

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/ 14734



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

รับที่.....
วันที่.....
1/224.3
7.80.69
10.30.5

4 สิงหาคม 2549

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินระยะยาว วงเงิน 5,565 ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว (ล) 7972 ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในเรื่องที่กระทรวงคมนาคมเสนอขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ชำระหนี้ และลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) วงเงิน 5,565 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานของ รฟท. ประสบผลขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินมาโดยตลอด ซึ่งมีสาเหตุมาจาก รฟท. มีรายได้ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายในการดำเนินงาน โดยในปี 2546-2548 รฟท. มีรายได้รวมค่อนข้างคงที่เฉลี่ยปีละประมาณ 8,585 ล้านบาท ในขณะที่มีรายจ่ายในการดำเนินงานเฉลี่ยปีละประมาณ 14,309 ล้านบาท ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้น อีกทั้ง รฟท. ยังต้องรับภาระในการจ่ายลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน และชำระคืนเงินกู้อีกด้วย ดังนั้น รฟท. จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและจ่ายลงทุนมาโดยตลอด ซึ่งส่งผลให้ รฟท. ต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดจากการกู้เงินจำนวนมาก สำหรับในปี 2549 จากผลการดำเนินงานจริง 4 เดือน (เดือนตุลาคม 2548 - มกราคม 2549) รฟท. คาดว่าจะมีผลการดำเนินงานขาดทุน จำนวน 8,136 ล้านบาท ส่งผลให้ รฟท. จะมีประมาณการเงินสดขาดมือ จำนวน 5,565 ล้านบาท ดังนั้น เพื่อให้ รฟท. สามารถจ่ายค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ชำระหนี้และดอกเบี้ยเงินกู้ รวมถึงจ่ายลงทุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ จึงเห็นควรอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินระยะยาว จำนวน 5,565 ล้านบาท

2. สำหรับในส่วนของการค้ำประกัน ตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ได้บัญญัติเกี่ยวกับการค้ำประกันไว้ ดังนี้

- มาตรา 27 บัญญัติว่า “ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันการชำระหนี้ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือสถาบันการเงินภาครัฐ โดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี” และ

- มาตรา 29 วรรค 2 บัญญัติว่า “กระทรวงการคลังจะค้ำประกันหรือให้กู้ต่อแก่รัฐวิสาหกิจใด ที่มิได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปีไม่ได้”

/ซึ่ง...

ซึ่งในกรณีของ รฟท. นั้น รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเกี่ยวกับการเดินทางสาธารณะของประชาชน จึงจัดเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประกอบกิจการสาธารณูปโภค จึงไม่เข้าข่ายข้อห้ามตามมาตรา 29 วรรค 2 ประกอบกับ รฟท. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม ซึ่งอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมและดูแลของภาครัฐ จึงไม่สามารถปรับเพิ่มอัตราค่าโดยสารให้สอดคล้องกับต้นทุนการดำเนินงานที่ปรับตัวเพิ่มสูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ จึงทำให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดทุนในการดำเนินมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน รฟท. จะไม่สามารถจัดหาเงินทุนที่มีต้นทุนที่ดีได้ ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินของ รฟท. ในครั้งนี้

3. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรอนุมัติให้ รฟท. กู้เงินระยะยาว จำนวน 5,565 ล้านบาท โดยมีกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ วงเงินกู้จำนวนดังกล่าว อยู่ภายใต้กรอบวงเงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนที่ได้บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี 2549 ด้วยแล้ว อย่างไรก็ตาม จากนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมา ได้มอบหมายให้ รฟท. ร่วมมือกับกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนยุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารจัดการเพื่อฟื้นฟูฐานะทางการเงินของ รฟท. เพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนการดำเนินงานรายปี ซึ่งหลักการและแนวทางการดำเนินงานโดยทั่วไปได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงคมนาคมและคณะกรรมการการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว แต่ยังคงขาดในส่วนการปรับปรุงการให้บริการเชิงสังคม (PSO) และจัดทำประมาณการทางการเงิน (Projection) ตามข้อสมมติฐานต่าง ๆ ที่ได้กำหนดไว้ในแผน เพื่อประกอบการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ ดังนั้น เพื่อให้สามารถแก้ไขภาระหนี้สินทางการเงิน ภาระบำเหน็จบำนาญ และปัญหาการดำเนินกิจการให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงเห็นควรเร่งรัดให้ รฟท. เร่งสรุปแผนดังกล่าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักเงินกู้ในประเทศ
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 527
โทรสาร 0 2618 7423