

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0616/ 8494



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4768 353
วันที่ - 8 ส.ค. 2549 8.27

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอักษฎางค์ กทม. 10200

7 สิงหาคม 2549

วาระทราบจรรยาเป็นข้อมูล
เรื่องที่.....

เรื่อง สรุปผลความก้าวหน้าการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยดินถล่มภาคเหนือ 5 จังหวัด (ครั้งที่ 9)

และรายงานสถานการณ์อุทกภัยระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม - 7 สิงหาคม 2549

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ - 8 ส.ค. 2549

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์อุทกภัย น้ำป่าไหลหลากและโคลนถล่มในพื้นที่ 5 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดอุตรดิตถ์ สุโขทัย แพร่ น่าน และลำปาง ระหว่างวันที่ 21-23 พฤษภาคม 2549 เป็นเหตุให้เกิดน้ำป่าไหลหลากดินโคลนถล่มในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ สุโขทัย และแพร่ ได้รับความเสียหายอย่างรุนแรง มีผู้เสียชีวิต 88 ราย สูญหาย 29 ราย บ้านเรือนราษฎร สิ่งสาธารณประโยชน์ พื้นที่การเกษตรและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนสถานที่ราชการได้รับความเสียหายเป็นจำนวนมาก ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้สรุปสถานการณ์และการให้ความช่วยเหลือรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างค่อนเนื่องแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทย โดยสำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ประสานการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือกับจังหวัดที่ประสบภัยและหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่วันที่ 22 พฤษภาคม 2549 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน จึงขอสรุปผลความก้าวหน้าการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มภาคเหนือ 5 จังหวัด และสถานการณ์อุทกภัยจากอิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ พัดปกคลุมประเทศไทย (ข้อมูลถึงวันที่ 7 สิงหาคม 2549) นำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเพิ่มเติม ดังนี้

1. สรุปผลความก้าวหน้าการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและดินถล่มภาคเหนือของกระทรวงมหาดไทย (จนถึงวันที่ 7 สิงหาคม 2549)

1.1 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดสร้างศูนย์พักอาศัยชั่วคราวให้แก่ผู้ประสบภัยที่ไม่มีบ้านพักอาศัย จำนวน 272 หลัง (เต็มที่ของกรมป้องกันฯ 229 หลัง ของมูลนิธิธิดีได้หวั่น 43 หลัง ในพื้นที่ ดังนี้

ที่	อำเภอ/จังหวัด	เต็มที่ของกรมป้องกันฯ กระทรวงมหาดไทย(หลัง)	เต็มที่ของมูลนิธิธิดี ได้หวั่น (หลัง)	รวมเต็มที่ (หลัง)
1	อ.ลับแล จ.อุตรดิตถ์	23	5	28
2	อ.เมืองฯ จ.อุตรดิตถ์	112	15	127
3	อ.ท่าปลา จ.อุตรดิตถ์	44	23	67
4	ต.บ้านตึก อ.ศรีธัญญา จ.สุโขทัย	50	-	50
	รวมเต็มที่ทั้งหมด	229	43	272

1.2 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้จัดสร้างบ้านพักชั่วคราว (บ้านเรือคดาวน) ของมูลนิธิอาสาเพื่อนพึ่ง (ภาฯ) ยามยาก ที่บ้านแม่ค หมูที่ 8 ตำบลบ้านตึก อำเภอศรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย จำนวน 24 หลัง

1.3 ความก้าวหน้าสร้างบ้านถาวร

ที่	จังหวัด	บ้านพัก ทั้งหมด (หลัง)	การสร้างบ้าน (หลัง)		ราษฎรขอรับ เงินชดเชย สร้างเอง (หลัง)	ความก้าวหน้าในการสร้างบ้าน (หลัง)			
			ในที่ดินรัฐ	ที่ราษฎร เอง		มูลนิธิชัยพัฒนา		มูลนิธิไทยคม	
						กำลังสร้าง	สร้างเสร็จ	กำลังสร้าง	สร้างเสร็จ
1	อุตรดิตถ์	493	238	203	50	24	7	50	20
2	แพร่	135	127	8	-	-	-	-	23
3	สุโขทัย	73	56	17	-	-	-	-	19
	รวมทั้งหมด	701	421	228	50	24	7	50	62

หมายเหตุ

- 1) ที่ อ.ท่าปลา จ.อุตรดิตถ์ บ้านพักทั้งหมดเสียชีวิตทั้งครอบครัว จำนวน 2 หลัง ไม่มีการสร้างบ้านใหม่
- 2) มูลนิธิชัยพัฒนา จะดำเนินการสร้างบ้านพักถาวรให้แก่ราษฎรที่ประสบภัยในพื้นที่ อ.เมืองฯ จ.อุตรดิตถ์ ทั้งหมด จำนวน 161 หลัง และสร้างบ้านให้แก่ราษฎรในที่ดินของตนเองที่ไม่ต้องการอพยพมาอยู่ในพื้นที่รองรับที่ทางราชการจัดให้ ซึ่งเป็นผู้ประสบภัยในพื้นที่ อ.ลับแล จำนวน 37 หลัง อ.ท่าปลา จำนวน 52 หลัง **รวมยอดดำเนินการ 250 หลัง**
- 3) มูลนิธิไทยคม จะดำเนินการสร้างบ้านถาวรให้แก่ราษฎรผู้ประสบภัยในพื้นที่ จ.อุตรดิตถ์ จำนวน 350 หลัง สุโขทัย จำนวน 73 หลัง และแพร่ จำนวน 135 หลัง **รวมยอดดำเนินการ 558 หลัง**

1.4 การเสด็จพระราชดำเนินไปทรงเยี่ยมราษฎรผู้ประสบอุทกภัย ณ จังหวัดอุตรดิตถ์

เมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2549 สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เสด็จพระราชดำเนิน ไปทรงเยี่ยมราษฎรผู้ประสบอุทกภัยและทรงปฏิบัติพระราชกรณียกิจในพื้นที่จังหวัดอุตรดิตถ์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (คุณหญิงสุตารัตน์ เกตุราพันธ์) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายเสริมศักดิ์ พงษ์พานิช) ผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ หัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเฝ้าฯ รับเสด็จฯ และติดตามเสด็จฯ ดังนี้

- 1) ได้ทอดพระเนตรพื้นที่ประสบภัย ณ บ้านด่างห้วยใต้ หมูที่ 6 ตำบลแม่พูน อำเภอลับแล โดยรองผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์ และอธิบดีกรมพัฒนาที่ดินได้กราบบังคมทูลและสรุปความเสียหาย การช่วยเหลือราษฎร และแนวทางการแก้ไขสภาพพื้นที่ ที่ได้รับความเสียหาย พระราชทานสิ่งของให้แก่ผู้แทนราษฎร 4 หมู่บ้าน (หมูที่ 6,7,8,11) ตำบลแม่พูน อำเภอลับแล ทรงเยี่ยมราษฎร นางพิตรภรณ์ สังข์ทรัพย์ หัวหน้าหน่วยเฉพาะกิจ สิรินครกราบบังคมทูลรายงานการช่วยเหลือด้านอาชีพฯ ยนต์ให้แก่ผู้ประสบภัย พระราชทานเครื่องมือช่างให้แก่ผู้ประกอบการหมู่บ้าน ทรงพระดำเนินไปยังบริเวณพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวรของนายช่วย แสนคำดี โดยมูลนิธิชัยพัฒนา เลขธิการสำนักงานคณะกรรมการอำนวยการช่วยเหลือด้านอาชีพฯ ยนต์ให้แก่ผู้ประสบภัย

- 2) เสด็จฯ ไปบ้านเชียงแสน หมูที่ 1 ตำบลฝายหลวง อำเภอลับแล จังหวัดอุตรดิตถ์ ประธานกลุ่มพัฒนาผ้าทอหม่มและที่นอน กราบบังคมทูลรายงานการดำเนินงานของกลุ่ม ทอดพระเนตรการปฏิบัติงานของกลุ่มและทรงเยี่ยมราษฎร

3) เสด็จฯ ไปบ้านนารี(หัวขุ่ยเจ้า) หมู่ที่ 3 ตำบลผ่ายหลวง อำเภอลับแล นายอำเภอลับแล กราบบังคมทูลสรุปความเสียหายและการอพยพของราษฎร ปฏิรูปที่ดินจังหวัดอุตรดิตถ์กราบบังคมทูลเรื่องที่ดินที่จะใช้ในการสร้างบ้านให้แก่ราษฎร ทรงพระดำเนินทอดพระเนตรความเสียหายของผ่ายหัวขุ่ยเจ้า อธิบดีกรมชลประทาน กราบบังคมทูลเรื่องการซ่อมแซมผ่าย พระราชทานของให้แก่ผู้แทนราษฎรหมู่ที่ 3 และทรงเยี่ยมราษฎร

4) เสด็จฯ ไปวัดด่านนาขาม หมู่ที่ 2 ตำบลบ้านด่านนาขาม อำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ พระราชทานสิ่งของให้แก่ผู้แทนราษฎร 4 หมู่บ้าน (หมู่ 1,2,3 และ 4) พระราชทานอุปกรณ์การเกษตรและเครื่องมือประกอบอาชีพค้าขาย ให้แก่ผู้แทนราษฎร และทรงเยี่ยมราษฎร

5) เสด็จฯ ไปบ้านแม่เฉย หมู่ที่ 5 ตำบลบ้านด่านนาขาม อำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ ทรงพระดำเนินไปทอดพระเนตรพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย ปลัดจังหวัดอุตรดิตถ์กราบบังคมทูลรายงานความเสียหายในเขตอำเภอเมืองและการช่วยเหลือราษฎร อธิบดีกรมชลประทานกราบบังคมทูลรายงานการขุดลอกคลอง พระราชทานสิ่งของให้แก่ผู้แทนราษฎร 3 หมู่บ้าน (หมู่ที่ 1,6, และ 11)

6) เสด็จฯ ไปพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวร บ้านม่อนหัวผ่าย หมู่ที่ 11 ตำบลบ้านด่านนาขาม อำเภอเมือง จังหวัดอุตรดิตถ์ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองกราบบังคมทูลรายงานแบบบ้าน อธิบดีกรมพัฒนาที่ดินและอธิบดีกรมที่ดินกราบบังคมทูลรายงานสภาพที่ดินที่สำหรับเป็นพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวร ทอดพระเนตรพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวรของมูลนิธิชัยพัฒนา

7) เสด็จฯ ไปบ้านกิวเคียน หมู่ที่ 12 ตำบลจริม อำเภอท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์ ร้องผู้ว่าราชการจังหวัดอุตรดิตถ์กราบบังคมทูลรายงานความเสียหายและการช่วยเหลือราษฎร ทอดพระเนตรพื้นที่ประสบภัย ทอดพระเนตรพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวรของมูลนิธิชัยพัฒนา พระราชทานสิ่งของให้แก่ผู้แทนราษฎร หมู่ที่ 12 และครูใหญ่โรงเรียนบ้านกิวเคียน และทรงเยี่ยมราษฎร

8) เสด็จฯ ไปบ้านทรายงาม หมู่ที่ 10 ตำบลน้ำหมั้น อำเภอท่าปลา จังหวัดอุตรดิตถ์ นายอำเภอท่าปลากราบบังคมทูลรายงานความเสียหายและการช่วยเหลือราษฎร ทอดพระเนตรพื้นที่ประสบภัย และพื้นที่ก่อสร้างบ้านพักถาวรของมูลนิธิชัยพัฒนา พระราชทานสิ่งของให้แก่ผู้แทนราษฎร หมู่ที่ 10 และทรงเยี่ยมราษฎร

1.5 การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยภาคเหนือในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

● ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
พิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 (ข้อมูล ณ วันที่ 3 สิงหาคม 2549 กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย)

(1) ด้านการช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นเงิน 91,109,978 บาท แยกได้ดังนี้

- ค่าดำเนินการจัดการศพ จำนวน 88 ราย	เป็นเงิน 1,920,000 บาท
- ค่าช่วยเหลือญาติผู้สูญหาย จำนวน 25 ราย	เป็นเงิน 750,000 บาท
- ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ จำนวน 1,045 ราย	เป็นเงิน 2,196,000 บาท
- ค่าที่อยู่อาศัย จำนวน 4,985 ราย	เป็นเงิน 51,692,121 บาท
- ค่าเครื่องมือ/ทุนประกอบอาชีพ จำนวน 30 ราย	เป็นเงิน 265,800 บาท
- ค่าเครื่องนุ่งห่ม จำนวน 715 ราย	เป็นเงิน 771,800 บาท
- ค่าอาหารจัดเลี้ยง จำนวน 237,491 ราย	เป็นเงิน 18,602,498 บาท
- ค่าอื่นๆ	เป็นเงิน 14,911,759 บาท

- (2) ด้านป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เป็นเงิน 16,487,090 บาท
 (3) ด้านการปฏิบัติงานให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นเงิน 6,497,970 บาท
 ● รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 114,095,038 บาท

● การจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ประเภทผู้ประกอบการรายย่อย

(ข้อมูล ณ วันที่ 7 สิงหาคม 2549 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น)

- (1) จังหวัดแพร่ จ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว จำนวน 291 ราย เป็นเงิน 3,186,605 บาท
 (2) จังหวัดสุโขทัย จ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว จำนวน 806 ราย เป็นเงิน 9,428,775 บาท
 (3) จังหวัดอุดรธานี จ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว จำนวน 2,885 ราย เป็นเงิน 35,989,340 บาท
 ● รวมจ่ายเงินช่วยเหลือแล้ว จำนวน 3,982 ราย เป็นเงิน 48,604,720 บาท

2. สรุปสถานการณ์อุทกภัยจากอิทธิพลมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ (ระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม - 7 สิงหาคม 2549)

ระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม - 7 สิงหาคม 2549 มรสุมตะวันตกเฉียงใต้กำลังแรงพัดปกคลุมทะเล อันดามัน ประเทศไทยและอ่าวไทย เป็นเหตุให้มีฝนตกหนักมากตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม - 7 สิงหาคม 2549 ในหลายพื้นที่ของภาคตะวันออก ภาคเหนือ และภาคใต้ ทำให้เกิดน้ำป่าไหลหลากเข้าท่วมพื้นที่ต่างๆ เป็นเหตุให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน สิ่งสาธารณประโยชน์และทรัพย์สินของประชาชนเสียหายเป็นจำนวนมาก

2.1 พื้นที่ประสบอุทกภัย รวม 22 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ตาก ลำปาง ลำพูน นครราชสีมา นครพนม อุดรธานี ร้อยเอ็ด ชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ปราจีนบุรี เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สตูล กระบี่ ตรัง และสุราษฎร์ธานี รวม 61 อำเภอ 2 กิ่งอำเภอ 172 ตำบล 550 หมู่บ้าน

2.2 ความเสียหาย

(1) ด้านชีวิต ราษฎรเดือดร้อน 48,520 คน 14,560 ครัวเรือน มีผู้เสียชีวิต 5 คน (แม่ฮ่องสอน 1 คน สตูล 2 คน ตรัง 1 คน และลำปาง 1 คน)

(2) ด้านทรัพย์สิน บ้านเรือนเสียหายบางส่วน 198 หลัง ถนน 190 สาย สะพาน 12 แห่ง พื้นที่การเกษตร 64,436 ไร่ ปศุสัตว์ 1,143 ตัว

(3) มูลค่าความเสียหาย อยู่ระหว่างการสำรวจ

2.3 สถานการณ์อุทกภัยปัจจุบัน (ณ วันที่ 7 สิงหาคม 2549) สรุปได้ดังนี้

(1) พื้นที่ที่สถานการณ์คลี่คลายแล้ว รวม 20 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด ปราจีนบุรี นครราชสีมา อุดรธานี นครพนม ร้อยเอ็ด เชียงใหม่ ลำปาง ตาก แม่ฮ่องสอน เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร สตูล กระบี่ สุราษฎร์ธานี และตรัง

(2) พื้นที่ที่ยังคงมีสถานการณ์ มี 2 จังหวัด ได้แก่ ลำพูน และเชียงราย

1) จังหวัดลำพูน ยังคงมีน้ำท่วมขังในพื้นที่อำเภอเมือง เนื่องจากน้ำในแม่น้ำกวงได้ล้นตลิ่ง เข้าท่วมบ้านเรือนราษฎร ในพื้นที่ตำบลเวียงยอง (หมู่ที่ 1-4,6-8) และท่วมขังในพื้นที่ทางการเกษตรของตำบลบ้านแป้น (หมู่ที่ 1,2,3,9) และตำบลอุโมงค์ (หมู่ที่ 4,8,11) ระดับน้ำสูงประมาณ 0.10 เมตร ระดับน้ำลดลงใกล้เข้าสู่ภาวะปกติ

การให้ความช่วยเหลือ จังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่ได้ดำเนินการนำกระสอบทราย จำนวน 10,000 ถุง ไปวางเป็นแนวป้องกันที่คันคลองแม่ น้ำกวางในหมู่ที่ 8,11 ตำบลอุโมงค์ อำเภอเมืองฯ รวมทั้งกำจัดผักตบชวา และสิ่งกีดขวางทางน้ำในแม่น้ำกวาง เพื่อให้ น้ำไหลได้สะดวก

2) จังหวัดเชียงราย ยังคงมีน้ำท่วมขังในที่ลุ่มการเกษตรของอำเภอแม่จัน ตำบลแม่จัน (หมู่ที่ 15,12) ระดับน้ำสูงประมาณ 0.10 เมตร ระดับน้ำลดลงใกล้เข้าสู่ภาวะปกติ ราษฎรได้รับความเดือดร้อน 45 ครัวเรือน 80 คน

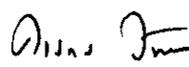
การให้ความช่วยเหลือ จังหวัดและหน่วยงานในพื้นที่ได้สำรวจความเสียหายและ เร่งดำเนินการช่วยเหลือ ตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทดรองราชการ พ.ศ. 2546 แล้ว

3. การฝึกอบรมเสริมสร้างทักษะการแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม ดินถล่ม

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้ดำเนินการฝึกอบรม จัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครเตือนภัยดินถล่ม หรือ “มิสเตอร์เตือนภัย” ในพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม ดินถล่ม ร่วมกับ กรมการปกครอง กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอุตุนิยมวิทยา กรมทรัพยากรธรณี กรมอุทยาน แห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช และศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ ทั้งนี้ได้ร่วมกันวางแผนการฝึกอบรม ชักซ้อม นโยบายในระหว่างวันที่ 31 กรกฎาคม – 1 สิงหาคม 2549 ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และจะได้ ทำการฝึกอบรมประชาชนในจังหวัดที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัยน้ำท่วม ดินถล่ม จำนวนหมู่บ้านละ 2 คน ให้ทำหน้าที่ เป็นอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย “มิสเตอร์เตือนภัย” เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังติดตามสถานการณ์ระดับน้ำ ปริมาณน้ำฝน และใช้เครื่องมือสื่อสารแจ้งเตือนภัยให้ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยอพยพไปยังพื้นที่ปลอดภัย โดยจะเริ่ม ดำเนินการฝึกอบรมเพื่อจัดตั้งเครือข่ายอาสาสมัครเตือนภัยในพื้นที่ภาคเหนือเป็นลำดับแรก ตั้งแต่วันที่ 7 – 18 สิงหาคม 2549 นี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(คงศักดิ์ วันทนา)

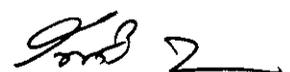
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนแห่งราชอาณาจักร

ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี (ค.ม.ป.)
เมื่อวันที่ - 8 ส.ค. 2549
(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
โทร. 0-2243-2201 โทรสาร 0-2241-1342

จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อเป็นข้อมูล



(นางโสมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี