

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.1/ 435

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

31 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว (ล) 7042

ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตรขึ้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ที่กำหนดให้รัฐบาลสามารถจัดตั้งหน่วยงานบริการเพื่อกิจการอันเป็นบริการสาธารณะในรูปแบบขององค์การมหาชน โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ ซึ่งขอบเขตวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเพื่อทำหน้าที่ในการให้บริการเกี่ยวกับการวิเคราะห์โครงการ การติดตามประเมินผลโครงการ การส่งเสริมการพัฒนาโครงการและศักยภาพของบุคคลหรือหน่วยงาน ให้ดำเนินโครงการโดยใช้กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism, CDM) เพื่อนำไปสู่การพัฒนาประเทศและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน รวมทั้งเป็นศูนย์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านก๊าซเรือนกระจก จึงมีความสอดคล้องกับประเภทกิจการอันเป็นบริการสาธารณะในลักษณะการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

/สมควรที่จะ...

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 4062 2x 12
วันที่ - 1.3.0. 2549 14 36

สมควรที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนได้ ทั้งนี้ หากกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่าไม่มีหน่วยงานได้รับผิดชอบดำเนินการเกี่ยวกับการดำเนินงาน
ด้านก๊าซเรือนกระจกได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์การมหาชนขึ้นเพื่อ
ดำเนินการแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
โดยสำนักงานประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(1) เห็นสมควรเพิ่มเติมข้อความในมาตรา 9 ของร่างพระราชกฤษฎีกาฯ
โดยกำหนดให้นำเงินกองทุนว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
เพื่อเป็นเงินอุดหนุนการบริหารและดำเนินกิจการขององค์การ ตามข้อ 7 ของร่างระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีฯ มาเป็นส่วนประกอบทุนและทรัพย์สินขององค์การ

(2) กรณีการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกเป็นองค์การมหาชน
หากมีผลเป็นการเพิ่มอัตราค่าจ้างหรืองบประมาณ เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมดำเนินการตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เรื่อง การจัดตั้งหน่วยงานในกำกับ
และการจัดตั้งองค์การมหาชน แจกตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด
ที่ นร 0504/ว 238 ลงวันที่ 26 กันยายน 2546

(3) ตามร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกฯ
หมวด 5 ซึ่งกำหนดเกี่ยวกับการบัญชี การตรวจสอบและการประเมินผลงาน นั้น มีความสอดคล้อง
กับหลักกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน แต่เห็นสมควรกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบในการดำเนินงาน
ดังกล่าวให้ถูกต้องและชัดเจน ในมาตรา 30 วรรคสอง ว่า “ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดินหรือบุคคลภายนอกที่เป็นอิสระตามที่คณะกรรมการแต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินขององค์การ....”
เพื่อให้สอดคล้องกับหลักกฎหมายดังกล่าว

(4) ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกฯ มาตรา 37
ที่กำหนดการแบ่งส่วนงานภายในขององค์การฯ ไว้เป็นการเฉพาะในวาระเริ่มแรกนั้น เห็นว่าจะทำให้
การปรับเปลี่ยนการแบ่งส่วนงานภายในขององค์การฯ เพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการบริหารงาน
ในอนาคตเกิดความไม่คล่องตัว เนื่องจากจะต้องมีการแก้ไขพระราชกฤษฎีกา กอปรกับการจัดแบ่ง
ส่วนงานขององค์การฯ และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหาร
องค์การฯ จึงไม่สมควรกำหนดการแบ่งส่วนงานดังกล่าวไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา

2. สำหรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ซึ่งโดยสาระสำคัญกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์และกลไกการดำเนินงานด้านการกักเก็บและการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกได้อย่างเป็นรูปธรรม จะทำให้เกิดกลไกการบริหารจัดการแบบบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(1) การพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการองค์การมหาชน ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 8 (9) เห็นสมควรกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี แทนการกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา 19 ของ พระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ซึ่งบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการ

(2) การกำหนดให้มี “กองทุนว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ” ในกระทรวงการคลัง ตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว น่าจะขัดต่อบทบัญญัติของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 12 ที่บัญญัติว่า การจ่ายเงินเป็นทุนหรือทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำโดยกฎหมาย ดังนั้น การกำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนในร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวจึงไม่อาจกระทำได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 3

โทร. 0 2273 9027 - 8 ต่อ 3421

โทรสาร 0 2273 9449