

46400
วันที่ - 3 ส.ค. 2549

1/220.2
350109

ด่วนมาก

ที่ นร 0710/445

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

3 สิงหาคม 2549

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0504/ว (ล) 7972

ลงวันที่ 17 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินระยะยาวเพื่อใช้ในการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ดังนี้

1. รับทราบการปรับปรุงงบประมาณทำการประจำปี 2549
2. เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินระยะยาวเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ชำระหนี้เงินกู้และลงทุนเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการจำนวน 5,565 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. เห็นควรรับทราบงบประมาณทำการประจำปี 2549 ที่ปรับปรุงใหม่ของการรถไฟแห่งประเทศไทยซึ่งแสดงผลการดำเนินงานขาดทุนและขาดเงินสดหมุนเวียนที่สูงขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป
2. เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดเงินสดหมุนเวียนและป้องกันผลกระทบต่อการทำงาน คณะรัฐมนตรีสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการที่จะอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินจำนวน 5,565 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ ทั้งนี้ สำนักงานประมาณมีข้อสังเกต ดังนี้

1. สาเหตุหลักของการขาดทุนและการขาดเงินสดหมุนเวียนของการรถไฟแห่งประเทศไทยนั้นเกิดจากการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องรับภาระค่าซ่อมบำรุงโครงสร้างพื้นฐาน จึงทำให้ต้นทุนการให้บริการสูงกว่าระบบขนส่งอื่น ๆ ในขณะที่ยการรถไฟแห่งประเทศไทย

/ไม่สามารถ...

ไม่สามารถปรับอัตราค่าโดยสารให้สูงขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจได้ แม้จะได้มีการปรับในบางส่วน แต่เป็นส่วนที่มีได้มีผู้ใช้บริการเป็นส่วนใหญ่ ตลอดจนปัญหาสำคัญในเรื่องภาระหนี้สินสะสมจำนวนมาก อีกทั้งการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่ต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐ ดังนั้น เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยประสบปัญหาดังกล่าว รัฐจึงต้องแก้ไขปัญหาโดยเร่งด่วน เพื่อมิให้การรถไฟแห่งประเทศไทยต้องกู้เงินมาใช้ในการดำเนินงานในปีต่อไป จนเป็นภาระหนี้สินที่สูงเพิ่มขึ้นไปอีก

2. ที่ผ่านมา เมื่อการรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลการดำเนินงานขาดทุน รัฐบาลจะอุดหนุนส่วนที่ขาดทุน ซึ่งการอุดหนุนลักษณะนี้ทำให้ขาดแรงกระตุ้นและขาดแรงจูงใจที่สำคัญในการบริหารจัดการองค์กร ตลอดจนความเหมาะสมในการดำเนินนโยบายอัตราค่าโดยสารและนโยบายการลงทุนของรัฐเกี่ยวกับกิจการรถไฟ การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงควรแก้ไขปัญหการขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปพร้อม ๆ กับการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพด้วยการพิจารณาโอกาสและแนวทางที่เหมาะสมในการแสวงหารายได้ โดยเพิ่มโอกาสการลงทุนในทรัพย์สินที่เหมาะสมเพิ่มเติม เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาลอีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณองค์การบริหารรูปแบบพิเศษและรัฐวิสาหกิจ

โทร. 0 2273 9435

โทรสาร 0 2273 9914