได้มีการปรับปรุง พ.ร.บ. น้ำบาดาล หากมีการปรับปรุง พ.ร.บ. น้ำบาดาลฯ เรียบร้อยแล้ว จะมีการถ่ายโอนในภารกิจ ๓ อย่าง คือ เรื่องการเก็บค่าใช้น้ำ การอนุญาตขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๔ นิ้ว และการอนุญาตให้ใช้น้ำบาดาลน้อยกว่า ๑๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน ทั้ง ๓ ภารกิจ อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาลสามารถมอบอำนาจให้ อบจ. โดยประกาศกฎกระทรวง ก็สามารถดำเนินการมอบอำนาจได้

๒. บ่อน้ำบาดาลที่มีขนาดเกินกว่า ๔ นิ้วขึ้นไปสามารถที่จะเจาะได้ แต่ที่กำหนดว่าจะมอบอำนาจให้ อบจ. ในการอนุญาตต่ำกว่า ๔ นิ้ว เนื่องจากการใช้น้ำบาดาลมีผลกระทบต่อแหล่งน้ำหรือสิ่งแวดล้อม และกฎหมายน้ำบาดาลที่ออกมาใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลมิให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และแหล่งน้ำจำนวนมาก จึงกำหนดให้อนุญาตต่ำกว่า ๔ นิ้ว เพราะจะใช้น้ำปริมาณน้อยและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและแหล่งน้ำจำนวนมากดังกล่าว

๓. เรื่องค่าธรรมเนียมที่เกิดจากการอนุญาตให้ใช้น้ำบาดาลตามมาตรา ๗๗ และมาตรา ๘๑ ได้มอบค่าธรรมเนียมให้ท้องถิ่นทั้งหมด ส่วนค่าธรรมเนียมใดๆ ที่อยู่ในท้องถิ่นไหนก็ให้เป็นของท้องถิ่นนั้น

๔. เรื่องค่าใช้น้ำที่ปรากฏในมาตรา ๒๓ (๑๘) “ค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ทั้งนี้ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่คณะกรรมการกำหนด” เพราะฉะนั้น กกถ. สามารถกำหนดค่าใช้น้ำบาดาลได้เลย

๕. กรมทรัพยากรน้ำบาดาลขณะนี้ไม่ได้รับงบประมาณการเจาะบ่อน้ำบาดาลแล้ว และไม่มีภารกิจการเจาะบ่อน้ำบาดาล ส่วนการถ่ายโอนภารกิจให้ อบท. จะมอบอำนาจให้ตามที่อยู่ในแผนปฏิบัติการ หน้าที่ของกรมทรัพยากรน้ำบาดาลต้องกำกับดูแลงานทรัพยากร คือ การประเมินศักยภาพ และการควบคุมการจัดการ ส่วนเครื่องเจาะน้ำบาดาลที่กรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีอยู่ทั้งหมด ๑๙๔ ชุด โดยจะโอนให้ อบจ. จำนวน ๔๗ ชุด ส่วนที่เหลือต้องไว้ใช้ในด้านวิชาการ

๖. ขอให้พิจารณาในร่าง พ.ร.บ. น้ำบาดาล (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ที่เป็นเอกสารแนบในมาตรา ๕ ที่กำหนดค่าใช้น้ำบาดาลที่เกิดขึ้นจากบ่อน้ำบาดาลภายในเขตจังหวัดหรือภายในกรุงเทพมหานคร ให้เป็นรายได้ของ อบจ. หรือกรุงเทพมหานครควรจะมีการทบทวนใหม่ เนื่องจากแผนปฏิบัติการฯ กำหนดให้ค่าใช้น้ำบาดาลที่เกิดจากบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ควรตกเป็นของ อบท. ในพื้นที่

### มติที่ประชุม

๑. เห็นควรยึดหลักการตามแผนปฏิบัติการฯ คือ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนอำนาจอนุญาตการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลเฉพาะที่มีขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๔ นิ้ว ให้ อบจ.

๒. ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเร่งถ่ายโอนภารกิจพร้อมเครื่องมือและเครื่องจักรที่ใช้ในการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่ใช้การได้ให้กับ อบจ. ให้มากที่สุด สำหรับเครื่องมือหรือเครื่องจักรที่ไม่ถ่ายโอนให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นว่าไม่ถ่ายโอนเพราะอะไร โดยขอให้ทำเป็นตารางเสนอ กกถ. ทราบ

๓. สำหรับการแก้ไขพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ ในเรื่องการมอบอำนาจ เห็นว่ายังไม่จำเป็นต้องแก้ไขกฎหมาย เนื่องจากจะมีการร่างกฎหมายกลาง เพื่อให้สอดคล้องกับการกระจายอำนาจในเรื่องต่างๆ ดังนั้น ในระหว่างนี้ควรใช้อำนาจทางการบริหาร โดยออกเป็นกฎกระทรวง อำนาจการขุดเจาะ

๔. ขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ และวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ ข้อ ๓ ที่มีมติให้หน่วยงานต่างๆ ทั้งในราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามภารกิจที่จะถ่ายโอนให้ อบท. ยังคงต้องดูแลให้คำปรึกษาแนะนำ และช่วยเหลือแก่ อบท. ไประยะหนึ่งก่อน เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับ อบท. ในการปฏิบัติการกิจที่ได้รับการถ่ายโอน โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนพึงจะได้รับเป็นสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภารกิจสำคัญๆ ที่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชนโดยตรง

๕. การแก้ไขกฎหมายควรให้สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ โดยเฉพาะการกำหนดค่าใช้น้ำบาดาลที่เกิดจากบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่ ควรตกเป็นของ อบท. ในพื้นที่ มิใช่ให้เป็นรายได้ของ อบจ. หรือกรุงเทพมหานคร

๖.ให้นำเรื่องนี้เสนอ กกถ. ทราบต่อไป

### วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

ที่ประชุมรับทราบเรื่อง เพื่อทราบ จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

๔.๑ กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของ อบท. พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๒ รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการด้านการถ่ายโอนบุคลากรและอำนาจหน้าที่

๔.๓ ผลการดำเนินงานเตรียมความพร้อมให้แก่ อบท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๔ ความคืบหน้าในการถ่ายโอนสถานขนส่งผู้โดยสารของกรมการขนส่งทางบก

สำหรับเรื่องที่ ๔.๑ มีประเด็นการอภิปรายดังนี้

๑. องค์ประกอบที่ ๖ ตัวชี้วัดที่ ๑๑ เรื่องการขอความเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องต่อความพร้อมในการจัดการศึกษาของ อบท. เนื่องจากยังไม่ชัดเจนของคำว่าผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และการประชาสัมพันธ์ในเรื่องของกฎกระทรวงฯ ดังกล่าว ยังไม่ทั่วถึงบางแห่งยังไม่รับทราบ



ที่ นร ๐๑๐๖/๑๑๒๓

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๘

เรื่อง ขอรบความคืบหน้าการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ นร ๐๑๐๖/๑๑๕  
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอทราบรายละเอียดและความคืบหน้าการถ่ายโอนภารกิจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวมถึงการดำเนินการตามมติคณะอนุกรรมการจัดทำและ  
กำกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการ ครั้งที่ ๔/๒๕๔๗  
เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ ที่ให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลถ่ายโอนอำนาจอนุญาตการขุดเจาะ  
บ่อน้ำบาดาลเฉพาะที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางตอนบนสุดน้อยกว่า ๔ นิ้ว ให้องค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัด (อบจ.) ดำเนินการ รวมทั้งให้เร่งถ่ายโอนภารกิจพร้อมเครื่องมือและเครื่องจักรที่ใช้ในการ  
ขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลที่ใช้การได้ให้ อบจ. ให้มากที่สุด กรณีเครื่องมือหรือเครื่องจักรที่ไม่ถ่ายโอน  
ให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็น โดยให้จัดทำรายละเอียดเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ทราบ สำหรับการแก้ไขพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐  
ในเรื่องการมอบอำนาจ เห็นว่าในระหว่างนี้ควรใช้อำนาจทางการบริหารโดยออกเป็นกฎกระทรวง  
และในส่วนของการกำหนดค่าใช้น้ำบาดาลที่เกิดจากบ่อน้ำบาดาลในพื้นที่นั้น ควรตกเป็นของ อปท.  
ในพื้นที่ มิใช่ให้เป็นรายได้ของ อบจ. หรือกรุงเทพมหานคร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

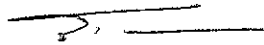
ขณะนี้ เวลาได้ล่วงเลยมาพอสมควรแล้ว สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะฝ่ายเลขานุการ กกถ. ยังไม่ได้รับทราบความคืบหน้าในการ  
ดำเนินการดังกล่าว จึงขอให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลเร่งดำเนินการตามมติข้างต้น พร้อมทั้งจัดส่ง

/แผนที่แหล่งน้ำ...

แผนที่แหล่งน้ำบาดาลเพื่อให้ อปท. สามารถใช้ในการวางแผนการขุดเจาะน้ำบาดาลได้ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. เป็นไปตามที่แผนปฏิบัติการฯ กำหนดไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ผลคืบหน้าเป็น ประการใด กรุณาแจ้งให้ทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางรังสี พันธุมจินดา)

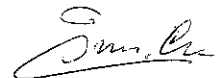
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายเลขานุการ



(นายวิทยา โชคเศรษฐกิจ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗/๑

ฝ่ายเลขานุการ

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๑๗๒๕๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณงบกลาง พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยบ่อน้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค และเรื่องขอเงินงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยบ่อน้ำ บาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๑๒๒๕๕

ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/๑๒๑๓๘

ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้ยื่นยันมติดคณะรัฐมนตรีเรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณงบกลาง พ.ศ. ๒๕๕๖ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยบ่อน้ำบาดาลให้แก่ ราษฎรที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และเรื่องขอเงินงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อนำไปเป็น ค่าใช้จ่ายในการชดเชยบ่อน้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค มาเพื่อทราบ ความละเอียด แจ่มแล้ว นั้น

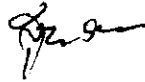
กระทรวงมหาดไทยได้เสนอขอความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการชดเชยบ่อน้ำบาดาล ให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค ตามมติที่ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานรวม ๓ ข้อ ต่อคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนา หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

/ คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ลงมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคของที่ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ทั้ง ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับไปประสานงานกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภคของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ไปพร้อมกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

[เอก/7]

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.1/

12138



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสฤงศ์ กทม. 10200

14 ตุลาคม 2546

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณงบกลาง พ.ศ. 2546 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยเจอป่น้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และเรื่องขอเงินงบประมาณ ปี พ.ศ. 2546 เพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยเจอป่น้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0504/ว (ล) 12257 ลงวันที่ 26 สิงหาคม 2546

ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ขออนุมัติเงินงบประมาณงบกลาง พ.ศ. 2546 รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายชดเชยเจอป่น้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และเรื่องขอเงินงบประมาณ ปี พ.ศ. 2546 เพื่อนำไปเป็นค่าใช้จ่ายในการชดเชยเจอป่น้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546 และได้ลงมติ

1 มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการชดเชยเจอป่น้ำบาดาลให้แก่ราษฎรที่ขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภค โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพเชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และสำนักงบประมาณ มาประชุมร่วมกันให้ได้ข้อยุติโดยด่วนและนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

2 สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายเพื่อการชดเชยเจอป่น้ำบาดาลข้างต้น ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 โดยให้สำนักงบประมาณปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำหรับรายการค่าใช้จ่ายชดเชยเจอป่น้ำบาดาล จำนวน 6,000 ป่อ วงเงินรวม 685,448,000 บาท แล้วนำเสนอคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ต่อไป

3 ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดเตรียมความพร้อมของบุคลากรและเครื่องมืออุปกรณ์ในการชดเชยเจอป่น้ำบาดาล โดยให้กระจายความพร้อมดังกล่าวไปยังจังหวัดต่าง ๆ ที่มีปัญหาภัยแล้ง และมีความต้องการชดเชยเจอป่น้ำบาดาล เพื่อให้สามารถประสานและดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็ว

รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

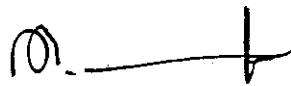
กระทรวงมหาดไทยได้เชิญส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมเพื่อหาข้อยุติ ในวันศุกร์ที่ 12 กันยายน 2546 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุม 302 ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานในการประชุม ซึ่งได้ข้อสรุปแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

1. กรณีที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) ขอใช้งบประมาณงบกลาง พ.ศ. 2546 เพื่อใช้ขุดบ่อน้ำบาดาลจำนวน 6,000 บ่อ จำนวนเงิน 685.448 ล้านบาท ไม่สามารถให้การสนับสนุนได้ เนื่องจากงบกลางปีงบประมาณ 2546 มีจำนวนไม่เพียงพอสำหรับใช้จ่ายในการกิจดังกล่าว ประกอบกับการขุดบ่อน้ำบาดาลเป็นภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงควรให้กรมทรัพยากรน้ำบาดาลแจ้งข้อมูลการขุดบ่อน้ำบาดาล จำนวน 6,000 บ่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อเป็นข้อมูลดำเนินการต่อไป

2. งบประมาณที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) ได้รับจากการแปรญัตติเพิ่มเติมในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จำนวน 14.96 ล้านบาท ควรนำไปใช้ในการกิจการศึกษา วิจัย และพัฒนาการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาล โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ (กรมทรัพยากรน้ำบาดาล) จะต้องปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 สิงหาคม 2546 ข้อ 3 คือการจัดเตรียมความพร้อมของบุคลากรและเครื่องมืออุปกรณ์ในการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กระจายไปตามจังหวัดต่าง ๆ เพื่อสามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ได้อย่างรวดเร็วต่อไป

3. ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกถ.) เป็นหน่วยประสานงานกับกรมทรัพยากรน้ำบาดาลในการถ่ายโอนบุคลากรตลอดจนเครื่องมืออุปกรณ์ในการขุดเจาะบ่อน้ำบาดาลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อม โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนจังหวัด จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น  
โทร. 0 - 2243 - 2226 ต่อ 109, 115  
โทรสาร 0 - 2243 - 1812

ที่ กอ 0605.2/ 3243



กรมทรัพยากรน้ำ

ชั้น 9 อาคารกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

49 ถนนพระรามที่ 6 ซอย 30

พญาไท กรุงเทพฯ 10400

๒๕ เมษายน 2546

เรื่อง รายงานผลการถ่ายโอนภารกิจของกรมทรัพยากรน้ำให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง รองนายกรัฐมนตรี)

อ้างถึง หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0106/ว 230 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส 0605.2/ว 100 ลงวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2546

2. แบบฟอร์มบันทึกการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบ  
ประปาชนบท) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 1 ฉบับ

3. ข้อมูลจำนวนการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจฯ รายจังหวัด ของกรมทรัพยากรน้ำ 1 ชุด

4. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส 0605.2/2122 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2546

5. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรน้ำ ที่ ทส 0605.2/2123 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2546

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้ขอให้กรมทรัพยากรน้ำเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครอง-  
ส่วนท้องถิ่นให้แล้วเสร็จโดยด่วน ดังความทราบแล้วนั้น

กรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการแจ้งการส่งมอบการถ่ายโอนภารกิจสาธารณูปโภค (แหล่งน้ำ/ระบบ  
ประปาชนบท) ของกรมทรัพยากรน้ำ จำนวน 13 กิจกรรม ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเรียบร้อยแล้ว  
จำนวน 7,951 แห่ง โดยได้แจ้งประสานโดยตรงไปยังจังหวัดเพื่อให้จังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กรมทรัพยากรน้ำได้แจ้งผลการถ่ายโอนฯ ไปให้ปลัดสำนัก-  
นายกรัฐมนตรี และปลัดกระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1, 2, 3, 4 และ 5

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายสุรัชย์ ศรีสุวรรณ)  
อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการน้ำ

โทร. 0 2590 4363 , 0 2591 8209

โทรสาร 0 2591 8209