

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0212.3/ 8389



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4698
วันที่ 7 สิงหาคม 2549

ลงนาม: 7 สิงหาคม 2549

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๖ สิงหาคม 2549

เรื่อง การดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549 - 2550

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว (ล) 8375 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2549

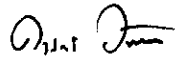
สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน 2 แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การดำเนินงาน Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549 - 2550 ตามที่คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอการดำเนินงานโครงการ Contract Farming และแผนลงทุนปี 2549 - 2550 ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(กงศักดิ์ วันทนา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร./โทรสาร 0 - 2224 - 1843 , 50513

นิคม

คำชี้แจงเรื่องข้อเสนอแนะรัฐมนตรี

เรื่อง.....

โดย

กระทรวงมหาดไทย

สรุปความเป็นมาของเรื่องข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา (ต้นเรื่อง)

1. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 รับทราบผลการประชุมระดับผู้นำ ACMECS ครั้งที่ 1 และให้ดำเนินการตามปฏิญญาพุกาม รวมถึงการดำเนินโครงการ Contract Farming ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน

2. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มิถุนายน 2548 เห็นชอบให้ดำเนินการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS ณ พื้นที่นำร่องชายแดน คือ แม่สอด – เมียวดี (ไทย – พม่า) เลย – ไชยบุรี (ไทย – ลาว) และจันทบุรี – พระตะบอง/โพลิน (ไทย – กัมพูชา)

3. มติที่ประชุมระดับผู้นำ ACMECS Summit ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2548 ณ กรุงเทพฯ ได้เห็นชอบให้ดำเนินโครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS โดยให้ภาชนานาเข้ามาผลิตทุกชนิดที่ไทยประกาศดำเนินการภายใต้โครงการดังกล่าวเป็นศูนย์ และให้เร่งจัดทำ MOU on Contract Farming และจัดตั้ง Joint Working Committee เป็นกลไกหารือในรายละเอียดร่วมกันต่อไป

ข้อเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีพร้อมเหตุผล (แยกประเด็นเป็นข้อ ๆ)

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและหอการค้าไทย จัดทำข้อเสนอการดำเนินงานและแผนลงทุนโครงการ Contract Farming ปี 2549 – 2550 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. แผนลงทุน Contract Farming ปี 2549 – 2550 มีผู้ประกอบการ จำนวน 114 ราย ซึ่งลงทะเบียนกับจังหวัดและหอการค้าไทย ในพื้นที่เป้าหมาย 8 จังหวัด ได้แก่ ตาก เลย จันทบุรี สระแก้ว นครพนม อุบลราชธานี เชียงราย และหนองคาย พื้นที่เพาะปลูก บริเวณชายแดนและพื้นที่ตอนในของประเทศเพื่อนบ้าน ปริมาณพืชเป้าหมายนำเข้าในปี 2549 – 2550 รวม 9 ชนิด ที่ภาคเอกชนสนใจดำเนินการ Contract Farming ประกอบด้วย ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ลูกเดือย ผลไม้ปัดส ถั่วเขียวผิวนมัน ถั่วลิสง งา ละหุ่ง และข้าวโพดหวาน โดยให้หาเป็นพืชเพิ่มเติมที่ได้รับสิทธิพิเศษ และกำหนดนำเข้าผลผลิตโดยได้รับสิทธิพิเศษภายใต้มาตรการผ่อนปรน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2549 – มิถุนายน 2550

2. รูปแบบและการดำเนินงาน Contract Farming เป็นการพัฒนาจากส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบันให้เป็นระบบ ซึ่งเป็นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานตามบทบาทที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ และธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นการขยายผลจากปี 2548 โดยการวางระบบให้เป็นขั้นตอน และกำหนดกลไกประสานงานอย่างเป็นทางการ ทั้งในระดับประเทศ และระหว่างประเทศ

3. กลไกการดำเนินงาน มี 2 ส่วน¹ ได้แก่

3.1 กลไกภายในประเทศมี 3 ระดับ คือ 1) ระดับพื้นที่ มีคณะทำงานระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน ทำหน้าที่วางแผนปฏิบัติการในระดับพื้นที่ 2) ระดับคณะทำงานยุทธศาสตร์ความช่วยเหลือด้านโครงสร้างพื้นฐาน และ Contract Farming มีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ทำหน้าที่พิจารณาแผนลงชุมชน ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ 3) ระดับชาติ มีคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน (กพป.) มีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย) เป็นประธาน พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานปี การก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

3.2 กลไกระหว่างประเทศ มี 2 ระดับ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างเจรจากับกัมพูชา พม่า และลาว เพื่อจัดตั้งคณะกรรมการระหว่างประเทศในลักษณะทวิภาคีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่

1) คณะทำงานระดับพื้นที่ ประสานการดำเนินงานในระดับปฏิบัติกับคณะกรรมการระดับจังหวัดของไทย 2) คณะทำงานระดับชาติ ทำหน้าที่กำกับดูแล และประสานงานกับหน่วยงานยุทธศาสตร์ด้านโครงสร้างพื้นฐานและ Contract Farming ของไทย

4. ผลที่จะได้รับจากโครง ACMECS ในปี 2549 – 2550 ตามเป้าหมายของแผนฯ พบว่า จะช่วยให้เกิดการจ้างงาน และการพัฒนาในพื้นที่ประโยชน์บ้านถึง 1,751,452.25 ไร่ โดยไทยจะสามารถนำเข้าพืชเป้าหมาย 9 ชนิด จำนวน 1,272,503 ตัน ซึ่งจะช่วยลดการนำเข้าจากประเทศนอกกลุ่ม ACMECS โดยปริมาณดังกล่าวจะไม่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรในประเทศ เนื่องจากมีปริมาณไม่มากและเป็นการขยายผลจากสิ่งที่มีอยู่ปัจจุบัน มีการลักลอบดำเนินการอยู่บ้างแล้ว โดยช่วยเพิ่มรายได้จากการลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตรกรได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนการดำเนินงาน Contract Farming ภายในกรอบ ACMECS จะทำให้รัฐบาลสามารถวางแผนการผลิตพืชเป้าหมายภายในประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

79 -

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า การดำเนินโครงการ Contract Farming ภายใต้กรอบ ACMECS นอกจากจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและหนองคายแล้ว ยังช่วยลดปริมาณการนำเข้าสินค้าเกษตรจากต่างประเทศได้ โดยเฉพาะข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ถั่วเขียว ถั่วลิสง งา ละหุ่ง และผลไม้เมืองร้อนอื่น ๆ ซึ่งจะช่วยลดภาระการนำเข้าสินค้าดังกล่าว ช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานและสามารถสร้างความสัมพันธ์กับเกษตรกรในพื้นที่เพื่อนบ้านด้านชายแดน จึงเห็นด้วยกับการดำเนินโครงการดังกล่าว

จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
