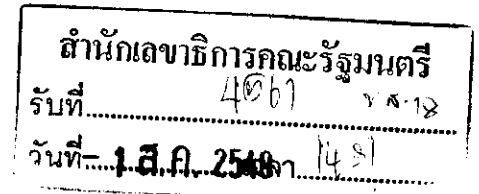


ด่วนที่สุด

ที่ นร 0707.1/ 434



สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

31 กรกฎาคม 2549

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีการวมกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรมป่าไม้ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว (ล) 7595

ลงวันที่ 4 กรกฎาคม 2549

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีการวมกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรมป่าไม้ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอความเห็นชอบหลักการร่างพระราชกฤษฎีการวมกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เป็นกรมป่าไม้ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ทั้ง 2 หน่วยงาน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 มีภารกิจหลักเกี่ยวกับการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม และทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ ภายใต้การใช้กฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ฉบับเดียวกัน โดยมีพื้นที่ในความรับผิดชอบแตกต่างกันตามลักษณะการจำแนกพื้นที่ป่าไม้ ซึ่งข้อเท็จจริงพื้นที่ การปฏิบัติงานตามภารกิจของส่วนราชการทั้ง 2 หน่วยงาน บางส่วนมีการทับซ้อนกันไม่สามารถ แบ่งแนวเขตที่ชัดเจนได้ ก่อให้เกิดปัญหาในเชิงนโยบาย การสั่งการ และการควบคุมการปฏิบัติงาน ในพื้นที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบังคับใช้กฎหมาย จึงทำให้กลายเป็นช่องว่าง ที่ทำให้เกิดการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานตามภารกิจด้านการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม และทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ฯลฯ

/มีความเป็น...

มีความเป็นเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาการรวมกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชเป็นกรมป่าไม้ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ ในการนี้สำนักงานประมาณไคร่ขอเรียนเป็นข้อสังเกต ดังนี้

1. โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกานี้ ในมาตรา 7 กำหนดให้มีการโอนบรรดากิจการอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ หุ้น สิทธิ ภาระผูกพัน ข้าราชการ ลูกจ้าง ตำแหน่ง และอัตรากำลังของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในส่วนของสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับงานด้านป่าไม้และสัตว์ป่า ไปเป็นของกรมป่าไม้ ในขณะที่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักปลัดกระทรวง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2544 ได้กำหนดให้มีราชการบริหารส่วนภูมิภาค โดยมีสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดเป็นผู้จัดทำแผนจัดการและแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัด ในการสงวนอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ดังนั้น จึงเห็นควรมีการศึกษาโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามร่างพระราชกฤษฎีกา เพื่อให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสามารถบูรณาการภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการสนับสนุนระบบบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

2. ในการดำเนินการด้านบริหารงานบุคคล กรณีการรวมกรมโดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกานี้ ควรจะต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับมาตรา 230 วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ที่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนดให้ภายในสามปีนับแต่วันที่มีการรวมกรม จะกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นมิได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวุฒิพันธุ์ วิชัยรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ 3

โทร. 0 2273 9049

โทรสาร 0 2273 9048