

วาระเพื่อ พิธีขึ้นมหาร

เรื่องที่ ๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 5281	กต.4
วันที่ 28 ส.ค. 2549	

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0405.2/ 16328

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

คณ. 3/398
28 ส.ค. 49
16.55

28 สิงหาคม 2549

เรื่อง แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2549

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว103 ลงวันที่ 6 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 โดยผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้รับรายงานจากคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่กระทรวงการคลังแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน ดังนี้

1. สรุปสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

จากการติดตามสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ที่ได้รับรายงานจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และจังหวัด ณ 18 สิงหาคม 2549 สามารถสรุปสถานะและคาดการณ์การเบิกจ่ายเงินรวมเป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

1.1 หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกินกว่า 1,000 ล้านบาท จำนวน 20 หน่วยงาน มีวงเงินงบประมาณ 232,900 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 66 ของวงเงินงบประมาณ ภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 160,375 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 32,522 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 192,897 คิดเป็นร้อยละ 83 ของวงเงินงบประมาณ 232,900 ล้านบาท

1.2 หน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท จำนวน 260 หน่วยงาน มีวงเงินงบประมาณ 32,254 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 9 ของวงเงินงบประมาณ ภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 14,256 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 5,919 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 20,175 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63 ของวงเงินงบประมาณ 32,254 ล้านบาท

1.3 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด (งบผู้ว่า CEO) จำนวน 75 จังหวัด มีวงเงินงบประมาณ 22,826 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 6 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 7,017 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 5,786 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 12,803 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 56 ของวงเงินงบประมาณ 22,826 ล้านบาท

1.4 งบกลางและรายการอื่นๆ มีวงเงินงบประมาณ 65,762 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 19 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 42,073 ล้านบาท คาดว่าจะเบิกจ่ายถึง 30 กันยายน 2549 อีกจำนวน 7,090 ล้านบาท รวมเป็นเงิน 49,163 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 75 ของวงเงินงบประมาณ 65,762 ล้านบาท

ซึ่งหากแต่ละหน่วยงานสามารถเบิกจ่ายเงินได้ตามที่คาดการณ์ไว้ข้างต้น คาดว่าจะมียอดเบิกจ่ายถึงสิ้นเดือนกันยายน 2549 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 275,038 ล้านบาท หรือร้อยละ 77.75 ของวงเงินงบประมาณภายหลังโอนเปลี่ยนแปลง 353,742 ล้านบาท (คณะรัฐมนตรีกำหนดเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ 73 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน)

2. แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2549

จากรายงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ณ วันที่ 18 สิงหาคม 2549 ตามข้อ 1 คาดว่าจะก่อนนี้ผูกพันไม่ทันภายใน 31 สิงหาคม 2549 จำนวน 52,099 ล้านบาท ส่วนใหญ่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมายและไม่หยุดชะงัก ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ และเพื่อให้มีปริมาณเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในช่วงพระราชบัญญัติงบประมาณปี พ.ศ. 2550 ประกาศใช้ไม่ทันตามกำหนด จึงเห็นควรผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันภายหลังสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ได้จนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2549 ดังนี้

2.1 รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

2.2 รายการที่ดำเนินการตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และการเตรียมความพร้อมในการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 (ปรับแผน) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 20 มิถุนายน 2549

2.3 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (17,200 ล้านบาท) เนื่องจากบางรายการต้องรอการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการได้

ทั้งนี้ หากพ้นระยะเวลาดังกล่าวแล้ว ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจยังไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ และจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณที่เหลือนั้นต่อไป โดยขอเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน กระทรวงการคลังจะพิจารณาอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีในกรณีดังกล่าวอย่างระมัดระวังและเข้มงวด

3. แนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามคาดการณ์

หน่วยงานที่รายงานว่าคาดว่าจะเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย ให้เร่งดำเนินการเบิกจ่ายให้ถึงเป้าหมาย และหน่วยงานที่คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ถึงเป้าหมาย หรือเกินกว่าเป้าหมาย ให้รักษาระดับการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามที่ได้คาดการณ์ สำหรับงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนากลุ่มจังหวัด และจังหวัด ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้คลังจังหวัดดำเนินการเร่งเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนในภาพรวมของประเทศบรรลุเป้าหมายที่วางไว้

4. การจัดสรรงบประมาณในกรณีที่ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนไม่เป็นไปตามเป้าหมาย

เนื่องจาก หน่วยงานส่วนใหญ่ที่มียอดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนต่ำ ทำให้มีเงินงบประมาณคงเหลือค้างในแต่ละหน่วยงานเป็นจำนวนมาก และต้องกันเงินไว้เบิกเหลือมาปีทุกปี ซึ่งงบประมาณดังกล่าวไม่สามารถนำไปใช้จ่ายในส่วนที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนได้ ดังนั้น เพื่อให้การตั้งงบประมาณสะท้อนถึงประสิทธิภาพในการบริหารเงินงบประมาณ จึงเห็นควรให้สำนักงานประมาณ พิจารณาการตั้งงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงานให้สอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่าย ในกรณีที่หน่วยงานไม่สามารถเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้ โดยมีได้มีสาเหตุเกิดจากปัญหาภายนอก โดยให้นำอัตราการเบิกจ่ายในปีก่อน ๆ เป็นฐานในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ

5. แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในอนาคต

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ พิจารณาเห็นว่า ปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีความล่าช้า และไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีสาเหตุจากปัจจัยทั้งภายในและภายนอก ซึ่งที่ผ่านมาได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวไปบ้างแล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมาย และเพิ่มสูงขึ้นในอนาคต คณะกรรมการฯ จึงได้วางแนวทางให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณจำนวนมาก ศึกษาปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไขปัญหของตนเอง และส่งข้อมูลให้คณะกรรมการฯ วิเคราะห์และสรุปผลเพื่อนำเสนอมาตรการป้องกัน ปรับปรุง และเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงินงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติตามแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายจ่ายลงทุน กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถก่องหนผู้กผันได้ภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2549 ตามข้อ 2 และแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนให้เป็นไปตามคาดการณ์ ตามข้อ 3 และให้สำนักงบประมาณพิจารณาการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน ตามข้อ 4

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

อนุมัติ

พันตำรวจโท

(ทักษิณ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

29 ส.ค. 2549

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324

กราบเรียน นรม.ผ่าน ร.นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 29 สิงหาคม 2549 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี