

ด่วนที่สุด



ที่ สธ 0201.042.4/ 2942

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี 11000

30 มิถุนายน 2549

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนมาก ที่ นร 0503/6825 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2549

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ
ของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 20 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า ตามที่กระทรวง
สาธารณสุขได้เสนอร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปเพื่อ
ดำเนินการ นั้น โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติ
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีจึงได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและคณะเจรจา
ข้อตกลงและการประเมินการพัฒนามาตรกฎหมายของส่วนราชการ คณะที่ 7 พิจารณาความ
สอดคล้องตามแผนพัฒนากฎหมายแห่งชาติด้วย หากได้รับแจ้งผลการพิจารณาแล้ว จะได้
ดำเนินการต่อไป อนึ่ง โดยที่ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ
พ.ศ. 2548 ข้อ 14 กำหนดให้การเสนอคณะกรรมการขอให้มีการตราพระราชบัญญัติ จะต้อง
จัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติท้าย
ระเบียบดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการส่งคำชี้แจงฯ ตามระเบียบฯ ไปยัง
สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการจัดทำคำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบ

ความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอจัดส่งมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ดังรายละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพินิจ จารุสมบัติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง กลุ่มกฎหมาย

โทร .0-2590-1427

โทรสาร 0-2590-1434

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๑.ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

สภาเภสัชกรรมและสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๓.ความเป็นมา

โดยที่ขอบเขตของการประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมตามกฎหมาย ขณะนี้ยังไม่สอดคล้องกับการพัฒนาของวิชาชีพในระดับสากล หรือการปฏิบัติงานจริง รวมถึงความหมายที่แท้จริงทางวิชาการ และบทบัญญัติอื่นบางประการยังไม่เหมาะสม หรือเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๘๒ ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ ผู้ประกอบวิชาชีพจะต้องมีการพัฒนาความรู้อยู่เสมอ จึงเห็นควรให้มีการกำหนดอายุของใบอนุญาต จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔.วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

ทำให้ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นผลให้การปฏิบัติงานมีคุณภาพและมีมาตรฐาน อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพและความปลอดภัย

๕.ใครเป็นผู้ทำภารกิจ

เนื่องจากการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานการประกอบวิชาชีพเป็นภารกิจที่รัฐจะต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดประโยชน์และความปลอดภัยต่อประชาชนผู้มารับบริการ โดยผ่านทางสภาวิชาชีพเภสัชกรรม ซึ่งเป็นองค์กรที่ก่อตั้งตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๓๗

๖.ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

เนื่องจากพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๓๗ มีบางมาตราไม่สอดคล้องกับภารกิจที่รับผิดชอบในปัจจุบันและเพื่อให้สนองต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๕๒ และมาตรา ๘๒ ซึ่งกำหนดให้รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม พ.ศ.๒๕๓๗ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

(๑) แก้ไขบทนิยาม คำว่า "วิชาชีพเภสัชกรรม" และเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "การบริหารทางเภสัชกรรม" ในมาตรา ๔ เพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาวิชาชีพเภสัชกรรมในระดับสากลและครอบคลุมภารกิจที่รับผิดชอบในปัจจุบัน

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ ให้มีการต่ออายุใบอนุญาตประกอบวิชาชีพและให้ใบอนุญาตมีอายุห้าปี นับแต่วันที่ออกใบอนุญาตเนื่องจากการต่อใบอนุญาตเป็นวิธีการหนึ่งที่ทำให้

ผู้ประกอบการวิชาชีพเภสัชกรรมได้มีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นผลให้การประกอบวิชาชีพมีคุณภาพและเป็นการคุ้มครองผู้บริโภค

๗.ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่..)พ.ศ. บัญญัติขึ้นเพื่อมุ่งให้ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรมมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะเป็นผลให้การปฏิบัติงานมีคุณภาพและมีมาตรฐาน อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับบริการที่มีคุณภาพและมีความปลอดภัย ร่างพระราชบัญญัตินี้มีส่วนเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติวิชาชีพต่างๆทางด้านการแพทย์และสาธารณสุขอื่น แต่ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายฉบับอื่น

๘.ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่..)พ.ศ. เป็นบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อกำหนดขอบเขตการประกอบวิชาชีพในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ป่วยให้ชัดเจนขึ้น ไม่มีผลกระทบต่อบุคคล มีแต่ส่งเสริมให้การให้บริการมีคุณภาพมาตรฐานมากขึ้น ในส่วนของการต่อใบอนุญาตเป็นการส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพ ผู้ประกอบวิชาชีพจะต้องมีการพัฒนาความรู้อยู่เสมอ เป็นการช่วยส่งเสริมและกระตุ้นให้ผู้ประกอบวิชาชีพมีการศึกษาหาความรู้อย่างต่อเนื่อง สามารถให้บริการอย่างมีคุณภาพสูงขึ้น เพื่อประโยชน์ของประชาชนผู้มารับบริการ

๙.ความพร้อมของรัฐ

สภาเภสัชกรรมมีความพร้อมในการควบคุมกำกับ และการต่ออายุใบอนุญาตดังกล่าวไม่มีผลกระทบต่อความพร้อมของรัฐ แต่จะช่วยเสริมให้การควบคุมกำกับ การประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม มีประสิทธิภาพสูงขึ้น และในเรื่องการต่อใบอนุญาตได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจกับสมาชิกมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๔ เป็นต้นมา

๑๐.วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

การทำงานมีการจัดวางระบบการศึกษาต่อเนื่อง เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งสภาเภสัชกรรมได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง ในเรื่องการชี้แจงทำความเข้าใจ การให้เก็บสะสมหน่วยกิตการศึกษาต่อเนื่อง จัดเตรียมโปรแกรมฐานข้อมูลการสะสมหน่วยกิต การจัดการเผยแพร่เอกสารวิชาการทั้งทางเอกสารและอินเทอร์เน็ต ซึ่งสะดวกต่อสมาชิกทั้งนี้ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๔๔ สามารถดำเนินการได้ทันทีที่กฎหมายบังคับใช้

๑๑.อำนาจในการตรากฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่..)พ.ศ. ได้มีการวางแนวทางการปฏิบัติไว้ชัดเจนและมีการทดลองดำเนินการมาเป็นเวลา ๕ ปีแล้ว ไม่มีการเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ใด ๆ จากบทบัญญัติเดิม

๑๒.การรับฟังความคิดเห็น

สภาเภสัชกรรมได้จัดทำประชาพิจารณ์เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม (ฉบับที่ ..)พ.ศ. จำนวน ๒ ครั้ง

๑๒.๑ ครั้งที่ ๑ สภาเภสัชกรรมได้จัดทำประชาพิจารณ์ ดังนี้

(๑) จัดประชุมเภสัชพิจารณ์ เรื่อง การจัดระบบการศึกษาต่อเนื่องเพื่อการต่ออายุใบอนุญาต เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ ณ อาคารเฉลิมพระบารมี ๕๐ ปี แพทยสมาคม

(๒) ลงตีพิมพ์ในวารสาร Thai J Pharm Sci ปี ๒๐๐๐ Vol.๒๓ No.๔ :๑๕๓-๖๓
จากผลการสอบถามความเห็นของเภสัชกรในเรื่องการต่อใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ สรุปได้ว่า จาก
การส่งแบบสอบถามทั้งสิ้น ๖๔๖ ชุด ได้รับแบบสอบถามกลับร้อยละ ๔๒

- เห็นด้วยกับการต่อใบอนุญาต ร้อยละ ๖๐
- ไม่เห็นด้วยร้อยละ ๓๗

๑๒.๒ ครั้งที่ ๒ สภาเภสัชกรรมได้จัดทำประชาพิจารณ์ ดังนี้

- (๑) ประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์สภาเภสัชกรรม (www.pharmacycouncil.org)
- (๒) ส่งหนังสือไปยัง สสจ.เพื่อประชาสัมพันธ์เภสัชกรและประชาชนทั่วไป
- (๓) ส่งหนังสือขอความเห็นจากสภา
- (๔) ส่งหนังสือขอความเห็นจากราชวิทยาลัย
- (๕) ส่งหนังสือขอความเห็นจากโรงพยาบาล
- (๖) ส่งหนังสือขอความเห็นจากหน่วยงานหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

การขอรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ถึงวันที่

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ สรุปความเห็นได้ดังนี้

-แก้ไขเพิ่มเติมคำนิยามได้แก่ “วิชาชีพเภสัชกรรม” และคำนิยาม “การบริหารทางเภสัชกรรม” เพราะกำล้งในวิชาชีพของแต่ละสภาวิชาชีพ เช่นควรตัดคำว่า“ตรวจ” , “หรือ”, “กระทำต่อผู้ป่วย” ,การคุ้มครองผู้บริโภคด้านยาและผลิตภัณฑ์ ออก

-อยากให้ม้หลักเกณฑ์การต่อใบอนุญาตที่ชัดเจนมากกว่านี้และอยากให้เพิ่มอายุการต่อใบอนุญาตเป็น ๖ ปี ขึ้นไป

๑๒.๓ ในการพิจารณาร่างกฎหมายที่จะเสนอตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ประจำปี ๒๕๔๔ ในวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๔๔ สภาวิชาชีพต่างๆที่เกี่ยวข้อง ทั้ง สภาเทคนิคการแพทย์, สภากายภาพบำบัด, แพทยสภา, สภาการพยาบาล, ทันตแพทยสภา และ สภากาชาดไทย ได้มีการให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จนเป็นที่ยอมรับและเข้าใจร่วมกันของทุกสภาวิชาชีพ ไม่มีความขัดข้องในการปฏิบัติงานทางวิชาชีพ มีการปรับแก้ไขร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่..)พ.ศ.เดิม โดยอาศัยข้อคิดเห็นของทุกสภาวิชาชีพ จนกลายมาเป็นร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเภสัชกรรม(ฉบับที่..)พ.ศ.ปัจจุบัน ที่เสนอมาพร้อมนี้