



ที่ ศธ 0509.4/

3041

กระทรวงศึกษาธิการ

กรุงเทพฯ 10300

27 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานมหาวิทยาลัย เพื่อใช้ในการคำนวณ
เงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว(ล)6996 ลงวันที่ 21 มิถุนายน 2549
สิ่งที่ส่งมาด้วย ตารางสรุปประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงศึกษาธิการ
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือในประเด็นอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานมหาวิทยาลัย
เพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชยและบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. นั้น

กระทรวงศึกษาธิการได้รวบรวมความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจาก
สถาบันอุดมศึกษา เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ดังตารางสรุปประเด็นความเห็นที่
ส่งมาด้วย และในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้พิจารณาแล้ว
เห็นด้วยในหลักการของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว แต่เนื่องจากกฎกระทรวงดังกล่าวบัญญัติเพื่อรับรอง
สิทธิของพนักงานมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัย
หรือสถาบันอุดมศึกษา ที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่เดิม ซึ่งต้องเปลี่ยนสถานภาพ
ไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยหรือสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัย
หรือสถาบันอุดมศึกษานั้น ๆ และประสงค์จะเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป
ดังนั้น เพื่อไม่ให้เกิดความสับสน จึงควรกำหนดความหมายของกลุ่มบุคคลดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จกขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักส่งเสริมและพัฒนาสมรรถนะบุคลากร

โทร. 0 23545500-19 ต่อ 502 โทรสาร 0 2354 5541

ตารางสรุปประเด็นความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
กรณีร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานมหาวิทยาลัย
เพื่อใช้ในการคำนวณเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และบำเหน็จบำนาญ พ.ศ.

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น	หน่วยงานที่เสนอความเห็น
ข้อ 1	"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานของมหาวิทยาลัย หรือสถาบันอุดมศึกษาของรัฐที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ และประสงค์จะเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการต่อไป	มหาวิทยาลัยนเรศวร
ข้อ 4	4.1 การคำนวณบำเหน็จบำนาญ โดยเห็นว่า "ในการคำนวณทั้งบำเหน็จบำนาญ ควรใช้เงินเดือนอ้างอิงเดือนสุดท้าย ในการคำนวณ ซึ่งมีเหตุผลดังนี้ กลุ่มข้าราชการที่ได้รับผลกระทบ ได้ทำงานราชการมากกว่า 20 ปี โดยได้รับเงินเดือนค่อนข้างต่ำตามอัตราเงินเดือนข้าราชการ เมื่อต้องปรับเป็นพนักงาน ก็คาดว่าจะเสียผลประโยชน์ในการนับอายุราชการ (อันมีผลต่อจำนวนเงินที่จะได้รับเป็นบำเหน็จหรือบำนาญ หากไม่เปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานได้) อยู่แล้ว ฐานเงินเดือนค่อนข้างต่ำอยู่แล้ว ควรพิจารณาให้ใช้เงินเดือนเดือนสุดท้ายในการคำนวณบำเหน็จบำนาญไปเลยเสมือนเป็นโบนัส เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจ" 4.2 การคำนวณบำเหน็จบำนาญ โดยเห็นว่า "ในการคำนวณบำเหน็จและบำนาญให้ใช้เงินเดือนอ้างอิงเดือนสุดท้ายเป็นเงินเดือนเดือนสุดท้ายในการคำนวณบำเหน็จบำนาญและให้ใช้เงินเดือนอ้างอิงเฉลี่ยสามสิบหกเดือนสุดท้ายเป็นเงินเดือนเฉลี่ยสามสิบหกเดือนสุดท้ายในการคำนวณบำนาญ"	มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น	หน่วยงานที่เสนอความเห็น
ข้อ 5	5.1 การกำหนดว่า กรณีที่มหาวิทยาลัยได้พิจารณาเลื่อนเงินเดือนแก่พนักงานในปีใด ให้เลื่อนเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานผู้นั้นเพิ่มขึ้น 1.5 ขั้น ของบัญชีเงินเดือนอ้างอิง โดยเลื่อนในวันที่ 1 ตุลาคมของปีถัดไป เว้นแต่กรณีเลื่อนเงินเดือนเพราะเกษียณอายุราชการ หรือถึงแก่ความตาย ให้เลื่อนเงินเดือนอ้างอิงในวันที่ 30 กันยายนของปีนั้น หรือในวันที่ ถึงแก่ความตายแล้วแต่กรณี <u>ความเห็น</u> หากในปีใดพนักงานได้รับการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนน้อยกว่า 1.5 ขั้น อาจจะไม่สอดคล้องตามข้อ 5 นี้ กรณีที่มิมีกฎหมายบัญญัติให้มหาวิทยาลัยเป็นหน่วยงานในกำกับหลังวันที่ 1 เมษายน และให้มีการเลื่อนเงินเดือนให้แก่พนักงานในวันก่อนเปลี่ยนสถานภาพไปแล้ว หากมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐได้เลื่อนเงินเดือนให้พนักงานในปีนั้นอีกให้เลื่อนเงินเดือนอ้างอิงในวันที่ 1 ตุลาคม ได้อีก 1 ขั้น นั้น <u>ความเห็น</u> หากพนักงานผู้นั้นได้เลื่อนเงินเดือนน้อยกว่า 1 ขั้น อาจไม่สอดคล้องที่จะ เลื่อนเงินเดือนอ้างอิงของพนักงานผู้นั้นเพิ่มขึ้น 1 ขั้น 5.2 การกำหนดให้เมื่อมีการเลื่อนขั้นเงินเดือนแก่พนักงานปีใด ให้เลื่อนเงินเดือนอ้างอิงของ พนักงานผู้นั้นเพิ่มขึ้น 1.5 ขั้น ของบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิง เห็นว่าไม่สะท้อนกับความ เป็นจริง เพราะเนื่องจากการเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานแต่ละคน อาจได้รับการเลื่อนขั้น ไม่เท่ากันในแต่ละปี เช่น 1 ขั้น 1.5 ขั้น หรือ 2 ขั้น ซึ่งการหักเงินสะสม เงินสมทบ เงินชดเชย และการคำนวณบำเหน็จบำนาญก็จะไม่ตรงกับข้อเท็จจริงไปด้วย	มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์

ประเด็น	รายละเอียดความเห็น	หน่วยงานที่เสนอความเห็น
อื่น ๆ	5.3 การเลื่อนขึ้นเงินเดือนในบัญชีอ้างอิง ในอัตราเท่ากัน คือ 1.5 ขั้น นั้น ไม่น่าจะสอดคล้องกับผลการประเมินการปฏิบัติงานจริง ซึ่งอาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับผู้ปฏิบัติงานที่มีผลการประเมินดี 1. ควรเพิ่มเรื่องการคงสิทธิในการได้รับบำเหน็จ บำนาญ บำเหน็จดำรงชีพ และอื่น ๆ หากมีตามที่ข้าราชการผู้นั้นเคยมีสิทธิได้รับเมื่อออกจากราชการไว้ด้วย 2. ควรให้มหาวิทยาลัยแต่ละมหาวิทยาลัยจัดทำบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานเทียบเข้าขั้นบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงไว้ในทุกชั้นบัญชีอัตราเงินเดือนอ้างอิงตั้งแต่ต้น โดยอาจกำหนดว่าบัญชีอัตราเงินเดือนพนักงานแต่ละชั้นจะต้องไม่เกินที่เท่าของบัญชีอัตราอ้างอิงในแต่ละชั้น 3. กรณีที่มหาวิทยาลัยกำหนดเงินเดือนหลังการปรับสถานภาพสูงกว่าบัญชีเงินเดือนที่อ้างอิง จะมีวิธีการเทียบเงินเดือนอ้างอิงในปีต่อไปอย่างไร ซึ่งในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไม่ได้กำหนด	จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี