

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๓๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๔๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๑๗๒๔
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๒ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ.คณะที่ ๒/๒๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๘
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕/๑๖๔๔
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๔๘
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๔/๗๖๙๑
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
พ.ศ. ... ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย)
เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. การทำธุรกรรมต่างๆ ในลักษณะสัญญาต่างตอบแทนเป็นความรับผิดชอบที่คู่สัญญา
สองฝ่ายทั้งฝ่ายผู้ซื้อและผู้ขายจะต้องอาศัยความไว้วางใจซึ่งกันและกัน หากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง
ไม่ชำระหนี้ คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งก็จะได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะคู่สัญญาที่เป็นผู้บริโภคที่เป็นฝ่ายซื้อ
ทรัพย์สินจากคู่สัญญาที่เป็นผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ หรือกิจการอื่น ๆ ดังนั้น หากมีองค์กรที่
เป็นคนกลางที่มีความน่าเชื่อถือ และมีความมั่นคงทำหน้าที่รับผิดชอบจัดการและดูแลการชำระหนี้ของ
คู่สัญญา ให้เป็นไปตามความประสงค์ของคู่สัญญา โดยถือเอาความสมัครใจของคู่สัญญาเป็นสำคัญ
จะสามารถสร้างความมั่นใจให้แก่คู่สัญญาในการทำธุรกรรมระหว่างกัน และจะช่วยแก้ไขปัญหาในเรื่อง
การชำระราคาแล้วไม่ได้ทรัพย์สิน

๒. การจัดให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นคนกลางรับผิดชอบจัดการและดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ แม้ว่าจะมีหลักการให้ความคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบ แต่ในทางปฏิบัติเมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้ว ผู้บริโภคอาจต้องรับภาระราคาที่สูงขึ้นอันเนื่องมาจากต้องเสียค่าธรรมเนียมให้กับผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา นอกจากนี้อาจเกิดปัญหาที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งเป็นผู้ประกอบการตั้งบริษัทมาดำเนินการในลักษณะเป็นผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในกิจการของตน เช่นเดียวกับการตั้งบริษัทในเครือขายมารับประกันภัยในธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายทรัพย์สินซึ่งจะมีผลให้คู่สัญญาที่เป็นผู้บริโภคต้องจ่ายและเป็นฝ่ายเสียเปรียบ เพราะไม่มีอำนาจต่อรอง อันจะทำให้ไม่สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างแท้จริงตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และอาจกลับสร้างภาระให้กับผู้บริโภคได้ สมควรพิจารณากำหนดมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อไม่ให้ผู้บริโภคต้องรับภาระค่าธรรมเนียมที่สูงเกินความจำเป็น โดยอาจให้มีคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เป็นธรรม และควรเพิ่มบทบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้กว้างขึ้น โดยกำหนดให้มีความรับผิดชอบในการกระทำโดยประมาทเลินเล่อที่ทำให้คู่สัญญาได้รับความเสียหาย รวมทั้งให้มีบทบัญญัติปลดเปลื้องความรับผิดชอบของคู่สัญญาให้ชัดเจนขึ้นเมื่อคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้ชำระหนี้แล้ว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและตรงตามเจตนารมณ์

๓. การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผู้ประกอบการโดยไม่มีเงื่อนไขและขอบเขต ซึ่งแตกต่างจากอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอื่นในลักษณะเดียวกัน อาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นบทบัญญัติในทางแพ่ง การกำหนดบทลงโทษทั้งโทษทางปกครองและโทษอาญาซึ่งมีอัตราโทษที่ค่อนข้างสูงอาจไม่เหมาะสม ควรพิจารณาว่าการกำหนดบทลงโทษด้วยมาตรการทางปกครองจะเหมาะสมหรือไม่

๔. การกำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่สื่อความหมายที่ชัดเจนถึงหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในการทำธุรกรรมสัญญาต่างตอบแทน เห็นควรพิจารณาชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก่อนให้ความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น

มติคณะกรรมการกฤษฎีกา

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายข้อ ๒ - ๔ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

/คณะรัฐมนตรี . . .

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

In

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

- 4 N. O. 2549

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0/0.398/C/ส)

www.cabinet.thaigov.go.th

๗๒ h 1 me, we
 ๗๓ no 1
 ๗๔ st 1, 2, 4
 ๗๕ i 1
 ๗๖ gins 1, 2, 3, 4
 ๗๗ th 1