

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ 0509.4/

3280



กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ 10300

11 สิงหาคม 2549

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการ
และสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/5992 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2549
สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงศึกษาธิการเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการ
และสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. นั้น

กระทรวงศึกษาธิการได้รวบรวมความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว
จากสถาบันอุดมศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และจากสำนักงานคณะกรรมการ
การอาชีวศึกษา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังตารางสรุปประเด็นความเห็นที่ส่งมาด้วย
และในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาแล้วเห็นด้วย
ในหลักการของร่างระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าว โดยเห็นว่า การกำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาเป็น
ผู้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินค่าสอนพิเศษและกำหนดหน่วยชั่วโมงการสอนนอกเหนือจากที่
กำหนดในร่างระเบียบฯ นั้น ทำให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับหลักสูตรการเรียนการสอนของ
สถาบันอุดมศึกษาแต่ละแห่ง อีกทั้ง ยังได้เพิ่มหลักเกณฑ์ให้สามารถเบิกค่าสอนพิเศษได้ทั้งในเวลาราชการ
ปกติและนอกเวลาราชการปกติ เมื่อได้ทำการสอนครบหน่วยชั่วโมงตามที่กำหนดแล้วนั้น ทำให้ผู้ทำ
การสอนได้รับค่าตอบแทนตามภาระงานที่ได้ปฏิบัติจริง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. 0 2610 5200 ต่อ 5331 โทรสาร 0 2354 5548

ตารางสรุปประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
 กรณีร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการและสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.
 สถาบันอุดมศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น	หน่วยงานที่เสนอความเห็น
ข้อ 4	“ผู้ทำการสอน” หมายความว่า บุคคลที่ทำหน้าที่ในการสอนในสถานศึกษาของทางราชการหรือในสถาบันอุดมศึกษา ทั้งนี้ <u>รวมถึงผู้ที่ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนจากเงินนอกงบประมาณ หรือเงินอุดหนุน</u> จากสถานศึกษาของทางราชการหรือสถาบันอุดมศึกษา ให้ทำหน้าที่เป็นผู้ทำการสอน เช่น ครูจ้างสอน ครูอัตราจ้าง หรือลูกจ้างชั่วคราว เป็นต้น	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลรัตนโกสินทร์
ข้อ 6	“6.1 การสอนภาคทฤษฎี 1 ชั่วโมง ให้คิดเป็น 1 หน่วยชั่วโมง การสอนภาคปฏิบัติหรือการคุมฝึกในห้องปฏิบัติการ 1 ชั่วโมง ให้คิดเป็น 1 หน่วยชั่วโมง” เนื่องจากกรณีผู้ทำการสอนวิชาภาคปฏิบัติ อาทิ ผู้สอนรายวิชาพลศึกษา รายวิชานาฏศิลป์ หรือ คุมฝึกในห้องปฏิบัติการ ซึ่งภาระหน้าที่ในการสอนภาคปฏิบัติ ผู้สอนจะต้องควบคุมและดูแลนิสิตในช่วงที่นิสิตปฏิบัติตลอดชั่วโมงการเรียนการสอนเท่ากับภาคทฤษฎีอยู่แล้ว จึงเสนอให้เทียบเวลา <u>การสอนภาคปฏิบัติ 1 ชั่วโมง ให้เท่ากับ 1 หน่วยชั่วโมง ตามการสอนภาคทฤษฎี</u>	มหาวิทยาลัยนเรศวร
ข้อ 12	ควรมีนियามคำว่า “ในเวลาราชการปกติ” และ “นอกเวลาราชการปกติ” และกรณีข้อ 12.3 และ 12.4 ดูเหมือนจะขัดแย้งกัน คือ 12.3 ถ้าผู้สอนครบจำนวนหน่วยชั่วโมงแล้ว จะเบิกค่าสอนได้เฉพาะหน่วยชั่วโมงที่สอนนอกเวลาราชการปกติ ซึ่งหมายความว่า หากสอนในเวลาราชการปกติ แม้จะเกินกว่า 6 ชั่วโมง ที่กำหนดเป็นสัปดาห์ละ 10 ชั่วโมง และหากสอนเกิน 10 ชั่วโมง ในเวลาราชการปกติก็เบิกค่าสอนไม่ได้ เพราะมีถ้อยคำว่าให้เบิกได้เฉพาะหน่วยชั่วโมงที่สอนนอกเวลาราชการ 12.4 กำหนดไว้ว่าหากสอนในเวลาราชการปกติครบหน่วยชั่วโมงแล้ว ให้มีสิทธิเบิกค่าสอนสำหรับหน่วยชั่วโมงที่เกินได้แม้จะสอนในเวลาราชการปกติก็ตาม จึงมีความเห็นว่า ควรปรับปรุงแก้ไข ข้อ 12.3 ให้ชัดเจนและสอดคล้องกับ ข้อ 12.4	มหาวิทยาลัยราชภัฏธนบุรี

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น	หน่วยงานที่เสนอความเห็น
อื่นๆ	อัตราค่าสอนในระดับบัณฑิตศึกษาเสนอให้ปรับเป็นชั่วโมงละไม่เกิน 1,000.- บาท เนื่องจากการเรียนการสอนในระดับบัณฑิตศึกษาต้องเชิญผู้ทรงคุณวุฒิทั้งภายในและภายนอก ซึ่งในปัจจุบันผู้สอนมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางมาสอนค่อนข้างสูง	มหาวิทยาลัยมหิดล

ตารางสรุปประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการและสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น
ข้อ 4	“สถาบันอุดมศึกษา” หมายความว่า สถานศึกษาของรัฐที่จัดการศึกษาระดับอุดมศึกษา ระดับปริญญา <u>หรือเทียบเท่าปริญญา</u> หรือสถาบันการศึกษาของรัฐ ที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าสถาบันอุดมศึกษาด้วย ทั้งนี้ ไม่รวมถึงสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีใช้ส่วนราชการ เพื่อให้ครอบคลุมสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ซึ่งมีการสอนหลักสูตรประกาศนียบัตรครูเทคนิคชั้นสูง (ป.ท.ส.) หลายสาขาวิชา ซึ่งเทียบเท่าปริญญา “ผู้ทำการสอน” ควรรวมถึง <u>พนักงานราชการ ครู และบุคลากรทางการศึกษาตามสัญญาจ้าง</u> เนื่องจากการบรรจุพนักงานราชการและตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามสัญญาจ้าง ตามมาตรา 52 แห่ง พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 ด้วย
ข้อ 6	<u>เพิ่ม 6.2 การสอนภาคปฏิบัติหรือควบคุมการฝึกงานตามหลักสูตรวิชาชีพสายปฏิบัติการ 1 ชั่วโมง ให้คิดเป็น 1 หน่วยชั่วโมง</u> 6.3 การสอน 1 หน่วยชั่วโมง ต้องมีเวลาไม่น้อยกว่า 50 นาที เนื่องจากการสอนภาคปฏิบัติของสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการ การอาชีวศึกษา หลักสูตรวิชาชีพสายปฏิบัติการหรือสายเทคโนโลยี เป็นการเรียนการสอนที่เน้นการฝึกภาคปฏิบัติ ครู อาจารย์ ต้องควบคุมการฝึกงานของนักเรียน นักศึกษาประจำทั้งในสถานศึกษาและสถานประกอบการ
ข้อ 7	เพิ่ม “ให้หัวหน้าสถานศึกษา สถานศึกษาของทางราชการและหัวหน้าสถาบันอุดมศึกษา มีอำนาจใช้ดุลยพินิจกำหนดอัตราเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการ และสถาบันอุดมศึกษาตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้ แต่ ทั้งนี้ อัตราที่กำหนดจะต้องไม่เกินอัตราที่กำหนดตามบัญชีดังกล่าว เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ
ข้อ 12	12.3.2 ผู้ทำการสอนที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ปฏิบัติงานประจำในหน้าที่หัวหน้าภาควิชา หัวหน้าแผนกวิชา หัวหน้าฝ่าย หัวหน้าคณะวิชา หัวหน้างาน รองคณบดี.... โดยเพิ่ม “หัวหน้างาน” เพื่อให้ตรงกับข้อเท็จจริงในสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่สอนระดับ ปวส. ซึ่งสูงกว่ามัธยมศึกษาตอนปลาย และมีตำแหน่งหัวหน้างาน

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น
ข้อ 14 อื่นๆ	12.3.3 ผู้ทำการสอนที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี อธิการ ผู้อำนวยการ รองอธิการบดี รองอธิการ <u>รองผู้อำนวยการ</u> ผู้ช่วยผู้อำนวยการ..... เพิ่ม "รองผู้อำนวยการ" เนื่องจากเป็นตำแหน่งผู้บริหารสถานศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. 2547 14.4.2 ผู้ทำการสอนที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าภาควิชา หัวหน้าแผนกวิชา หัวหน้าฝ่าย หัวหน้าคณะวิชา <u>หัวหน้างาน</u> รองคณบดี.... เพิ่ม "หัวหน้างาน" เหมือนข้อ 12.3.2 สำหรับสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่สอนระดับ ป.ท.ส. และมีตำแหน่งเป็นหัวหน้างานด้วย 14.4.3 ผู้ทำการสอนที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอธิการบดี อธิการ ผู้อำนวยการ <u>รองผู้อำนวยการ</u> รองอธิการบดี.... เพิ่ม "รองผู้อำนวยการ" เหมือนข้อ 12.3.3 สำหรับสถานศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ที่สอนระดับ ป.ท.ส. และมีตำแหน่งรองผู้อำนวยการ บัญชีอัตราเงินค่าสอนพิเศษ อัตราเงินค่าสอนพิเศษในสถานศึกษาของทางราชการ <u>เพิ่ม</u> 3. บุคคลที่มีได้เป็นข้าราชการ หรือลูกจ้างของทางราชการ หรือพนักงาน หรือลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจ ให้ได้รับเงินค่าสอนพิเศษเพิ่มขึ้นอีกไม่เกินหนึ่งเท่าของอัตราเงินค่าสอนพิเศษตาม 1 หรือ 2 เนื่องจากมีการเชิญบุคคลภายนอกที่เป็นผู้เชี่ยวชาญในสาขาวิชาชีพต่างๆ เป็นผู้ทำการสอนในสถานศึกษาของทางราชการ