

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0405.2/ 13927



รับที่	4403
วันที่	25 10.38

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 14000

25 กรกฎาคม 2549

เรื่อง รายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำเดือนมิถุนายน 2549 และผลการดำเนินงานของ
คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่นร 0504/ว 209 ลงวันที่ 29 พฤศจิกายน 2548
สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549

เรื่องเดิม

จัดเข้ารวม - 1 ส.ค. 2549

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 ให้กระทรวงการคลังติดตามผล
การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

เหตุผลความจำเป็น

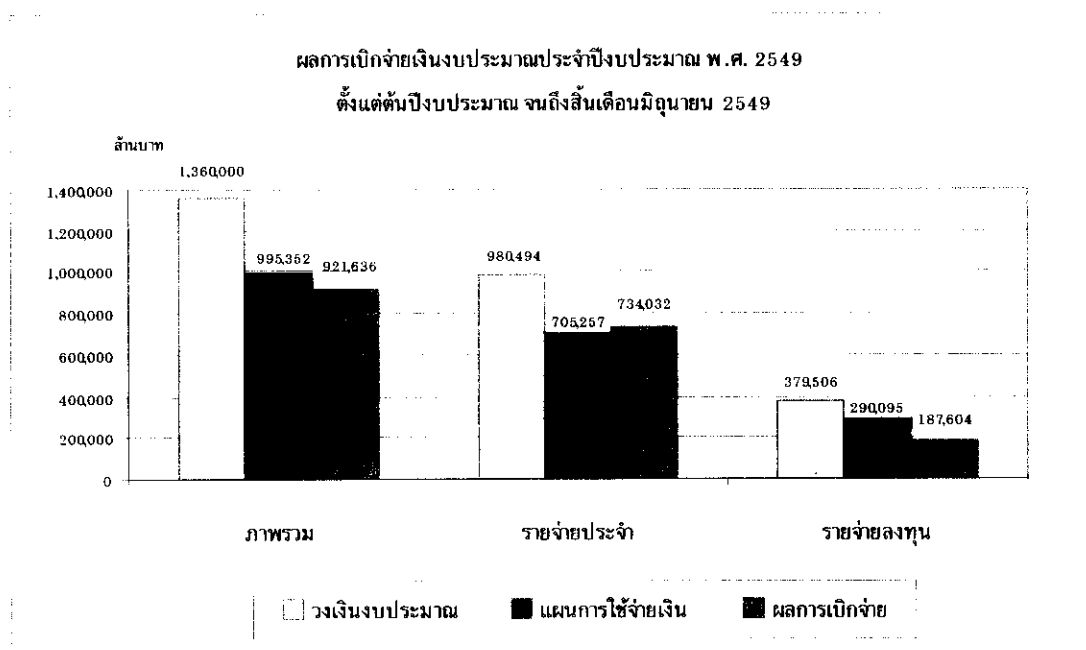
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และใช้
เป็นข้อมูลในการติดตามเร่งรัดผลการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

ข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอรายงานสรุปผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2549 ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงเดือนมิถุนายน 2549

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมทั้งประเทศ

- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ (ประจำ/ลงทุน)



หมายเหตุ : แผนการใช้จ่ายเป็นแผนสะสมตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2549 ไม่รวมหน่วยงานอิสระ 8 หน่วยงาน
เนื่องจากยังไม่ได้ส่งแผนการใช้จ่ายเข้าระบบ

ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจมีการเบิกจ่ายเงินจากคลังแล้ว 921,636 ล้านบาท หรือร้อยละ 67.77 ของวงเงินงบประมาณ (1,360,000 ล้านบาท) จำแนกเป็นรายจ่ายประจำ 734,032 ล้านบาท หรือร้อยละ 74.86 ของงบประมาณรายจ่ายประจำ (980,494 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุน 187,604 ล้านบาท หรือร้อยละ 49.43 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน (379,506 ล้านบาท)

- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงิน

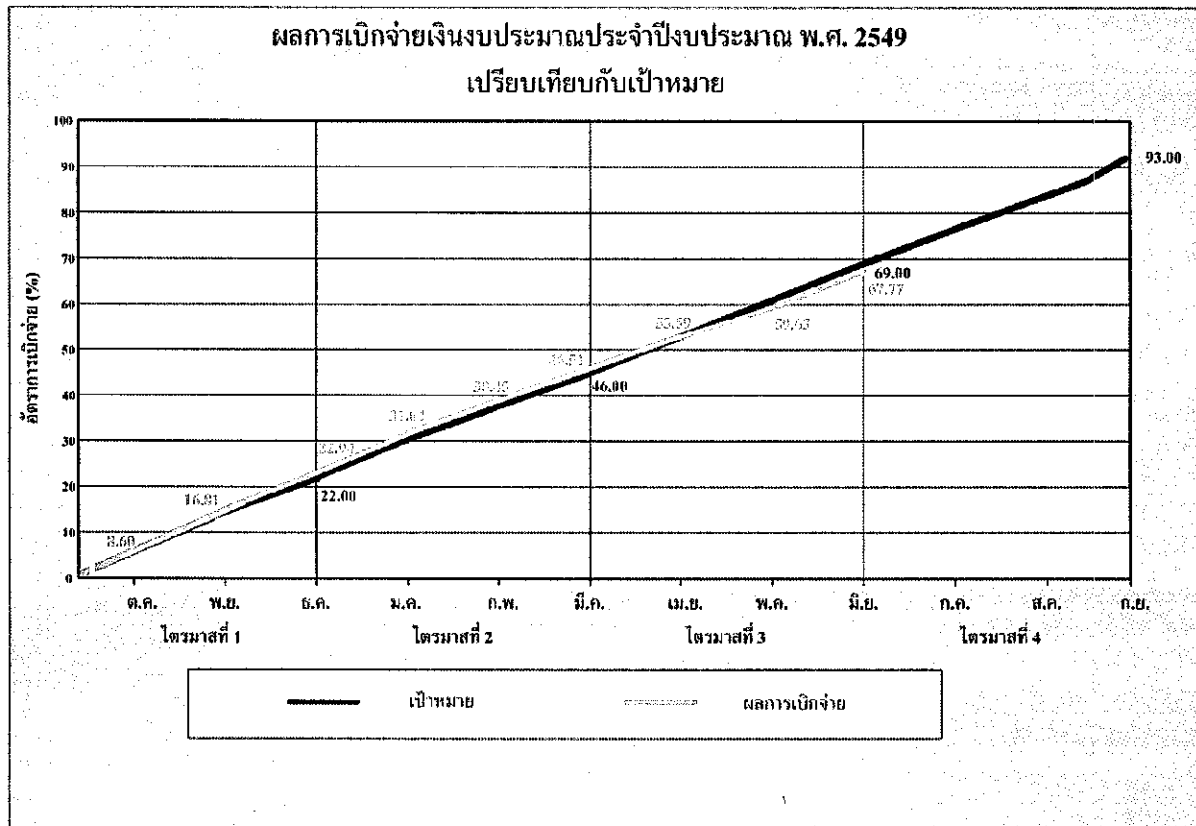
ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเมื่อเปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินปรากฏว่า ในภาพรวมต่ำกว่าจำนวน 73,716 ล้านบาท หรือร้อยละ 7.41 ของแผนการใช้จ่ายเงิน (995,352 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าจำนวน 102,491 ล้านบาท หรือร้อยละ 35.33 ของแผนการใช้จ่ายเงินรายจ่ายลงทุน (290,095 ล้านบาท)

สำหรับหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมและรายจ่ายลงทุนเปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงินต่ำสุด 10 หน่วยงานตามตาราง ดังนี้

ตารางหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมและรายจ่ายลงทุน
เปรียบเทียบกับแผนการใช้จ่ายเงิน ต่ำสุด 10 หน่วยงาน

	หน่วยงาน	รายจ่าย (ร้อยละ)	สูง/(ต่ำ) แผนการใช้จ่ายเงิน (ร้อยละ)
ภาพรวม	1. กระทรวงพลังงาน	44.18	- 40.99
	2. กระทรวงคมนาคม	44.37	- 40.19
	3. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	28.84	- 31.75
	4. กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา	57.75	- 30.97
	5. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	57.94	- 26.88
	6. กระทรวงอุตสาหกรรม	55.28	- 25.52
	7. สำนักนายกรัฐมนตรี	60.11	- 24.28
	8. กระทรวงวัฒนธรรม	61.16	- 22.76
	9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	60.27	- 20.99
	10. กระทรวงยุติธรรม	59.35	- 20.27
รายจ่ายลงทุน	1. กระทรวงสาธารณสุข	11.75	- 83.40
	2. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	11.67	- 80.06
	3. ส่วนราชการไม่สังกัดกระทรวงหรือทบวง	19.11	- 77.52
	4. กระทรวงอุตสาหกรรม	15.02	- 75.10
	5. กระทรวงพลังงาน	21.18	- 71.33
	6. กระทรวงยุติธรรม	26.18	- 61.84
	7. กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา	34.02	- 58.39
	8. กระทรวงศึกษาธิการ	37.55	- 56.21
	9. สำนักนายกรัฐมนตรี	42.98	- 50.05
	10. กระทรวงพาณิชย์	33.30	- 48.28

- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย



ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเมื่อเปรียบเทียบกับเป้าหมายปรากฏว่าต่ำกว่าเป้าหมายอยู่ร้อยละ 1.23 (69.00-67.77)

สำหรับหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมาย 13 หน่วยงานตามตาราง ดังนี้

ตารางหน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมต่ำกว่าเป้าหมาย

	หน่วยงาน	รายจ่าย (ร้อยละ)	สูง/(ต่ำ) เป้าหมาย (ร้อยละ)
ภาพรวม	1. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	28.84	- 40.16
	2. กระทรวงพลังงาน	44.18	- 24.82
	3. กระทรวงคมนาคม	44.37	- 24.63
	4. กระทรวงอุตสาหกรรม	55.28	- 13.72
	5. กระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา	57.75	- 11.25
	6. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	57.94	- 11.06
	7. กระทรวงยุติธรรม	59.35	- 9.65
	8. สำนักนายกรัฐมนตรี	60.11	- 8.89
	9. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	60.27	- 8.73
	10. กระทรวงวัฒนธรรม	61.16	- 7.84
	11. รัฐวิสาหกิจ	62.55	- 6.45
	12. กระทรวงการคลัง	64.83	- 4.17
	13. กระทรวงการพัฒนาลังคมและความมั่นคงมนุษย์	65.90	- 3.10

สำหรับรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ให้ติดตามผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของ
หน่วยงานในสังกัดผ่านทางระบบ GFMS

**ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549**

รัฐบาลตระหนักว่าการเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีผลต่อการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ
จึงให้ความสำคัญกับนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ต่อเนื่อง
ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยในแต่ละปีงบประมาณ กระทรวงการคลังจะเสนอเป้าหมายการเบิกจ่าย
เงินงบประมาณพร้อมกับมาตรการเพื่อเป็นกรอบสำหรับการดำเนินงานและติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน
งบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีรวมทั้งขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่าย
เงินภาครัฐ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่
ในการติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
โดยจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการและเชิญผู้แทนหน่วยงานที่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูง
แต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำเข้าร่วมประชุม เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงิน
และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้อัตราการเบิกจ่ายเงิน
งบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ
พ.ศ. 2545-2548 ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นทุกปี และอัตราการเบิกจ่ายเงิน
งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นอัตราการเบิกจ่ายสูงสุดในรอบ 10 ปีงบประมาณที่ผ่านมา
ซึ่งผลการดำเนินงานดังกล่าวปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทอง พิทยะ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักการเงินการคลัง

โทร. 0-2270-0368

โทรสาร 0-2270-0324

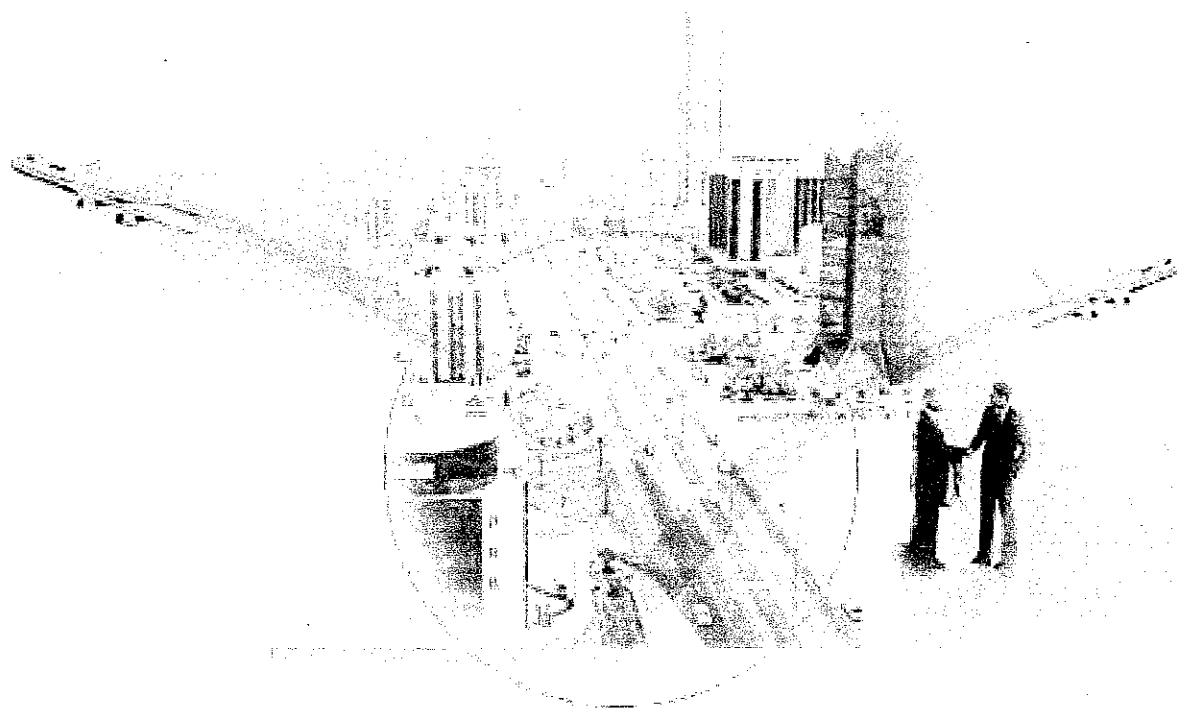
จัดอยู่ในประเภทเรื่องทราบเพื่อถือเป็นมติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีให้โดยตรง

(นายวิชัย ริทวิไลธรรม)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549



คำนำ

งบประมาณรายจ่าย ถือเป็นเครื่องมือทางการคลังที่มีความสำคัญของรัฐบาลในการพัฒนา และรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยนอกจากจะช่วยผลักดันการดำเนินงานตาม แผนงาน โครงการต่าง ๆ ให้เป็นไปในทิศทางและแนวนโยบายที่รัฐบาลกำหนด การเร่งรัด การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เพื่อเพิ่มการใช้จ่ายเงินของรัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ จะมีส่วนช่วยให้การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศเป็นไปอย่างรวดเร็วและต่อเนื่อง ดังนั้น ในช่วงตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 จนถึงปัจจุบัน รัฐบาลจึงให้ความสำคัญต่อการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างมาก เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นกลไกสำคัญ ในการเพิ่มอุปสงค์ในประเทศและช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศให้มีเสถียรภาพ และเติบโต อย่างต่อเนื่อง

บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ จัดทำขึ้นเพื่อรวบรวมผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549 โดยมี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวรเทพ รัตนกร) เป็นประธานร่วมด้วยผู้แทนหน่วยงานกลาง และส่วนราชการอื่นๆ โดยมีหน้าที่หลักในติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินภาครัฐ และกำหนดมาตรการเร่งรัดและแก้ไขปัญหาเพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดในแต่ละปี

รัฐบาลจะกำหนดนโยบายในการจัดทำงบประมาณ ทั้งในด้าน ขาดดุล สมดุล และเกินดุล เป็นไปตามความเหมาะสมของแต่ละปี รวมทั้งเป้าหมายในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีนั้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางในการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ โดยถือเป็นนโยบายการคลังรูปแบบหนึ่ง ที่รัฐบาลเล็งเห็นว่าการเบิกจ่ายรายจ่ายงบประมาณ มีผลต่อการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคม โดยรวม ซึ่งหลังจากที่ได้กำหนดเป้าหมายแล้ว คณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ จะพิจารณาถึงแนวทางในการเร่งรัดและติดตามการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวให้บรรลุตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้ กรมบัญชีกลาง ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้รวบรวมผลงานของคณะกรรมการฯ ที่ได้นำเข้าที่ประชุมเพื่อพิจารณาดำเนินการเร่งรัดให้ผลการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในแต่ละปี เป็นไปตามเป้าหมายที่วางไว้

จากการดำเนินงานในรอบ 4 ปีที่ผ่านมา (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2548) ผลปรากฏว่า ผลการเบิกจ่ายสูงขึ้นเป็นลำดับ และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ถือเป็นอัตราการเบิกจ่ายที่สูงสุดในรอบ 10 ปีงบประมาณที่ผ่านมา และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 การดำเนินงานในรูปคณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ยังดำเนินอยู่ โดยมีเป้าหมายในการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวม เป็น ร้อยละ 93 และ รายจ่ายลงทุนเป็น ร้อยละ 73 จากวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในวงเงิน 1,360,000 ล้านบาท

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	ก
บทสรุปผู้บริหาร	ข
 1. นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ	 1
 2. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545- 2549	 1-2
2.1 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545	1
2.2 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546	1
2.3 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	1
2.4 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	1
2.5 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549	2
 3. การเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ	 2-27
3.1 คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ	2
 3.2 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย	 3-6
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545	3
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546	4
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	5
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	5
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549	6
3.3 ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549	 6-27
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545	6
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546	9
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	12
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	19
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549	22
 4. สรุป	 27

1. นโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549

รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ให้ความรวดเร็ว ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงกำหนดมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโต รัฐบาลจึงมีนโยบายเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างต่อเนื่อง

2. การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 - 2549

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 แบบขาดดุล ในวงเงิน 1,023,000 ล้านบาท เพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการกระตุ้นเศรษฐกิจในประเทศ เพื่อให้ระบบเศรษฐกิจมีแรงขับเคลื่อนและขยายตัวอย่างต่อเนื่อง

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 แบบขาดดุล ในวงเงิน 999,900 ล้านบาท เพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายในจำนวนเพียงพอต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 แบบขาดดุล ในวงเงิน 1,028,000 ล้านบาท เพื่อให้มีงบประมาณรายจ่ายในจำนวนเพียงพอต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีคุณภาพ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 แบบสมดุล ในวงเงิน 1,200,000 ล้านบาท เพื่อมุ่งเน้นการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการและการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ และสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

รัฐบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 แบบสมดุล ในวงเงิน 1,360,000 ล้านบาท เพื่อมุ่งเน้นการสร้างพื้นฐานเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง และมีเสถียรภาพ รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ และการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้เกิดประโยชน์ สูงสุดในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลอย่างแท้จริง

3. การเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

3.1 คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบมาตรการและแนวทางการเร่งรัดและติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. 2545 – 2549 โดยให้กระทรวงการคลังแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 มีหน้าที่ติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินภาครัฐ รวมทั้งเสนอมาตรการเร่งรัดหรือแก้ไขปัญหเพิ่มเติม เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ เป็นไปตามเป้าหมาย และเห็นสมควรให้คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ดำเนินการต่อเนื่องในปีงบประมาณ พ.ศ. 2546-2549 โดยคณะกรรมการฯ มีองค์ประกอบ ดังนี้

- | | |
|--|---------------|
| 1. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
(นายวราเทพ รัตนากร) | ประธานกรรมการ |
| 2. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติหรือผู้แทน | กรรมการ |
| 3. ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| 4. รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน | กรรมการ |
| 5. ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ หรือผู้แทน | กรรมการ |
| 6. ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
หรือผู้แทน | กรรมการ |
| 7. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการ |
| 8. ผู้แทนกรมทางหลวง | กรรมการ |
| 9. ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| 10. ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท | กรรมการ |
| 11. ผู้แทนกรมชลประทาน | กรรมการ |
| 12. ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
(พ.ต.ท. ไพบจน์ อภรณ์รัตน์) | กรรมการ |

13 อธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการและ เลขานุการ
14 ผู้แทนกรมบัญชีกลาง	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
15 ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	กรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ
16 ผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สำนักเงินกู้โครงการ)	กรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ
17 ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ	กรรมการและผู้ช่วย เลขานุการ

และมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

1. ติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินภาครัฐและกำหนดมาตรการเร่งรัดและแก้ไขปัญหา เพื่อให้การใช้จ่ายเงินเป็นไปตามเป้าหมาย
2. รายงานผลการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐ ปัญหาอุปสรรคในการใช้จ่ายเงินและเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการใช้จ่ายเงินต่อคณะรัฐมนตรี
3. ประสานงานและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้คณะกรรมการ
4. แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อช่วยในการดำเนินงานของคณะกรรมการ เพื่อให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็วยิ่งขึ้นได้
5. ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

3.2 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2548 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 25 กันยายน 2544 เห็นชอบเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ในอัตราร้อยละ 91.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 965,000 ล้านบาท โดยไม่รวมงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท หากรวมงบกลางรายการดังกล่าว กรณีเบิกจ่ายได้ร้อยละ 50 75 และ 100 เป้าหมายการเบิกจ่ายจะเท่ากับร้อยละ 88.70 90.10 และ 91.50 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,023,000 ล้านบาท ตามลำดับ และรายจ่ายลงทุนของแต่ละหน่วยงานในอัตราร้อยละ 70.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่หน่วยงานได้รับ

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 ณ สิ้นเดือน กันยายน 2545 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- กรณีไม่รวมงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท
ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังจำนวน 896,157 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.87 ของวงเงินงบประมาณ 965,000 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.87
- กรณีรวมงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ 58,000 ล้านบาท
ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น 917,505 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.69 ของวงเงินงบประมาณ 1,023,000 ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นการเบิกจ่ายงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ จำนวน 21,348 ล้านบาท หรือร้อยละ 36.81 ของงบประมาณที่ได้รับ 58,000 ล้านบาท ซึ่งแม้ว่าการเบิกจ่ายงบกลางรายการดังกล่าวต่ำกว่าร้อยละ 50 แต่ผลการเบิกจ่ายเงินในภาพรวมยังสูงกว่าเป้าหมายในการเบิกจ่ายงบกลางฯ ได้ร้อยละ 50 จำนวน 10,305 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.99 และเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน จำนวน 170,957 ล้านบาท หรือร้อยละ 80.55 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน 212,230 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายที่ให้แต่ละหน่วยงานเบิกจ่าย ร้อยละ 10.55

ตารางผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ	เป้าหมาย		ผลการเบิกจ่าย		สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ปีงบประมาณพ.ศ. 2545							
กรณีไม่รวมงบกลาง 58,000 ล้านบาท	965,000	878,200	91.00	896,157	92.87	17,957	1.87
กรณีรวมงบกลาง 58,000 ล้านบาท (เป้าหมาย กรณีเบิกจ่ายงบกลาง 58,000 ล้านบาท ได้ร้อยละ 50)	1,023,000	907,200	88.70	917,505	89.69	10,305	0.99
รายจ่ายลงทุน	212,230	148,561	70.00	170,957	80.55	22,396	10.55

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2545 เห็นชอบเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2546 ในภาพรวมเท่ากับร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณ 999,900 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ณ สิ้นเดือนกันยายน 2546 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น 898,332 ล้านบาท หรือร้อยละ 89.84 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 999,900 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.16 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 132,438 ล้านบาท หรือร้อยละ 66.16 ของงบประมาณรายจ่ายลงทุน 200,174 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 5.84

ตารางผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ	เป้าหมาย		ผลการเบิกจ่าย		สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546	999,900	920,000	92.00	898,332	89.84	-21,668	-2.16
รายจ่ายลงทุน	200,174	144,125	72.00	132,438	66.16	-11,687	-5.84

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 4 พฤศจิกายน 2546 เห็นชอบเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ในอัตราร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,011,500 ล้านบาท โดยไม่รวมงบกลางที่ตั้งไว้เพื่อใช้จ่ายในงานโครงการเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (16,500 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ณ สิ้นเดือนกันยายน 2547 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น 934,432 ล้านบาท หรือร้อยละ 92.38 ของวงเงินงบประมาณ 1,011,500 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 0.38 และรายจ่ายลงทุนจำนวน 126,412 ล้านบาท หรือร้อยละ 70.05 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน 180,463 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.95

ตารางผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547

เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ	เป้าหมาย		ผลการเบิกจ่าย		สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547	1,011,500	930,600	92.00	934,432	92.38	3,832	0.38
รายจ่ายลงทุน	180,463	129,934	72.00	126,412	70.05	-3,522	-1.95

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 26 ตุลาคม 2547 เห็นชอบเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ในภาพรวมร้อยละ 92.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,176,600 ล้านบาท โดยไม่รวมงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (23,400 ล้านบาท) และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 72.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ณ สิ้นเดือน กันยายน 2548 เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น 1,103,522 ล้านบาท หรือร้อยละ 93.79 ของวงเงินงบประมาณ 1,176,600 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.79 และรายจ่ายลงทุน จำนวน 206,726 ล้านบาท หรือร้อยละ 74.72 ของวงเงินงบประมาณ 276,664 ล้านบาท สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.72

ตารางผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ	เป้าหมาย		ผลการเบิกจ่าย		สูง/ต่ำกว่าเป้าหมาย	
		จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ	จำนวนเงิน	ร้อยละ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	1,176,500	1,082,500	92.00	1,103,522	93.79	21,022	1.79
รายจ่ายลงทุน	276,664	199,199	72.00	206,726	74.72	7,527	2.72

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2548 เห็นชอบเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในภาพรวมในอัตราร้อยละ 93.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย 1,360,000 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 73.0 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของแต่ละส่วนราชการ

3.3 ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ
ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2545-2549

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ ได้จัดประชุมเป็นประจำเพื่อติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ การก่องหนผู้กพัน และพิจารณาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจและเสนอแนวทางแก้ไขและแนวทางการผ่อนผันการก่องหนผู้กพันเพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด สรุปได้ดังนี้

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่างๆ สรุปได้ดังนี้
เรื่องที่ 1 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่องหนผู้กพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 ตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 กำหนดให้ส่วนราชการเร่งก่องหนผู้กพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาเห็นว่าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถก่องหนผู้กพ้นได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่องหนผู้กพ้นได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 ดังนี้

1. รายการที่เห็นสมควรผ่อนผันให้ก่องหนผู้กพ้นถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2545) ประกอบด้วย

1.1 รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 2

1.2 รายการที่ก่องหนผู้ก พ้นไม่ทัน โดยมีสาเหตุมาจากปัจจัยภายนอกซึ่งหน่วยงานเจ้าของงบประมาณไม่สามารถควบคุมได้ เช่น ภัยธรรมชาติ ปัญหาเกี่ยวกับต่างประเทศ ปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่เนื่องจากประชาชนไม่ยินยอม รายการที่รอความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายการงบประมาณสทบโครงการเงินกู้ ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน ฯลฯ

1.3 รายการที่เป็นงบดำเนินการเอง ได้แก่ งานที่ต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาหรือฤดูกาล ได้แก่ งานซ่อมทาง/ถนน/เรือฝัก ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเมื่อใกล้ถึงระยะเวลาดำเนินงาน เป็นต้น

1.4 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ (58,000 ล้านบาท) ที่มีการอนุมัติโครงการล่าช้าเพราะต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการเร่งด่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน

1.5 รายการตามโครงการถ่ายโอนงาน/กิจกรรมบริการสาธารณะให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากงบประมาณโครงการดังกล่าวถือเป็นส่วนหนึ่งของรายได้ที่รัฐจัดสรรให้แก่ท้องถิ่นโดยผ่านส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ หากต้องพับไปอาจมีผลทำให้การจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดไว้

สำหรับรายการที่อยู่นอกเหนือจากเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้น ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของงบประมาณเร่งขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณกับสำนักงบประมาณอย่างช้าภายในเดือนเมษายน 2545 เพื่อไปตั้งจ่ายสำหรับรายการที่มีความพร้อมและความจำเป็นเร่งด่วนอื่น ๆ ทั้งนี้ต้องเป็นรายการที่สามารถก่องหนผู้ก พ้นได้ทันภายในเดือนกรกฎาคม 2546 และต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ข้อหนึ่งข้อใดดังต่อไปนี้

(1) เป็นรายการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล

(2) เป็นรายการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย

(3) เป็นรายการที่มีข้อผูกพันกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน หรือตามข้อตกลงกับแหล่งเงินกู้ และหากมิได้ดำเนินการอาจทำให้ทางราชการเสียหาย

หากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใดมีรายการที่ไม่เข้าเงื่อนไขที่ได้รับผ่อนผัน แต่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการในรายการ/งาน/โครงการดังกล่าว ให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นกรณี ๆ ไป

2. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความจำเป็นต้องก่อกำหนดผู้ผูกพันงบประมาณเร่งเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติในการประชุมคณะรัฐมนตรีนัดสุดท้ายของเดือนสิงหาคม 2545 เป็นอย่างช้า โดยให้ถือเสมือนว่าเดือนสิงหาคมเป็นเดือนสิ้นสุดปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 แทนเดือนกันยายน

3. ผ่อนผันให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ไม่อาจก่อกำหนดผู้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 แต่การดำเนินงานอยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างให้ก่อกำหนดผู้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2545

สำหรับรายการที่ไม่อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง หากคาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการก่อกำหนดผู้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอตกลงกับสำนักงบประมาณขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการไปชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ (ถ้ามี) ก่อนเป็นลำดับแรก ยกเว้นรายการที่อยู่ในระหว่างขอเปลี่ยนแปลงรายการกับสำนักงบประมาณและคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ขยายเวลาก่อกำหนดผู้ผูกพันถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2545

กรณีรายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ ผ่อนผันให้มีระยะเวลาในการก่อกำหนดผู้ผูกพัน 6 เดือนนับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรายการ/โครงการ

หากรายการใดที่ไม่สามารถก่อกำหนดผู้ผูกพันได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดข้างต้นและส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเห็นว่ารายการดังกล่าวมีความจำเป็น ให้เสนอขอผ่อนผันต่อสำนักงบประมาณเป็นกรณีๆ ไป

เรื่องที่ 2 แนวทางปฏิบัติในการติดตามผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการติดตามผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 ดังนี้

1. ให้ส่วนราชการต้นสังกัด เร่งติดตามการจัดส่งแผนการจัดซื้อจัดจ้างและแผนการเบิกจ่าย ตลอดจนการโอนจัดสรรเงินงบประมาณไปเบิกจ่ายทางสำนักงานในส่วนภูมิภาค โดยคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐ จะติดตามเร่งรัดให้ส่วนราชการต่างๆ ดำเนินการดังกล่าวให้เสร็จสิ้นไม่เกินไตรมาสที่ 1

2. ให้ส่วนราชการรายงานผลการดำเนินการก่อกำหนดผู้ผูกพันและแผนการเบิกจ่ายเงินให้กรมบัญชีกลางทราบทุกเดือน

3. ให้ส่วนราชการสรุปผลการประชุมคณะกรรมการฯ ของแต่ละหน่วยงานให้กรมบัญชีกลางทราบทุกไตรมาส เพื่อจะได้สรุปรายงานให้คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ทราบต่อไป

4. ให้สำนักงบประมาณแจ้งข้อมูลต่างๆ เพื่อประกอบการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงิน เช่น หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณประเภทลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท หน่วยงานที่ได้รับงบประมาณผูกพันงบประมาณที่จัดสรรให้แต่ละจังหวัด

5. การติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ติดตามในพื้นที่ดำเนินการต่อไป โดยคณะกรรมการฯ อาจมีการติดตามเป็นบางกรณี

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

เรื่องที่ 1 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

ตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 กำหนดให้ส่วนราชการเร่งดำเนินการก่องหนึ่ผูกพันให้แล้วเสร็จ
ภายในไตรมาสที่ 2

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ พิจารณาเห็นว่าส่วนราชการและ
รัฐวิสาหกิจบางแห่งมีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถก่องหนผู้กักตุนได้ในไตรมาสที่ 2 ได้แก่

1. อยู่ระหว่างการดำเนินการของส่วนราชการเอง เช่น อยู่ระหว่างการสำรวจออกแบบ การกำหนดหรือปรับเปลี่ยนคุณลักษณะของครุภัณฑ์เนื่องจากมีเทคนิคเฉพาะอย่าง หรือมีคุณลักษณะการใช้งานพิเศษหรือมีผู้ผลิตเพียงรายเดียว ปรับเปลี่ยนรูปแบบและรายละเอียด การก่อสร้าง ต้องส่งอุปกรณ์ไปตรวจสอบในต่างประเทศก่อน หรือต้องใช้ผู้ชำนาญเฉพาะด้าน เป็นต้น

2. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว แต่ต้องยกเลิก เนื่องจากวงเงินที่เสนอสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ผู้เสนอราคาปฏิบัติผิดเงื่อนไขหรือมีคุณสมบัติไม่ครบ รายละเอียดไม่ตรงตามที่กำหนด มีการร้องเรียน มีผู้เสนอราคารายเดียวหรือไม่มีผู้มาเสนอราคา เป็นต้น

3. ปัจจัยภายนอก ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถควบคุมได้ เช่น ภัยธรรมชาติ ปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินการที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นคัดค้าน หรือต้องรอความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น เป็นต้น

4. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศมีปัญหา เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีขั้นตอนในการดำเนินการ ซึ่งกรมฯ ไม่สามารถกำกับดูแลหรือควบคุมได้ รวมทั้งบางโครงการต้องมีเงินสมทบจากท้องถิ่น ซึ่งจะต้องนำเข้าเทศบาลผู้หรือข้อบัญญัติหรือข้อบังคับของท้องถิ่น

5. การปฏิรูประบบราชการที่มีการปรับโครงสร้างของกระทรวง ทบวง กรม เมื่อต้นปีงบประมาณ มีผลทำให้ส่วนราชการดำเนินการได้ล่าช้า

ดังนั้น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางในการผ่อนผันให้ก่อนนี้ผูกพันภายหลังไตรมาสที่ 2 ดังนี้

1. รายการที่เห็นสมควรผ่อนผันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2546) ประกอบด้วย

1.1 รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 2

1.2 รายการที่เป็นงบดำเนินการเอง ได้แก่ งานที่ต้องดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาหรือฤดูกาล

1.3 รายการที่มีปัญหาอุปสรรค เนื่องจากปัจจัยภายนอก หรือรายการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น

2. รายการที่เห็นสมควรผ่อนผันถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2546 ซึ่งถือเสมือนเป็นเดือนสุดท้ายของปีงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย

2.1 งบอุดหนุน ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะงบลงทุน จำนวน 26,496 ล้านบาท เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงวิธีการเบิกจ่ายเงินสำหรับรายการที่เป็น ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง โดยจะจ่ายเงินเมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระ ประกอบกับบางท้องถิ่น ยังไม่ได้เปิดสภาจึงไม่สามารถขออนุมัติเงินสทบโครงการได้ จึงทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการได้

2.2 งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากโครงการจะต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

2.3 รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานที่มีผลกระทบ เนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้าง กระทรวง ทบวง กรม

เรื่องที่ 2 มาตรการและแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2546

ต่อมาคณะกรรมาการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากผลการก่อหนี้ผูกพันของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการผ่อนผันให้ขยายเวลาการก่อหนี้ผูกพันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ จำนวน 3,764 ล้านบาท และยังมีรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 จำนวน 16,191 ล้านบาท ซึ่งเป็นรายการที่อยู่ในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 8,613 ล้านบาท และยังไม่เข้าขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 7,578 ล้านบาท จึงมีมติเห็นสมควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

1. รายการที่ยังไม่ก่อหนี้ผูกพัน ให้ดำเนินการดังนี้

1.1 ให้ผ่อนผันการก่อหนี้ผูกพันเฉพาะรายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3 ได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2546

1.2 รายการที่ไม่ได้รับการผ่อนผัน ให้ขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระเท่านั้น

1.3 ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระหรือดำเนินการตามข้อ 1.2 เรียบร้อยแล้ว และยังมีงบประมาณเหลืออยู่ ให้งบประมาณจำนวนดังกล่าวพบไป

2. รายการที่ก่อหนี้ผูกพันแล้ว และได้วางใบกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีมีหนี้ผูกพันก่อนสิ้นปีงบประมาณ ให้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ดังนี้

2.1 รายการที่ก่อหนี้ผูกพันก่อนสิ้นไตรมาสที่ 2 หรือรายการที่ได้รับการผ่อนผันให้ก่อหนี้ผูกพันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 ต้องเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนมีนาคม 2547

2.2 รายการที่ได้รับการผ่อนผันให้ก่อนนี้ผู้กู้พ้นได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2546 ให้ดำเนินการดังนี้

ก. สำหรับรายการดังต่อไปนี้ต้องเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนมีนาคม 2547

1) รายการที่เบิกจ่ายจากงบอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะงบลงทุน

2) งบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม

3) รายการค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานที่มีผลกระทบเนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม

ข. รายการที่นอกเหนือจากข้อ ก ให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณ ดังนี้

1) ค่าครุภัณฑ์ ต้องเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนตุลาคม 2546

2) ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ให้เบิกจ่ายเงินได้ตามงวดงาน ทั้งนี้ไม่เกินสิ้นเดือนมีนาคม 2547

3. วิธีการกันเงินไว้เบิกเหลือเมื่อปีกรณีมีหนี้ผู้กู้พ้นข้างต้น ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

4. หากไม่สามารถเบิกจ่ายเงินได้ทันภายในระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในข้อ 2 เห็นควรให้เงินงบประมาณดังกล่าวพับไป หากมีความจำเป็นต้องเบิกจ่ายเงินให้เจียดจ่ายจากเงินงบประมาณของส่วนราชการในปีที่ได้รับแจ้งหนี้

5. เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดดังกล่าว (ร้อยละ 72) ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดกำกับหัวหน้าส่วนราชการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุน หากส่วนราชการใดไม่อาจดำเนินการได้ตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดดังกล่าว สมควรพิจารณาถึงประสิทธิภาพของหัวหน้าส่วนราชการนั้นต่อไป

เรื่องที่ 3 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กู้พ้นได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2546

เนื่องจากยังมีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการผ่อนผันให้ขยายเวลาก่อนนี้ผู้กู้พ้นถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2546 ขอขยายระยะเวลาการก่อนนี้ผู้กู้พ้นจนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2546 ซึ่งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมาย และไม่หยุดชะงัก ซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ส่วนราชการ จึงมีมติเห็นสมควรให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ ดังนี้

1. ให้ผ่อนผันการก่อนนี้ผู้กู้พ้นได้จนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2546 เฉพาะรายการ ดังนี้

1.1 รายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3

1.2 รายการค่าครุภัณฑ์ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างของหน่วยงานที่มีผลกระทบ เนื่องจากการปรับเปลี่ยนโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม

ทั้งนี้ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่อยู่ในข่ายได้รับการผ่อนผันตามข้อ 1.1 ข้างต้น ต้องรายงานสาเหตุที่ทำให้ไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้ทันภายในสิ้นเดือนสิงหาคม 2546 ให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ทราบ

2. การเบิกจ่ายเงินรายการที่ได้ก่องหนี้ผูกพันแล้ว ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๖ ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๘๘ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๖ ยกเว้นรายการที่อายุสัญญาสิ้นสุดเกินระยะเวลาที่กำหนดให้ถือปฏิบัติ ดังนี้

2.1 รายการที่อายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ให้ขอขยายเวลาเบิกจ่ายเงินกับกระทรวงการคลัง

2.2 สำหรับรายการค่าครุภัณฑ์ตามข้อ 1.1 ที่อายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ แต่ไม่เกินสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ให้เบิกจ่ายเงินได้ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ หากอายุสัญญาสิ้นสุดหลังเดือนมีนาคม ๒๕๔๗ ให้ถือปฏิบัติตามข้อ 2.1

3. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจและสังคม ให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ และงบอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะงบลงทุน ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง

4. วิธีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงินข้างต้น ให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบการเบิกจ่ายเงินจากคลัง พ.ศ. ๒๕๒๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่างๆ สรุปได้ดังนี้

เรื่องที่ ๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจพร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไข

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ติดตามปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายเงินของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และได้เสนอแนวทางในการแก้ไข สรุปได้ดังนี้

ปัญหาอุปสรรค

1. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ การกำหนดรายละเอียดการก่อสร้าง การกำหนดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ มีการแก้ไขปรับเปลี่ยนรูปแบบหรือปรับแผนดำเนินการ ปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ดำเนินการ และการขอความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่นก่อน

2. ส่วนราชการส่วนกลางโอนเงินงบประมาณไปส่วนภูมิภาคล่าช้า ทำให้ส่วนราชการในภูมิภาคไม่สามารถก่องหนี้ผูกพันได้

3. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกเหลื่อมปี จะดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินฯ ให้เสร็จสิ้นก่อนจึงจะดำเนินการโครงการของเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติปัจจุบัน

4. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการกับสำนักงบประมาณในระหว่างปีงบประมาณ ทำให้ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันรายการที่ได้รับอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด

5. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งจะต้องมีการเลือกตั้งสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นผลให้การเบิกจ่ายอาจเกิดความล่าช้าได้เนื่องจากต้องรอข้อบังคับของสภาแนวทางในการแก้ไข

1. กำชับให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีหน่วยงานในภูมิภาคเร่งโอนจัดสรรเงินและให้สำนักงบประมาณแจ้งรายละเอียดแผนงาน โครงการ และงบประมาณที่จัดสรรให้แก่จังหวัดทราบภายใน 30 วัน เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีผ่านสภาแล้ว

2. ขอความร่วมมือส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้ดำเนินการโครงการที่ใช้เงินกันไว้เบิกเหลื่อมปีและโครงการที่ใช้งบประมาณปีปัจจุบันควบคู่กันไป

3. ให้สำนักงบประมาณเข้มงวดในเรื่องการอนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการ

เรื่องที่ 2 ปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ยังได้ติดตามปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกิน 1,000 ล้านบาท ดังนี้

1. กรมทางหลวง

1) ค่า K ตามมติคณะรัฐมนตรีให้เจียดจ่ายจากเงินเหลือจ่ายจากโครงการก่อสร้างเป็นผลทำให้ไม่สามารถเบิกค่า K ให้กับผู้รับจ้างเพื่อนำไปใช้หมุนเวียนในการทำงานได้ เพราะแต่ละโครงการจะมีงบประมาณเหลือเมื่อใกล้จะสิ้นสุดโครงการ จึงเป็นสาเหตุทำให้การดำเนินงานล่าช้า

2) ได้รับงบประมาณในการดำเนินงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในแต่ละปีค่อนข้างต่ำ โดยงบประมาณการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินควรจะได้รับ 8,000 ล้านบาท แต่ได้เพียง 4,000 กว่าล้านบาท และบางครั้งต้องนำงบประมาณบางส่วนไปดำเนินการกรณีที่มีการฟ้องศาลปกครอง

3) การขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน ถ้ากรมบัญชีกลางไม่อนุมัติขอให้แจ้งให้ทราบโดยเร็วเพื่อกรมจะได้จัดหางบประมาณได้ทัน

4) เอกสารการโอนเงินไปส่วนภูมิภาค เนื่องจากสำนักงบประมาณอนุมัติเงินประจำงวดไว้ที่ส่วนกลางทั้งจำนวน เมื่อกรมทางหลวงจัดสรรเงินไปให้แต่ละจังหวัดจะต้องจัดทำเอกสารจังหวัดละ 1 ชุด จำนวน 7 แผ่น ทุกแผ่นต้องลงนามด้วยลายเซ็นของผู้บริหาร ถ้ามีทั้งหมด 75 จังหวัด จะมีเอกสารที่ต้องลงนามประมาณ 500 กว่าแผ่น หากให้ลงนามเพียงเฉพาะต้นฉบับก็จะเป็นผลทำให้ขั้นตอนการดำเนินการรวดเร็วยิ่งขึ้น

2. กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี

1) เรือฝึกนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ต้องมีการปรับแบบ ประกอบกับได้รับงบประมาณลดลงจากเดิม เหลือ 1,100 ล้านบาท นอกจากนี้จะมีรอบปีของการซ่อมเรือฝึกนักเรียนหลังจากมีการฝึก

2) ทำเรือเอนกประสงค์ที่จังหวัดระนอง ได้มีมติคณะรัฐมนตรีให้การทำเรือเข้าไปบริหารจัดการ จึงมีการปรับแบบ ซึ่งต้องใช้เวลาในการปรับแบบ และยังต้องสำรวจพื้นที่ได้น้ำว่าเป็นดินหรือเป็นหิน

3) การก่อสร้างเขื่อนกั้นทะเลสาบฝางที่แหลมหลวง มีประชาชนบางกลุ่มขอให้แก้ไขแบบให้มีลักษณะที่เรือเข้าไปข้างในได้บางส่วนเพื่อหลบมรสุมในบางช่วงได้

4) การชี้แจงผลการดำเนินงานต่อกรรมการหลายคณะ ทำให้เสียเวลาในการดำเนินการและไม่กล้าที่จะดำเนินการต่อ

3. กรมชลประทาน

1) การจัดทำงบประมาณแบบใหม่ ทำให้มีการปรับเปลี่ยนแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณหลายครั้ง ซึ่งมีผลต่อการอนุมัติแผนจากสำนักงบประมาณ ทำให้ได้รับเงินประจำงวดล่าช้า

2) การบริหารงานแบบบูรณาการ เนื่องจากเดิมกรมชลประทานมีหน่วยเบิกจ่ายในส่วนภูมิภาค 16 จังหวัด ปัจจุบันมีหน่วยเบิกจ่าย 75 จังหวัด การโอนจัดสรรเงินประจำงวดให้กับหน่วยงานในภูมิภาคจึงต้องติดต่อกับผู้ที่เกี่ยวข้องมากขึ้นทำให้ล่าช้าบ้าง

3) กระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้าง ใช้ระยะเวลานาน มีการกำหนดคุณสมบัติของผู้รับจ้างสูง บางโครงการมีการประกวดราคาหลายครั้งเนื่องจากไม่มีผู้รับจ้างยื่นซองประกวดราคา โดยเฉพาะการจัดซื้อครุภัณฑ์โดยระบบ e-Auction

4) ผู้รับจ้าง ไม่มีคุณภาพ ขาดคุณสมบัติ ขาดสภาพคล่องไม่มีเงินทุนหมุนเวียน มีบุคลากรและเครื่องมือเครื่องจักรไม่เพียงพอ ทำให้การปฏิบัติงานไม่เป็นไปตามแผน บางรายเสนอราคาต่ำสุดแต่ไม่สามารถปฏิบัติงานได้

5) รับโอนงานจากกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน มีการเปลี่ยนแปลงผู้รับผิดชอบ มีการแก้ไขแบบ

4. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

1) การก่อสร้างโรงอาหาร ขอเปลี่ยนเป็นก่อสร้างอาคารเรียน โดยขอเงินบริจาคจากชาวบ้านและต้องขอความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณทำให้เรื่องช้า

2) งบลงทุน ได้โอนจัดสรรให้โรงเรียนจัดซื้อจัดจ้างเอง จะมีปัญหาโรงเรียนขนาดเล็กรอบนอก เจ้าหน้าที่ยังขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ทางสำนักงานได้จัดอบรมเจ้าหน้าที่สำนักงานเขตพื้นที่เพื่อไปให้คำแนะนำกับโรงเรียน

5. กรมพัฒนาที่ดิน

1) โครงการส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็ก ดำเนินการในพื้นที่เกษตรกรรม จะมีปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับเอกสารสิทธิ์ที่ดินและฤดูกาล เช่น การทำปุ๋ยพืชสดจะดำเนินการได้ในช่วงฤดูฝน หรืองานแหล่งน้ำจะทำเฉพาะฤดูแล้ง

2) การก่อสร้างจะจ้างเหมาเป็นหลัก การจ้างเหมามีปัญหาเกี่ยวกับผู้รับจ้าง ซึ่งไม่สามารถคัดเลือกผู้รับจ้างที่มีคุณภาพได้ และความพร้อมของผู้รับจ้างจะน้อย เมื่อดำเนินงานแล้ว มักจะล่าช้าและยินยอมเสียค่าปรับ บางครั้งผู้รับจ้างเป็นผู้ที่มีอิทธิพลในพื้นที่

6. กรุงเทพมหานคร

1) งบประมาณที่ขออนุมัติ มีหลายรายการที่อยู่ระหว่างดำเนินการทำคุณลักษณะ

2) ค่าก่อสร้าง มีปัญหาเกี่ยวกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

3) โครงการใหญ่ๆ เช่น โครงการพัฒนาชายทะเลบางขุนเทียน อยู่ระหว่างศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

4) โครงการยกระดับถนนลาดพร้าว อยู่ระหว่างพิจารณารายละเอียด เนื่องจากสำนักงานโยธาและแผนการขนส่งและจราจรมีมติให้เพิ่มความยาวจากที่ขออนุมัติ

5) โครงการที่วงเงินเกินกว่า 35 ล้านบาท ต้องนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้ความเห็นชอบ ซึ่งที่เคยถือปฏิบัติ คือจะดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุแล้วจึงนำเสนอรัฐมนตรีอนุมัติ เมื่อมีการเปลี่ยนรัฐมนตรีได้กำหนดว่าจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุ ทำให้เรื่องที่ได้นำเสนอรัฐมนตรีแล้ว ถูกส่งกลับมาเพื่อดำเนินการใหม่ ทำให้โครงการหลายโครงการเกิดความล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้

6) ปัญหาการร้องเรียน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้

7. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ปัญหาอุปสรรค

1) สภาพผู้แทนราษฎรเห็นว่าการจัดสรรเม็ดเงินของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระจุกตัว ไม่กระจายตัว กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ จึงได้พิจารณาใหม่ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีซึ่งได้ให้ความเห็นชอบแล้ว และได้รับการจัดสรรเงินงวดแรกเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมาซึ่งปกติจะได้รับจัดสรรประมาณเดือนพฤศจิกายนของปีที่ผ่านมา ทำให้การดำเนินการล่าช้ากว่าปกติประมาณ 5 เดือน

2) เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นนิติบุคคล มีนายกเทศมนตรีเป็นผู้บริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง การกำกับดูแล บางโอกาสไม่สามารถสั่งงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ประกอบกับปีนี้มีปัญหาการเลือกตั้งใหญ่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) เมื่อเลือกตั้งเสร็จแล้วก็ไม่สามารถดำเนินการประชุมสภาได้ เนื่องจากผู้รับการเลือกตั้งบางส่วนได้รับใบเหลืองใบแดงจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้เพราะการดำเนินการต้องผ่านสภาตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น หากผลการเบิกจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่ำจะส่งผลให้ผลการเบิกจ่ายเงิน

ของกรมต่อไปด้วย และจะมีผลต่อการพิจารณาประสิทธิภาพหัวหน้าส่วนราชการ จึงขอแยกงบประมาณของกรมออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนของกรม และส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แนวทางแก้ไข

1) เห็นสมควรให้แยกงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ออกเป็น 2 ส่วน คือ ส่วนของกรม และส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานด้านการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่การใช้จ่ายเงินเป็นอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2) เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรให้คณะกรรมการของจังหวัด ซึ่งประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด คลังจังหวัด และผู้แทนส่วนราชการในจังหวัด เป็นผู้ติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

เรื่อง 3 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

ตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ 2

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐได้ติดตามปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการก่อหนี้ผูกพันได้ภายในไตรมาสที่ 2 สรุปได้ดังนี้

1. ปัญหาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น

(1) รื้อรูปแบบรายการและการกำหนดคุณลักษณะ รวมทั้งแบบแปลนจากส่วนราชการส่วนกลาง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้

(2) มีการแก้ไขคุณลักษณะครุภัณฑ์ แบบแปลน หรือเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานในปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(3) ส่วนราชการส่วนกลางโอนจัดสรรเงินประจำงวดไปให้หน่วยงานในภูมิภาคล่าช้า

2. งานที่ส่วนราชการดำเนินการเอง ซึ่งการดำเนินการขึ้นอยู่กับช่วงเวลาหรือฤดูกาล

3. ปัจจัยภายนอก เช่น

(1) โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและมีขนาดใหญ่ ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

(2) การขอความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม

(3) รอคการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(4) ได้รับจัดสรรงบประมาณในชั้นการพิจารณาของกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้ไม่สามารถเตรียมการดำเนินงานได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

4. งบอุดหนุน ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งอยู่ระหว่างการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องรอเปิดประชุมสภาเพื่อจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณก่อน

5. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (16,500 ล้านบาท) ซึ่งโครงการผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และงบกลางฯ (59,000 ล้านบาท) ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีประมาณพ.ศ.2547 ซึ่งโครงการจะต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางในการผ่อนผันให้ก่อนนี้ผูกพันภายหลังไตรมาสที่ 2 ดังนี้

1. รายการที่เห็นควรผ่อนผันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2547) ประกอบด้วย

(1) รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 2

(2) รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง ได้แก่ งานที่ต้องดำเนินการ

เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาหรือฤดูกาล

(3) รายการที่มีปัญหาอุปสรรคเนื่องจากปัจจัยภายนอก หรือรายการที่จะต้อง

ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น

(4) รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับจัดสรรงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ/หรือส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จะจัดซื้อจัดจ้างหลังไตรมาสที่ 2 ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแผนฯ แล้ว

(5) รายการที่หน่วยงานสังกัดส่วนราชการส่วนกลาง แต่มีสำนักงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือส่วนราชการในภูมิภาคได้รับการโอนจัดสรรเงินประจำงวดจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนกลางล่าช้า จนไม่สามารถดำเนินการก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

2. รายการที่เห็นควรผ่อนผันถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2547 ประกอบด้วย

(1) งบอุดหนุน ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (16,500 ล้านบาท)

(3) งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (59,000 ล้านบาท)

เรื่องที่ 4 แนวทางผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3

ต่อมาคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 สรุปได้ดังนี้

1. ปัญหาความล่าช้าในการกำหนดคุณลักษณะครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง รวมทั้งการขอเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการ สถานที่ก่อสร้าง และหน่วยดำเนินการ บางแห่งไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้หรือต้องขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานอื่น

2. ยกเลิกการประกวดราคาและดำเนินการประกวดราคาใหม่ เนื่องจากไม่มีผู้เสนอราคารายใดเสนอรายละเอียดครุภัณฑ์ได้ถูกต้องครบถ้วนตามความต้องการ ผลการประกวดราคาสูงกว่างบประมาณที่ได้รับและราคากลาง และไม่มีผู้รับจ้างเข้ายื่นซองประกวดราคา

3. บางรายการต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น เช่น คณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และผู้ว่าราชการจังหวัด ทำให้การดำเนินงานล่าช้าออกไป

4. โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญ มีขนาดใหญ่และเป็นงานที่ใช้เทคโนโลยีสูง จำเป็นต้องใช้เวลาในการตรวจสอบคุณสมบัติและคัดเลือกผู้รับจ้าง (Pre-Qualification)

5. การจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจซึ่งเป็นงบลงทุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้า เนื่องจากสำนักงบประมาณต้องรอผลงบประมาณตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศก่อนจึงอนุมัติเงินประจำงวดให้

จึงเห็นสมควรกำหนดแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3 ดังนี้

1. รายการที่ยังไม่ก่อนนี้ผูกพัน ให้ผ่อนผันการก่อนนี้ผูกพันได้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2547 เฉพาะรายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3

2. รายการที่ไม่ได้รับการผ่อนผัน ให้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณเพื่อชำระหนี้สาธารณูปโภคค้างชำระเท่านั้น

3. ในกรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ หรือดำเนินการชำระแล้วและยังมีงบประมาณเหลืออยู่ ให้งบประมาณดังกล่าวพับไป

เรื่องที่ 5 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในเดือนสิงหาคม 2547

เนื่องจากส่วนราชการได้มีหนังสือขอผ่อนผันการก่อนนี้ผูกพันหลังสิ้นเดือนสิงหาคม 2547 รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 3,130.39 ล้านบาท ดังนี้

- 1.) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล จำนวน 2 รายการ วงเงิน 436.43 ล้านบาท
- 2.) สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ จำนวน 11 รายการ วงเงิน 249.58 ล้านบาท
- 3.) กรมอนามัย จำนวน 3 รายการ วงเงิน 100.60 ล้านบาท
- 4.) กรมทรัพยากรน้ำ จำนวน 11 รายการ วงเงิน 1,741.70 ล้านบาท
- 5.) สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล จำนวน 100 รายการ วงเงิน 138.19 ล้านบาท

- 6.) กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน 1 รายการ วงเงิน 51.99 ล้านบาท
- 7.) กรมการประกันภัย จำนวน 1 รายการ วงเงิน 10.10 ล้านบาท
- 8.) กรมราชทัณฑ์ จำนวน 5 รายการ วงเงิน 395.80 ล้านบาท
- 9.) จังหวัดอ่างทอง จำนวน 1 รายการ วงเงิน 6 ล้านบาท

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเป็นไปตามเป้าหมายและไม่หยุดชะงักซึ่งอาจทำให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการได้ จึงเห็นควรผ่อนผัน ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันหลังสิ้นเดือนสิงหาคม 2547 ได้ถึงสิ้นเดือนกันยายน 2547 ดังนี้

1. รายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
2. งบอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากในปีนี้มี การเลือกตั้งใหญ่ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรอให้มีการประชุมสภาท้องถิ่น เพื่อพิจารณาร่างข้อบัญญัติ เทศบัญญัติหรือข้อบังคับงบประมาณประจำปีก่อน จึงจะสามารถเบิกจ่ายได้

3. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (16,500 ล้านบาท) ซึ่งโครงการผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว แต่ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน และงบกลาง(59,000 ล้านบาท) ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2547 ซึ่งยังมีบางโครงการต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ และต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน

เรื่องที่ 6 การนำอัตรการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัดการปฏิบัติราชการของทุกส่วนราชการ

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ.2548 ควรให้นำอัตรการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) ภาคบังคับในคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และการกำหนดตัวชี้วัดให้คำนึงถึงปัจจัยภายนอก จำนวนเงินที่สามารถประหยัดได้ รวมทั้งกรณีที่ได้รับงบลงทุนสูงกว่างบประมาณด้วย

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่างๆ สรุปได้ดังนี้
เรื่องที่ 1 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

ตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 (สิ้นเดือนมีนาคม 2548)

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ติดตามปัญหาอุปสรรคที่ไม่สามารถดำเนินการก่องหนผู้กักกันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 สรุปได้ดังนี้

1. ปัญหาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น

- (1) รอรูปแบบรายการและการกำหนดคุณลักษณะ รวมทั้งแบบแปลนจากส่วนราชการส่วนกลาง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้
- (2) มีการแก้ไขคุณลักษณะครุภัณฑ์ แบบแปลน หรือเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
- (3) ส่วนราชการส่วนกลางโอนจัดสรรเงินประจำงวดไปให้หน่วยงานในภูมิภาคล่าช้า

2. ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น

- (1) โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและมีขนาดใหญ่ ๆ ซึ่งจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
- (2) การขอความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- (3) รอการบูรณาการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- (4) ได้รับจัดสรรงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทำให้ไม่สามารถเตรียมการดำเนินงานได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

3. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (23,400 ล้านบาท) ซึ่งโครงการจะต้องผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่จะดำเนินการ

เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ จึงได้พิจารณากำหนดแนวทางในการผ่อนผันให้ก่องหนผู้กักกันภายหลังไตรมาสที่ 2 ดังนี้

1. รายการที่เห็นสมควรผ่อนผันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2548) ประกอบด้วย

- (1) รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 2
- (2) รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง
- (3) รายการที่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากปัจจัยภายนอก หรือรายการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น
- (4) รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้รับจัดสรรงบประมาณในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และ/หรือส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนปฏิบัติการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่จะจัดซื้อจัดจ้างหลังไตรมาสที่ 2 ซึ่งสำนักงบประมาณได้ให้ความเห็นชอบแผนฯ แล้ว
- (5) รายการที่หน่วยงานสังกัดส่วนราชการส่วนกลางแต่มีสำนักงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคหรือส่วนราชการในภูมิภาคได้รับการโอนจัดสรรเงินประจำงวดจากส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจส่วนกลางล่าช้า จนไม่สามารถดำเนินการก่องหนผู้กักกันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

2. รายการที่เห็นควรผ่อนผันถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2548 ได้แก่ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (23,400 ล้านบาท)

เรื่องที่ 2 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 3

ต่อมาคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐพิจารณาแล้วเห็นว่า งบประมาณที่ควรให้พับ มีรายการที่สมควรผ่อนผันให้ก่อนนี้ผูกพันถึงสิ้นเดือนสิงหาคม 2548 ดังนี้

1. รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3
2. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศ (23,400 ล้านบาท) เฉพาะรายการที่อยู่ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นไตรมาสที่ 3

3. โครงการจากที่ต้องดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี และ นราธิวาส) เนื่องจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลให้การดำเนินงานต้องล่าช้าออกไป

และให้กรมบัญชีกลางนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป และถ้าสำนักงบประมาณจะนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีให้นำเสนอในแนวทางเดียวกับมติคณะกรรมการฯ

เรื่องที่ 3 สรุปปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและหาแนวทางแก้ไข เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการเบิกจ่ายเงินในปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 สรุปได้ดังนี้

ปัญหาอุปสรรค

1. ปัญหาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น
 - (1) ส่วนราชการไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับแบบแปลน สถานที่ราคากลางทำให้เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้วต้องเสียเวลาในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว
 - (2) รื้อรูปแบบรายการและการกำหนดคุณลักษณะ รวมทั้งแบบแปลนจากส่วนราชการส่วนกลาง ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้
 - (3) มีการแก้ไขคุณลักษณะครุภัณฑ์ แบบแปลนการก่อสร้างหรือเปลี่ยนแปลงรายการ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้จ่ายในปัจจุบัน และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ
 - (4) ส่วนราชการส่วนกลางโอนจัดสรรเงินประจำงวดไปให้หน่วยงานในภูมิภาคล่าช้า
 - (5) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กั้นเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินก่อน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีปัจจุบันล่าช้า

2. ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น

- (1) โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ
 - (2) ขอบความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 - (3) การส่งมอบพื้นที่ล่าช้า ประชาชนคัดค้านการเข้าดำเนินการในพื้นที่ และ
- ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน

3. ปัญหาที่เกิดตามปกติ เช่น

- (1) ผู้รับจ้างไม่เบิกค่างานล่วงหนัาร้อยละ 15 เพราะมีปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมและหลักทรัพย์ค้ำประกันทำให้เบิกจ่ายได้น้อย
- (2) ผู้รับจ้างเสนอราคาสูงกว่าราคากลางและงบประมาณที่ได้รับต้องขอทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงินงบประมาณ หรือปรับลดเนื้องานลง ทำให้การดำเนินการล่าช้าออกไป
- (3) ผู้รับจ้างส่งมอบงานแล้วแต่ไม่เบิกเงินตามงวดงาน จะเบิกเงินในงวดถัดไป หรือเบิกเงินในงวดสุดท้าย

แนวทางในการแก้ไข

1. ส่วนราชการควรต้องเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ ออกแบบ สถานที่ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไวล่วงหน้า และเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวด จึงลงนามในสัญญาได้
2. ให้ส่วนราชการส่วนกลางเร่งดำเนินการโอนเงินประจำงวดไปให้หน่วยงานในภูมิภาคโดยเร็ว เพื่อจะได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้
3. การดำเนินการโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กั้นเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ควรดำเนินการไปพร้อมๆ กับโครงการที่ใช้เงินงบประมาณปีปัจจุบัน
4. ในกรณีที่ผู้รับจ้างเสนอราคาสูงกว่างบประมาณที่ได้รับสำนักงบประมาณควรมอบอำนาจให้ส่วนราชการเพิ่มวงเงินงบประมาณได้มากขึ้น แต่สำนักงบประมาณเห็นว่าการมอบอำนาจให้หัวหน้าส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการอื่นมาเพิ่มได้เฉพาะในกรณีที่ประกวดราคาได้ราคาสูงกว่างบประมาณที่ได้รับไม่เกินร้อยละ 10 เป็นอัตราที่สมเหตุสมผลถ้าเกินร้อยละ 10 ควรให้สำนักงบประมาณได้พิจารณาว่าราคาที่ผู้รับจ้างเสนอนั้นสูงกว่าราคาที่ควรจะเป็นหรือไม่ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณ
5. จัดให้มีการประชุมเรื่องระเบียบพัสดุที่จะประกาศใช้เพื่อให้เกิดความความเข้าใจมากขึ้นและจะช่วยแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ

ปีงบประมาณพ.ศ. 2549

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้ประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

เรื่องที่ 1 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

ปัญหาอุปสรรค

1. ปัญหาภายในของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น

- (1) หน่วยงานปฏิบัติได้รับแผนการปฏิบัติงานและการจัดสรรงบประมาณล่าช้า

(2) แก้ไขรูปแบบ และปรับราคางานให้สอดคล้องกับสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบัน

(3) เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนน้อยและขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธี e-Auction

(4) ดำเนินการงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ.2548 ยังไม่แล้วเสร็จ ทำให้ดำเนินการงาน/โครงการในปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ต้องล่าช้า

2. ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น

(1) สภาพภูมิอากาศและเกษตรกรรม เช่น ช่วงฤดูฝน ไม่สามารถดำเนินงานก่อสร้างได้และฤดูกาลเพาะปลูก/เก็บเกี่ยว ไม่สามารถนำเครื่องจักรเข้าพื้นที่ได้ ส่งผลต่อการดำเนินงานก่อสร้าง

(2) ภัยธรรมชาติ เช่น เกิดอุทกภัยใน 8 จังหวัดภาคใต้

(3) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

(4) ปัญหาการจัดการสิทธิ์ที่ดินทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้ และประชาชนไม่ยอมให้เข้าไปดำเนินการในพื้นที่

(5) ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษ ต้องนำเข้าจากต่างประเทศ

(6) ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่างๆ เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ ซึ่งเป็นผลอันเนื่องมาจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงขึ้น

(7) การย้ายเสาไฟฟ้า ท่อประปา และสายโทรศัพท์ ต้องรออนุญาตจากหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการ

3. ปัญหาที่เกิดตามปกติ เช่น

(1) ผู้รับจ้างเสนอราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(2) ปัญหาการร้องเรียนจากผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่ไม่ผ่านการคัดเลือก

(3) ผู้รับจ้างไม่เบิกเงินล่วงหน้าร้อยละ 15 ของวงเงินตามสัญญา เนื่องจากต้องนำหนังสือค้ำประกันจากธนาคารมาค้ำประกัน

(4) ผู้รับจ้างทำงานล่าช้าและหยุดงาน จึงต้องยกเลิกสัญญา

แนวทางในการแก้ไข

1. กรณีที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจไม่สามารถดำเนินการตามโครงการต่างๆ เนื่องจากได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ อันเป็นผลสืบเนื่องมาจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงมีราคาสูงขึ้น ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปรับแผนการใช้จ่ายและลดเป้าหมายของโครงการหรือกิจกรรมที่ไม่กระทบต่อภารกิจหลักของหน่วยงานไปดำเนินการก่อน ดังนั้นเมื่อส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ขอปรับแผนการใช้จ่ายตามมติดังกล่าว หรือมีกรณีที่ต้องขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณให้สำนักงานงบประมาณเร่งพิจารณาตอบส่วนราชการโดยเร็ว

2. กรณีที่ส่วนราชการมีปัญหาเกี่ยวกับการเคลื่อนย้ายสาธารณูปโภคเพื่อเตรียมการก่อสร้างให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีหนังสือเวียนแจ้งขอความร่วมมือ

รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องให้รับดำเนินการให้ส่วนราชการและให้กรมบัญชีกลางมีหนังสือแจ้งส่วนราชการให้ส่งสำเนาหนังสือแจ้งให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเพื่อจะตามให้อีกทางหนึ่ง

เรื่องที่ 2 แนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2

มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 โดยให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งดำเนินการก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายในสิ้นไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (สิ้นเดือนมีนาคม 2549)

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ได้พิจารณาปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณและหาแนวทางในการแก้ไข สรุปได้ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรค

1. ปัญหาภายในของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(1) การกำหนดรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ดำเนินการไว้อีกก่อน และรูปแบบการก่อสร้างไม่ได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับราคาก่อสร้างปัจจุบัน

(2) โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ปรับเปลี่ยนแผนงาน/โครงการ กำหนดคุณลักษณะใหม่ และแก้ไขแบบแปลน เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย สถานการณ์ในปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(3) การกำหนดแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ไม่ได้กำหนดตามความเป็นจริงทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนในระหว่างปี

(4) เจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานและขาดความรู้ ความเข้าใจและยังไม่มี ความชำนาญในการดำเนินงานตามระบบ GFMS และการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตลอดจนกฎหมายและระเบียบที่ต้องใช้ในการปฏิบัติงาน

2. ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

(1) การประเมินราคาก่อสร้าง การใช้เทคนิคในด้านวิศวกรรมสถาปัตยกรรม การขอความเห็นชอบด้านผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต้องขอความร่วมมือจากหน่วยงานภายนอกทำให้ล่าช้า

(2) การขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ของส่วนราชการ มีขั้นตอนในการดำเนินงานมาก ใช้เวลานาน

(3) การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน แนวก่อสร้างไม่ชัดเจน และความขัดแย้งของราษฎรในพื้นที่ทำให้ไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้

(4) ค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินที่ได้รับในแต่ละปีไม่เพียงพอ

(5) สภาพดินฟ้าอากาศ และปัญหาฤดูกาล เช่นฝนตกชุก เกิดอุทกภัยใน 8 จังหวัดภาคใต้ ภัยแล้ง ฤดูเก็บเกี่ยวผลผลิต

(6) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงานหยุดการก่อสร้างเป็นช่วงๆ ขาดแรงงาน

(7) ผู้จ้างขาดสภาพคล่องทางการเงิน ขาดแรงงาน เครื่องจักรเครื่องมือ วัสดุ การก่อสร้างทำให้งานล่าช้า

(8) งานก่อสร้างที่มีระยะเวลาดำเนินงานไม่เกิน 1 ปี ผู้รับจ้างส่วนใหญ่จะเบิกเงินค่างานงวดเดียวเมื่องานเสร็จ

3. ปัญหาที่เกิดตามปกติ

(1) ปัญหาการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ผู้ร่วมประมูลมีจำนวนน้อย ไม่มีผู้เคาะราคา ผลการประมูลสูงกว่าราคากลาง และวงเงินงบประมาณที่ได้รับ

(2) ดำเนินการหาตัวผู้รับจ้างหลายครั้ง เนื่องจากมีผู้เสนออราคารายเดียว ผู้รับจ้างไม่ลงนามสัญญา ยกเลิกสัญญาเดิม และมีการร้องเรียน

(3) ผู้รับจ้างรับงานแล้ว เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ไม่ได้ปฏิบัติงานตามแผนการเบิกจ่ายเงิน ตามงวดงาน รับงานไว้หลายแห่ง เครื่องจักรและคนงานมีน้อย

(4) เงินประกันผลงานซึ่งส่วนราชการหักจากผู้รับจ้างร้อยละ 10 ของเงินที่ต้องจ่ายในงวดนั้น ปัจจุบันจะคืนเงินให้ผู้รับจ้างเมื่อหักไว้ครบ 6 เดือน ควรจ่ายคืนทันทีเมื่อผู้รับจ้างได้นำหนังสือค้ำประกันของธนาคารมาวาง โดยไม่ต้องรอให้ครบ 6 เดือน ซึ่งจะทำให้ผู้รับจ้างมีเงินหมุนเวียนในการดำเนินงาน

แนวทางการแก้ไข

1. ส่วนราชการต้องดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดคุณลักษณะ การสำรวจ ออกแบบ ขอความเห็นชอบรูปแบบ สถานที่ จัดซื้อจัดจ้าง การจ้างที่ปรึกษาเมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายผ่านวาระที่ 1

2. การวางแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณต้องให้ใกล้เคียงกับที่ต้องการปฏิบัติงานจริงเพื่อให้การปรับแผนในระหว่างปีน้อยที่สุด

3. ส่วนราชการต้องปรับแผนและวิธีการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับสภาพดินฟ้าอากาศ และฤดูกาล

4. ควรประเมินราคาที่ดินให้เป็นราคาปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อให้ราคาสอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงและมีความเหมาะสม

5. ให้ส่วนราชการจัดทำแผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และแผนการก่อสร้าง เพื่อให้จัดสรรงบประมาณสอดคล้องกับความต้องการ

6. การจัดหาผู้รับจ้าง ต้องพิจารณาความพร้อมของผู้รับจ้างทุกด้าน ไม่ควรพิจารณาราคาเพียงอย่างเดียว และให้ผู้รับจ้างจัดหาธนาคารค้ำประกันผลงานเพื่อเบิกจ่ายเงินประกันผลงาน และเบิกจ่ายค่า K ให้ผู้รับจ้างก่อนปลายปีงบประมาณเพื่อบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องในระยะสั้น

7. ประสานงานและประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรในพื้นที่ได้เข้าใจและมีส่วนร่วม

8. จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ จัดอบรมให้ความรู้เพื่อให้เจ้าหน้าที่เกิดความชำนาญในการปฏิบัติ

จากปัญหาอุปสรรคที่ส่วนราชการรายงาน ส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก และเกิดจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ส่วนราชการต้องใช้ระยะเวลาเพิ่มขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาและดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าว จึงเห็นควรกำหนดแนวทางการผ่อนผันสำหรับรายการที่ไม่สามารถก่อนหน้านี้ผูกพันได้ทันภายในไตรมาสที่ 2 โดยให้ผ่อนผันถึงสิ้นไตรมาสที่ 3 (มิถุนายน 2549) ดังนี้

1. รายการที่อยู่ระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างก่อนสิ้นเดือนเมษายน 2549 เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ที่มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ทำให้ส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบใหม่และต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการ
2. รายการที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการเอง
3. รายการที่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากปัจจัยภายนอก หรือรายการที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานอื่น
4. งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายเพื่อปรับกลยุทธ์และรองรับการเปลี่ยนแปลง (27,200 ล้านบาท) เนื่องจากเป็นรายการที่ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งที่ผ่านมาผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนสิงหาคม แต่เนื่องจากขณะนี้เหลือวงเงินเพียงประมาณ 14,000 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรียังไม่ได้อนุมัติ จึงเห็นควรผ่อนผันให้ถึงสิ้นเดือนมิถุนายน 2549

เรื่องที่ 3 การเร่งรัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณ เพื่อรองรับกรณีพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ประกาศใช้ไม่ทันตามกำหนด

คณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ยังได้กำหนดแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพื่อรองรับกรณีพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ประกาศใช้ไม่ทันตามกำหนด โดยให้ส่วนราชการดำเนินการดังนี้

1. เร่งก่อนหน้านี้ผูกพันเงินงบประมาณ พ.ศ. 2549 ให้เสร็จสิ้นภายในเดือนมิถุนายน 2549 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 ในกรณีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจคาดว่าไม่สามารถก่อนหน้านี้ผูกพันได้ทัน ให้รายงานปัญหาอุปสรรค แนวทางแก้ไข และระยะเวลาที่สามารถก่อนหน้านี้ผูกพันได้ให้กรมบัญชีกลางทราบภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2549 หากไม่แจ้งภายในระยะเวลาดังกล่าว จะไม่อนุมัติให้ขยายระยะเวลาก่อนหน้านี้ผูกพัน
2. เร่งดำเนินการเพื่อให้สามารถเบิกเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และงบผูกพันในไตรมาสที่ 1 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ให้มากที่สุด
3. จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 งบผูกพัน และเงินกันไว้เบิกเหลื่อมปี สำหรับโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนเกิน 100 ล้านบาทขึ้นไป หรือโครงการไม่ถึง 100 ล้านบาท แต่เป็นโครงการในลักษณะเดียวกันรวมกันแล้วมียอดถึง

100 ล้านบาท และรายงานให้กรมบัญชีกลางทราบภายในวันที่ 15 มิถุนายน 2549 เพื่อนำเข้าคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ เพื่อติดตามเร่งรัดต่อไป

4. ให้แต่งตั้งคณะทำงานติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ มีอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธานเพื่อติดตามเร่งรัดให้ส่วนราชการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการเบิกจ่ายข้างต้น

5. ให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ มีรองอธิบดีกรมบัญชีกลางเป็นประธาน เพื่อหาแนวทางแก้ไขในกรณีที่ส่วนราชการมีปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงิน

6. จัดประชุมคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ตั้งแต่มิถุนายน 2549 เดือนละ 2 ครั้ง โดยจัดประชุมคณะทำงานและจัดประชุมคณะกรรมการ

4. สรุป

รัฐบาลตระหนักว่าการเบิกจ่ายเงินงบประมาณมีผลต่อการกระตุ้นการเติบโตทางเศรษฐกิจ จึงให้ความสำคัญกับนโยบายเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยในแต่ละปีงบประมาณ กระทรวงการคลังจะเสนอเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณพร้อมกับมาตรการเพื่อเป็นกรอบสำหรับการดำเนินงานและติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรวมทั้งขออนุมัติให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายวราเทพ รัตนากร) เป็นประธาน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทำหน้าที่ในการติดตามเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยจัดให้มีการประชุมคณะกรรมการและเชิญผู้แทนหน่วยงานที่ได้รับเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนสูงแต่มีผลการเบิกจ่ายต่ำเข้าร่วมประชุม เพื่อรับทราบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงิน และเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินและมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามผลการใช้จ่ายเงินภาครัฐฯ ตั้งแต่ว.ศ. 2545 – 2548 ส่งผลให้อัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณสูงขึ้นทุกปี และอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นอัตราการเบิกจ่ายสูงสุดในรอบ 10 ปีงบประมาณที่ผ่านมา