



วาระเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๖

ที่ ศธ ๐๕๐๑(๓) .๔/ มค ๖๓

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. ๑๐๓๐๐

สคด. 5275

๒๙ สค. ๒๕๔๙ / 14-304

๒๙ สค. ๒๕๔๙

เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง และขยายระยะเวลาผ่อนชำระหนี้

ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการอาคารศูนย์การศึกษา ๑ หลัง

งบปี ๒๕๔๙

๒๙ สค. ๒๕๔๙

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

จัดเข้าวาระ 29 ส.ค. 2549

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร ๐๕๐๔ / ๕๕๓๑ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๔๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๙ ลงมติให้ กระทรวงศึกษาธิการถอนเรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง และขยายระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการอาคารศูนย์การศึกษา ๑ หลังคืน เพื่อจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนวงเงินและราคากลางรวมทั้งขั้นตอนการดำเนินการเรื่องนี้ให้ชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ขอเรียนข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติม ดังนี้ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้รับงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษา ๑ หลัง เป็นอาคารสูง ๑๕ ชั้น มีที่จอดรถชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น รวมพื้นที่ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ตารางเมตร ในวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และสถาบันฯ ได้ดำเนินการจ้างออกแบบก่อสร้าง ปรากฏว่า ราคาของผู้ออกแบบสูงกว่าวงเงินงบประมาณ สถาบันฯ ได้พยายามปรับแก้รายละเอียดหลายครั้ง เพื่อให้ราคาค่าก่อสร้างสอดคล้องกับวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร แต่ราคาค่าก่อสร้างก็ยังสูงเกินวงเงินงบประมาณ โดยในที่สุดการออกแบบเสร็จสิ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๙ และได้กำหนดราคากลางเป็นเงิน ๕๓๐,๓๓๕,๕๑๑.๓๑ บาท ซึ่งก็ยังสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับเกินร้อยละ ๕ โดยมีเหตุผลและความจำเป็น ดังนี้

๑. สถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันเกี่ยวกับราคาค่าน้ำมันส่งผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต เช่น ราคาวาสถุภัณฑ์ ค่าขนส่ง และค่าแรงงานเพิ่มสูงขึ้น ประมาณค่าเฉลี่ยในภาพรวม ๒๐ % ของมูลค่าที่ได้รับอนุมัติจากเดิม

๒. จำเป็นต้องติดตั้งวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติมในการจัดเตรียมระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์

หลัก

๓. การออกแบบก่อสร้างชั้นใต้ดิน ๒ ชั้น ซึ่งใช้เป็นที่จอดรถต้องการแสงสว่างและระบบปรับอากาศตามธรรมชาติที่ถูกสุขอนามัย ประหยัดพลังงาน และป้องกันน้ำท่วมในฤดูฝน จำเป็นต้องขุดดินเพิ่มขึ้นและเพิ่มการป้องกันดินพังทำให้มีค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น

๔. ได้มีการออกแบบเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และคนชราในอาคารทุกชั้น ซึ่งต้องเพิ่มอุปกรณ์และพื้นที่ เช่น ห้องน้ำชาย-หญิง สำหรับผู้พิการ

๕. การออกแบบระบบปรับอากาศและระบายอากาศ เพื่อการประหยัดพลังงาน จึงต้องเพิ่มประสิทธิภาพอุปกรณ์และระบบปรับอากาศ

๖. เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ สถาบันฯ จึงได้ดำเนินการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ และขอความเห็นชอบรูปแบบรายการจากสำนักงานประมาณและขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน ซึ่งผลการประกวดราคา ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด วิวัฒน์ก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน ๔๕๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน และต่ำกว่าราคากลาง ๓๖,๘๓๙,๕๑๑.๖๑ บาท ทั้งนี้ สถาบันฯ จะก่อกำหนดผู้ก่อกำหนดที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จึงขอเรียนชี้แจงข้อมูลรายละเอียดเพิ่มเติมมาเพื่อประกอบการพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๑

๒. ขออนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จาก ๔๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๔๕๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยวงเงินส่วนที่เพิ่มใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ จำนวน ๕๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท และขยายระยะเวลา ก่อสร้างผู้ก่อกำหนดเข้าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. ขออนุมัติก่อกำหนดผู้ก่อกำหนดภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

กราบเรียน นรม.ผ่าน ร.นรม.

เพิ่มขออนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๕๕
เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ

โทรศัพท์ ๐ - ๒๖๑๐ - ๕๒๓๔ โทรสาร ๐ - ๒๓๕๔ - ๕๕๒๔

๒๙ ส.ค. ๒๕๕๕



ที่ ศธ 0501(3).4/ 551๙

กระทรวงศึกษาธิการ

กทม. 10300

21 สิงหาคม 2549

เรื่อง ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เพิ่มวงเงินค่าก่อสร้างและขยายระยะเวลาผ่อนผัน
ข้ามปีงบประมาณ รายการอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน 1 ชุด

ตามที่สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แผนงบประมาณสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคณะให้มีความรู้คู่คุณธรรม และจริยธรรมผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านสังคมศาสตร์ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการอาคารศูนย์การศึกษา ในวงเงิน 400,000,000.- บาท โดยเบิกจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 80,000,000.- บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 จำนวน 160,000,000.- บาท ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 160,000,000.- บาท และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (6 ธันวาคม 2548) อนุมัติให้รายการดังกล่าวก่อนนี้ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 - พ.ศ. 2551 ในวงเงินทั้งสิ้น 420,000,000.- บาท นั้น

สถาบันฯ ได้ดำเนินการจ้างออกแบบก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษา โดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด บริษัท สำนักงานสันธยาและคณะ จำกัด ได้รับการคัดเลือกให้ออกแบบอาคาร แต่ปรากฏว่า ราคาากลางค่าก่อสร้างสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรร สถาบันฯ ได้มีการปรับแก้ไขแบบรูป รายการละเอียดแล้ว แต่เนื่องจากในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันส่งผลให้ต้นทุนการผลิต เช่น ราคาสี วัสดุ อุปกรณ์ก่อสร้าง ค่าขนส่ง และค่าแรงงาน เพิ่มขึ้น ทำให้งบประมาณที่ได้รับไม่เพียงพอ สถาบันฯ จึงได้จัดสรรงบประมาณของสถาบันฯ เพิ่มเติม จำนวน 140,000,000.- บาท เพื่อสมทบสำหรับดำเนินการจ้างก่อสร้างในครั้งนี้ รวมวงเงินงบประมาณที่ได้รับแล้ว เป็นจำนวน 540,000,000.- บาท และได้กำหนดราคาากลาง จำนวน 530,339,911.71 บาท บริษัท พันธวิญ จำกัด จัดประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2549 ปรากฏว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด วิวัฒน์ก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด เป็นเงิน 493,500,000.- บาท สถาบันฯ เห็นสมควรรับราคาดังกล่าวไว้จ้างแล้ว ซึ่งสำนักงานงบประมาณได้เสนอความเห็นแล้วว่า รายการอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง มีการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง มีผลทำให้ประมาณราคาากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อนนี้ผูกพันเกินร้อยละ 5 สถาบันฯ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการประกวดราคา ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้สถาบันฯ ยกเว้นการปฏิบัติ

/ตาม....

ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานประมาณก็เห็นชอบให้สถาบันฯ ก่อสร้างอาคาร ในวงเงิน 493,500,000.- บาท โดยให้เบิกจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน 80,000,000.- บาท และผูกพัน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 – พ.ศ. 2552 จำนวน 320,000,000.- บาท และใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน 93,500,000.- บาท และเนื่องจากรายการก่อสร้างดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาเกินผูกพันข้ามปีงบประมาณ เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิม ขอให้สถาบันฯ นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยาย ระยะเวลาเกินผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ ขอให้สถาบันฯ ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องเปลี่ยนแปลงแบบรายการก่อสร้าง จนมีผลทำให้ประมาณราคากลางเพิ่มขึ้นเกินร้อยละ 5 ของวงเงินงบประมาณ

สถาบันฯ ชี้แจงความจำเป็นการเปลี่ยนแปลงแบบรายการก่อสร้างซึ่งทำให้ราคากลาง ค่าก่อสร้างสูงเกินวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรไว้ ดังนี้

1. เป็นอาคารห้องประชุมขนาด 400 ที่นั่ง ทำให้ไม่มีเสารองรับ จำเป็นต้องออกแบบเรื่องการรับน้ำหนักมากกว่าปกติ

2. เป็นที่ตั้งของศูนย์ต่าง ๆ เช่น ศูนย์ฝึกอบรม ศูนย์คอมพิวเตอร์ และศูนย์ภาษา เพื่อรองรับผู้เข้าร่วมอบรม สัมมนาต่าง ๆ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ติดต่ออื่น ๆ เพื่อสร้างผู้นำสังคมไทยในด้านการบริหาร การพัฒนาและก้าวไปสู่สถาบันชั้นนำในระดับภูมิภาค จึงจำเป็นต้องติดตั้งลิฟต์มากกว่าปกติ

3. อาคารศูนย์การศึกษาต้องรองรับการติดตั้งระบบต่าง ๆ และอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีที่มีความซับซ้อน

4. บริเวณด้านหน้าอาคารต้องปรับปรุงพื้นที่และงานภูมิทัศน์ เพื่อรองรับการก่อสร้างอนุสาวรีย์ ในอนาคต

ทั้งนี้ โดยมีเหตุผลค่าชี้แจงงบประมาณเพิ่มเติม ตามหนังสือของสถาบันฯ ที่ ศร 0526.01/2647 ลงวันที่ 16 สิงหาคม 2549

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาพิจารณาแล้วเห็นว่า สถาบันฯ มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงแบบรายการก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษาเพื่อให้เหมาะสมกับภารกิจและการใช้งานตามความ จำเป็น มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณเกินร้อยละ 5 ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ซึ่ง สถาบันฯ ได้ดำเนินการประกวดราคางานก่อสร้างก่อนที่จะได้รับอนุมัติคณะรัฐมนตรี จึงไม่สอดคล้องกับ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 แต่เนื่องจากผลการประกวดราคาก่อสร้างที่ผู้เสนอราคาต่ำสุดได้ เสนอราคา 493,500,000.- บาท ต่ำกว่าราคากลาง 530,339,911.71 บาท เป็นจำนวน 36,839,911.71 บาท ประกอบกับสถาบันฯ ใช้เงินของสถาบันฯ สมทบวงเงินค่าก่อสร้างที่เพิ่มขึ้น จึงไม่มีผลทำให้ต้องใช้เงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีเพิ่มขึ้น ซึ่งเห็นว่ามันจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ และกรณีนี้ได้ดำเนินการไปก่อนแล้ว หาก คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้สถาบันฯ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานประมาณ

/ก็ชอบ....

ก็ขอให้งดบ้านฯ ดำเนินการก่อสร้างฯ ในวงเงิน 493,500,000.- บาท ผูกพันปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 – พ.ศ. 2552 โดยใช้เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรแล้ว จำนวน 400,000,000.- บาท เงินนอกงบประมาณสมทบอีก จำนวน 93,500,000.- บาท และโดยที่ตามผลการประกวดราคา ระยะเวลาเบิกจ่ายจากปีงบประมาณดังกล่าว เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เดิมตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ธันวาคม 2548 จึงเห็นสมควรเสนอ คณะรัฐมนตรีอนุมัติเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง จำนวน 93,500,000.- บาท โดยใช้เงินนอกงบประมาณสมทบ และขยาย ระยะเวลาก่อนผูกพันจากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 – พ.ศ. 2551 เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 – พ.ศ. 2552

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้สถาบันฯ ยกเว้นการปฏิบัติตามแน ยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ข้อ 2.4 และเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง พร้อมทั้งขยายระยะเวลาก่อนนี้ ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการดังกล่าวด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักอำนวยการ

โทร. 02 - 610 - 5274

โทรสาร 02 - 354 - 5524

ถึง สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้กำหนดแผนงาน / โครงการเพื่อดำเนินพันธกิจ ให้บรรลุวิสัยทัศน์ของสถาบันฯ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของกระทรวงศึกษาธิการ และยุทธศาสตร์ชาติ โดยการพัฒนาศูนย์ฝึกอบรม ศูนย์คอมพิวเตอร์ และศูนย์การศึกษาให้ทันสมัย และเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเป็น e - University และเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน เพื่อก้าวไปสู่สถาบันชั้นนำในระดับภูมิภาค ประกอบกับในปัจจุบันห้องปฏิบัติการทางคอมพิวเตอร์ ห้องปฏิบัติการทางภาษา ตลอดจนห้องเรียน ไม่เพียงพอต่อการจัดการเรียนการสอนของสถาบันฯ ที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น ดังนั้น จึงจำเป็นต้องก่อสร้างอาคารใหม่ทดแทนอาคาร 3 และอาคารห้องประชุมจิระ บุญมาก เพื่อรองรับการดำเนินงานและการขยายงาน ดังกล่าว

ในปีงบประมาณ 2549 สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่าย บลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการค่าก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง งบประมาณค่าก่อสร้าง จากเงินงบประมาณ เป็นเงินทั้งสิ้น 400,000,000.- บาท (สี่ร้อยล้านบาทถ้วน) โดยก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ 3 ปี

ปี 2549 ตั้งงบประมาณ	80,000,000.- บาท
ปี 2550 ผูกพันงบประมาณ	160,000,000.- บาท
ปี 2551 ผูกพันงบประมาณ	160,000,000.- บาท

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการจ้างออกแบบก่อสร้างอาคาร 15 ชั้น และลานจอดรถใต้ดิน 2 ชั้น รวมพื้นที่ประมาณ 32,000 ตารางเมตร ปรากฏว่าในการออกแบบอาคาร ดังกล่าว ราคาากลางค่าก่อสร้างอาคารสูงเกินวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างที่จัดสรรไว้ โดยมีเหตุผลประกอบ ดังนี้

1. เป็นอาคารห้องประชุมขนาด 400 ที่นั่ง ทำให้ไม่มีเสารองรับ จำเป็นต้องออกแบบเรื่องการรับน้ำหนักมากกว่าปกติ
2. เป็นที่ตั้งของศูนย์ต่าง ๆ เช่น ศูนย์ฝึกอบรม ศูนย์คอมพิวเตอร์ และศูนย์ภาษา เพื่อรองรับผู้เข้าร่วมอบรม/สัมมนาต่าง ๆ ตลอดจนผู้มาติดต่ออื่น ๆ เพื่อสร้างผู้นำสังคมไทยในด้านการบริหาร การพัฒนาและก้าวไปสู่สถาบันชั้นนำในระดับภูมิภาค จึงจำเป็นต้องติดตั้งลิฟต์มากกว่าปกติ
3. อาคารศูนย์การศึกษาต้องรองรับการติดตั้งระบบต่าง ๆ และอุปกรณ์ที่ทันสมัย โลหะที่มีความซับซ้อน

4. บริเวณด้านหน้าอาคารต้องปรับปรุงพื้นที่และงานภูมิทัศน์ เพื่อรองรับการก่อสร้างอนุสาวรีย์ในอนาคต

เหตุผลค่าจ้างงบประมาณเพิ่มเติม

จากการออกแบบอาคาร ได้จัดทำงบประมาณการก่อสร้างตามรายละเอียดแล้ว ซึ่งได้พยายามปรับแก้ไขรูปแบบ รายการละเอียดหลายครั้ง เพื่อให้ราคากลางค่าก่อสร้างสอดคล้องกับวงเงินงบประมาณที่จัดสรร ปรากฏว่าข้อมูลตัวเลขประมาณเป็น 539.5 ล้านบาท (โดยประมาณ) ซึ่งสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร 139.5 ล้านบาท โดยมีสาเหตุดังนี้

1. มูลค่าวัสดุ และค่าแรงงานเพิ่มสูงขึ้น จากที่ประมาณการงบประมาณ ประกอบกับราคาค่าน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้น อันมีผลกระทบต่อต้นทุนการผลิต ค่าขนส่ง และค่าแรงงานได้เพิ่มขึ้น ประมาณเป็นค่าเฉลี่ยในภาพรวม 20% ของมูลค่าที่ได้รับอนุมัติจากเดิม เพิ่มเป็น 80 ล้านบาท

2. พิจารณาจากความสมบูรณ์ในการเตรียมการ วัสดุ อุปกรณ์ การใช้งาน รวมทั้งค่าบริหารจัดการอาคาร ได้มีรายการวัสดุ อุปกรณ์ การติดตั้งเพิ่มเติมจากที่เสนองบประมาณไปแล้วเป็นมูลค่ารวมประมาณ 10 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.1 การจัดเตรียมระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์หลัก

2.2 การจัดเตรียมประกาศระบบเสียง เพื่อประโยชน์ในการบริหารอาคาร
กรณีประกาศฉุกเฉินและความจำเป็นอื่น ๆ

2.3 การจัดเตรียมระบบโทรทัศน์วงจรปิด เพื่อสะดวกในการบริหารอาคารในด้านความปลอดภัย

2.4 การจัดเตรียมระบบการควบคุมการ เปิด-ปิด ไฟฟ้ารวม

2.5 งานรื้อถอนอาคาร

3. หมวดงานโครงสร้าง เป็นส่วนที่มีค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นประมาณ 10.5 ล้านบาท ด้วยเหตุผลดังนี้

3.1 จากการออกแบบก่อสร้างชั้นใต้ดิน 2 ชั้น ที่ต้องการได้รับแสงสว่าง และระบบปรับอากาศตามธรรมชาติถูกสุขอนามัย และประหยัดพลังงาน operating cost จึงต้องขุดดินเพิ่มขึ้นและเพิ่มการป้องกันดินพังจากการประมาณการเดิม

3.2 นอกจากห้องประชุมที่เป็นห้องกว้างแล้ว ยังมีห้องอบรมอีกหลายห้องที่ต้องการบรรจุคนได้จำนวนมาก จำเป็นต้องมีขนาดความกว้างของช่วงเสาเพิ่มขึ้นจากเดิมที่ประมาณการไว้

4. หมวดงานสถาปัตยกรรม ค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นประมาณ 20 ล้านบาท ประกอบด้วย

4.1 ออกแบบเป็นอาคารประหยัดพลังงาน จึงต้องเพิ่มงานผนังอาคารส่วนที่ติดกับภายนอกเป็น 2 ชั้น และฉนวนกันความร้อน เพิ่มงานส่วนผนังจากปกติขึ้นอีก

4.2 การออกแบบได้ตอบรับกับกฎกระทรวง “กำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และคนชราในอาคาร” พ.ศ. 2548 ซึ่งต้องเพิ่มอุปกรณ์และพื้นที่ เช่น ห้องน้ำชาย-หญิง สำหรับผู้พิการทุกชั้น เป็นต้น

4.3 งานออกแบบเพื่อให้รูปแบบที่ทันสมัยกับอาคารศูนย์การศึกษาในยุคไอที ได้ใช้ผนังกระจก (Curtain Wall) และผนังที่บอบอะลูมิเนียม (Aluminium Cladding) โดยคำนึงถึงความประหยัด จึงตกแต่งอาคารที่ด้านหน้าเพียงด้านเดียว

5. หมวดงานวิศวกรรมระบบ มีค่าใช้จ่ายเพิ่มประมาณ 10 ล้านบาท ประกอบด้วย

5.1 ระบบปรับอากาศ และระบายอากาศ เพื่อการประหยัดพลังงาน จึงเพิ่มประสิทธิภาพอุปกรณ์ระบบปรับอากาศ มีผลให้ราคาเพิ่มขึ้น

5.2 ระบบสุขาภิบาล ในส่วนชั้นใต้ดิน ซึ่งต้องการระบายอากาศ ในการใช้เป็นที่จอดรถ จึงเลือกออกแบบโดยใช้ระบบระบายอากาศธรรมชาติแทน การใช้อุปกรณ์เครื่องกล มีผลให้ต้องจัดระบบป้องกันน้ำในฤดูฝนต้องเพิ่มอุปกรณ์อีก

6. เนื่องจากการก่อสร้างโครงการอยู่ในบริเวณสถาบันฯ ซึ่งยังคงต้องเปิดทำการเรียนการสอนตลอดเวลา ดังนั้นในการดำเนินงานก่อสร้าง จำเป็นต้องเพิ่มความระมัดระวัง และเตรียมอุปกรณ์ป้องกันมลภาวะที่จะเกิดขึ้น ทำให้เกิดค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น ประมาณ 0.5 ล้านบาท

สำหรับส่วนที่เหลือประมาณ 9 ล้านบาทเศษ เกี่ยวกับค่าดำเนินงานและค่าไว้ในรูป FACTOR รวมทั้งภาษีมูลค่าเพิ่ม

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จึงบริหารจัดการด้านงบประมาณเพิ่มเติมก่อนที่จะดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จึงได้ขออนุมัติเงินนอกงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน 140,000,000.- บาท (หนึ่งร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) เพื่อสมทบเป็นค่าก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษาของสถาบันฯ รวมงบประมาณค่าก่อสร้างเป็นเงินทั้งสิ้น 540,000,000.- บาท (ห้าร้อยสี่สิบล้านบาทถ้วน) จากเงินงบประมาณแผ่นดิน 400 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 140 ล้านบาท

สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2549 โดยเริ่มต้นที่ราคากลางค่าก่อสร้าง ^{ส่วนงานที่ต้อง} 530,339,911.71 บาท ในการเสนอราคา ปรากฏว่าห้างหุ้นส่วนจำกัด วิวัฒน์ก่อสร้าง เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด

เป็นเงินทั้งสิ้น 493,500,000.- บาท (สี่ร้อยเก้าสิบสามล้านห้าแสนบาทถ้วน) กำหนดระยะเวลาการก่อสร้างภายใน 910 วัน และรับประกันความชำรุดบกพร่องภายใน 2 ปี ทั้งนี้ งบประมาณค่าก่อสร้างอาคารจากเงินงบประมาณแผ่นดิน จำนวน 400,000,000.- บาท (สี่ร้อยล้านบาทถ้วน) สำหรับส่วนที่เกิน 93,500,000.- บาท (เก้าสิบสามล้านห้าแสนบาทถ้วน) สถาบันฯ ได้รับอนุมัติจากสภาสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์จัดสรรเงินนอกงบประมาณสมทบ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 จำนวน 80,000,000.- บาท (แปดสิบล้านบาท) ที่ได้จัดสรรให้แล้ว และขอผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 – พ.ศ. 2552 จำนวน 320,000,000.- บาท (สามร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เพิ่มวงเงินและขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และขอยกเว้นการปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ด้วย
จักเป็นพระคุณยิ่ง



ส่วนการคลังและพัสดุ สำนักงานอธิการบดี

โทร. 0-2727-3420

โทรสาร.0-2374-9825

ที่ นร 0706/ 16140

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพมหานคร 10600

9 สิงหาคม 2549

เรื่อง ขอความเห็นชอบรูปแบบ รายการละเอียดและงบประมาณการก่อสร้าง ~~อาคารศูนย์การศึกษา~~

เรียน อธิการบดีสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์

อ้างถึง 1. หนังสือสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ค่วนมาก ที่ ศธ 0526.01/1334

ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2549

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว 143 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2541

3. ใบจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งวดที่ 1 ครั้งที่ 2

เลขที่เอกสาร 1000000572 ลงวันที่ 30 กันยายน 2548

4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร 0504/18269

ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2548

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินค่าก่อสร้าง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แผนงบประมาณสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาคนให้มีความรู้คู่คุณธรรมและจริยธรรม ผลผลิตผู้สำเร็จการศึกษาด้านสังคมศาสตร์ งบลงทุน ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รายการอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง ตามผลการประกวดราคา ในวงเงิน 493,500,000 บาท ระยะเวลาดำเนินการ 910 วัน ซึ่งสูงกว่าวงเงินงบประมาณค่าก่อสร้างที่สั่งไว้ จำนวน 400,000,000 บาท โดยงบประมาณส่วนที่ต้องเพิ่ม สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ขอใช้เงินรายได้สมทบ จำนวน 93,500,000 บาท เนื่องจากในสถานะเศรษฐกิจปัจจุบันส่งผลให้ต้นทุนการผลิต เช่น ราคาสถูก่อสร้าง ค่าขนส่ง และค่าแรงงาน เพิ่มสูงขึ้น ทั้งนี้ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ได้พิจารณาออกแบบรูปร่างการให้เหมาะสมกับการกิจและการใช้งานตามความจำเป็น ความละเอียดถี่ถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า รายการอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง มีการเปลี่ยนแปลงแบบรูปร่างการก่อสร้าง มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณ ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเกินร้อยละ 5 สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ควรได้รับ

อนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการประกวดราคา ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541
แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรอนุมัติให้สถาบันฯ ยกเว้นการปฏิบัติ
ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานประมาณก็เห็นชอบให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
ดำเนินการก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษา 1 หลัง ในวงเงิน 493,500,000 บาท (สี่ร้อยเก้าสิบสามล้าน
ห้าแสนบาทถ้วน) โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จำนวน
80,000,000 บาท (แปดสิบล้านบาทถ้วน) ที่ได้จัดสรรเงินงบประมาณแล้ว ตามเอกสารที่อ้างถึง 3
และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 - พ.ศ. 2552 จำนวน 320,000,000 บาท
(สามร้อยยี่สิบล้านบาทถ้วน) และให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ใช้เงินนอกงบประมาณสมทบอีก
จำนวน 93,500,000 บาท (เก้าสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน)

เนื่องจากรายการก่อสร้างดังกล่าวมีวงเงินและระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ
เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ตามหนังสือที่อ้างถึง 4 จึงขอให้สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติเพิ่มวงเงินและขยายระยะเวลาก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนาม
ในสัญญาจ้าง ทั้งนี้ เพื่อลดขั้นตอนและประหยัดเวลาในการดำเนินงาน ขอให้สถาบันบัณฑิตพัฒน
บริหารศาสตร์แจ้งเหตุผล ความจำเป็นที่ต้องเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง จนมีผลทำให้ประมาณ
ราคากลางเพิ่มขึ้นเกินร้อยละ 5 ของวงเงินฯ เพื่อขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ไปพร้อมกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9923

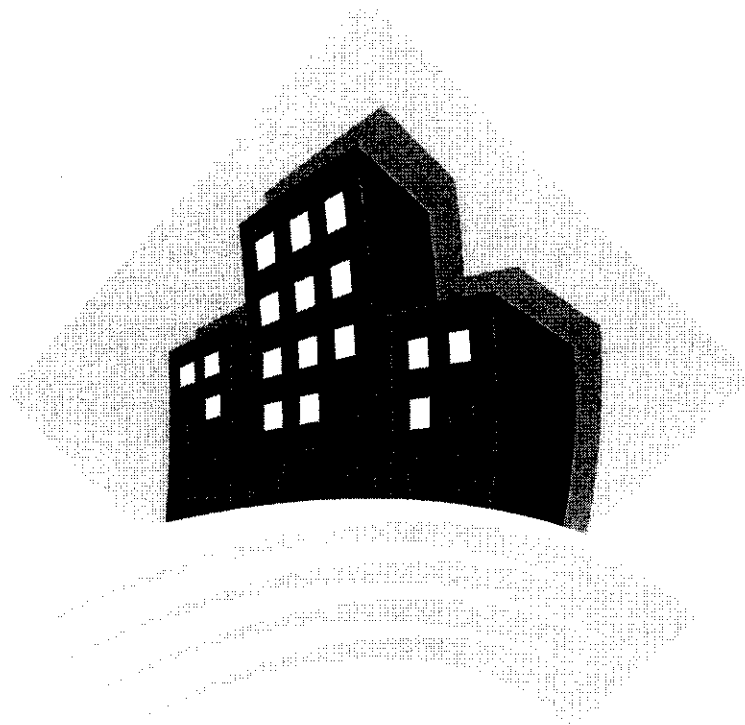
โทรสาร 0 2273 9254 , 0 2273 9928

สำเนาส่ง กรมบัญชีกลาง และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



(1 เล่ม)

เอกสารรายละเอียดประกอบการพิจารณา
โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์การศึกษา
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์



เสนอต่อ
คณะรัฐมนตรี