

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๓๔๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ กันยายน ๒๕๕๙

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๔/๗๖๙๑ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๗๒๔
ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๘
๒. สำเนาหนังสือคณะเจรจาข้อตกลงและการประเมินการพัฒนามาตรหมายของส่วนราชการ
คณะที่ ๒ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/คจจ.คณะที่ ๒/๒๓ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘
๓. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๕/๑๖๙๔
ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา
พ.ศ. ... ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ)
เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้
ประเด็นอภิปราย

๑. การทำธุรกรรมต่างๆ ในลักษณะสัญญาต่างตอบแทนเป็นความรับผิดชอบที่คู่สัญญา
สองฝ่ายทั้งฝ่ายผู้ซื้อและผู้ขายจะต้องอาศัยความไว้วางใจซึ่งกันและกัน หากคู่สัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง
ไม่ชำระหนี้ คู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งก็จะได้รับความเสียหาย โดยเฉพาะคู่สัญญาที่เป็นผู้บริโภคที่เป็นฝ่ายซื้อ
ทรัพย์สินจากคู่สัญญาที่เป็นผู้ประกอบการอสังหาริมทรัพย์ หรือกิจการอื่น ๆ ดังนั้น หากมีองค์กรที่
เป็นคนกลางที่มีความน่าเชื่อถือ และมีความมั่นคงทำหน้าที่รับผิดชอบจัดการและดูแลการชำระหนี้ของ
คู่สัญญา ให้เป็นไปตามความประสงค์ของคู่สัญญา โดยถือเอาความสมัครใจของคู่สัญญาเป็นสำคัญ
จะสามารถสร้างความมั่นใจให้แก่คู่สัญญาในการทำธุรกรรมระหว่างกัน และจะช่วยแก้ไขปัญหาในเรื่อง
การชำระราคาแล้วไม่ได้ทรัพย์สิน

๒. การจัดให้มีองค์กรที่ทำหน้าที่เป็นคนกลางรับผิดชอบจัดการและดูแลการชำระหนี้ของคู่สัญญาตามร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ แม้ว่าจะมีหลักการให้ความคุ้มครองผู้บริโภคมิให้ถูกเอาเปรียบ แต่ในทางปฏิบัติเมื่อกฎหมายใช้บังคับแล้ว ผู้บริโภคอาจต้องรับภาระราคาที่สูงขึ้นอันเนื่องมาจากต้องเสียค่าธรรมเนียมให้กับผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา นอกจากนี้อาจเกิดปัญหาที่คู่สัญญาฝ่ายหนึ่งเป็นผู้ประกอบการตั้งบริษัทมาดำเนินการในลักษณะเป็นผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาในกิจการของตน เช่นเดียวกับการตั้งบริษัทในเครือขายมารับประกันภัยในธุรกิจเกี่ยวกับการซื้อขายทรัพย์สิน ซึ่งจะมีผลให้คู่สัญญาที่เป็นผู้บริโภคต้องจ่ายและเป็นฝ่ายเสียเปรียบ เพราะไม่มีอำนาจต่อรอง อันจะทำให้ไม่สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างแท้จริงตามเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้ และอาจกลับสร้างภาระให้กับผู้บริโภคได้ สมควรพิจารณากำหนดมาตรการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อไม่ให้ผู้บริโภคต้องรับภาระค่าธรรมเนียมที่สูงเกินความจำเป็น โดยอาจให้มีคณะกรรมการเป็นผู้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมที่เป็นธรรม และควรเพิ่มบทบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของผู้จัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญาให้กว้างขึ้น โดยกำหนดให้มีความรับผิดชอบในการกระทำโดยประมาทเลินเล่อที่ทำให้คู่สัญญาได้รับความเสียหาย รวมทั้งให้มีบทบัญญัติปลดเปลื้องความรับผิดชอบของคู่สัญญาให้ชัดเจนขึ้นเมื่อคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้ชำระหนี้แล้ว เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและตรงตามเจตนารมณ์

๓. การกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ผู้ประกอบการโดยไม่มีเงื่อนไขและขอบเขต ซึ่งแตกต่างจากอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายอื่นในลักษณะเดียวกัน อาจไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และโดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นบทบัญญัติในทางแพ่ง การกำหนดบทลงโทษทั้งโทษทางปกครองและโทษอาญาซึ่งมีอัตราโทษที่ค่อนข้างสูงอาจไม่เหมาะสม ควรพิจารณาว่าการกำหนดบทลงโทษด้วยมาตรการทางปกครองจะเหมาะสมหรือไม่

๔. การกำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวยังไม่สื่อความหมายที่ชัดเจนถึงหลักการในการคุ้มครองผู้บริโภคในการทำธุรกรรมสัญญาต่างตอบแทน เห็นควรพิจารณาชื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้มีความเหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

เห็นควรอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. . . . ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยรับประเด็นอภิปรายข้อ ๒ - ๔ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการจัดการดูแลผลประโยชน์ของคู่สัญญา พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมายฯ) ข้อ ๒ - ๕ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโณมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ - ๗

๕-4 ก.ย 2549

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐/๐.398/C/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

ศบ.  ๕-4 ก.ย ๕๙
พช. กอ. 
ทน. ส. 
ทน. จ. 
กท. 
นาย 