

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1114/ 34๔



สำเนา	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
รับที่	4345
วันที่	๒๕ - ๑๑ - ๒๕๔๙

สนพ ๒/วท
๒๕ ๑๑ ๔๙

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๔๙

เรื่อง การดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารการดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550 จำนวน 70 ชุด

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่องการดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550 ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งในรายละเอียดที่ส่งมาด้วยแล้ว นั้น

รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) ได้ให้ความเห็นชอบนำเสนอเข้าพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๐๒๖๑ ๐

กลุ่มงานยุทธศาสตร์เศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 4085 ต่อ 3707

โทรสาร 0 2282 1475

แผนลงทุน Contract Farming ปี 2549-2550

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หอการค้าไทย และจังหวัดเป้าหมาย

กรกฎาคม 2549

สารบัญ

แนวคิดและนโยบายการพัฒนา Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS	1
1. เรื่องเดิม	1
2. ผลการดำเนินงาน Contract Farming ปี 2548-2549	4
3. การดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550	6
4. ผลที่จะได้รับ	11
ภาคผนวก : รายละเอียดแผนการผลิตรายจังหวัด	

สารบัญแนวก

รูปแบบมาตรการผ่อนปรนของโครงการ Contract Farming	7
---	---

สารบัญตาราง

สรุปแผนลงทุน 9 จังหวัด	8
สรุปปริมาณการผลิต/พืชเป้าหมาย	9

สารบัญแผนที่

พื้นที่ Contract Farming ในพม่า	13
พื้นที่ Contract Farming ใน สปป.ลาว	14
พื้นที่ Contract Farming ในกัมพูชา	15

แผนลงทุน Contract Farming ปี 2549-2550

แนวคิดและนโยบายการพัฒนา Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS

แนวคิดของการดำเนินงานโครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS เริ่มจากความแตกต่างทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านที่มีค่อนข้างมาก ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาต่างๆมากมายโดยเฉพาะตามบริเวณชายแดน และจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน รัฐบาลไทยจึงมีความประสงค์ที่จะส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อเพิ่มปริมาณการค้าและเพิ่มขีดความสามารถการผลิตทั้งด้านเกษตร อุตสาหกรรม และบริการในบริเวณพื้นที่ชายแดนระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้านในลักษณะเกื้อกูลซึ่งกันและกัน (Complementary) โดยเฉพาะการผลิตร่วมทางด้านเกษตรซึ่งเป็นอาชีพหลักของประชาชนในกลุ่ม ACMECS และในระยะยาวอาจพิจารณาขยายฐานการผลิตบางประเภทจากไทยไปยังประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานและวัตถุดิบจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งในท้ายที่สุดแล้ว การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยลดช่องว่างความแตกต่างทางเศรษฐกิจระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และยังเป็นการสร้างงานและเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนของประเทศเพื่อนบ้านอย่างยั่งยืน

พืชเป้าหมายที่จะส่งเสริมในประเทศเพื่อนบ้าน แบ่งเป็น 2 ประเภท ได้แก่ (1) พืชไร่เศรษฐกิจที่ไทยมีความต้องการและผลิตไม่เพียงพอต้องนำเข้าจากประเทศที่ 3 และต้องใช้แรงงานในการเก็บเกี่ยวจำนวนมาก โดยในเบื้องต้นได้มีการพิจารณากำหนดรายการ 10 ชนิด ได้แก่ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ทุเรียน ข้าวโพดหวาน มันฝรั่ง มะม่วงหิมพานต์ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยูคาลิปตัส ลูกเดือย และถั่วเขียวผิวมัน ที่ไทยจะให้ภานำเข้าเป็นศูนย์ เพื่ออำนวยความสะดวกครบวงจร และ (2) พืชพลังงาน ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน มันสำปะหลัง อ้อย

๑. สิ่งเกี่ยวข้อง

1.1 เริ่มดำเนินการ Contract Farming ชายแดนในปี 2547 แต่ประสบปัญหาการนำเข้าสินค้าและขาดกลไกการดำเนินการระดับนโยบาย ในปี 2548 คณะรัฐมนตรีเห็นชอบมาตรการผ่อนปรน Contract Farming บริเวณชายแดน และเอกชนสามารถลงทุน Contract Farming ชายแดนอย่างเป็นรูปธรรม

1) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ACMECS ครั้งที่ 1 และมอบหมายหน่วยงานดำเนินการตามปฏิญญาพุกาม ซึ่งรวมถึงการดำเนินโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จังหวัดตากได้ดำเนินการนำร่องไป

ก่อนโดยประธานผู้ประกอบการรายย่อยให้เข้าไปลงทุน Contract Farming ที่เมียวดี แต่ประสบปัญหาเกี่ยวกับการนำเข้าผลผลิตโดยผู้ประกอบการไม่สามารถขอรับสิทธิพิเศษทางภาษีอากรภายใต้กรอบ AISP ได้ (ติดขัดปัญหาการออกใบรับรองแหล่งกำเนิดสินค้า C/O ของประเทศเพื่อนบ้าน) จังหวัดตากจึงประสาน สศช. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาข้อยุติ ซึ่ง สศช. ได้จัดประชุมหารือ 2 ครั้ง สรุปได้ว่าสาเหตุของปัญหาเกิดจากการบริหารจัดการภายในประเทศเพื่อนบ้านไม่เอื้อต่อการดำเนินการด้วยนโยบายการเมืองภายใน อย่างไรก็ตามที่ประชุมได้เห็นชอบรูปแบบมาตรการผ่อนปรนภายในประเทศให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นอากรศุลกากรสำหรับการดำเนินการ Contract Farming บริเวณชายแดน

2) ในปี 2548 สศช. ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดแนวทางทางดำเนินการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบ ACMECS และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2548 โดยมีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ Contract Farming ชายแดน ณ 3 พื้นที่นำร่อง ก่อนในระยะแรก คือ แม่สอด-เมียวดี (ไทย-พม่า) เลย-ไชยะบุรี (ไทย-ลาว) และจันทบุรี-พระตะบอง/ไพลิน (ไทย-กัมพูชา) และมาตรการผ่อนปรนเพื่อให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นอากรศุลกากร ด้วยการสร้างระบบบริหารจัดการในพื้นที่ และออกประกาศกระทรวงการคลังให้สามารถนำเข้าสินค้าได้ตามมาตรการผ่อนปรน และมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศเจรจากับรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้านเพื่อรองรับพื้นที่เป้าหมาย และประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติ ต่อไป

3) กระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมเพื่อกำหนดแนวทางการประสานงานกับประเทศเพื่อนบ้านสนับสนุนการลงทุน Contract Farming ในวันเดียวกันและมีมติมอบหมาย สศช. ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการลงทุนในพื้นที่เป้าหมายส่งให้กระทรวงการต่างประเทศเพื่อเจรจากับรัฐบาลประเทศเพื่อนบ้าน

4) สศช. ได้ประสานจังหวัดตาก จังหวัดเลย และจังหวัดจันทบุรีในการจัดตั้งคณะทำงานในระดับจังหวัดเพื่อรับสมัครผู้ประกอบการและยกร่างแผนการลงทุน ตลอดจนจัดประชุมและสำรวจพื้นที่โครงการร่วมกับจังหวัด สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมการค้าต่างประเทศ และหอการค้าไทยจนได้ข้อยุติเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการแต่ละพื้นที่ โดย 3 จังหวัดนำร่องได้ยกร่างแผนลงทุนเสนอ สศช. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เกิดผลทางปฏิบัติ ต่อไป

5) การประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) เมื่อวันที่ 26 สิงหาคม 2548 เห็นชอบให้มีการแต่งตั้ง คณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ทำหน้าที่พิจารณาเสนอแนะนโยบาย กำหนดยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนผลักดันการดำเนินการ Contract Farming กับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบ ACMECS ให้สามารถสนับสนุนการเข้าลงทุน

Contract Farming ของภาคเอกชนไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรมในระยะเวลาที่กำหนด และนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ให้ความเห็นชอบ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ ต่อไป

6) คณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming จัดประชุม ครั้งที่ 1/2548 เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2548 พิจารณาการดำเนินงาน Contract Farming บริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน มีมติเห็นชอบแผนลงทุนใน 3 พื้นที่นำร่องและมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในเรื่องสำคัญ 3 เรื่อง คือ การเจรจากับประเทศเพื่อนบ้าน การจัดประชุมกำหนดกระบวนการนำเข้าและรับซื้อถั่วเหลือง และการจัดทำแบบฟอร์มเฉพาะและออกประกาศกระทรวงการคลังในลักษณะเดียวกับโครงการพัฒนาถั่วเหลือง ซึ่ง สศช. ได้สรุปผลการดำเนินงาน Contract Farming พืชไร่เศรษฐกิจบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้านเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเมื่อวันที่ 27 กันยายน 2548

7) การประชุมระดับผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบให้มีการร่วมมือด้าน Contract Farming และจัดทำ MOU ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก สศช. ได้ประสานหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน จัดประชุมเมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2548 เพื่อกำหนดการดำเนินการตามการประชุมระดับผู้นำยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี-เจ้าพระยา-แม่โขง ครั้งที่ 2 โดยหารือแนวทางการขยายผลดำเนินการ Contract Farming กับผู้ประกอบการรายใหญ่และการเตรียมการจัดทำ MOU ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก

8) การดำเนินงาน Contract Farming ในปี 2549 กำหนดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานรอบแรก และพิจารณาขยายผลการดำเนินงาน Contract Farming ให้สามารถครอบคลุมพืชไร่เศรษฐกิจมากกว่า 10 ตัว และพืชพลังงาน รวมทั้งขยายผลให้ครอบคลุมทั้งผู้ประกอบการในพื้นที่ชายแดนและผู้ประกอบการรายใหญ่ โดย สศช. ประสานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหอการค้าไทย เพื่อรวบรวมรายชื่อผู้ประกอบการที่สนใจเข้าร่วมโครงการ ส่งมอบให้ สศช. แล้วเมื่อเดือนเมษายน 2549 และ สศช. ได้ลงพื้นที่เพื่อสรุปแผนลงทุนประมวณนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming จัดประชุม ครั้งที่ 2/2549 เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2549 พิจารณานุมัติแล้ว

1.2 กระบวนการจัดทำ Contract Farming แบ่งเป็น 5 ขั้นตอน ได้แก่ (1) เปิดลงทะเบียนผู้ประกอบการที่สนใจและจัดทำแผนลงทุนในพื้นที่เป้าหมาย (2) จัดประชุมระดับคณะทำงานเพื่อขอความเห็นชอบแผนลงทุนและมอบหมายหน่วยงานดำเนินการตามมาตรการผ่อนปรนในพื้นที่เป้าหมาย (3) ดำเนินการเจรจาประเทศเพื่อนบ้าน (4) เริ่มดำเนินโครงการและรายงานผลต่อ กพบ.

ตลอดจนคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และ (5) ติดตามประเมินผล โดยมีคณะทำงานของจังหวัดดำเนินการและรายงานต่อ กพป. เป็นระยะ

2 ผลการดำเนินงาน Contract Farming ปี 2548-2549

2.1 แผนลงทุน Contract Farming ในปี 2548-2549 มีผู้ประกอบการเข้าร่วม 46 ราย กำหนดพื้นที่เป้าหมายบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน 318,920 ไร่ พืชเป้าหมาย 6 ชนิด ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน และละหุ่ง รวม 290,430 ตัน ซึ่งผลการดำเนินงาน ทั้ง 3 พื้นที่นำร่องสามารถนำเข้าพืชเป้าหมายภายใต้มาตรการผ่อนปรนของโครงการได้ 3 ชนิด ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และถั่วเขียวผิวมัน จำนวนรวมทั้งสิ้น 7,806 ตัน คิดเป็นร้อยละ 2.69 ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามแผนลงทุน (290,430 ตัน) ทั้งนี้ การนำเข้าผลผลิตจริงมีปริมาณมากกว่าร้อยละ 2.69 แต่เป็นการนำเข้านอกโครงการ

2.2 ปัญหา/ข้อจำกัดในการดำเนินงาน

2.2.1 ผู้ประกอบการชายแดนมีปัญหาการนำเข้าภายใต้กรอบ AISP ที่ต้องใช้ใบ C/O ซึ่งมีขั้นตอนยุ่งยากในประเทศเพื่อนบ้านและต้องออกที่เมืองหลวง (พม่าและกัมพูชา) และช่วงเวลาที่สามารถดำเนินการมาตรการผ่อนปรน ให้นำเข้าได้โดยใช้นั่งสิทธิ์รับรองที่ออกโดยจังหวัดนำร่องแทนใบ C/O เป็นช่วงที่พืชเป้าหมายที่จะเก็บเกี่ยวและนำเข้าเหลือปริมาณน้อย (พฤศจิกายน-ธันวาคม 2548)

2.2.2 ต้นทุนการนำเข้าสูงขึ้น เนื่องจากผู้ประกอบการรายย่อยยังขาดความเข้าใจในกระบวนการจัดทำ/กรอกข้อมูลใบขนสินค้า ค่าใช้จ่ายในการจ้างชิปปิ้ง ค่าใช้จ่ายและความล่าช้าในการขอใบตรวจโรคพืชและการขอใบอย.และ เส้นทางขนส่งในประเทศเพื่อนบ้านไม่สะดวก

2.2.3 การนำเข้าถั่วเหลืองในพื้นที่นำร่องจันทบุรี ผู้ประกอบการค้าชายแดนไม่สามารถนำเข้าผลผลิตเมล็ดถั่วเหลืองได้ เนื่องจากไม่ได้รับสิทธินำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองจากสมาคม/บริษัทที่มีสิทธินำเข้า ตามนโยบายนำเข้าเมล็ดถั่วเหลือง และเมื่อมีการแก้ปัญหาในเบื้องต้น ให้ผู้ประกอบการชายแดนได้รับหนังสือมอบอำนาจจากผู้มีสิทธินำเข้า 13 ราย แต่ยังติดเงื่อนไขว่าเมื่อนำเข้ามาแล้วต้องส่งมอบให้แก่ 13 ราย โดยห้ามพักสินค้า ซึ่งถั่วเหลืองของกัมพูชาจำเป็นต้องนำมาปรับปรุงคุณภาพก่อน

2.2.4 คุณภาพของผลผลิต : เกษตรกรยังขาดความรู้ ความชำนาญในการเพาะปลูก และเทคโนโลยีหลังการเก็บเกี่ยว ตลอดจนเส้นทางขนส่งไม่สะดวก จึงส่งผลต่อคุณภาพของผลผลิตที่ไม่ตรงตามความต้องการของผู้รับซื้อ

2.2.5 การบริหารการดำเนินงานโครงการในประเทศเพื่อนบ้าน : ไม่มีกลไกที่ชัดเจนในประเทศเพื่อนบ้านที่จะดูแลบริหารโครงการ การประสานงานและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างส่วนกลางและชายแดนยังมีประสิทธิภาพไม่เพียงพอ

2.3 ความคืบหน้าการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

2.3.1 กรณีการนำเข้าผลผลิตของโครงการ : คณะทำงานของพื้นที่นำร่อง 3 จังหวัด ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า โดยเฉพาะในเรื่องการนำเข้าผลผลิต โดยได้รับความร่วมมือจากด่านศุลกากร ในการจัดเจ้าหน้าที่อำนวยความสะดวกแนะนำการกรอกใบขนสินค้า ผ่อนปรนให้ใช้การเขียนโดยลายมือ (แทนการใช้คอมพิวเตอร์) และให้มีการทยอยขนสินค้ามารวมไว้จนครบจำนวนตามที่แจ้ง จึงจัดทำใบขนสินค้าในคราวเดียว เพื่อให้เจ้าหน้าที่ศุลกากรตรวจ ณ จุดรวบรวมสินค้าดังกล่าว ตลอดจนการใช้เหตุผลประกอบการนำเข้าว่าเป็นการใช้เพื่อทำเมล็ดพันธุ์ แทนการประกอบอาหาร จึงไม่ต้องใช้ใบอ.ย

2.3.2 กรณีการนำเข้าถั่วเหลืองจากกัมพูชา : กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้มีสิทธินำเข้าถั่วเหลือง 13 ราย เพื่อกำหนดกระบวนการนำเข้าและรับซื้อถั่วเหลืองในโครงการ Contract Farming ชายแดน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพตามมติ ครม. 27 กันยายน 2548 โดยสรุปแนวทางการนำเข้าถั่วเหลืองภายใต้กรอบ ACMECS ให้ เป็นการนำเข้าตามนโยบายและมาตรการภายใต้ WTO โดยสมาคม/บริษัทที่มีสิทธินำเข้า สามารถนำเข้าได้ 2 วิธี คือ (1) รับซื้อถั่วเหลืองโดยตรงจากกัมพูชา หรือ (2) ซื้อจากเครือข่ายผู้ประกอบการการค้าชายแดนที่รวบรวมถั่วเหลืองส่งออก ซึ่งอนุญาตให้ผู้ประกอบการชายแดนที่มีเครื่องมืออุปกรณ์ลดความชื้นปรับปรุงคุณภาพก่อนส่งมอบให้สมาคมฯ ซึ่งสมาคมฯ จะควบคุมและรายงานปริมาณการนำเข้าถั่วเหลืองเพื่อปรับปรุงคุณภาพต่อสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เพื่อกำกับดูแลอย่างใกล้ชิดต่อไป

2.3.3 การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเพื่อพัฒนาคุณภาพของผลผลิต : ภายใต้กรอบ ACMECS กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อยู่ระหว่างดำเนินโครงการปรับปรุงพืชไร่ในกัมพูชา และได้รับงบประมาณกลางปี 2548 ดำเนินงานโครงการดังกล่าวในลาวและพม่าแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการพิจารณาอำนวยความสะดวกการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าเกษตร และช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อยกระดับการตรวจสอบอนามัยพืชและมาตรฐานสินค้ากัมพูชา และประเทศเพื่อนบ้านอื่น

2.3.4 การจัดทำ MOU on Contract Farming และการประสานจัดตั้ง Joint Committee เพื่อเป็นกลไกประสานงานระหว่างไทย และกัมพูชา ลาว พม่า : กระทรวงการต่างประเทศ อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยประสานงานกับประเทศกัมพูชา ลาว และพม่า เพื่อ

จัดตั้ง Joint Committee และในส่วนของ MOU สศช.ได้ส่งร่างมาตรฐานให้กระทรวงการต่างประเทศแล้ว โดยกรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศอยู่ระหว่างแลกเปลี่ยนร่างฯ กับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งสาม และเตรียมจัดคณะฝ่ายไทยไปหารือให้ได้ข้อสรุปร่าง MOU ที่เห็นชอบร่วมกัน เพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยกำหนดแล้วเสร็จและพร้อมลงนามในเดือนกรกฎาคม 2549

3. การค้าสินค้าเกษตรไทย-กัมพูชา และแผนลงทุนปี 2549-2550

สศช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง โดยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และหอการค้าไทยจัดทำข้อเสนอการดำเนินงานและแผนลงทุนโครงการ Contract Farming ปี 2549-2550 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

3.1 แผนลงทุน Contract Farming ปี 2549-2550

3.1.1 ผู้ประกอบการ จำนวน 114 ราย ประกอบด้วย ผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนกับจังหวัด 109 ราย ผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนกับหอการค้าไทย 5 ราย ได้แก่ บริษัท เจริญโภคภัณฑ์เมล็ดพันธุ์จำกัด บริษัทสยามน้ำมันละหุ่งจำกัด บริษัทฮุยฮัว ออดตัดทาวน์ จำกัด บริษัทเอทีทีโฮลดิ้งจำกัด บริษัท และบริษัทโมสเนเทรดดิ้ง จำกัด

3.1.2 จังหวัดเป้าหมาย 8 แห่ง ได้แก่ ตาก เลย จันทบุรี สระแก้ว นครพนม อุบลราชธานี เชียงราย และหนองคาย

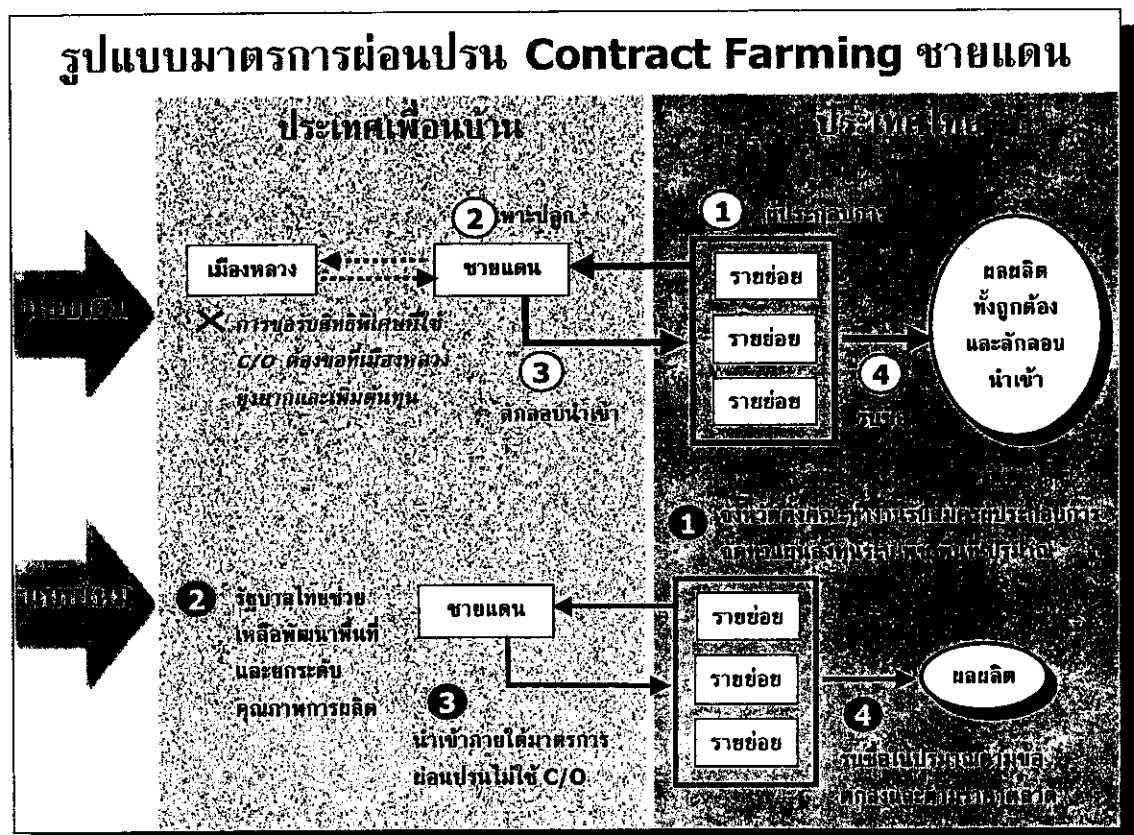
3.1.3 พื้นที่เพาะปลูก สามารถขยายพื้นที่เพาะปลูกบริเวณชายแดนและพื้นที่ตอนในประเทศเพื่อนบ้าน 1,751,452.25 ไร่ ประกอบด้วย

ประเทศ	พื้นที่โครงการ (ไร่)	จังหวัด/แขวง	จังหวัดเป้าหมาย
พม่า	189,546	เมียวดี และท่าขี้เหล็ก	ตากและเชียงราย
สปป.ลาว	558,406.25	บ่อแก้ว อุดมไชย ไชยะบูลี หลวงพระบาง บอ ลิดำไชย เวียงจันทน์และนครหลวงเวียง-จันทน์ คำม่วน สะหวันนะเขต สาละวัน เขกอง จำปาสัก	เลย นครพนม อุบลราชธานี เชียงราย หนองคาย
กัมพูชา	1,003,500	บันเตียเมียนเจย พระตะบอง โพธิ์เงิน กัมปงม กัมปงจาม Kandal Kracheh Prey Veng	จันทบุรี สระแก้ว

3.1.4 ปริมาณนำเข้าพืชเป้าหมายในปี 2549-2550 รวม 1,272,503 ตัน โดยมีพืชเป้าหมาย 9 ชนิด ที่ภาคเอกชนสนใจดำเนินการ Contract Farming ประกอบด้วย ① ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ 956,506 ตัน ② ถั่วเหลือง 135,630 ตัน ③ ลูกเดือย 94,192 ตัน ④ ยูคาลิปตัส 70,500 ตัน ⑤ ถั่วเขียวผิวมัน 55,710 ตัน ⑥ ถั่วลิสง 12,409 ตัน ⑦ งา 9,765 ตัน ⑧ ละหุ่ง 5,265 ตัน และ ⑨ ข้าวโพดหวาน 3,026 ตัน โดยเห็นชอบให้ฯ เป็นพืชเพิ่มเติมรายการที่ 11 ที่ได้รับสิทธิพิเศษศุลกากร (ปริมาณนำเข้าในปี 2549-2550 ไม่รวมปริมาณยูคาลิปตัสซึ่งกำหนดนำเข้าในปี 2551-2553)

3.1.5 แผนการผลิต สิงหาคม 2549 – มิถุนายน 2550 โดยนำเข้าผลผลิตโดยได้รับสิทธิพิเศษภายใต้มาตรการผ่อนปรน

ภาพแสดงรูปแบบมาตรการผ่อนปรนของโครงการ Contract Farming



สรุปแผนลงทุน 9 จังหวัด

[illegible]

ตารางสรุปปริมาณการผลิต/พืชเป้าหมาย

จังหวัด	ข้าวโพด	ข้าวโพดหวาน	ถั่วลิสง	ถั่วเหลือง	ถั่วเขียว	ละหุ่ง	ยูคาลิปตัส	ลูกเดือย	งา	ผลผลิต (ตัน)	พื้นที่ (ไร่)	ศุลกากร	ผู้ประกอบการชายแดน	บริษัท
ตาก	67,876		219	15,000	20,320	405				103,820	189,046.00	แม่สอด	28	3
จันทบุรี	140,580	1,000	6,140	44,900	10,200	760			6,265	209,845	428,150.00	จันทบุรี	25	2
เลย	371,300			6,200	5,000	400		93,100		476,000	439,600.00	ท่าลี่/เชียงคาน	23	4
สระแก้ว	299,280	2,000	6,050	60,930	20,190	1,000	70,500		3,500	463,450	575,350.00	อรัญประเทศ	25	3
นครพนม	29,470									29,470	33,100.00	นครพนม	3	1
อุบลราชธานี	6,000	26		5,600		2,600		1,092		15,318	19,206.25	พิบูลมังสาหาร	5	2
หนองคาย	18,400			3,000						21,400	37,000.00	หนองคาย/บึงกาฬ	0	3
เขียงราย	23,600					100				23,700	30,000.00	เขียงของ/แม่สาย	0	2
รวม	956,506	3,026	12,409	135,630	55,710	5,265	70,500	94,192	9,765	1,272,503	1,751,452.25		109	5

* ผลผลิตรวม 1,272,503 เป็นผลผลิตที่จะนำเข้าไปปี 2549-2550 ซึ่งจะไม่นับรวมยูคาลิปตัส 70,500 ที่จะนำเข้าไปปี 2551-2553

3.2 รูปแบบและการดำเนินงาน Contract Farming

3.2.1 รูปแบบ เป็นการบูรณาการ Contract Farming เกษตรกรประเทศเพื่อนบ้าน กับผู้ประกอบการไทยทั้งจากส่วนกลางและบริเวณชายแดน โดยส่วนใหญ่เป็นการพัฒนาจากส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบันให้เป็นระบบ

3.2.2 การแบ่งงาน เป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานตามบทบาทที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ① ชั้นวางแผน (สศช./กษ./พณ./หอการค้า/จังหวัด) ② ชั้นเจรจา (กระทรวงการต่างประเทศ) และ ③ ชั้นปฏิบัติ (จังหวัด)

3.2.3 แนวทางดำเนินการ จะเป็นการขยายผลจากการดำเนินงานในปี 2548 โดยวางระบบให้เป็นขั้นตอน และกำหนดกลไกประสานงานอย่างเป็นทางการ ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ประกอบด้วย

(1) การกำหนดมาตรการผ่อนปรนเพื่อนำเข้าผลผลิตของโครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS โดยกระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลัง ให้สามารถนำเข้าสินค้าภายใต้มาตรการผ่อนปรน สำหรับพื้นที่เป้าหมายในโครงการ ควบคู่กับการสร้างระบบบริหารจัดการในพื้นที่ โดยให้จังหวัดเป้าหมายจัดตั้งคณะทำงานกำกับดูแลการดำเนินการ จัดทะเบียนผู้ร่วมโครงการ จัดทำแผนลงทุน และจัดทำแบบฟอร์มเฉพาะเพื่อนำเข้าสินค้าตามมาตรการผ่อนปรน ทั้งนี้ ก่อนดำเนินการตามแผนการผลิต กระทรวงการต่างประเทศจะนำแผนการลงทุนเข้าไปเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านให้ยอมรับร่วมกัน เพื่อสร้างความมั่นใจให้ผู้ประกอบการด้วย

(2) การบริหารจัดการการนำเข้าผลผลิตจากโครงการให้มีประสิทธิภาพ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ ดูแลบริหารจัดการทั้งการอนุมัติปริมาณนำเข้าตามแผนลงทุนที่ไม่ส่งผลกระทบต่อตลาดภายในประเทศ และการผ่อนคลายกฎระเบียบ และแก้ไขปัญหการนำเข้า โดยเฉพาะกรณีพืชควบคุม เช่น ถั่วเหลือง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นต้น

(3) กำหนดให้มีการจัดทำแผนสนับสนุน 3 ด้าน เพื่อส่งเสริมโครงการ Contract Farming อย่างครบวงจร ได้แก่ ด้านการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ด้านการพัฒนาเส้นทางขนส่งผลผลิต และด้านการเงิน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าภาพประสานงานกับจังหวัดเพื่อจัดทำโครงการ งบประมาณ และมาตรการที่เกี่ยวข้อง นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(4) การจัดทำ MOU on Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศกัมพูชา ลาว และพม่า โดยกระทรวงการต่างประเทศยกเว้น MOU และเจรจาให้ประเทศเพื่อนบ้านลงนามร่วมกับไทย เพื่อให้เกิดการสนับสนุนในระดับนโยบาย การประสานงาน และการกำกับดูแลการดำเนินงานโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยและเพื่อนบ้านอย่างเป็นทางการ

3.3 กลไกการดำเนินงาน มี 2 ส่วน ได้แก่

3.3.1 กลไกภายในประเทศ 3 ระดับ ได้แก่ ① ระดับพื้นที่ มีคณะทำงานระดับจังหวัดที่มีผู้ว่าราชการเป็นประธานทำหน้าที่วางแผนปฏิบัติในระดับพื้นที่ ② ระดับคณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming ที่มี สช. เป็นประธาน และมีกรรมการ ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ ผู้ว่าราชการจังหวัดนำร่อง และมี สช.เป็นฝ่ายเลขานุการฯ ทำหน้าที่พิจารณาแผนลงทุนและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ และ ③ ระดับชาติ มีคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพบ.) ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน พิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนงาน/โครงการก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

3.3.2 กลไกระหว่างประเทศ 2 ระดับ โดยกระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างเจรจากับกัมพูชา ลาว และพม่า เพื่อจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างประเทศ (Joint Committee) ในลักษณะทวิภาคีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ① คณะทำงานระดับพื้นที่ ประสานการดำเนินงานในระดับปฏิบัติการกับคณะทำงานระดับจังหวัดของไทย และ ② คณะทำงานระดับชาติ ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศเพื่อนบ้าน กำกับดูแล และประสานงานกับคณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming ของไทย

4 ผลการวิเคราะห์

ประโยชน์จากโครงการ Contract Farming ในปี 2549-2550 ตามเป้าหมาย ของแผนฯ ในปี 2549-2550 พบว่าจะช่วยให้เกิดการจ้างงาน และการพัฒนาในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านถึง 1,751,452.25 ไร่ โดยไทยจะสามารถนำเข้าพืชเป้าหมาย 9 ชนิด ได้ถึง 1,272,503 ตัน ซึ่งจะช่วยลดการนำเข้าจากประเทศนอกกลุ่ม ACMECS โดยปริมาณดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ เนื่องจากมีปริมาณไม่มากและเป็นการขยายผลจากสิ่งที่ปัจจุบันมีการลักลอบ

ดำเนินการหรือมีการลงทุนดำเนินการอยู่บ้างแล้ว โดยช่วยแก้ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการดำเนินงาน Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS จะทำให้รัฐบาลสามารถวางแผนการผลิตพืชเป้าหมายภายในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.1 ประเทศไทย

4.1.1 **เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้อุตสาหกรรมที่ใช้วัตถุดิบเกษตรของไทย** โดยช่วยลดต้นทุนจากการนำเข้าวัตถุดิบจากประเทศที่สาม

4.1.2 **สนองตอบการปรับโครงสร้างทางการเกษตรของประเทศ** เนื่องจากพืชเป้าหมาย 10 ชนิด เป็น กลุ่มสินค้าที่ต้องปรับตัวให้หยุดหรือปรับเปลี่ยนการผลิตที่มีความเหมาะสมในการย้ายฐานผลิตไปยังประเทศเพื่อนบ้านซึ่งได้เปรียบในเรื่องของแรงงานราคาถูกและพื้นที่เพาะปลูกจำนวนมาก

4.1.3 **จัดระบบเศรษฐกิจและลดปัญหาความมั่นคงบริเวณชายแดน** ลดปัญหาการเคลื่อนย้ายแรงงาน และสามารถสร้างความสัมพันธ์ในด้านเศรษฐกิจของประชาชนตามแนวชายแดนได้อย่างเป็นรูปธรรมและสามารถวางแผนในการบริหารผลผลิตด้านการเกษตรภายในประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม

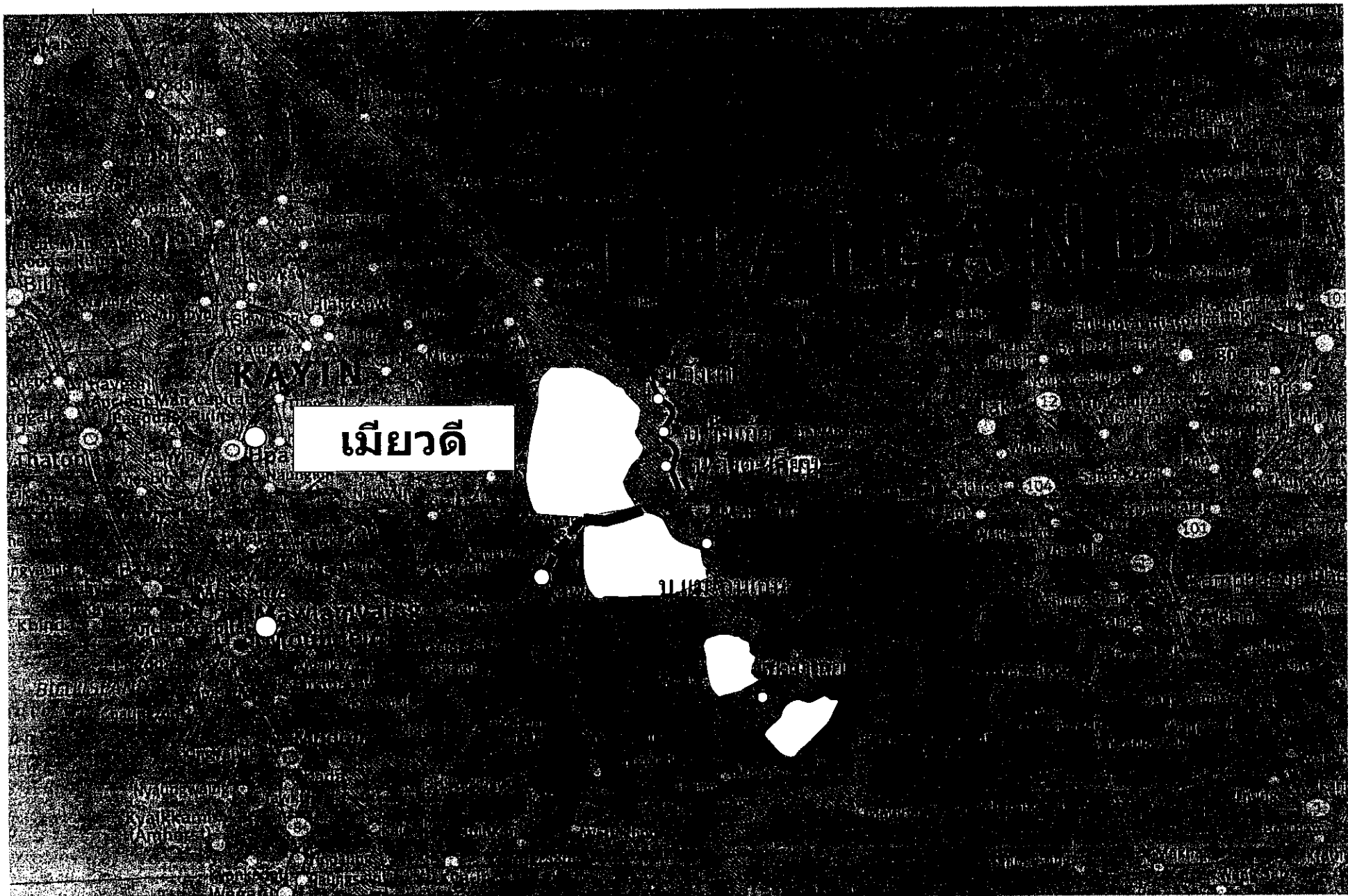
4.2 ประเทศเพื่อนบ้าน

4.2.1 **ยกระดับคุณภาพการผลิตประเทศเพื่อนบ้าน** โดยไทยให้ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการและการถ่ายทอดเทคโนโลยีการเพาะปลูก เพื่อให้ได้ผลิตผลมีคุณภาพได้มาตรฐาน

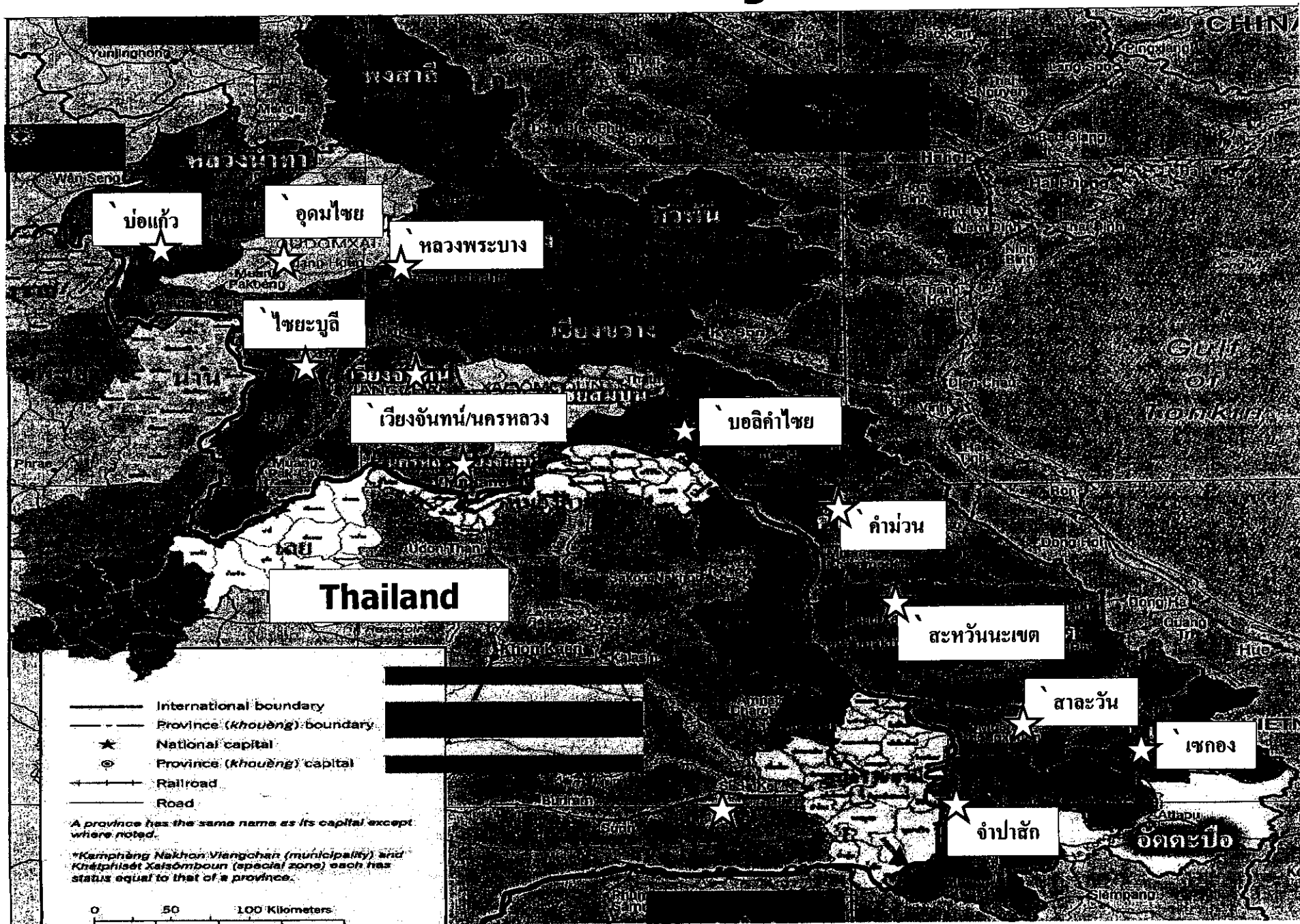
4.2.2 **สร้างงานให้ประชาชนตามแนวชายแดน** และเพิ่มโอกาสการลงทุนธุรกิจต่อเนื่องด้านเกษตร ส่งผลให้เศรษฐกิจขยายตัวและสร้างงานทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งจะแก้ไขปัญหาความยากจนในที่สุด

4.2.3 **พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานจำเป็น** นำมาสู่การยกระดับสภาพแวดล้อมชุมชนและ ยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนตามแนวชายแดนในที่สุด

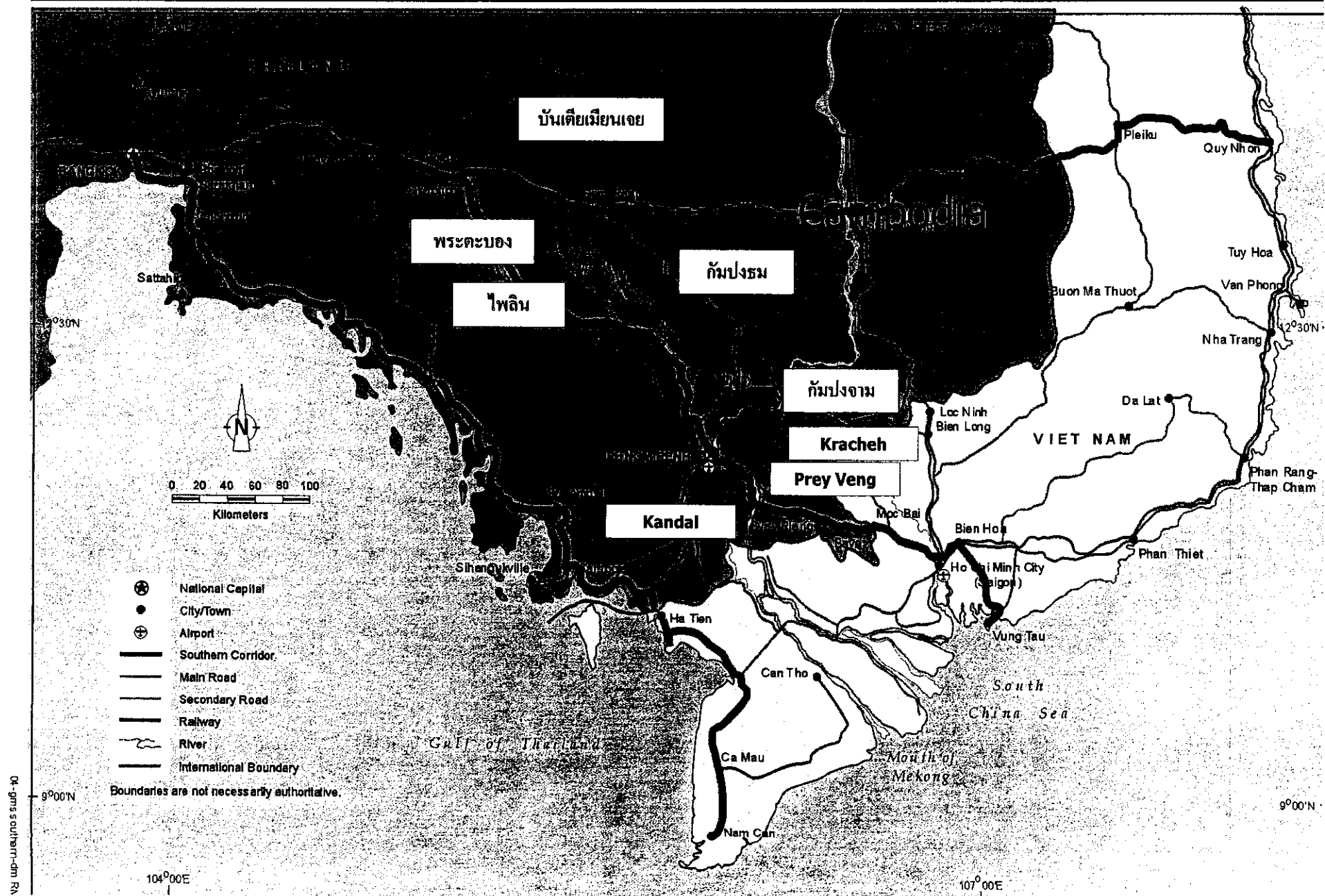
พื้นที่ Contract Farming ในพม่า



พื้นที่ Contract Farming ในสปป.ลาว



พื้นที่ Contract Farming ในกัมพูชา



รายละเอียดแผนการผลิต

รายจังหวัด

รายละเอียดแผนการผลิต จ.ตาก

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	101,460	67,876	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านแม่สอด	ผู้ประกอบการชายแดน บ.เจริญโภคภัณฑ์ และบ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด
2. ถั่วเขียวผิวมัน	53,200	20,320	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านแม่สอด	ผู้ประกอบการชายแดน และบ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด
3. ถั่วลิสง	2,186	219	ธ.ค.49-มี.ค.50	ด่านแม่สอด	ผู้ประกอบการชายแดน
4. ละหุ่ง	2,200	405	ต.ค.49-พ.ค.50	ด่านแม่สอด	ผู้ประกอบการชายแดน และ บ.สยามน้ำมันละหุ่ง
5. ถั่วเหลือง	30,000	15,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านแม่สอด	บ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด
รวม	189,046	103,820	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านแม่สอด	ผู้ประกอบการชายแดน 28 ราย และ 3 บริษัท

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก	ช่วงเก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	41,460	24,876	พ.ค.-ก.ค.49	ก.ย.49-ม.ค.50	ก.ย.49-ม.ค.50	ด่านแม่สอด
2. ถั่วเขียวผิวมัน	23,200	2,320	ส.ค.-ต.ค.49	ธ.ค.49-มี.ค.50	ธ.ค.49-มี.ค.50	ด่านแม่สอด
3. ถั่วลิสง	2,186	219	ก.ค.-ต.ค.49	ธ.ค.49-มี.ค.50	ธ.ค.49-มี.ค.50	ด่านแม่สอด
4. ละหุ่ง	700	105	เม.ย.-ก.ค.49	ต.ค.49-มี.ค.50	ต.ค.49-มี.ค.50	ด่านแม่สอด
รวม	67,546	27,520			ก.ย.49-มี.ค.50	ด่านแม่สอด

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	10,000	8,000	มี.ค.-ก.ค.49	มิ.ย.-ธ.ค.49	บ.เจริญโภคภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์จำกัด	ด่านแม่สอด
	50,000	35,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด	ด่านแม่สอด
2. ถั่วเขียวผิวมัน	30,000	18,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด	ด่านแม่สอด
3. ละหุ่ง	1,500	300	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	บ.สยามน้ำมัน ละหุ่ง	ด่านแม่สอด
4. ถั่วเหลือง	30,000	15,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โกลเด้นเทรดดิ้ง จำกัด	ด่านแม่สอด
รวม	121,500	76,300		มิ.ย.49-มิ.ย.50	3 บริษัท	ด่านแม่สอด

รายละเอียดแผนการผลิต จ.เลย

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	388,100	371,300	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ท่าลี่/เชียงคาน	ผู้ประกอบการขายแดน บ.เจริญโภคภัณฑ์ และบ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด
2. ลูกเดือย	28,500	93,100	ต.ค.49-มิ.ย.50	ท่าลี่/เชียงคาน	ผู้ประกอบการขายแดน
3. ถั่วเขียวผิวมัน	10,000	5,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ท่าลี่/เชียงคาน	บ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด
4. ละหุ่ง	2,000	400	ต.ค.49-พ.ค.50	ท่าลี่/เชียงคาน	บ.สยามน้ำมันละหุ่ง
5. ถั่วเหลือง	11,000	6,200	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ท่าลี่/เชียงคาน	บ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด และ บ.เอ.ที.ที.โฮลดิ้ง จำกัด
รวม	439,600	476,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ท่าลี่/เชียงคาน	ผู้ประกอบการขายแดน 23 ราย และ 4 บริษัท

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก	ช่วงเก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	255,100	269,900	เม.ย.-ก.ค.49	ส.ค.49-ต.ค.49	ก.ย.49-ม.ค.50	ท่าลี่/เชียงคาน
2. ลูกเดือย	28,500	93,100	เม.ย.-ก.ค.49	ส.ค.49-ต.ค.49	ก.ย.49-ม.ค.50	ท่าลี่/เชียงคาน
รวม	283,600	363,000			ก.ย.49-ม.ค.50	ท่าลี่/เชียงคาน

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	83,000	66,400	มี.ค.49-พ.ค.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.เจริญโภคภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์จำกัด	ท่าลี่/เชียงคาน
	50,000	35,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด	ท่าลี่/เชียงคาน
2. ถั่วเขียวผิวมัน	10,000	5,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด	ด่านท่าลี่
3. ละหุ่ง	2,000	400	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	บ.สยามน้ำมัน ละหุ่ง	ท่าลี่/เชียงคาน
4. ถั่วเหลือง	10,000	6,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรดดิ้ง จำกัด	ด่านท่าลี่
	1,000	200	พ.ค.49-เม.ย.50	ก.ค.49-มิ.ย.50	บ.เอ.ที.ที.โฮลดิ้ง จำกัด	ด่านท่าลี่
รวม	156,000	113,000		มิ.ย.49-มิ.ย.50	4 บริษัท	ท่าลี่/เชียงคาน

รายละเอียดแผนการผลิต จ.นครพนม

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	33,100	29,470	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านนครพนม	สกต. ทจก.บ้านแพงการเกษตร บ.เจริญโภคภัณฑ์เมล็ดพันธุ์ และ บ.สุยฮัวอโด้ทาวน์

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก	ช่วงเก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	2,100	1470	พ.ย.-ก.พ.49	ก.พ.-เม.ย.49	มี.ค-พ.ค.50	ด่านนครพนม

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	23,000	18,400	มี.ค.49-พ.ค.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.เจริญโภคภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์จำกัด	ด่านนครพนม
	8,000	9,600	ม.ค.49-มี.ค. 50	ก.พ.49-เม.ย.50	บ.สุยฮัว ออโต้ ทาวน์ จำกัด	ด่านนครพนม
รวม	31,000	28,000		ก.พ.49-มิ.ย.50	2 บริษัท	ด่านนครพนม

รายละเอียดแผนการผลิต จ.อุบลราชธานี

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	3,000	6,000	ส.ค.49-มี.ค.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน
2. ข้าวโพดหวาน	6.25	26	ส.ค.49-ก.พ.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน
3. ถั่วเหลือง	6,300	5,600	ก.ค.49-เม.ย.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน และบ.เอทีทีโฮลดิ้ง จำกัด
4. ละหุ่ง	9,500	2,600	ส.ค.49-พ.ค.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน และบ.สยามน้ำมันละหุ่ง
5. ลูกเดือย	400	1,092	ธ.ค.49-พ.ค.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน
รวม	19,206.25	15,318	ก.ค.49-พ.ค.50	ด่านพิบูลฯ	ผู้ประกอบการชายแดน 5 ราย และ 2 บริษัท

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	3,000	6,000	พ.ค.49-ม.ค.50	ส.ค.49-มี.ค.50	ด่านพิบูลฯ
2. ข้าวโพดหวาน	6.25	26	มิ.ย.-ธ.ค.49	ส.ค.49-ก.พ.50	ด่านพิบูลฯ
3. ถั่วเหลือง	1,300	4,600	ก.ค.-ก.ย.49	ต.ค.-พ.ย.49	ด่านพิบูลฯ
4. ละหุ่ง	1,500	1,000	พ.ค.-พ.ย.49	ส.ค.-พ.ย.49	ด่านพิบูลฯ
5. ลูกเดือย	400	1,092	พ.ค.-พ.ย.49	ธ.ค.49-พ.ค.50	ด่านพิบูลฯ
รวม	6,206.25	12,718		ส.ค.49-พ.ค.50	ด่านพิบูลฯ

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
1. ละหุ่ง	8,000	1,600	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	บ.สยามน้ำมัน ละหุ่ง	ด่านพิบูลฯ
2. ถั่วเหลือง	5,000	1,000	พ.ค.49-เม.ย.50	ก.ค.49-มิ.ย.50	บ.เอทีทีโฮลดิ้ง จำกัด	ด่านพิบูลฯ
รวม	13,000	2,600		ก.ค.49-มิ.ย.50	2 บริษัท	ด่านพิบูลฯ

รายละเอียดแผนการผลิต จ.เชียงราย

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	29,500	23,600	มี.ค.49-พ.ค.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	เชียงของ	บ.เจริญโภคภัณฑ์
2. ละหุ่ง	500	100	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	แม่สาย	บ.สยามน้ำมันละหุ่ง
รวม	30,000	23,700		มิ.ย.49-มิ.ย.50	เชียงของ/แม่สาย	2 บริษัท

รายละเอียดแผนการผลิต จ.หนองคาย

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	20,000	16,000	มี.ค.49-พ.ค.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	หนองคาย	บ.เจริญโภคภัณฑ์
	2,000	2,400	ต.ค.49-มี.ค. 50	ก.พ.49-เม.ย.50	หนองคาย/บึงกาฬ	บ.สุยฮัว ออโต้ทาวน์ จำกัด
2. ถั่วเหลือง	15,000	3,000	พ.ค.49-เม.ย.50	ก.ค.49-มิ.ย.50	หนองคาย	บ.เอ.ที.ที. โฮลดิ้ง จำกัด
รวม	37,000	21,400		มิ.ย.49-มิ.ย.50	หนองคาย/บึงกาฬ	3 บริษัท

รายละเอียดแผนการผลิต จ.จันทบุรี

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	220,860	140,580	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน และ บ.เจริญโภคภัณฑ์
2. ถั่วเหลือง	121,700	44,900	ธ.ค.49-มี.ค.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน
3. ถั่วเขียวผิวมัน	37,100	10,200	พ.ย.49-มี.ค.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน
4. ถั่วลิสง	19,000	6,140	ธ.ค.49-มี.ค.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน
5. ละหุ่ง	5,500	760	ม.ค.-มิ.ย.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน และ บ.สยามน้ำมันละหุ่ง
6. ข้าวโพดหวาน	500	1,000	ก.ย.-พ.ย.49	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน
7. งา	61,400	6,265	ก.ค.-ก.ย.49	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน
รวม	428,150	209,845	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านจันทบุรี	ผู้ประกอบการชายแดน 25 ราย และ 2 บริษัท

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก	ช่วงเก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	119,400	89,740	มี.ค.-ธ.ค.	ก.ค.-ม.ค.	ธ.ค.-มี.ค.	ด่านจันทบุรี
2. ถั่วเหลือง	121,700	44,900	มิ.ย.-กค.	พ.ย.-ม.ค.	ธ.ค.-มี.ค.	ด่านจันทบุรี
3. ถั่วเขียวผิวมัน	37,100	10,200	ก.ค.-ก.ย.	ต.ค.-ม.ค.	พ.ย.-มี.ค.	ด่านจันทบุรี
4. ถั่วลิสง	19,000	6,140	มิ.ย.-กค.	พ.ย.-ม.ค.	ธ.ค.-มี.ค.	ด่านจันทบุรี
5. ละหุ่ง	3,500	360	ก.ค.-ธ.ค.	ม.ค.-มี.ค.	ก.พ.-พ.ค.	ด่านจันทบุรี
6.ข้าวโพดหวาน	500	1,000	มิ.ย.-กค.	ธ.ค.-ก.ย.	ก.ย.-พ.ย.	ด่านจันทบุรี
7.งา	61,400	6,265	ก.พ.-มี.ค.	พ.ค.-ก.ค.	ก.ค.-ก.ย.	ด่านจันทบุรี
รวม	362,600	158,605			ก.พ.49-พ.ค.50	ด่านจันทบุรี

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	63,550	50,840	มี.ค.-ธ.ค.49	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.เจริญโภคภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์จำกัด	ด่านจันทบุรี
2. ละหุ่ง	2,000	400	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	บ.สยามน้ำมัน ละหุ่ง	ด่านจันทบุรี
รวม	65,550	51,240		มิ.ย.49-มิ.ย.50	2 บริษัท	ด่านจันทบุรี

รายละเอียดแผนการผลิต จ.สระแก้ว

ภาพรวม

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต (ตัน)	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร	หมายเหตุ
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	367,700	299,280	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน บ.เจริญโภคภัณฑ์ และบ.โมสเนเทรดดิ้ง จำกัด
2. ถั่วเหลือง	136,500	60,930	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน และบ.โมสเนเทรดดิ้ง จำกัด
3. ถั่วเขียวผิวมัน	38,650	20,190	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน และบ.โมสเนเทรดดิ้ง จำกัด
4. ถั่วลิสง	9,600	6,050	ต.ค.49-พ.ค.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน
5. ละหุ่ง	5,000	1,000	ม.ค.-พ.ค.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน และ บ.สยามน้ำมันละหุ่ง
6. ยูคาลิปตัส	11,500	70,500	N/A	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน
7. ข้าวโพดหวาน	1,000	2,000	พ.ย.49-ก.พ.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน
8. งา	5,400	3,500	มิ.ย.-ต.ค.49	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน
รวม	575,350	463,450	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ	
รวมปี 2549-2550	575,350	392,950*	มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ	ผู้ประกอบการขายแดน 25 ราย และ 3 บริษัท

* หักลบยอดผลผลิตของยูคาลิปตัสซึ่งจะนำเข้าในอีก 3-5 ปี ข้างหน้า (2552-2554)

ประกอบด้วย

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับจังหวัด

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก	ช่วงเก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	220,350	182,900	มี.ค.-ส.ค.	ก.ค.-ม.ค.	ส.ค.-มี.ค.	ด่านอรัญฯ
2. ถั่วเหลือง	121,500	51,930	มิ.ย.-กค.	พ.ย.-ม.ค.	ธ.ค.-มี.ค.	ด่านอรัญฯ
3. ถั่วเขียวผิวมัน	23,650	12,690	ก.ค.-ก.ย.	ต.ค.-ม.ค.	พ.ย.-มี.ค.	ด่านอรัญฯ
4. ถั่วลิสง	9,600	6,050	มิ.ย.-กค.	พ.ย.-ม.ค.	ธ.ค.-มี.ค.	ด่านอรัญฯ
5. ยูคาลิปตัส	11,500	70,500	พ.ค.-ก.ย.	3-5 ปี	อีก 3-5 ปี	ด่านอรัญฯ
6. ข้าวโพดหวาน	1,000	2,000	มิ.ย.-ก.ค.	ต.ค.-พ.ย.	พ.ย.-ก.พ.	ด่านอรัญฯ
7. งา	5,400	3,500	ก.พ.-มี.ค.	พ.ค.-ก.ค.	มิ.ย.-ต.ค.	ด่านอรัญฯ
รวม	393,000	329,570			มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ
รวมปี 2549-2550	393,000	259,070*			มิ.ย.49-มิ.ย.50	ด่านอรัญฯ

* หักลบยอดผลผลิตของยูคาลิปตัสซึ่งจะนำเข้าในอีก 3-5 ปี ข้างหน้า (2552-2554)

ผู้ประกอบการลงทะเบียนกับหอการค้าส่วนกลาง

ชนิดพืช	พื้นที่ปลูก (ไร่)	ผลผลิต(ตัน)	ช่วงปลูก-เก็บเกี่ยว	ช่วงนำเข้า	บริษัท	ศุลกากร
1. ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	132,350	105,880	มี.ค.-ธ.ค.49	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.เจริญโภคภัณฑ์ เมล็ดพันธุ์จำกัด	ด่านอรัญฯ
	15,000	10,500	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรตдинг จำกัด	ด่านอรัญฯ
2. ถั่วเหลือง	15,000	9,000	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรตдинг จำกัด	ด่านอรัญฯ
3. ถั่วเขียวผิวมัน	15,000	7,500	มิ.ย.49-มิ.ย.50	มิ.ย.49-มิ.ย.50	บ.โสมนเทรตдинг จำกัด	ด่านอรัญฯ
4. ละหุ่ง	5,000	1,000	พ.ค.49-เม.ย.50	ม.ค.-พ.ค.50	บ.สยามน้ำมัน ละหุ่ง	ด่านอรัญฯ
รวม	182,350	133,880		มิ.ย.49-มิ.ย.50	3 บริษัท	ด่านอรัญฯ



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2280-4085 ต่อ 3707

ที่ นร 1114/ 3264 วันที่ 13 กรกฎาคม 2549

เรื่อง การดำเนินงานโครงการ Contract Farming และแผนลงทุน ปี 2549-2550

๘๓.๗๖1
กม
๕ ก.ค. 49

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

ประธานคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ผ่าน

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

รต.นร.

1. เรื่องเดิม

14/...../.....49

1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ACMECS ครั้งที่ 1 และมอบหมายหน่วยงานดำเนินการตามปฏิญญาพุกาม ซึ่งรวมถึงการดำเนินโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยในปี 2548 สศช. ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำหนดแนวทางทางดำเนินการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบ ACMECS และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน พ.ศ. 2548 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ดำเนินการ Contract Farming ชายแดน ณ 3 พื้นที่นำร่อง และมาตรการผ่อนปรนเพื่อให้สามารถใช้สิทธิการยกเว้นอากรศุลกากร ด้วยการสร้างระบบบริหารจัดการในพื้นที่ และออกประกาศกระทรวงการคลังให้สามารถนำเข้าสินค้าได้ตามมาตรการผ่อนปรน

1.2 มติที่ประชุมระดับผู้นำ ACMECS Summit ครั้งที่ 2 ณ กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548 ผู้นำกลุ่มประเทศ ACMECS ได้เห็นชอบให้ดำเนินการ Contract Farming อย่างต่อเนื่อง โดยไทยสนับสนุนการนำเข้าผลผลิตทุกชนิดที่ไทยประกาศดำเนินการภายใต้โครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS โดยให้ภาษีเป็นศูนย์ และให้เร่งจัดทำ MOU on Contract Farming และจัดตั้ง Joint Working Committee เป็นกลไกหารือในรายละเอียดร่วมกันต่อไป

2. ผลการดำเนินงาน Contract Farming ปี 2548-2549

2.1 แผนลงทุน Contract Farming ในปี 2548-2549 มีผู้ประกอบการเข้าร่วม 46 ราย กำหนดพื้นที่เป้าหมายบริเวณชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน 318,920 ไร่ พืชเป้าหมาย 6 ชนิด ได้แก่ ข้าวโพด เลี้ยงสัตว์ ข้าวโพดหวาน ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ถั่วเขียวผิวมัน และละหุ่ง รวม 290,430 ตัน ซึ่งผลการดำเนินงาน ทั้ง 3 พื้นที่นำร่องสามารถนำเข้าพืชเป้าหมายภายใต้มาตรการผ่อนปรนของโครงการได้ 3 ชนิด

ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และถั่วเขียวผิวมัน จำนวนรวมทั้งสิ้น 7,806 ตัน คิดเป็นร้อยละ 2.69 ของเป้าหมายที่ตั้งไว้ตามแผนลงทุน (290,430 ตัน) ทั้งนี้ การนำเข้าผลผลิตจริงมีปริมาณมากกว่าร้อยละ 2.69 แต่เป็นการนำเข้านอกโครงการ

2.2 ข้อจำกัดในการดำเนินงาน เกิดจากการออกประกาศให้สามารถนำเข้าผลผลิตเข้าตามมาตรการผ่อนปรนมีผลบังคับใช้ในช่วงปลายฤดูเก็บเกี่ยว ความไม่สะดวกด้านเส้นทางคมนาคมคุณภาพของผลผลิตไม่ตรงความต้องการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการขาดความรู้ความชำนาญของเกษตรกรประเทศเพื่อนบ้าน และขาดกลไกการประสานงานที่มีประสิทธิภาพในประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะระหว่างส่วนกลางและพื้นที่ชายแดน

3. ข้อเสนอการดำเนินงานโครงการ Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550

สศช. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง โดยร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ และหอการค้าไทยจัดทำข้อเสนอการดำเนินงานและแผนลงทุนโครงการ Contract Farming ปี 2549-2550 โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

3.1 แผนลงทุน Contract Farming ปี 2549-2550

3.1.1 ผู้ประกอบการ จำนวน 114 ราย ประกอบด้วย ผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนกับจังหวัด 109 ราย ผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนกับหอการค้าไทย 5 ราย

3.1.2 จังหวัดเป้าหมาย 8 แห่ง ได้แก่ ตาก เลย จันทบุรี สระแก้ว นครพนม อุบลราชธานี เชียงราย และหนองคาย

3.1.3 พื้นที่เพาะปลูก สามารถขยายพื้นที่เพาะปลูกบริเวณชายแดนและพื้นที่ตอนในของประเทศเพื่อนบ้าน 1,751,452.25 ไร่

3.1.4 ปริมาณนำเข้าพืชเป้าหมายในปี 2549-2550 รวม 1,272,503 ตัน โดยมีพืชเป้าหมาย 9 ชนิด ที่ภาคเอกชนสนใจดำเนินการ Contract Farming ประกอบด้วย (1) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ 956,506 ตัน (2) ถั่วเหลือง 135,630 ตัน (3) ลูกเดือย 94,192 ตัน (4) ยูคาลิปตัส 70,500 ตัน (5) ถั่วเขียวผิวมัน 55,710 ตัน (6) ถั่วลิสง 12,409 ตัน (7) งา 9,765 ตัน (8) ละหุ่ง 5,265 ตัน และ (9) ข้าวโพดหวาน 3,026 ตัน โดยเห็นชอบให้งาเป็นพืชเพิ่มเติมรายการที่ 11 ที่ได้รับสิทธิภาษีศูนย์

ปัจจุบันกระทรวงการคลังได้ออกประกาศภาษีศูนย์พืช 10 ชนิดที่นำเข้าจากประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ ถั่วเหลือง ถั่วลิสง ละหุ่ง ข้าวโพดหวาน มันฝรั่ง มะม่วงหิมพานต์ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ยูคาลิปตัส ลูกเดือย และถั่วเขียวผิวมัน

3.1.5 แผนการผลิต กำหนดนำเข้าผลผลิตโดยได้รับสิทธิพิเศษภายใต้มาตรการผ่อนปรนเริ่มตั้งแต่ สิงหาคม 2549 - มิถุนายน 2550

3.2 รูปแบบและการดำเนินงาน Contract Farming

3.2.1 รูปแบบ เป็น Contract Farming ระหว่างเกษตรกรประเทศเพื่อนบ้านกับผู้ประกอบการไทยทั้งจากส่วนกลางและบริเวณชายแดน โดยส่วนใหญ่เป็นการพัฒนาจากส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบันให้เป็นระบบ

3.2.2 การแบ่งงาน เป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานตามบทบาทที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ① ชั้นวางแผน (สศช. กษ. พณ. หอการค้า จังหวัด) ② ชั้นเจรจา (กระทรวงการต่างประเทศ) และ ③ ชั้นปฏิบัติ (จังหวัด)

3.2.3 แนวทางดำเนินงาน จะเป็นการขยายผลจากปี 2548 โดยวางระบบให้เป็นขั้นตอน และกำหนดกลไกประสานงานอย่างเป็นทางการ ทั้งในระดับประเทศและระหว่างประเทศประกอบด้วย

(1) การกำหนดมาตรการผ่อนปรนเพื่อนำเข้าผลผลิตของโครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS โดยกระทรวงการคลังออกประกาศกระทรวงการคลัง ให้สามารถนำเข้าสินค้าภายใต้มาตรการผ่อนปรน สำหรับพื้นที่เป้าหมายในโครงการ ควบคู่กับการสร้างระบบบริหารจัดการในพื้นที่ โดยให้จังหวัดเป้าหมายจัดตั้งคณะทำงานกำกับดูแลการดำเนินการ จัดทะเบียนผู้ร่วมโครงการ จัดทำแผนลงทุน และจัดทำแบบฟอร์มเฉพาะเพื่อนำเข้าสินค้าตามมาตรการผ่อนปรน ทั้งนี้ ก่อนดำเนินการตามแผนการผลิต กระทรวงการต่างประเทศจะนำแผนการลงทุนเข้าไปเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านให้ยอมรับร่วมกัน เพื่อสร้างความมั่นใจให้ผู้ประกอบการด้วย

(2) การบริหารจัดการการนำเข้าผลผลิตจากโครงการให้มีประสิทธิภาพ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ ดูแลบริหารจัดการทั้งการอนุมัติปริมาณนำเข้าตามแผนลงทุนที่ไม่ส่งผลกระทบต่อตลาดภายในประเทศ และการผ่อนคลายกฎระเบียบ และแก้ไขปัญหการนำเข้า โดยเฉพาะกรณีพืชควบคุม เช่น ถั่วเหลือง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เป็นต้น

(3) กำหนดให้มีการจัดทำแผนสนับสนุน 3 ด้าน เพื่อส่งเสริมโครงการ Contract Farming อย่างครบวงจร ได้แก่ ด้านการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ ด้านการพัฒนาเส้นทางขนส่งผลผลิต และด้านการเงิน โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการ

เกษตร) กระทรวงคมนาคม (กรมทางหลวง) และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าภาพประสานงานกับจังหวัดเพื่อจัดทำโครงการ งบประมาณ และมาตรการที่เกี่ยวข้อง นำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

(4) การจัดทำ MOU on Contract Farming ระหว่างไทยกับ ประเทศกัมพูชา ลาว และพม่า โดยกระทรวงการต่างประเทศยกร่าง MOU และเจรจาให้ประเทศเพื่อนบ้านลงนามร่วมกับไทย เพื่อให้เกิดการสนับสนุนในระดับนโยบาย การประสานงาน และการกำกับดูแลการ ดำเนินงานโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยและเพื่อนบ้านอย่างเป็นทางการ

3.3 กลไกการดำเนินงาน มี 2 ส่วน ได้แก่

3.3.1 กลไกภายในประเทศ 3 ระดับ ได้แก่

(1) ระดับพื้นที่ มีคณะทำงานระดับจังหวัด โดยผู้ว่าราชการเป็น ประธานทำหน้าที่วางแผนปฏิบัติในระดับพื้นที่

(2) ระดับคณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้าง พื้นฐานและ Contract Farming มี เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็น ประธาน และมีกรรมการ ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการ คลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงการต่างประเทศ ผู้ว่าราชการจังหวัดนำร่อง และมี สสช. เป็นฝ่าย เลขานุการฯ ทำหน้าที่พิจารณาแผนลงทุนและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ และ

(3) ระดับชาติ มีคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อน บ้าน (กพบ.) ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน พิจารณาให้ความเห็นชอบ แผนงาน/โครงการก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

3.3.2 กลไกระหว่างประเทศ 2 ระดับ โดยกระทรวงการต่างประเทศอยู่ ระหว่างเจรจากับกัมพูชา ลาว และพม่า เพื่อจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างประเทศ (Joint Committee) ในลักษณะทวิภาคีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ (1) คณะทำงานระดับพื้นที่ ประสานการดำเนินงานในระดับปฏิบัติการกับคณะทำงานระดับจังหวัดของไทย และ (2) คณะทำงานระดับชาติ ประกอบด้วย หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศเพื่อนบ้าน กำกับดูแล และประสานงานกับคณะทำงานยุทธศาสตร์ความ ช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming ของไทย

3.4 ประโยชน์จากโครงการ Contract Farming ในปี 2549-2550 ตามเป้าหมายของแผนฯ ในปี 2549-2550 พบว่าจะช่วยให้เกิดการจ้างงาน และการพัฒนาในพื้นที่ประเทศเพื่อนบ้านถึง 1,751,452.25 ไร่ ไทยสามารถนำเข้าพืชเป้าหมาย 9 ชนิด ได้ถึง 1,272,503 ตัน ซึ่งจะช่วยลดการนำเข้าจากประเทศนอกกลุ่ม ACMECS โดยปริมาณดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ เนื่องจากมีปริมาณไม่มากและเป็นการขยายผลจากสิ่งที่มีอยู่ปัจจุบันมีการลักลอบดำเนินการหรือมีการลงทุนดำเนินการอยู่บ้างแล้ว โดยช่วยแก้ปัญหาการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการดำเนินงาน Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS จะทำให้รัฐบาลสามารถวางแผนการผลิตพืชเป้าหมายภายในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 ขอความเห็นชอบการดำเนินงานและแผนลงทุน Contract Farming ปี 2549-2550 ตามข้อ 3 เพื่อนำไปใช้เจรจากับประเทศเพื่อนบ้าน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขแผนลงทุนอันเป็นผลจากการเจรจา ให้ สศช. สามารถดำเนินการได้ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

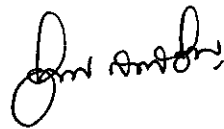
4.2 มอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการให้เกิดผลในทางปฏิบัติ ตามเวลาที่กำหนดต่อไป

4.3 มอบหมาย สศช. ประสานการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผน และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินงานโครงการ Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549-2550 ระหว่างไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ตามข้อ 4 ด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

เว้น ค.ค.

เสนอกรม-เพื่อพิจารณา



(นายอำพน กิตติอำพน)



เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย)

รองนายกรัฐมนตรี

19 ก.ค. 49