

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/ 14444



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4612
วันที่ - 2 ส.ค. 2549
เวลา 10.48

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

1 สิงหาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ.
และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 7042 ลงวันที่ 22 มิถุนายน 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ซึ่งเสนอโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. ได้กำหนดให้จัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกขึ้นเป็นองค์การมหาชน เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการโครงการที่นำไปสู่การลดปริมาณการปลดปล่อยก๊าซเรือนกระจกในประเทศไทย รวมทั้งเป็นศูนย์ข้อมูลในการดำเนินงานด้านก๊าซเรือนกระจกของหน่วยงานรัฐและเอกชน โดยมีบทบัญญัติในเรื่องของทุนและทรัพย์สิน การโอนอำนาจหน้าที่ กิจการฯ และสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับบำเหน็จบำนาญ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวสอดคล้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 จึงสมควรเห็นชอบในหลักการตามร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การจัดตั้งและการดำเนินงานต่าง ๆ ภายใต้ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมีความชัดเจนยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตในกรณีร่างมาตรา 28 ของร่างพระราชกฤษฎีกาการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) พ.ศ. บัญญัติให้ข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นที่รัฐมนตรีขอให้มาเป็นเจ้าหน้าที่ หรือลูกจ้างโดยได้รับอนุมัติจากนายจ้างหรือผู้บังคับบัญชาตามข้อตกลงที่ผู้นั้นทำให้ได้รับสิทธิตามมาตรา 36 และมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 ซึ่งจะมีผลทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มาเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์การ สามารถนับเวลาระหว่างปฏิบัติงานในองค์การสำหรับคำนวณ

/บำเหน็จ...

บำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลานั้น เห็นว่า ในเรื่องการนับเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญย่อมเป็นไปตามพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2494 มาตรา 28 ซึ่งบัญญัติให้ผู้ที่ถูกสั่งให้ไปทำการใดๆ ที่จะสามารถนับเวลาระหว่างนั้นสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเหมือนเต็มเวลาราชการได้ จะต้องเป็นผู้ที่ถูกสั่งให้ไปทำการใดๆ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. 2530 เท่านั้น จึงควรนำหลักเกณฑ์ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวบัญญัติในร่างมาตรา 28 เพื่อมิให้เกิดปัญหากฎหมายขัดแย้งกัน

2. สำหรับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ที่กำหนดขึ้นให้เป็นกฎหมายหลักในการดำเนินงานตามโครงการของส่วนราชการที่เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยให้มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติขึ้น เพื่อทำหน้าที่ในการวางยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทย กำหนดนโยบาย แนวทางการดำเนินงานร่วมกับนานาชาติ รวมถึงแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นหรือเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามพันธกรณีแห่งอนุสัญญา และหรือพิธีสารให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ สังคม และผลประโยชน์ของประเทศ ตลอดจนกำกับการปฏิบัติงานของส่วนราชการ หน่วยงาน องค์การของรัฐ หรือองค์การมหาชน อีกทั้งให้มีการจัดตั้งกองทุนว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพื่อทำหน้าที่ในการควบคุมการใช้จ่ายเงินและระดมทุนให้กับองค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจก (องค์การมหาชน) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานขององค์การบริหารจัดการภาวะเรือนกระจกที่จะจัดตั้งขึ้น จึงสมควรเห็นชอบในหลักการตามร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินงานต่างๆ ภายใต้ร่างระเบียบดังกล่าว มีความชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงมีข้อสังเกตดังนี้

2.1 ในเรื่องการจัดตั้งกองทุน โดยที่หลักการของการจัดตั้งกองทุน / เงินทุนหมุนเวียนจะต้องจัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย โดยจะต้องมีการกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งไว้ให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ในการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ รวมทั้งจะต้องมีรายรับสามารถก่อให้เกิดรายได้เพื่อเลี้ยงตัวเองโดยไม่เป็นภาระแก่งบประมาณแผ่นดิน เมื่อพิจารณาการจัดตั้งกองทุนว่าด้วยการดำเนินงานด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศตามร่างระเบียบดังกล่าวแล้ว เห็นว่า เป็นการจัดตั้งกองทุนฯ ที่ไม่สอดคล้องตามหลักการของกฎหมายอย่างชัดเจน

2.2 ในการกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการและมีเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการนั้น หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างระเบียบดังกล่าว

/และการ...

และการเบิกจ่ายเงินเบี้ยประชุมให้แก่คณะกรรมการดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ต้องถือปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาเบี้ยประชุมกรรมการ พ.ศ. 2547

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

โทรสาร 0-2273-9662