

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0408/ 3452



กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

26 กันยายน 2549

สคด. รมท. 5496

26 ก.ย. 2549

เรื่อง การแก้ปัญหาธุรกิจค้าส่งค้าปลีก

กราบเรียน หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายชื่อผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมที่ยื่นถวายฎีกา และร้องเรียนต่อกรมการค้าภายใน

ตามที่คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อธำรงรักษาไว้ซึ่งความสงบสุขและความมั่นคงของชาติ รวมทั้งเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์อันเป็นที่เคารพยิ่งของปวงชนชาวไทย สร้างความเชื่อมั่นต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมโดยทั่วไป นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนรายงานกรณีการร้องเรียนของผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมที่ได้รับผลกระทบอย่างมากจากการขยายตัวของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ โดยมีข้อเท็จจริงและแนวทางในการแก้ปัญหาธุรกิจค้าส่งค้าปลีก ดังนี้

1. การเข้ามาของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่และผลกระทบที่เกิดขึ้น ธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ได้เข้ามามีบทบาททดแทนธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมอย่างเห็นได้ชัด ในปี 2544 โดยธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ทุกประเภท มีจำนวน 1,821 สาขา และมีสัดส่วนธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมกับธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่เป็น 60 : 40 (เดิมเป็นธุรกิจค้าปลีกแบบดั้งเดิมเกือบทั้งหมด) ทั้งนี้ เป็นผลจากการไม่มีกฎหมายกำกับดูแลธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเป็นการเฉพาะ กอปรกับร้านค้าปลีกดั้งเดิมไม่สามารถปรับตัวได้ทัน ทำให้ธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ขยายตัวอย่างรวดเร็ว และมีแนวโน้มการขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นอีก ส่งผลให้ผู้ประกอบการธุรกิจดั้งเดิมได้รับความเดือดร้อน จึงได้มีการร้องเรียนให้กระทรวงพาณิชย์ช่วยแก้ไข้ปัญหา

2. การดำเนินการแก้ไข้ปัญหาของกระทรวงพาณิชย์ในระยะที่ผ่านมา กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ได้ยกร่างและผลักดันให้มีการออกกฎหมายธุรกิจค้าส่งค้าปลีก เพื่อดูแลให้จำนวนธุรกิจค้าส่งค้าปลีกในแต่ละพื้นที่มีความเหมาะสมสอดคล้องกับเศรษฐกิจท้องถิ่น จำนวนประชากร รวมทั้งขนาดของพื้นที่ในการประกอบธุรกิจ โดยได้เสนอแนวทางแก้ไข้และหลักการของกฎหมายให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2544 ต่อเนื่องจนถึงเดือนตุลาคม 2545 ในที่สุดคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 19 พฤศจิกายน 2545 เห็นชอบให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการดูแลธุรกิจค้าส่งค้าปลีก ซึ่งสามารถใช้กฎหมายว่าด้วยผังเมืองมาใช้บังคับได้ครอบคลุม โดยมีผลไม่แตกต่างจากการตราพระราชบัญญัติขึ้นมาเป็นการเฉพาะ และสามารถดำเนินการได้รวดเร็วสอดคล้องกับสถานการณ์ได้ดีกว่า

3. การถวายฎีกาและการร้องเรียนของผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิม ขณะนี้ผู้ประกอบการธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมทั้งในกรุงเทพฯ และหลายจังหวัดได้รับความเดือดร้อนอย่างมากจากการขยายสาขาของธุรกิจค้าปลีกเป็นอย่างมาก โดยในช่วงเดือนสิงหาคม-กันยายน 2549 ได้มีการยื่นถวายฎีกาต่อสำนักงานราชเลขาธิการ จำนวน 12 ฉบับ รวมทั้งร้องเรียนต่อหน่วยงานอื่น และต่อกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ เป็นหนังสือและผ่าน Hotline แม่บ้าน 1569 จำนวน 29 ฉบับ รวมทั้งสิ้น 41 ฉบับ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) เนื่องจากธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่มีการตั้ง/ขยายสาขา เพิ่มสูงขึ้นมาก

และขยายสาขาเข้าไปในส่วนภูมิภาค ระดับจังหวัด อำเภอ และชุมชนต่างๆ ทั้งที่ได้มีการใช้กฎหมายว่าด้วยผังเมืองและกฎหมายควบคุมอาคารเข้ามาดูแลแล้วตั้งแต่ปี 2545

4. ผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการขยายตัวของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ จากการขยายสาขาของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ได้มีอัตราเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว ซึ่งเปรียบเทียบได้จากปี 2544 มีจำนวน 1,821 สาขา เพิ่มขึ้นเป็น 3,709 สาขา ในปี 2548 มีแนวโน้มจะเพิ่มเป็น 5,408 สาขา ในปี 2550 ทำให้สัดส่วนธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมกับธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ ลดลงจากปี 2548 60 : 40 เหลือ 40 : 60 และในปี 2550 มีแนวโน้มลดลงเหลือ 30 : 70 ทั้งที่เศรษฐกิจการค้าปลีกโดยรวมมีการขยายตัวเพิ่มขึ้นทุกปีในอัตราเฉลี่ยร้อยละ 5 ส่งผลให้ผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิมที่เป็นร้านค้าปลีกขนาดเล็กกระจายอยู่ตามชุมชนต่างๆ ซึ่งถือเป็นหน่วยเศรษฐกิจรากหญ้าของประเทศไทยต้องเลิกกิจการเป็นจำนวนมาก อันจะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจชุมชน วิถีการดำรงชีวิต รวมทั้งวัฒนธรรมสังคมท้องถิ่น ตลอดจนการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าของประเทศในอนาคต

5. แนวทางการแก้ไขปัญหาธุรกิจค้าส่งค้าปลีก กระทรวงพาณิชย์ได้เข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนดังกล่าวเมื่อเดือนกันยายน 2549 โดยได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ จำนวน 23 ราย ซึ่งทุกฝ่ายรับทราบและเข้าใจปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกดั้งเดิม และยินดีให้ความร่วมมือในการแก้ปัญหาเพื่อประโยชน์ต่อเศรษฐกิจการค้าของประเทศ โดยมีแนวทาง ดังนี้

5.1 การขอความร่วมมือผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ชะลอการตั้งและขยายสาขาเป็นระยะเวลาหนึ่งก่อน เพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ประกอบธุรกิจดั้งเดิมจากการขยายตัวของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ และให้มีคณะทำงาน ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนผู้ประกอบธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่ ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการแก้ปัญหาธุรกิจค้าส่งค้าปลีกของประเทศต่อไป ทั้งนี้กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ได้กำหนดให้มีการประชุมหารือผู้ประกอบธุรกิจค้าปลีกสมัยใหม่ ในวันอังคารที่ 26 กันยายน 2549 เวลา 10.00 น. ณ ห้องประชุมกรมการค้าภายใน

5.2 การผลักดันให้มีการออกกฎหมายธุรกิจค้าส่งค้าปลีก กระทรวงพาณิชย์จะเร่งดำเนินการทบทวนและเตรียมการนำเสนอร่างกฎหมายธุรกิจค้าส่งค้าปลีกเพื่อให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว ทั้งนี้เพื่อให้มีการจัดระเบียบและพัฒนาธุรกิจค้าส่งค้าปลีก ให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจการค้าของประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายการุณ กิตติสถาพร)

ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผู้ใช้อำนาจของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร. 0-2547-5427-33

โทรสาร. 0-2547-5434

การร้องเรียน กรณีการขายสาขาของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่
โดยการฉวยโอกาส

ที่	ผู้ร้องเรียน	ที่อยู่
1	นายธนพัฒน์ เพชรรัตน์	709/1-2 ซ.สุขุมวิท 101 ถ.สุขุมวิท แขวงบางจาก เขตพระโขนง กทม.
2	นายพันธุ์เทพ สุลีสิทธิ์	292/21 ม.7 ต.เจ้าโรงทอง อ.วิเศษชัยชาญ จ.อ่างทอง
3	นายไพบุลย์ ฤชรงค์	สำนักงานเทศบาลตำบลสามพราน 98/49 ม.7 ต.สามพราน อ.สามพราน จ.นครปฐม
4	นายวิรัช สมานวนิชย์	2,4 ถ.นิเวศน์รัตน์ อ.บัวใหญ่ จ.นครราชสีมา
5	นายพรศักดิ์ พวงพศรี	285 ม.2 ต.เมืองปัก อ.ปักธงชัย จ.นครราชสีมา
6	นางวรรณุช พัฒนะธำ	45 ถ.อุทุมพร ต.หอรัตนไชย อ.พระนครศรีอยุธยา จ.พระนครศรีอยุธยา
7	นายสิริวิทย์ ปล่องทอง	160 ม.1 ต.ในเมือง อ.เมือง จ.ลำพูน
8	นายชนะศักดิ์ อุ่นเมตตาอารีย์	ชมรมผู้ประกอบการค้าปากช่อง อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา
9	นายสุรพงษ์ นิมิตระกุล	23 ม.2 ต.ชีเหล็ก อ.แม่แตง จ.เชียงใหม่
10	นายปานเทพ วิริยานนท์	118/1 ม.3 ต.อ่างทอง อ.เกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี
11	นายชัยรัตน์ ทรัพย์วรนิช	261 ถ.พหลโยธิน ต.ตาคลี อ.ตาคลี จ.นครสวรรค์
12	ชมรมผู้ประกอบการค้าอำเภอฟล	319/16 ถ.เสริมสวาสดี อ.พล จ.ขอนแก่น

การร้องเรียน กรณีการขายสาขาของธุรกิจค้าส่งค้าปลีกสมัยใหม่
ระหว่างเดือนสิงหาคม - กันยายน 2549

ที่	ผู้ร้องเรียน	ที่อยู่	วิธีการร้องเรียน
1	นายธนพัทธ์ เพชรรัตน์	709/1-2 ซ.สุขุมวิท 101 ถ.สุขุมวิท แขวงบางจาก เขตพระโขนง กทม.	ถวายฎีกา
2	นางสาวเพ็ญฤดี ชุมชู	51/125 ถ.สุขาภิบาล 2 ต.บางศรีเมือง อ.เมือง จ.นนทบุรี	} Website ระฆังท่วงโย 1569 หนังสือ 1569
3	ไม่ประสงค์จะออกนาม	ม.เพชรงาม ซ.บุญศรี ต.บางเมือง อ.เมือง จ.สมุทรปราการ	
4	นายสุระ เจริญสุข	อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา	
5	คุณก๊ี้ ไม่แจ้งนามสกุล	ซ.พหลโยธิน 52 ถ.พหลโยธิน เขตสายไหม กทม.	คำร้องที่ 1955/49
6	คุณภาดา ไม่แจ้งนามสกุล	ซ.ประชาสงเคราะห์ 14 เขตห้วยขวาง กทม.	1569
7	คุณดำรง ชนะพงษ์สิงห์	ม.รุ่งเรือง ถ.ประชากรราษฎร์บำเพ็ญ เขตห้วยขวาง กทม.	คำร้องที่ 2057/49
8	คุณสุภาภรณ์ จันทรปาน	ม.เอส.เค.ช.เอกชัย 76 ถ.เอกชัย เขตบางบอน กทม.	1569
9	คุณวารุณี ไม่แจ้งนามสกุล	ซ.ประชาสงเคราะห์ 14 เขตห้วยขวาง กทม.	คำร้องที่ 2043/49
10	คุณสมชาติ ไม่แจ้งนามสกุล	ม.พูนสินธานี 1 ถ.ราชพัฒนา เขตลาดกระบัง กทม.	1569
11	หอการค้าจ.กระบี่		คำร้องที่ 2068/49
12	นายพรศักดิ์ พวงพรรศรี	285 ม.2 ต.เมืองปัก อ.ปักธงชัย จ.นครราชสีมา	1569
			คำร้องที่ 2082/49
			1569
			คำร้องที่ 2113/49
			1569
			คำร้องที่ 2115/49
			1569
			คำร้องที่ 2118/49
			รับเลขที่ 2599
			ลงวันที่ 13 กย.49
			} ถวายฎีกา รับเลขที่ 2597 ลงวันที่ 13 กย.49

ที่	ผู้ร้องเรียน	ที่อยู่	วิธีการร้องเรียน
13	ชาวบ้านผู้เดือดร้อน	นิคมอุตสาหกรรมนวนคร ถ.พหลโยธิน	รับเลขที่ 2616
14	คุณปราณี เลิศวิทยา	ต.คลองหนึ่ง อ.คลองหลวง จ.ปทุมธานี	ลงวันที่ 14 กย.49
15	คุณบุญเลิศ	นิคมอุตสาหกรรมนวนคร ถ.พหลโยธิน	คำร้องที่ 2120/49
16	ประชาชนจ.นครปฐม	ต.คลองหนึ่ง อ.คลองหลวง จ.ปทุมธานี	คำร้องที่ 2131/49
17	คุณศิริพร ไม่แจ้งนามสกุล	ม.พูนสิน 1 ถ.ร่มเกล้า เขตลาดกระบัง กทม.	คำร้องที่ 2148/49
18	นายอนันต์	ต.สามพราน อ.สามพราน จ.นครปฐม	คำร้องที่ 2143/49
19	นายสมนึก เลิศทวีสกุล และพวก	ม.พิศาล โครงการ 5 ซ.4 ถนนท่าข้าม	รับเลขที่ 2665
20	นายธีระ นิตยภักดี	แขวงสามต้น เขตบางขุนเทียน กทม.	ลงวันที่ 18 กย.49
21	นางปราณีต คล้ายเซย	ซอยอ่อนนุช	รับเลขที่ 2666
22	นางวรรณุช พัฒนะธำ	ตลาดวัดนาคนิมิตร ซ.สุขสวัสดิ์ 14 เขตจอมทอง	ลงวันที่ 18 กย.49
23	นายชัยรัตน์ ทรัพย์วรนิช	กทม.	รับเลขที่ 2713
24	นายเกียรติศักดิ์ ภูริทัต	31/22 ซ.หิรัญรุจี 3 ถ.ประชาธิปไตย เขตธนบุรี	ลงวันที่ 22 กย.49
25	นายชนะศักดิ์ อุ่นเมตตาอารีย์	กทม.	รับเลขที่ 2715
		33/20-21 ซ.เพชรเกษม 114 ถ.เพชรเกษม	ลงวันที่ 22 กย.49
		แขวงหนองค้างพลู เขตหนองแขม กทม.	ถวายฎีกา
		45 ถ.อุททอง ต.หอรัตนไชย อ.พระนครศรีอยุธยา	รับเลขที่ 2571
		จ.พระนครศรีอยุธยา	ลงวันที่ 11 กย.49
		261 ถ.พหลโยธิน ต.ตาคี อ.ตาคี	ถวายฎีกา
		จ.นครสวรรค์	รับเลขที่ 2576
			ลงวันที่ 11 กย.49
		ชุมชนเทศบาลอ.พาน จ.เชียงราย	รับเลขที่ 2575
			ลงวันที่ 11 กย.49
		ชมรมผู้ประกอบการค้าปากช่อง	ถวายฎีกา
		อ.ปากช่อง จ.นครราชสีมา	รับเลขที่ 2574
			ลงวันที่ 11 กย.49

ที่	ผู้ร้องเรียน	ที่อยู่	วิธีการร้องเรียน
26	นายวิรัช สมานวนิชย์ และพวก	2,4 ถ.นิเวศน์รัตน์ อ.บัวใหญ่ จ.นครราชสีมา	ถวายฎีกา รับเลขที่ 2573 ลงวันที่ 11 กย.49 รับเลขที่ 2572 ลงวันที่ 11 กย.49 รับเลขที่ 2579 ลงวันที่ 11 กย.49
27	นายเจริญชัย รัฐศาสตร์วาริน และพวก	อ.สว่างแดนดิน จ.สกลนคร	
28	นายสุระ เจริญสุข	ชาวปากช่อง	
29	นายพันธุ์เทพ สุลีสิทธิ์ และพวก	292/21 ม.7 ต.เจ้าโรงทอง อ.วิเศษชัยชาญ จ.อ่างทอง	ถวายฎีกา รับเลขที่ 2580 ลงวันที่ 11 กย.49