



ที่ ทส 0910.506/ 1826

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ถนนพหลโยธิน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

29 สิงหาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. (อุทยานแห่งชาติภูลังกา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา ร่างพระราชกฤษฎีกา และแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมป่าไม้ (เดิม) ได้ดำเนินการสำรวจบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 50 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 31,250 ไร่ เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติ

2. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับรายงานจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชว่ากรมป่าไม้ (เดิม) ได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ไปสำรวจพื้นที่เพื่อจัดตั้งเป็นอุทยานแห่งชาติภูลังกา ในท้องที่จังหวัดหนองคาย และจังหวัดนครพนมแล้ว มีรายละเอียดสรุปได้ดังนี้

2.1 พื้นที่ที่มีความเหมาะสมที่จะกำหนดเป็นอุทยานแห่งชาติบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เนื้อที่ประมาณ 50 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 31,250 ไร่

2.2 สภาพภูมิประเทศ พื้นที่เป็นภูเขาสูงชันชันกัน 3 ลูก ทอดยาวตามแนวทิศเหนือ กับทิศใต้ และสลับด้วยเทือกเขาขนาดเล็กหลายลูกสลับซับซ้อนกันพร้อมทั้งทอดยาวตามแนวลำน้ำโขง มีความสูงจากระดับน้ำทะเลที่จุดสูงสุดประมาณ 563 เมตร เทือกเขาเหล่านี้เป็นต้นกำเนิดของลำห้วยหลายสาย

และไหลลง ...

และไหลลงสู่แม่น้ำโขงที่อำเภอบ้านแพง จังหวัดนครพนม สภาพป่าโดยทั่วไปเป็นป่าดิบเขา ป่าเบญจพรรณ และป่าแดง มีพรรณไม้ขึ้นอยู่หนาแน่นเป็นไม้ขนาดเล็กถึงขนาดใหญ่ พรรณไม้ที่สำคัญได้แก่ ไม้ยาง ไม้ตะเคียน ไม้เต็งรัง ไม้เหียง ไม้พลวง ไม้แดง ไม้ประดู่ และไม้ติ้ว เป็นต้น และมีสัตว์ป่าอาศัยอยู่มาก เนื่องจากสภาพป่าที่อุดมสมบูรณ์ เช่น หมูควาย เก้ง กระต่าย ค่าง หมูป่า ลิง และนกชนิดต่าง ๆ

2.3 พื้นที่ดังกล่าวประกอบไปด้วยจุดเด่นทางธรรมชาติที่สวยงามและน่าสนใจหลายแห่ง เช่น น้ำตกตาดนาโพธิ์ เกิดจากลำห้วยทรายเหนือบริเวณภูลังกาเหนือ มีน้ำตกหลายชั้น แต่ละชั้นสวยงามมาก น้ำตกตาดขามเกิดจากลำห้วยขามบริเวณภูลังกากลาง นอกจากนี้ยังมีถ้ำอยู่หลายแห่งอยู่ใกล้กับน้ำตกตาดนาโพธิ์ มีผางอย ผาง และบริเวณตอนบนภูลังกาเหนือ เป็นลานหินกว้างสามารถมองเห็นทิวทัศน์เบื้องล่าง เป็นต้น

2.4 คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ได้มีมติที่ประชุม ครั้งที่ 2/2543 เมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2543 เห็นชอบให้จัดตั้งพื้นที่ป่าดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและตราพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินดังกล่าวเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ต่อไป

3. การวิเคราะห์ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินเป็นอุทยานแห่งชาติ ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนออาจมีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ ดินน้ำลำธาร ระบบนิเวศ และมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเพิ่มขึ้น

ข้อเสีย ไม่มี

3.2 ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมของคณะรัฐมนตรีต่อสภาพตามรัฐธรรมนูญ

ข้อดี เป็นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติให้คงอยู่ในสภาพเดิม ไม่ให้ถูกทำลาย หรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์แก่การศึกษา และการใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย อาจมีกลุ่มบุคคลที่สูญเสียผลประโยชน์คัดค้าน

3.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

ข้อดี ส่งเสริมและพัฒนาให้มีแหล่งท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ทำให้รัฐและประชาชน ในท้องถิ่นมีรายได้จากการท่องเที่ยว และช่วยอนุรักษ์แหล่งต้นน้ำลำธารสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกันของประชาชน

ข้อเสีย ทำให้ราษฎรในพื้นที่ไม่สามารถเก็บหาของป่า สัตว์ หรือตัดไม้ได้

3.4 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี ทำให้รัฐมีรายได้จากการท่องเที่ยว โดยการเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ เพื่อนำมาปรับปรุงพัฒนาอุทยานแห่งชาติและท้องถิ่น

ข้อเสีย รัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการจัดตั้งและพัฒนาอุทยานแห่งชาติ

3.5 ผลกระทบต่อสังคมเมือง และบุคคลกลุ่มต่างๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

ข้อดี สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการเพิ่มพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

3.6 ผลกระทบด้านอื่นๆ

ข้อดี ทำให้ภาพพจน์ของประเทศไทยในสายตาชาวโลกดีขึ้นในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ข้อเสีย ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ ดิยะไพรัช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร. , โทรสาร 0 2561 4292-3 ต่อ 720

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง
ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม
ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน
อำเภอโนนหมก จังหวัดนครพนม
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ.

หลักการ

กำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอโนนหมก จังหวัดนครพนม ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

เหตุผล

เนื่องจากบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอเมืองหนองคาย จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจัว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอโนนหมก จังหวัดนครพนม เนื้อที่ประมาณ 50 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 31,250 ไร่ มีสภาพธรรมชาติที่น่าสนใจและทิวทัศน์สวยงาม ประกอบด้วยทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญและมีค่า เช่น พันธุ์ไม้ ของป่า สัตว์ป่า นานาชนิด สมควรกำหนดให้เป็นอุทยานแห่งชาติตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 เพื่อคุ้มครองรักษาทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ให้คงอยู่ในสภาพธรรมชาติเดิมมิให้ถูกทำลายหรือเปลี่ยนแปลงไป เพื่อสงวนไว้ให้เป็นประโยชน์แก่การศึกษาและรื่นรมย์ของประชาชน และเพื่ออำนวยประโยชน์อื่นทั้งทางตรงและทางอ้อมแก่รัฐและประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้

ร่าง
พระราชกฤษฎีกา

กำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง
อำเภอเมืองโขงหลวง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจั่ว
ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม
ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ
พ.ศ.

ให้ไว้ ณ วันที่..... พ.ศ.
เป็นปีที่ .. ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง
อำเภอเมืองโขงหลวง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจั่ว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง
ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 221 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ
มาตรา 6 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 อันเป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติ
บางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับมาตรา 36
มาตรา 48 และมาตรา 50 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจ
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา 1 พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าภูลังกา
ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอเมืองโขงหลวง จังหวัดหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม
ตำบลนาจั่ว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ให้เป็น
อุทยานแห่งชาติ พ.ศ.”

มาตรา 2 พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา 3 ...

มาตรา 3 ให้บริเวณที่ดินป่าภูลังกา ในท้องที่ตำบลดงบัง ตำบลโพธิ์หมากแข้ง อำเภอเมืองหนองคาย และตำบลไผ่ล้อม ตำบลนาจ้ว ตำบลโพนทอง อำเภอบ้านแพง ตำบลหนองซอน อำเภอนาทม จังหวัดนครพนม ภายในแนวเขตตามแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกานี้ เป็นอุทยานแห่งชาติ

มาตรา 4 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

คำอธิบาย

- แนวเขตอุทยานแห่งชาติ
- - - - - เขตเส้นพรมแดนตามกฎหมาย ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
- . - . - . - เขตจังหวัด
- - - - - เขตอำเภอ เขตกิ่งอำเภอ
- == ทางหลวง ถนน ซอย
- === สะพาน
- ~ แม่น้ำ คลอง ห้วย
- อ่างเก็บน้ำ
- ⊙ กุฎี ควน เหม
- ที่ว่าการอำเภอ
- หมู่บ้าน บ้าน
- ☆ วัด ศาลากลาง

(นายชัยรัตน์ ชยามฤต)
ผู้อำนวยการสำนักอุทยานแห่งชาติ

(นายดำรง ศิเศษ)
อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช