



ที่ กก 5201/ 0202-พิ.ส๖.

๑31๕๐๐ ๓.๐ ๕5

๘๘๑. 5846
๒5 ก.ย. 49/16.40 น.

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

4 ถนนราชดำเนินนอก ๘๐๑. 3/451
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย ๒5 ก.ย. 49
แขวงวัดโสมนัส กทม. 10100 16.40 น.

23 กันยายน 2549

เรื่อง สรุปรายงานสถานการณ์และผลกระทบทางการท่องเที่ยว จากเหตุการณ์ยึดอำนาจการปกครองแผ่นดิน

เรียน หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรายงานสถานการณ์และผลกระทบทางการท่องเที่ยว

ตามที่ คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขได้ทำการยึดอำนาจการปกครองแผ่นดินจากรัฐบาลรักษาการ ภายใต้การบริหารงานของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ตั้งแต่วันที่ 19 กันยายน 2549 ที่ผ่านมา และเมื่อนักท่องเที่ยวทั่วโลกทราบข่าวจากสื่อมวลชน ทำให้เกิดความไม่เชื่อมั่นในความปลอดภัยของประเทศไทย อีกทั้งบางประเทศยังได้มีการแจ้งเตือนนักท่องเที่ยวไม่ให้เดินทางเข้ามายังประเทศไทยในช่วงนี้ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว นั้น

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จึงขอนำส่งสรุปรายงานสถานการณ์และผลกระทบทางการท่องเที่ยวและมาตรการแก้ไขผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าว มาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์)

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ใช้อำนาจ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

สำนักงานเลขานุการผู้ว่าการ

โทร. 0 2250 5500 ต่อ 1668

โทรสาร 0 2652 8211

๘๐๑. ได้เฝ้าเสนอ คปค.

เมื่อวันที่ 25 ก.ย. 2549

(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

เรื่อง สรุปรายงานสถานการณ์และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองต่อการท่องเที่ยวของไทย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) รายงานสถานการณ์และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองต่อการท่องเที่ยวของไทย สาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. ผลกระทบต่อสถานการณ์ตลาดต่างประเทศ

๑.๑ ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ ประเทศที่เป็นตลาดนักท่องเที่ยวหลักของไทยส่วนใหญ่มีการออกประกาศเตือนประชาชนในประเทศแต่ยังไม่ถึงระดับการประกาศห้ามเดินทางมาไทย ซึ่ง กก. ได้ร่วมกับฝ่ายที่เกี่ยวข้องออกประกาศผ่านทางเว็บไซต์เพื่อชี้แจงถึงสภาพความเป็นจริงและยืนยันถึงความปลอดภัย คาดว่าจะสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวได้ระดับหนึ่ง

๑.๒ ตลาดเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่มีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์ต่าง ๆ เป็นกลุ่มเดียวที่แสดงออกถึงผลกระทบต่อเหตุการณ์ค่อนข้างชัดเจน โดยเฉพาะตลาดเกาหลี จีน และญี่ปุ่น มีการยกเลิกการเดินทาง นอกจากนี้ ตลาดมาเลเซียและสิงคโปร์ก็มีท่าทีชะลอการเดินทางออกไปเช่นกัน

๑.๓ ตลาดยุโรป อเมริกา ตะวันออกกลาง โอเชียเนีย และเอเชียนั้น กลับไม่ได้รับผลกระทบที่ชัดเจน แม้ว่าจะมีการยกเลิกและเลื่อนการจองเที่ยวบินกับสายการบินหลัก ๆ เพียงเล็กน้อย

คาดการณ์ว่าผลกระทบต่อตลาดนักท่องเที่ยวต่างประเทศในภาพรวมจะมีไม่มากนักและมีผลในระยะสั้นเท่านั้น

๒. ผลกระทบต่อสถานการณ์ตลาดภายในประเทศ

นักท่องเที่ยวทั่วไปยกเลิกการเดินทางบ้างเล็กน้อย แต่สำหรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในพื้นที่แล้วยังคงมีการเดินทางท่องเที่ยวเป็นปกติ สำหรับกลุ่มที่มีการชะลอการเดินทางจะมีเฉพาะกลุ่มประชุมสัมมนาในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

การประเมินผลกระทบเบื้องต้น คาดว่าจะมีผลกระทบเล็กน้อยและเป็นเพียงระยะสั้น ๆ หากการดำเนินการของ คปค. สามารถตั้งรัฐบาลและร่างรัฐธรรมนูญให้เสร็จภายใน ๒ สัปดาห์ คาดว่าจะทำให้สถานการณ์ท่องเที่ยวในประเทศกลับดีขึ้นในอนาคต

จึงเสนอ คปค. เพื่อโปรดทราบ

ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองต่อการท่องเที่ยวของไทย

ผลกระทบต่อสถานการณ์ตลาดต่างประเทศ

- ภายหลังจากเกิดเหตุการณ์การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองเมื่อวันที่ 19 กันยายน 2549 ประเทศที่เป็นตลาดนักท่องเที่ยวหลักของไทยส่วนใหญ่มีการออกประกาศเตือนให้ประชาชนในประเทศของตนหลีกเลี่ยงการเดินทางมาประเทศไทย แต่ยังไม่ถึงระดับการประกาศห้ามเดินทางมาไทยแต่อย่างใด และให้นักท่องเที่ยวที่อยู่ในไทยเพิ่มความระมัดระวังไม่เข้าไปอยู่ในฝูงชน และให้ติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด การประกาศดังกล่าวเป็นภาวะปกติของนานาประเทศที่มีหน้าที่ที่จะต้องคุ้มครองประชาชนของตน และในเบื้องต้นโดยทั่วไปมักจะเชื่อมโยงความรุนแรงกับการรัฐประหารซึ่งเคยเกิดขึ้นในหลายประเทศ อย่างไรก็ดี ทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ได้ออกประกาศผ่านทางเว็บไซต์และส่งผ่านไปยังบริษัทนำเที่ยวทั่วโลก เพื่อชี้แจงถึงสภาพความเป็นจริงที่เกิดขึ้น ว่าขณะนี้ประเทศไทยยังอยู่ในภาวะปกติ และยืนยันถึงความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวที่จะเดินทางมาไทย กอปรกับคณะปฏิรูปการปกครองฯ ได้มีการประชุมชี้แจงข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นกับสถานการณ์ต่างประเทศที่ประจำอยู่ในประเทศไทยเมื่อวันที่ 20 กันยายนที่ผ่านมา คาดว่าจะสามารถสร้างความเชื่อมั่นแก่นักท่องเที่ยวได้ระดับหนึ่ง
- สำหรับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในประเทศไทย แม้จะยังไม่มีเหตุการณ์ความรุนแรงเกิดขึ้น แต่ได้ส่งผลกระทบจิตวิทยาต่อการตัดสินใจเดินทางมาไทยของนักท่องเที่ยวบางกลุ่ม คืออยู่ในภาวะ wait and see เพื่อรอดูความชัดเจนของสถานการณ์ ทั้งนี้ ตลาดเอเชียตะวันออกซึ่งมีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์ต่างๆ เป็นกลุ่มเดียวที่แสดงออกถึงผลกระทบต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าวค่อนข้างชัดเจน โดยเฉพาะตลาดเกาหลี จีน และญี่ปุ่น มีการยกเลิกการเดินทาง ส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวที่เดินทางมากับบริษัทนำเที่ยว รวมถึงกลุ่ม MICE และกลุ่มฮันนีมูน นอกจากนี้ ตลาดมาเลเซียและสิงคโปร์ ซึ่งเพิ่งได้รับผลกระทบจากระเบิดที่หาดใหญ่ก่อนหน้านี้ไม่นาน ก็มีท่าทีที่จะชะลอการเดินทางออกไปอีกเช่นกัน เมื่อมีเหตุการณ์ทางการเมืองดังกล่าวมากระทบอีกครั้ง
- อย่างไรก็ดี ในส่วนของตลาดยุโรป อเมริกา ตะวันออกกลาง โอเชียเนีย และเอเชียใต้นั้น กลับไม่ได้รับผลกระทบที่ชัดเจนจากสถานการณ์ดังกล่าว แม้ว่าจะมีการยกเลิกและเลื่อนการจองเที่ยวบินกับสายการบินหลักๆ เพียงเล็กน้อย แต่จัดว่าเป็นภาวะปกติของธุรกิจ โดยสายการบินต่างๆ ยังคงดำเนินการบินมาประเทศไทยเป็นปกติ และยอดการจองของสายการบินไทยในเดือนตุลาคม-พฤศจิกายน (ณ วันที่ 22 กันยายน พ.ศ. 2549) ยังอยู่ในภาวะปกติ โดยสูงเกินร้อยละ 70 ซึ่งนับว่าเป็นแนวโน้มที่ดี นอกจากนี้บริษัทนำเที่ยวขนาดใหญ่ในตลาดหลักยังคงส่งนักท่องเที่ยวมาไทยในระดับปกติ โดยไม่มีการยกเลิกจากนักท่องเที่ยวแต่อย่างใด ทั้งนี้การเข้าพักแรมของนักท่องเที่ยวต่างประเทศในพื้นที่จังหวัดหลัก เช่น ภูเก็ต กระบี่ พังงา และพัทยา ยังอยู่ในภาวะปกติเช่นกัน อนึ่ง โครงสร้างหลักของ

ตลาดดังกล่าวเป็นกลุ่มที่จัดการเดินทางเอง และเป็นกลุ่มนักท่องเที่ยวเดินทางซ้ำ จึงค่อนข้างมีความเข้าใจกับสถานการณ์ในประเทศไทยเป็นอย่างดี และส่วนใหญ่เป็นตลาดที่ไม่ค่อยอ่อนไหวต่อสถานการณ์วิกฤตมากเท่าตลาดเอเชียตะวันออก

- **ทั้งนี้ คาดการณ์ว่าผลกระทบต่อตลาดนักท่องเที่ยวต่างประเทศในภาพรวมจะมีไม่มากนักและมีผลในระยะสั้นเท่านั้น** หากไม่มีสถานการณ์ความรุนแรงใดๆ มาแทรกแซง และคณะปฏิรูปการปกครองฯ สามารถทำให้สถานการณ์ทางการเมืองกลับมาสู่ภาวะปกติได้ภายใน 2 สัปดาห์ ตลาดเอเชียตะวันออกจะฟื้นตัวกลับมาภายในเดือนตุลาคม ทั้งนี้ การจัดงาน Thailand Travel Mart 2006 การจัดการแข่งขันไทยแลนด์โอเพ่น และการเปิดสนามบินสุวรรณภูมิในปลายเดือนกันยายนนี้ จะสามารถยืนยันถึงความเป็นปกติของสถานการณ์การท่องเที่ยวในประเทศไทยได้เป็นอย่างดี

ผลกระทบต่อสถานการณ์ตลาดภายในประเทศ

- จากการรายงานข้อมูลของ ททท.สำนักงานสาขาในประเทศ ในวันที่ 20 กันยายน 2549 ซึ่งเป็นช่วงเวลาระหว่างการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง พบว่า นักท่องเที่ยวค่อนข้างหวาดกลัว มีการสอบถามสถานการณ์ท่องเที่ยวในพื้นที่ต่างจังหวัดจำนวนมาก โดยเฉพาะจังหวัดที่มีพื้นที่ติดด่านชายแดนที่มีการปิดด่านเข้าออก นักท่องเที่ยวทั่วไปยกเลิกการเดินทางบ้างเล็กน้อย แต่สำหรับนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาในพื้นที่แล้วยังคงมีการเดินทางท่องเที่ยวเป็นปกติ สำหรับกลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีการชะลอการเดินทางจะมีเฉพาะกลุ่มประชุมสัมมนาในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
- **การประเมินผลกระทบต่อการท่องเที่ยวภายในประเทศในเบื้องต้น คาดว่าจะมีผลกระทบเล็กน้อย และเป็นเพียงระยะสั้น ๆ** เนื่องจากการก่อรัฐประหารในครั้งนี้เกิดในช่วงวันธรรมดา และอยู่ในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยว อีกทั้งประชาชนภายในประเทศส่วนใหญ่ให้การสนับสนุนในการก่อรัฐประหาร และมีความมั่นใจในด้านความปลอดภัย จึงมีการดำเนินกิจกรรมท่องเที่ยวอย่างปกติ ทั้งนี้หากการดำเนินการของคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขสามารถจัดตั้งรัฐบาลและร่างรัฐธรรมนูญให้เสร็จภายใน 2 สัปดาห์ คาดว่าผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นอาจจะพลิกสถานการณ์ทำให้การท่องเที่ยวในประเทศกลับดีขึ้นในอนาคต
