

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/๑๔๘๙



สำนักงานคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำ  
รับที่... ๑๕๔๘ ๑๓  
วันที่ - ๑ ส.ค. ๒๕๖๙ ๘๔๙

คณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กกม. ๑๐๓๐๐

สม.๒๖๗/๑๔๘๙  
วันที่ - ๑๘.๘.๒๕๖๙  
เวลา... ๐๙.๙๔๙

๗๙ กรกฏาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการใช้งบประมาณโครงการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำ

จัดเข้าวาระ - ๘ ส.ค. ๒๕๖๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำ ที่ นร ๐๕๐๔/๔๑๖๙ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๙

๕.๑ ๙๙

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขานุการคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำแจ้งว่า กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำ ขอเปลี่ยนแปลงรายการใช้งบประมาณก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจรเทศบาลเมืองประจำศูนย์เป็นโครงการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามแนวทางราชดำเนิน จำนวน ๒๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท และขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินต่อไปจนถึงลิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๙ ซึ่งคณะกรรมการคุณภาพชั้นนำได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๙ เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้นำเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกด.) พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กกด. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๙ ได้พิจารณา  
ตามแนวทางที่คณะกรรมการคุณภาพชั้นนำได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๙ และมีมติ ดังนี้

๑. อนุมัติให้ใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๙ จำนวน ๒๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท  
ไปดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ตามที่ สพ. เสนอโดยให้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการ เพื่อให้คงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่ได้กำหนดไว้

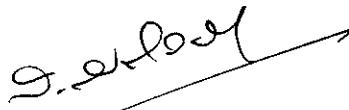
/๒. ให้เทศบาล...

๒. ให้เทศบาลเมืองประจำศรีชันธ์ รับไปพิจารณาปรับเปลี่ยนโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้อยู่ภายในวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้ผูกพันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ - ๒๕๕๐ โดยประสานการปฏิบัติงานกับ สพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. ให้รายงานผลพิจารณาของ กกถ. ตามข้อ ๑ และ ๒ ให้คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามที่ได้เสนอแนะดังนี้

ขอแสดงความนับถือ

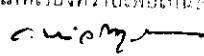
  
 (นายสุวัจน์ ลิปตพัลก)

รองนายกรัฐมนตรี  
 ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ  
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

๑๓/๑  
 รบก. ได้นำเสนอคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินการต่อไป  
 เมื่อวันที่ ~ ๘ ส.ค. ๒๕๔๙

(ทราบเพื่อเป็นข้อมูล)

จัดอยู่ใน范畴ของส่วนราชการที่ดูแลในท้องถิ่น

นายสุวัจน์ ลิปตพัลก
รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ
๐ ๒๒๘๐ ๗๓๘๓-๔

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการประจำสำนักงานจังหวัดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙**  
**วันจันทร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๙**  
**ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๕ ตึกบัญชาการ**  
**ทำเนียบรัฐบาล**

\*\*\*\*\*

**ผู้มาประชุม**

๑. นายวิษณุ เครืองาม	รองนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๒. นายรองพล เจริญพันธุ์	ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๔. นายนราเทพ รัตนากර	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๕. นายพงศ์โพยม วงศ์ภูติ	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๖. นางสาวสุภาวดี ตรีไตรลักษณ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๗. คุณหญิงกษมา วรารณ ณ อุยธยา	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๘. นายแพทย์ทรงยศ ชัยชนะ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์	กรรมการ
๙. นายอัชพร จารุจินดา	แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๐. นายบุญรอด สิงห์วัฒนาคิริ	รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๑. นายอุทิศ ขาวເອີຍ	แทนเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ
๑๒. นายนิรันดร์ เมืองพระ	ที่ปรึกษาระบบราชการ	กรรมการ
๑๓. นางสาวอรอนงค์ คำน้ำดี	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๔. ศาสตราจารย์พิเศษสมชาย ฤทธพันธุ์	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	กรรมการ
๑๕. ศาสตราจารย์พิเศษโภวิทย์ โปษyananท	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๖. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	แทนเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ	กรรมการ
๑๗. รองศาสตราจารย์กมลฉัชัย รัตนสกาววงศ์	เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๘. รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไขย	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ	กรรมการ

๑๙. รองศาสตราจารย์สกนธ์ วรัญญาตเนา	กรรมการ
๒๐. รองศาสตราจารย์ใชวยัณ์ คำชู	กรรมการ
๒๑. นายอชาฯ เมฆสวารรค์	กรรมการ
๒๒. นายเฉลิม ศรีผดุง	กรรมการ
๒๓. นายสมศักดิ์ ศรีวรวรรณ	กรรมการ
๒๔. นายไพรเจน พรมานาสัน	กรรมการ
๒๕. นางเพียงใจ วิศรุตวัฒน	กรรมการ
๒๖. นายนิรันดร์ วัฒนาศาสตร์สาธาร	ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา
๒๗. นายภิญโญ ตีนวิเศษ	แทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๒๘. นายธวัชวงศ์ ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๒๙. นางเบรมฤทัย ชามพูนท	กรรมการ
๓๐. นายวิศลย์ โมเมียนนท	กรรมการ
๓๑. นายลัมฤทธิ์ ด้วงสิน	กรรมการ
๓๒. นายพิชัย นาลงภาครี	กรรมการ
๓๓. นายสนั่น พงษ์สมบัติ	กรรมการ
๓๔. นายสนิก วรกิจ	กรรมการ
๓๕. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๓๖. นายวารุยุทธ ช่วยแวงค์	กรรมการ
๓๗. นางอรารณณ ขุมทรัพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้เก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น
	เลขานุการ

#### ผู้ไม่นำประชุม

๑. ร้อยตำรวจตรีเกรียงศักดิ์ โลหะชาลี	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๒. ศาสตราจารย์จัรัส สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ	ติดราชการ
๔. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศพิทย์	กรรมการ	ติดราชการ

#### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายสุขุมพงศ์ โน่นคำ	รองเลขานุการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง
๒. ร.ต.อ.นรบดี ศศิประภา	คณะกรรมการ
๓. นายภัสร์ เวียงเกตุ	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๔. นายบัว พัฒนาค	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๕. นางสาวกนลสรวง  ธนโชติ	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๖. นางสาวสุนิตพร วีระธัญญา	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๗. นางวนิศานาท สติรุกุล	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๘. นายไพบูล พดุงศิริกุล	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙. นางอัศนี กุลประดิษฐ์	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๐. นางสาวศุภารา เหลือภัทรวงศ์	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๑๑. นายสุทธิชัย เกตุรักษา	เทคโนโลยีองค์รัฐวิสาหกิจ
๑๒. นายศิลปชัย หนองหารพย์	สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๑๓. นายชัยพฤกษ์ เสรีรักษ์	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๔. นายคิริทัต จันทน์คราญ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๕. นางเบญจลักษณ์ นำฟ้า	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๖. นางพวงเพชร กันยาบาล	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๗. นายพิทักษ์ ม้า mos	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๘. นายโสดกัน รัตนาน	สมาคมศึกษาธิการไทย (เดิม)
๑๙. นายชัยคักดี เกษศานุล	สมาคมศึกษาธิการไทย (เดิม)
๒๐. นายเดชา สุนทราราม	สมาคมศึกษาธิการไทย (เดิม)
๒๑. นายอนุพงษ์ ปุณทริกกุล	สมาคมศึกษาธิการไทย (เดิม)
๒๒. นายจาตุร อกิชาตบุตร	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๓. นางรังสี พันธุ์วนิดา	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๔. นายปัญญา ทองประเสริฐ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๕. นางสุปรานี จันทรัตนวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๖. ว่าที่ร้อยตรีไชยวุฒิ วุฒิรักษ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๗. นายวีระชัย ชมสารคุณ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๒๘. นางสาวจิราภรณ์ ศรีจันทร์	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒๙. นางสาว夷ภาลักษณ์ กูลพาณิช	สำนักงาน ก.พ.
๓๐. นางสาวกานหลวง เพ็ญขันธ์	สำนักงานปลัดกระทรวงhardtai
๓๑. นายพหล เก้าอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๓๒. นายดุษฎี ลุวัฒวิทยากร	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๓. นางสาวอัจฉรา วงศ์เอก	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๔. สมเกียรติ พงศ์เป็นสุข	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๕. นายยงยุทธ ลึงหะวัง	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๓๖. นางดาววรรณ ปัญญารักษ์	กรุงเทพมหานคร
๓๗. นางสาวชุมใจ สรรพฟ้าบูลย์	กรุงเทพมหานคร
๓๘. นางพิกุล พงษ์วไล	กรุงเทพมหานคร
๓๙. นางสาวสุพิทย์ ทักษ์สุวรรณ	กรุงเทพมหานคร
๔๐. นางสาวทัศนิพร เหล่าไฟโจรน	กรุงเทพมหานคร
๔๑. นายวิทูร ชาติปฏิมาพงษ์	สมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๔๒. นายโกวิทย์ เลาวณย์ศิริ	สมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๔๓. นางสาวพนิดา หลวงมูล	สมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
๔๔. นายนพพร ท่องนรรตวิจิตร	สมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
๔๕. นายยิ่งยศ อุดรพิมพ์	องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมหาสารคาม

๕๖. นายอดิศักดิ์ จันทไวย  
๕๗. นางสาววิมลรัตน์ เรียมร้อย

องค์การบริหารส่วนจังหวัดกาฬสินธุ์  
องค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกรียง

### เงื่อนประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

เลขานุการ แจ้งว่า เนื่องด้วยประธานติดภารกิจจึงขอให้ภาคอ่าย แทนสารค์ ทำหน้าที่ประธานในการประชุมไปพลาสก่อน

วาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เมื่อวันพุธที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุม

ประธาน ขอให้เลขานุการนำไปเรื่องเพื่อทราบเสนอที่ประชุมก่อน

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ  
เรื่องที่ ๓.๑ แนวทางการถ่ายโอนบุคลากรด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)

เรื่องที่ ๓.๑ การแก้ไขกฎหมายให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดพื้นที่อนุกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (พระราชบัญญัติทะเบียนพาณิชย์ (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๙ พระราชบัญญัติมาตรฐานห้องวัด (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๕๙)

เรื่องที่ ๓.๒ รายงานผลการจัดซื้อมาตราฐานการส่งเสริมให้ความรู้การกระจายอำนาจแก่ สถานบันการศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

เรื่องที่ ๓.๓ รายงานผลโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างนิสิตกรที่ปรึกษาด้าน ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมของ อปท.

เรื่องที่ ๓.๔ รายงานประจำปี ๒๕๕๙ กกถ.

เรื่องที่ ๓.๕ รายงานผลการจัดโครงการรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย เพื่อถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๙

เรื่องที่ ๓.๖ คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจติดตามและพิทักษ์สิทธิประโยชน์และ ทางก้าวหน้าของบุคลากรที่ถ่ายโอนไป อปท.

เรื่องที่ ๓.๗ เงินภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจาย อำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๕๙ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งวดที่ ๑ และงวดที่ ๒

เรื่องที่ ๓.๘ ความก้าวหน้าในการปรับปรุงประกาศ กกถ. เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ใน การจัดบริการสาธารณสุขของ อปท.

**มติที่ประชุม** รับทราบ เรื่องที่ ๕.๑ – ๕.๙ ทั้งนี้ เรื่องที่ ๕.๔ รายงานประจำปี ๒๕๔๘ กกถ. ที่ประชุมมีความเห็นว่า ในปีต่อๆ ไปให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานประจำปีให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

นายอาทิตย์ เมฆสวารค์ กล่าวว่า เนื่องจากท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนกร) ได้เดินทางมาถึงแล้ว จึงขอเรียนเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธานในการประชุม

#### หารที่ ๕ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่องที่ ๕.๑ การเปลี่ยนแปลงรายการใช้จ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินโครงการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามแนวพระราชดำริ

เลขาธุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ กกถ. ได้มีมติเห็นชอบให้จัดสร้างเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในจังหวัด จำนวน ๒,๐๕๕.๐๙ ล้านบาท จำแนกเป็นรายการผูกพันงบประมาณปีที่ผ่านมาจำนวน ๖๗๒.๙๑ ล้านบาท และโครงการใหม่ จำนวน ๑,๓๖๑.๑๘ ล้านบาท ซึ่งมีโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร เทศบาลเมืองประจำบุรีรัชต์ วงเงินทั้งโครงการ ๑๖๐ ล้านบาท เป็นเงินงบประมาณปี ๒๕๔๘ จำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) เสนอคณะกรรมการบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม (กม.) เพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร เทศบาลเมืองประจำบุรีรัชต์ จังหวัดประจำบุรีรัชต์ วงเงิน ๒๔.๔๐ ล้านบาท เป็นโครงการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามแนวพระราชดำริ เพื่อเป็นการเฉลิมฉลองการครองสิริราชสมบัติของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ครบ ๖๐ ปี โดยมีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๒๔.๔๐ ล้านบาท เนื่องจากผู้บุริจารค์ที่ดินได้ขอยกเลิกการอุดหนุนที่จะก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้แก่เทศบาลเมืองประจำบุรีรัชต์ และขอขยายระยะเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณต่อไปจนถึงสิ้นเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งสำนักงบประมาณมีความเห็นว่า สมควรที่ กม. จะพิจารณาเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ แต่โดยที่รายการก่อสร้างดังกล่าวเป็นภารกิจถ่ายโอน ดังนั้น การยกเลิกโครงการดังกล่าวจึงควรให้ สพ. นำเสนอ กกถ. พิจารณา ก่อนทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

สำนักเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม กกถ. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย สพ. ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

สพ. จึงมีหนังสือถึง กกถ. เพื่อขอให้พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน กกถ. ได้เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สกอ.) ให้นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาของ กกถ. ต่อไป

ฝ่ายเลขานุการได้ประสานงานกับ สพ. ในเบื้องต้นแล้ว มีข้อสังเกตดังนี้

๑. โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร เทศบาลเมืองประจำบุรีรัชต์ เป็นโครงการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ วงเงินทั้งโครงการ ๑๖๐ ล้านบาท โดยเป็นเงินงบประมาณ ปี ๒๕๔๘ จำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท ซึ่งตั้งไว้ที่ สพ. สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ – ๒๕๕๐ ผูกพันงบประมาณ ได้ตั้งงบประมาณไว้ที่ สกอ.

๒. โครงการที่ สพ. ขอเปลี่ยนแปลงเป็นโครงการนำร่องโดยจะใช้ระบบบำบัดน้ำเสียแบบธรรมชาติ จากโครงการตามแนวพระราชดำริ แหลมผักเบี้ย จังหวัดเพชรบุรี เป็นต้นแบบ ซึ่ง สพ. จะนำมาพัฒนาหารูปแบบการบำบัดน้ำเสียแบบธรรมชาติที่เหมาะสมต่อไป โครงการนำร่อง จำนวน ๙ แห่งนี้ สพ. จะเป็นผู้ดำเนินการในการก่อสร้างและสนับสนุนงานด้านระบบและวิชาการ สำหรับ อปท. จะเป็นผู้จัดเตรียมความพร้อมในเรื่องพื้นที่ และดูแลระบบบำบัดน้ำเสียเมื่อเริ่มดำเนินการแล้ว

๓. โครงการเดิมเป็นงบประมาณที่ตั้งไว้อยู่ในสัดส่วนเงินของ อปท. หากเปลี่ยนแปลงโครงการมาให้ส่วนราชการในส่วนกลาง (สพ.) ดำเนินการจะกระทบต่อหลักการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. ตามแนวทางของ กกถ. ที่ผ่านมาซึ่งกำหนดให้ อปท. เป็นหน่วยดำเนินการหรือไม่

๔. สพ. จะให้ อปท. ในพื้นที่เป้าหมายทั้ง ๙ แห่ง เป็นหน่วยดำเนินการโดยจ้าง สพ. เป็นผู้ออกแบบและควบคุมงาน ส่วนการก่อสร้างจะมอบให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินการตามแบบของ สพ. ได้หรือไม่

๕. เนื่องจากงบประมาณของโครงการเดิมเป็นงบผูกพัน ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๕๐ ซึ่งผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ดังนั้น หากเปลี่ยนแปลงรายการใช้จ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๔๔ แล้ว งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตั้งไว้ที่ สอ. จำนวน ๕๐ ล้านบาท และที่จะตั้งเพิ่มในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๐ อีก ๘๑.๘๐ ล้านบาท จะดำเนินการอย่างไร

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ ได้เชิญผู้แทน สพ. และเทศบาลเมืองประจำศรีขันธ์ เข้าร่วมชี้แจงด้วย

ประธาน กล่าวว่า ประเด็นดังกล่าว โครงการเดิมถ้าไม่ดำเนินการ หากเกิดผลกระทบขึ้นจะมีวิธีแก้ไข ปัญหาอย่างไร ส่วนเรื่องงบประมาณที่ขอเปลี่ยนแปลงต้องไม่ใช่มากกว่าปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ส่วนงบประมาณปี ๒๕๕๐ ที่ได้มีการผูกพันงบประมาณไว้แล้ว ถ้ามีมติให้ความเห็นชอบ ส่วนราชการสามารถขอเปลี่ยนแปลงรายการใช้เงินงบประมาณตามระเบียบของสานักงบประมาณได้ว่าจะทำอะไร ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ มีงบประมาณจำนวนเท่าไร ดำเนินการผูกพันงบประมาณแล้วหรือไม่

นายสาโรช ศิษมาตย์ อธิบดี สอ. ชี้แจงว่า วงเงินจริง ๆ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ คือ ๔๗.๔๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณผูกพันต่อเนื่องจากปี ๒๕๔๔ ซึ่ง ครม. ได้มีมติเห็นชอบโดยการเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไปแล้ว โครงการนี้อาจจะหมดความจำเป็นในการต่อยอดปี ๒๕๕๐ ฉะนั้นแนวทางเบื้องต้นคือ ต้องดำเนินการตามวิธีทางงบประมาณ โดยทำความตกลงกับสานักงบประมาณในการใช้เงินจำนวน ๔๗.๔๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตามจะยึดวัตถุประสงค์เดิมในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม แต่อาจมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ ซึ่งอาจจะมากกว่าหนึ่งจุด ทั้งนี้ ครม. มีมติให้ กกถ. พิจารณางบประมาณปี ๒๕๕๐ จำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท ว่าจะให้ สพ. หรือไม่ ถ้ามีมติว่าไม่ให้ก็ให้คงไว้ และ กกถ. ควรมีมติต่อเนื่องถึงงบประมาณปี ๒๕๕๑ จำนวน ๔๗.๔๐ ล้านบาทด้วย

นายสุทธิชัย เกตุรุกษา นายกเทศมนตรีเมืองประจำศรีขันธ์ ชี้แจงว่า ปัญหาสิ่งแวดล้อมของเมืองประจำศรีขันธ์มีมากยิ่งขึ้นทุกวัน ตามที่ สพ. ได้จัดสรรงบประมาณให้นี้ เกิดปัญหาการเมืองท้องถิ่น ปัญหาเปลี่ยนแปลงคุณผู้บริหาร ปัญหาที่ติน เทศบาลฯ ได้หาพื้นที่ใหม่ ปรากฏว่ามีการโ久มติดจากประชาชน ผู้ที่อุทิศที่ติน มีส่วนเกี่ยวข้องกันตรงนี้ ดังนั้น เทศบาลฯ ขอให้ กกถ. คงงบประมาณจำนวนนี้ให้ทันปีงบประมาณ ๒๕๕๑ ไว้ก่อน ได้หรือไม่

นางวนิศานาท สติรุกุล รองเลขาธิการ สพ. ชี้แจงว่า สำหรับงบประมาณปี ๒๕๔๙ ระบบกำจัดขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองประจำศรีขันธ์ที่ได้รับ เดิมเป็นงบผูกพัน ๑๐๐ ล้านบาท ระหว่างปี ๒๕๔๔ – ๒๕๕๐ แต่ในปี ๒๕๔๙ งบถ่ายโอนเรื่องของน้ำเสีย ขยะมูลฝอย ตั้งไว้ที่ สพ. ส่วนงบผูกพันที่เหลือปี ๒๕๔๙ – ๒๕๕๐ ตั้งไว้ที่ สอ. ปรากฏว่าการจัดการขยะมูลฝอยของเทศบาลเมืองประจำศรีขันธ์มีปัญหาเรื่องคัดค้านพื้นที่ก่อสร้าง ทาง

สพ. เห็นว่าเวลาที่เหลือไม่สามารถดำเนินการทำสัญญาก่อสร้างผูกพันได้ และ สพ. อยากทำงานเรื่องของสิ่งแวดล้อม เพื่อชลังสิริราชสมบัติของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในเรื่องการจัดการน้ำเสียตามโครงการพระราชดำริ แหลมผักเบี้ยเป็นต้นแบบ ซึ่งเป็นระบบธรรมชาติ ค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาน้อย โดยเลือกไว้ ๕ พื้นที่ ในจังหวัดต่างๆ ทั่วทุกภาคเป็นพื้นที่นำร่อง ส่วนในอนาคตท้องถิ่นควรจะเป็นต้นแบบแล้วขยายผลต่อไป จะนั้นข้อจำกัดด้านเวลา และงบประมาณ สพ. ขอดำเนินการลงใน ๕ พื้นที่ แต่การดำเนินโครงการ สพ. จะประสานกับท้องถิ่นต่อไป

ประธาน กล่าวว่า ปัญหาหลักเรื่องการถ่ายโอน ถ้า สพ. ให้ห้องถิ่นดำเนินการเองก็จะมีปัญหา ข้อจำกัดเรื่องเวลาและงบประมาณ แต่ถ้า สพ. ดำเนินการเองก็เหมือนนำเงินกลับไปไว้ในส่วนกลาง สัดส่วน งบประมาณปี ๒๕๔๘ ก็จะเปลี่ยนแปลงไป สำนักงบประมาณมีข้อแนะนำหรือไม่ ว่าทำอย่างไรให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์และไม่ขัดต่อปัญหาการถ่ายโอน

นายนิรันดร์ เมืองพระ ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ กล่าวว่า ถ้า สพ. มอบให้ห้องถิ่นดำเนินการ เองจะไม่มีปัญหา

ประธาน กล่าวว่า สพ. มีแนวทางหรือไม่ ถ้าถ่ายโอนไปให้ห้องถิ่น ๕ พื้นที่ดำเนินการเอง โดย สพ. ช่วยเป็นที่ปรึกษา

นางวนิศาพาท สติรุสุล กล่าวว่า สพ. เช้าใจหลักการของการถ่ายโอน แต่ด้วยข้อจำกัดของเวลา เพื่อจะดำเนินการในพื้นที่นำร่องได้ทัน โครงการใน ๕ พื้นที่ จะต้องทำสัญญาตามระเบียบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดย สพ. มีแบบกลางที่สามารถประยุกต์ใช้การมาถึงความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ได้ ในขณะเดียวกันห้องถิ่นก็ ต้องเข้ามามีส่วนร่วมด้วย กล่าวคือเป็นโครงการของห้องถิ่น แต่งบประมาณไม่ได้ถ่ายโอนไปให้ เพราะเกรงว่า ห้องถิ่นจะไม่สามารถบริหารเวลาได้ทัน แต่ถ้าที่ประชุมจะยึดหลักการเดิม เรื่องของการบริหารงบประมาณหรือขยายเวลา ก็ต้องยึดระยะเวลาออกไป

ประธาน กล่าวว่า เรื่องนี้ไม่ใช่ครั้ดช่อง แต่ต้องแก้ปัญหาเรื่องสัดส่วนก่อน สส. สามารถบริหารได้ หรือไม่

นายสาโรช ศรีสะอาด กล่าวว่า โดยหลักการจำนวนเงินในสัดส่วน ๓๕% กกถ. ได้เคยมีผลเมื่อ คราวประชุมวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ว่ากรณีที่เป็นจำนวนเงินในสัดส่วนนี้ ไม่สามารถให้ส่วนราชการต่างๆ ไป ดำเนินการได้ ต้องให้อปท. เป็นผู้ดำเนินการ ฉะนั้นในเรื่องนี้ สส. สามารถดำเนินการได้ การจะดำเนินการหัน ไปงบประมาณหรือไม่ขึ้นอยู่ที่การบริหารจัดการ โดย สพ. ร่วมกับ สส. และ อปท. ผลักดันให้อปท. ดำเนินการ สะดวกและง่ายที่สุด ส่วนวงเงินงบประมาณแต่ละแห่งประมาณ ๖ ล้านบาทถือว่าไม่นัก ถ้าจะกำหนดให้เป็น ๑.๕๐ ล้านบาท ก็จะสามารถลดระยะเวลาในการประกวดราคาเป็นการสอบราคาได้เร็วขึ้น แต่มีข้อสงสัยว่าการสร้างบ่อ บำบัดน้ำเสีย มีท่อระบายน้ำเสียที่จะไปถึงบ่อบำบัดแล้วหรือยัง และจะนำเงินงบประมาณมาจากส่วนไหน ตรงนี้ เป็นสิ่งที่มีความสำคัญต้องพิจารณาถึงกำลังความสามารถของ อปท. ด้วย ถ้า อปท. ไม่มีงบประมาณที่จะเดินท่อไป ที่บ่อบำบัดน้ำเสียได้ จะต้องหางบประมาณจากตรงไหน

ประธาน กล่าวว่า เทศบาลเมืองประจำบศรีชั้นธัญต้องการโครงการนี้ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ ทันเวลา ดังนั้นเพื่อไม่ให้เกิดปัญหามากขึ้น ควรพิจารณาขยายระยะเวลาให้เทศบาลเมืองประจำบศรีชั้นธัญไป ดำเนินการ ส่วนเรื่องที่ สพ. จะดำเนินการเพื่อเป็นโครงการนำร่องขอให้ใช้งบประมาณจากส่วนอื่น ไม่ควรเอา งบประมาณที่มีเฉพาะอยู่แล้ว ทางเทศบาลเมืองประจำบศรีชั้นธัญสามารถการเวลาได้หรือไม่ว่าจะขยายไปกี่ เดือนหรือว่าจะต้องเป็นปี

นายสุทธิชัย เกตุรักษा ชี้แจงว่า เทศบาลเมืองประจำบคีรีชั้นธงประจำเวลาประมาณ ๓ เดือน ในงบประมาณของปี ๒๕๔๙ โดยต้องเริ่มนับต้นตั้งแต่พื้นฐานใหม่ เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการดูแล สิ่งแวดล้อมใหม่ด้วย เช่นอาจเป็นรูปแบบที่ สพ. แนะนำว่าเป็นระบบที่ดี ประชาชนในท้องถิ่นยอมรับและจะเสนอ กกอ. อีกด้วย

ประธาน กล่าวว่า งบประมาณปี ๒๕๔๙ ในมีปัญหา ถ้าไม่นำมาใช้ที่อื่น เทศบาลเมือง ประจำบคีรีชั้นธงสามารถขยายเวลาจากปี ๒๕๔๘-๒๕๕๐ เป็นปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑ ทั้งนี้งบประมาณปี ๒๕๔๙ จำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท ทาง สพ. ต้องการจะนำไปใช้ในการกิจที่จำเป็น แต่ติดปัญหาว่า งบประมาณจำนวนนี้จะนับอยู่ใน ส่วนกลางแล้ว ไม่ได้อยู่ในส่วนของ อปท. ตามที่ อธิบดี สพ. ให้คำแนะนำว่า ให้อปท. ดำเนินการเอง ถ้าเกรงว่าจะ เกิดปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างกิจกรรมปรับรูปแบบโครงการใหม่เกิน ๒ ล้านบาทได้ แต่ถ้าดำเนินการแล้วสูญเปล่าก็ ไม่ควรดำเนินการ ดังนั้น สพ. ต้องตอบให้ชัดเจนว่า งบประมาณจำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท สามารถดำเนินการจนจบ การกิจได้หรือไม่ โดยให้อปท. ดำเนินการเองและ สพ. เป็นผู้ให้คำปรึกษาเท่านั้นได้หรือไม่

นางวนิศาพา สถิตกุล กล่าวว่า สพ. พิจารณาถึงความจำเป็นในการแก้ไขปัญหานี้ในพื้นที่วิกฤต ด้วยข้อจำกัดของงบประมาณ ๒๔.๔๐ ล้านบาท โดย สพ. ต้องพิจารณาเลือกพื้นที่ที่มีระบบท่ออยู่แล้ว ขณะเดียวกัน ต้องสามารถนำน้ำเสียจากท่อไปรวมในบึงประดิษฐ์ที่จะใช้หลักการบำบัดน้ำเสียด้วยวิธีธรรมชาติ รวมทั้ง สพ. พิจารณาถึงหลักการของการกระจายอำนาจ ที่งบประมาณต้องอยู่ที่ อปท. ดังนั้น สพ. ยินดีที่จะปฏิบัติตาม คือ ถ่ายโอนงบประมาณไป อปท. ๙ พื้นที่ แต่ละพื้นที่งบประมาณไม่เท่ากัน โดย สพ. จะให้ความร่วมมือในการประสาน ผลักดันให้ ๙ พื้นที่ดำเนินการไปได้ตามวัตถุประสงค์ และประสานกับมูลนิธิชัยพัฒนาให้ช่วยผลักดันและให้ คำปรึกษา สำหรับ ๙ พื้นที่ สพ. ประสานกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับภาค เพื่อเลือกพื้นที่ที่มี คุณสมบัติพร้อมจะดำเนินการ และได้เสนอ ครม. เพื่อขอความเห็นชอบในหลักการแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ถ้าสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันเวลา สพ. รับได้หรือไม่ โดยให้อปท. เป็นผู้ดำเนินการเอง และ สพ. เป็นที่ปรึกษา และถ่ายโอนเงินงบประมาณจำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท ของเทศบาล เมืองประจำบคีรีชั้นธงไปให้เทศบาล หรือ อบต. ใน ๙ พื้นที่ ตามที่ สพ. เสนอให้จับกิจในปีงบประมาณ ๒๕๔๙ ประจำเดือนก็คง สอดส่วนงบประมาณที่ห้องถิ่นได้รับ ๒๔.๔๐ ล้านบาท ยังอยู่เก่าเดิม และภารกิจที่คล้ายเดิม คือเรื่องของ สิ่งแวดล้อม ส่วนเทศบาลเมืองประจำบคีรีชั้นธงขยายระยะเวลาใหม่จากปี ๒๕๔๘-๒๕๕๐ เป็นปี ๒๕๔๙-๒๕๕๑

นายนิรันดร์ เมืองพระ กล่าวว่า การจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินงบประมาณจำนวนเท่านี้จำกัดทันและ ต้องรายงาน ครม. ด้วยว่าเป็นโครงการผูกพันตามมาตรฐาน ๒๓ เดิมทำเป็นโครงการ ๔ ปี คือปี ๒๕๔๘-๒๕๕๑ และ นำงบประมาณปี ๒๕๔๙ ไปดำเนินการอะไร แล้วส่วนที่เหลือที่ยังดำเนินการต่อ ก็ต้องรายงานให้ชัดเจน

นายกิจญ์ ตันวิเศษ กรรมการผู้แทน อบจ. กล่าวว่า เห็นด้วยกับจำนวน ๙ พื้นที่ แต่เทศบาล เมืองประจำบคีรีชั้นธงต้องไม่ของงบประมาณเพิ่มเติมอีกในปีต่อไป เพราะจะเหลืองบประมาณจำนวน ๑๓๐ ล้านบาทเศษ

ประธาน กล่าวว่า เทศบาลเมืองประจำบคีรีชั้นธงต้องตัดงบประมาณ ๒๔.๔๐ ล้านบาทไป

นายสาโรช ศัชมาตย์ กล่าวว่า เพื่อให้เกิดความชัดเจน อย่างให้เป็นมติของ กกอ. ว่า งบประมาณปี ๒๕๔๙ จำนวน ๔๗.๔๐ ล้านบาท ให้คงไว้ที่เทศบาลเมืองประจำบคีรีชั้นธง และไว้ให้เทศบาล เมืองประจำบคีรีชั้นธงดำเนินการปรับระบบกำจัดขยะมูลฝอยให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์เดิม ให้ย่อขนาดลงโดยลด งบประมาณลง จำนวน ๒๔.๔๐ ล้านบาท

นายสุทธิชัย เกตุรักษा กล่าวว่า เทศบาลเมืองประจำบคีรีชั้นธงย่อส่วนลงเพื่อให้พอดีกับ งบประมาณของปี ๒๕๔๙-๒๕๕๐ อาจจะดำเนินการเป็น ๒ รูปแบบ คือ ดำเนินการตามรูปแบบเดิม และปรับ รูปแบบใหม่ตามที่จะขอคำแนะนำจาก สพ. เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของประชาชนในท้องถิ่น และบริหารงบประมาณ จำนวนนี้ต่อไป

ประธาน กล่าวว่า เรื่องรูปแบบ กกถ. คงไม่กำหนด ขอให้ทางเทศบาลเมืองประจำศิริชันธ์ไปประสานกับ สพ. ส่วนงบประมาณขออย่าให้เกินตามที่กำหนดไว้ และให้ฝ่ายเลขานุการจัดมติที่ประชุม และรายงาน ครม. ตามข้อสังเกตของสำนักงบประมาณด้วย

### มติที่ประชุม

๑. เห็นชอบให้ใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จำนวน ๒๘.๔ ล้านบาท ไปดำเนินโครงการบ้านด้น้ำเสียแบบบึงประดิษฐ์ จำนวน ๙ แห่ง ตามที่ สพ. เสนอ โดยให้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. เป็นหน่วยดำเนินการเพื่อให้คงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ตามที่ได้กำหนดไว้

๒. ให้เทศบาลเมืองประจำศิริชันธ์รับไปพิจารณาปรับโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ให้อัญญายในวงเงินงบประมาณที่ได้ผูกพันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ – ๒๕๕๐ โดยประสานการปฏิบัติงานกับ สพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. รายงานผลการพิจารณาของ กกถ. ดังกล่าวให้ ครม. เพื่อทราบต่อไป

ประธาน (นายวราเทพ รัตนกร) แจ้งว่า เนื่องจากท่านรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เศรีองาม) ประธาน กกถ. เสร็จสิ้นภารกิจแล้ว จึงขอเรียนเชิญท่านทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมต่อไป

เรื่องที่ ๔.๒ ภาระจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าไฟฟ้าทางหลวง

เลขาธุการ รายงานว่า สืบเนื่องจาก ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ ให้เทศบาลได้รับสิทธิพิเศษไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ควบคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางหลวงจากกรมทางหลวง เช่นเดียวกับที่กรมทางหลวงเคยได้รับสิทธิพิเศษจาก กฟภ. ทั้งนี้ การได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวให้ถือเป็นภารกิจการชั่วคราว จนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เท่านั้น และให้ กกถ. เริ่มดำเนินการจัดสรรเงินเพื่อให้เทศบาลสามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในส่วนนี้เองโดยเร็ว

กกถ. ได้เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ปี ๒๕๔๘ โดยจัดสรรเป็นค่าไฟฟ้าทางหลวงให้แก่ เทศบาลที่ได้รับการถ่ายโอนงานบำรุงรักษาทางหลวงจากกรมทางหลวงและมีหนี้ค่ากระแสไฟฟ้าเกิดชึ้น จำนวน ๒๙๒.๒๗ ล้านบาท และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ ได้เห็นชอบให้จัดสรรเงินรายการดังกล่าวในวงเงินเท่ากับปีที่ผ่านมา แต่ต่อมาก็จะมีผลกระทบวิเคราะห์สาเหตุพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ สถาผู้แทนราชบูรพาได้ปรับลดงบประมาณเงินอุดหนุนรายการดังกล่าว

กกถ. ในคราวประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๘ จึงมีมติให้เสนอขอทบทวน มติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ โดยให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่ กฟภ. ควบคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทาง โดยให้มีผลตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ เป็นต้นไป

ครม. ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้พิจารณาเรื่อง การยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ อปท. และมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ยกเลิกมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๙ (เรื่องการยกเว้นค่ากระแสไฟฟ้าสาธารณะให้แก่ อปท.) โดยให้เทศบาลได้รับสิทธิไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าให้แก่ กฟภ. ควบคู่กับการถ่ายโอนภารกิจงานบำรุงรักษาทางตามมติ กกถ. ครั้งที่ ๘/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๘ ตามที่ สปน. เสนอ โดยให้มีผลเฉพาะปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ถือว่าการที่ อปท. ไม่ต้องชำระค่ากระแสไฟฟ้าดังกล่าวให้แก่ กฟภ. เป็นเงื่อนไขแลกเปลี่ยนและเกื้อกูลกันกับที่ กฟภ. ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเช่าที่ดินเพื่อปักเสาพาดสายไฟฟ้า ให้แก่ อปท.

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันชัย ชี้แจงว่า ประเด็นนี้เป็นเรื่องของบุคลากรอื่นที่ไม่ใช่ครู หมายถึง การตั้งองค์กรห้องถินแล้วมีข้าราชการอยากโอนมา กรณีนี้คณะกรรมการค่ายโอนบุคลากรฯ ไม่ได้รวม เป็นการค่ายโอนตามมติ กกค. จึงทำให้เสียสิทธิประโยชน์ในเรื่อง กบช. รวมทั้งการโอนเงินเดือนต่างๆ ไปด้วย

ประธาน กล่าวว่า เรื่องนี้เคยคุยกันแล้ว ขณะนี้เป็นปัญหาแต่ทำอะไรไม่ได้ แต่ในอนาคตจะต้อง แก้ไขสรุปว่าไม่ใช่เป็นการค่ายโอนบุคลากรในสถานศึกษา แต่เป็นผู้บริหารจากการตั้งหน่วยบริหาร

นายพิชัย นวลนภาศรี กล่าวว่า โรงเรียนที่ถ่ายโอนไป อปท. มีบุคลากร ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มที่สมัครใจ กลุ่มที่ไม่สมัครใจ กลุ่มช่วยราชการ ๑ ปี หรือ ๕ ปี ขอฝากให้กระทรวงศึกษาธิการส่งยอดจำนวนบุคลากรทั้ง ๓ กลุ่ม ให้ สค. เพื่อขออัตรากฎหมายแทนกลุ่มครูที่ค่ายโอนไป หากได้ข้อมูลซึ่งไม่ทันปีงบประมาณ

ประธาน กล่าวว่า เรื่องดังกล่าวให้กระทรวงศึกษาธิการช่วยเร่งดำเนินการ

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๐๐ น.

๑๖๖๘๘ ๔๙๙๗๙๙

(นางอรรรพล ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม