

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๕๖๒๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อผูกพันตามอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อมและการซื้อขายคาร์บอนเครดิต

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงาน ว่า ตามที่นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสรุปสาระสำคัญของอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีแนวโน้มว่าจะเป็นประเด็นที่มีความสำคัญมากยิ่งขึ้น นั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเรียนว่า ปัจจุบันทุกประเทศกำลังประสบปัญหาสภาวะโลกร้อน สภาพภูมิอากาศและสภาพแวดล้อมในภาพรวมทั่วโลกเปลี่ยนแปลงไป อันมีสาเหตุจากการที่มีปริมาณก๊าซบางชนิดที่เรียกว่า “ก๊าซเรือนกระจก” ในชั้นบรรยากาศที่มากจนเกิดปรากฏการณ์เรือนกระจก (Greenhouse effects)

หลังจากที่สหประชาชาติได้จัดการประชุมเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมของมนุษย์ ณ กรุงสตอกโฮล์ม ประเทศสวีเดน ในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ แล้ว ต่อมาก็ได้มีการประชุมสุดยอดสิ่งแวดล้อมโลก (Earth Summit) ขึ้นที่กรุงริโอ เดจาไนโร ประเทศบราซิล ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นผลให้เกิดข้อตกลงระหว่างประเทศที่สำคัญ ๓ ฉบับ คือ

๑. อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biodiversity : CBD)

๒. อนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการกลายสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification : UNCCD)

๓. กรอบอนุสัญญาแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change : UNFCCC)

สำหรับประเทศไทยได้เข้าร่วมประชุมสุดยอดสิ่งแวดล้อมโลก และร่วมลงนามในอนุสัญญา UNFCCC และให้สัตยาบันในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ เป็นต้นมา หลักการสำคัญของอนุสัญญาดังกล่าวได้แบ่งกลุ่มประเทศสมาชิกภายใต้อนุสัญญาจำนวนรวม ๑๘๙ ประเทศ ออกเป็น ๒ กลุ่ม คือ กลุ่ม Annex I ประกอบด้วยประเทศที่พัฒนาแล้วรวม ๔๑ ประเทศ และกลุ่ม Non - Annex I ประกอบด้วยประเทศกำลังพัฒนา รวม ๑๔๘ ประเทศ (รวมประเทศไทย) ทั้งนี้ ได้กำหนดให้กลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว (Annex I) มีพันธกรณีต้องลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศของตนลงร้อยละ ๕ ของปริมาณการปลดปล่อยเมื่อปี ๒๕๒๓ โดยให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่นั้นปี พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕

/ต่อมา ...

ต่อมาได้มีการจัดทำพิธีสารเกียวโต (Kyoto Protocol) ขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลเป็นการเพิ่มความเข้มข้นของพันธกรณี โดยให้ประเทศที่พัฒนาแล้ว (Annex I) ดำเนินการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ ๕ ของปริมาณการปลดปล่อยในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ โดยกำหนดให้มีข้อผูกพันทางกฎหมายเพื่อให้บรรลุเป้าหมายของอนุสัญญา รวมทั้งได้กำหนดกลไกการดำเนินการเพื่อลดก๊าซเรือนกระจกรวม ๓ กลไก คือ

(ก) การซื้อขายก๊าซเรือนกระจก (Emission Trading)

(ข) การดำเนินการร่วม (Joint Implementation)

(ค) กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism) กลุ่มประเทศ Annex I ร่วมกับประเทศในกลุ่ม Non - Annex I

ประเทศไทยได้ร่วมลงนามในพิธีสารเกียวโตดังกล่าวเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๒ ให้สัตยาบันต่อพิธีสารเมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕ และมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ ซึ่งผลจากการที่ได้มีอนุสัญญาและพิธีสารเกียวโตข้างต้นใช้บังคับเกี่ยวกับการลดการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกดังกล่าว ทำให้ประเทศไทยในฐานะประเทศสมาชิกที่จัดอยู่ในกลุ่ม Non - Annex I มีหน้าที่ต้องรายงานปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศในแต่ละปี รวมทั้งพยายามหาแนวทางในการลดการปล่อยก๊าซดังกล่าว แต่ยังไม่มีการบอณเครดิต (Carbon Credit) ประเภทที่ได้รับการจัดสรรเป็นพันธกรณีไว้เหมือนประเทศใน Annex I

อย่างไรก็ตาม ยังมีคาร์บอนเครดิตอีกประเภทหนึ่งที่เปิดโอกาสให้ประเทศที่พัฒนาแล้วเข้าไปมีส่วนร่วมกับประเทศกำลังพัฒนาได้ คือ คาร์บอนเครดิตประเภทที่ลดการปล่อยได้ภายใต้โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด [ตามข้อ (ค.)] ซึ่งเป็นโครงการที่ประเทศพัฒนาแล้วสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้ โดยลงทุนโครงการที่ก่อให้เกิดการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศกำลังพัฒนา และนำปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ลดได้ไปใช้เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซตามพันธกรณีของประเทศตน ดังนั้น ปัจจุบันจึงมีการซื้อขายคาร์บอนเครดิตกันมาก และอาจดำเนินการเรื่องนี้ในรูปของการช่วยเหลือและพัฒนาในด้านสิ่งแวดล้อมในโครงการต่าง ๆ รวมทั้งมีความร่วมมือในภาคเอกชนมากขึ้นตามลำดับ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมดูแลในการดำเนินการเกี่ยวกับคาร์บอนเครดิต รวมตลอดทั้งการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวให้ถูกต้องชัดเจนเพื่อรักษาประโยชน์ของประเทศโดยรวม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรายงาน

๒. มอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ) เป็นเจ้าภาพรับไปพิจารณาแนวทางการดำเนินการในเรื่องนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศไทย ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการต่างประเทศ เป็นต้น โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นฝ่ายเลขานุการ รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติติดตามการดำเนินการดังกล่าวต่อไปด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

24 ส.ค. 2549

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ - ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ L3-78-49/019

www.cabinet.thaigov.go.th

พอ.สบป..... 24 ส.ค. 2549
ผอ.กลุ่ม.....
จก.....
ผู้พิมพ์.....

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ข้อมุกพันตามอนุสัญญาด้านสิ่งแวดล้อมและการซื้อขายคาร์บอนเครดิต ให้ทราบ ดังนี้

๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๗. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ
๘. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี